



# 创业 在建设年代

刘武生 著

人民出版社

K827/782

2008

川西年  
在建设年代

(1949-1965年)

刘武生 著

人 民 文 化 社

责任编辑:鲁 静  
装帧设计:徐 晖  
版式设计:东昌文化

**图书在版编目(CIP)数据**

周恩来在建设年代(1949—1965 年)/刘武生著.

-北京:人民出版社,2008.3

ISBN 978 - 7 - 01 - 006799 - 5

I . 周… II . 刘… III . 周恩来(1898—1976)-生平事迹

IV . K827 = 7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 004889 号

**周恩来在建设年代  
(1949—1965 年)**

ZHOUENLAI ZAI JIANSHE NIANDAI

刘武生 著

人 人 大 版 社 出 版 发 行  
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京龙之冉印务有限公司印刷 新华书店经销

2008 年 3 月第 1 版 2008 年 3 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:39.5

字数:510 千字 印数:0,001 - 5,000 册

ISBN 978 - 7 - 01 - 006799 - 5 定价:70.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号  
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

# 序

刘武生同志长期在党的文献编辑研究领域和毛泽东、周恩来等老一辈革命家生平思想研究岗位上工作，是一位锲而不舍、潜心积累、治学严谨的学者。《周恩来在建设年代（1949—1965年）》是他继《周恩来与共和国重大历史事件》、《周恩来的晚年岁月》之后又一部研究周恩来生平思想的力作。他的《周恩来的晚年岁月》2006年1月由人民出版社出版，并于当年11月在香港出版海外版，在海内外产生了较大的反响。他的这本《周恩来在建设年代（1949—1965年）》同《周恩来的晚年岁月》一样，是一部积数年之功、厚积薄发之作。

书名说的“建设年代”，是指1949年新中国建立到1965年的十七年。从建国初期恢复和发展国民经济，到五十年代上半期国家工业化起步，再到1956年至1966年十年全面建设社会

主义,这个时期的鲜明特点当然是建设。这十七年是新中国这艘航船启航的时期,是新中国的经济、政治、文化、国防、外交建设打基础的时期,在中国现代化历史进程中具有十分重要的地位。作为开国总理的周恩来几乎参与了领导国家建设的所有重大决策和重大事件,担当了重要而且难以替代的角色。这一时期,国家的内政外交无不浸染着他的思想和印迹。《周恩来在建设年代(1949—1965年)》从政治、经济、文化、军事、外交等若干方面,分三十几个专题全面而深入地评述了周恩来在这一时期的业绩和贡献。很多专题文章内容所涵盖的时间跨度短则几年,长则十几年,不仅有始有末、细致入微地评述了周恩来在某一方面或者在处理某一重大问题上的业绩、建树,而且从一个侧面反映了党和国家某一方面工作的发展过程。比如,关于周恩来与“四个现代化”专题,从1954年9月周恩来在全国人大一届一次会议上首次提出“四个现代化”的概念,一直写到1975年11月他在四届人大一次会议上代表党和政府重申“四个现代化”的目标,既把周恩来在这个方面的贡献全面地介绍了出来,而且把我国“四个现代化”建设目标的提出和实施的过程也清晰地勾勒了出来。因此,这样的专题文章,可以说是一种“专题史”:周恩来生平活动的“专题史”与党和国家某些方面工作的“专题史”。

这本书不是作者一口气写成的,而是他二十多年间从事周恩来生平思想专题研究成果的结集。收入的多篇专题文章,都是他在参加编辑周恩来著作的过程中积累资料,反复思考,深入研究而写成的。其研究,不仅体现在对这一时期周恩来生平活动的记叙细腻而准确上,而且体现在对周恩来方方面面思想的深入梳理与提炼上。思想是人物的神。特别是写周恩来这样的

伟大政治家、思想家，准确地记下他的言行，恐怕还不到一半功夫，更重要的是写出他的思想。这本书是刻画周恩来的传神之作。每一个专题都夹叙夹议地对周恩来在某一个方面或某个重要问题上深邃的思想、观点或主张，做了深入的分析和概括。比如，周恩来在1956年年初，比较早地察觉到经济建设上的冒进错误并提出反冒进的思想，而这在一般史书中大都是粗略记载。在本书《艰难的探索》一篇中，作者对发生在党内这一段“冒进、反冒进、反反冒进的日子里”的事情详细叙写的同时，突出地揭示了周恩来关于反对冒进和纠正冒进错误的深刻的思想、观点及主张。如，他在当时的情况下，提出“绝不要提出提早完成工业化的口号”，“已经不是预防而是需要反对冒进了”，“既不要右，又要敢于抗大流（指冒进）”，等等，有不少是过去人们所不了解的。

在关于毛泽东等老一辈革命家的研究者中，有一句大家身体力行的口号，就是：“研究老一辈，学习老一辈”。学习老一辈，包括学习老一辈的崇高精神品德。作者长期钻研老一辈革命家的文稿档案，对老一辈革命家的思想、工作作风和精神风范，可谓“耳濡目染”。因此，这本书尽管不是刻意写周恩来的精神，但却在事件和场面的叙述、描写中对周恩来那种顾全大局、相忍为党、严于律己、谦虚谨慎的思想道德作风和艰苦深入、周到细致的工作作风，做了自然而然的展示。写周恩来，如果写不出他的这种“神”，当然不是成功之作。这本书写出来了。

资料翔实是写史类作品的基础。作者因工作关系，在占有资料上有优势，这本书真正做到了资料翔实。很多专题，都尽可能利用、参阅相关领域目前所能看到的史料和其他材料，特别是许多有价值的文献档案资料。全书的史料价值、资料价值是很

突出的。

总之，这是一本对于了解和研究周恩来这一时期的生平、业绩和思想，非常有价值的书。

杨洁群

二〇〇七年十月三十日

# 目 录

序 .....	杨胜群 / 1
<b>政治篇</b> .....	/ 1
为新中国开国奠基 / 3	
——主持筹备召开新政协会议、制定《共同纲领》	
和组建中央人民政府	
发布《五一劳动节口号》，广泛邀请爱国民主人士前来	
解放区，共商筹备召开新的政治协商会议。 / 3	
经过半年多同各界爱国民主人士协商，形成五份	
《新的政治协商会议有关文件》，进一步广泛征求	
意见。 / 5	
中共七届二中全会为创建新中国绘制了蓝图，毛泽	
东说：中央人民政府的主要人员配备，“恩来是	
一定要参加的，其性质是内阁总理”。 / 9	
主持召开新政治协商会议筹委会的工作，分工负责	
协商参加新政协的代表名单。 / 11	

兼任新政协筹委会第三小组组长，负责主持起草《中国人民政治协商会议共同纲领》。 / 16

中国人民政治协商会议第一届全体会议隆重举行，毛泽东致开幕词，周恩来作《关于中国人民政治协商会议共同纲领草案的起草经过及特点》的报告。 / 20

就任总理后，首先集中精力组建政府机构，亲自做人员组成的平衡和协调工作；民主人士称赞“周恩来总理不愧为‘周总理啊！’” / 21

政务院组成后，周恩来立即着手组织制定各部门的工作条例和组织条例。 / 25

实行民主建政，建立和健全各级地方人民政府的政权机构。 / 28

致力于祖国统一大业 / 30

——为争取台湾回归祖国而播种、开路

朝鲜战争爆发后，中共中央决定“打台湾的时间往后推”。 / 30

“如果我们不提出解放台湾，保持不了祖国的完整版图，我们就会犯错误，也对不住自己的祖先。” / 32

“中国政府愿意同美国政府坐下来谈判，讨论和缓远东局势的问题，特别是和缓台湾地区的紧张局势问题。” / 37

“中国人民愿意在可能的条件下，采取用和平的方式解放台湾。” / 41

炮打金门，“直接对蒋，间接对美”。 / 45

概括提出对台政策的四项具体内容。 / 53

“我们这辈子如看不到解放台湾，下一代或再下一代总会看到的。” / 56

情怀黄埔师生,心系祖国统一 / 60
“一九二四年冬担任(黄埔军校)政治部主任。将近两年时间,教过四期学生。” / 60
托人提醒台湾当局加强蒋介石、蒋经国与陈诚之间的团结,击破美国“拉陈抑蒋”的图谋。 / 61
通过有关人士写信转告陈诚:中共对台的方针、政策是“一纲四目”,台湾回归祖国后,可以行使更大的自治权。 / 62
对台湾当局做争取工作,急是无用的,今后可能会拖下去。 / 65
坚持知识分子问题的正确理论和政策
——关于知识分子问题的三篇代表作 / 66
现身说法,以情感人地谈论知识分子思想改造问题,以启发他们适应新社会的需要。 / 66
明确提出知识分子的“绝大部分已经是工人阶级的一部分”,以调动知识分子的积极性。 / 69
重申知识分子的阶级属性,为知识分子“脱帽加冕”,以解除他们的精神枷锁。 / 76
“脱帽加冕”后很快又出现了反复,但是,周恩来说:“我不认为我在广州会议上讲劳动人民知识分子有什么错误。” / 83

经济篇 ..... / 87
“恢复生产,建设新中国” / 89
——领导恢复和发展国民经济
稳定金融物价,是新中国经济战线取得的第一大胜利。 / 90
统一财经管理,为从根本上恢复和发展国民经济创造必要条件。 / 93

为恢复和发展国民经济,必须调整工商业,正确对待私营工商  
业。 / 95

“生产是我们新中国的基本任务。”“当前各方面首先是恢复,  
然后再在这个基础上发展。” / 99

恢复和发展国民经济,“农业是基础,工业是领导”。 / 101

恢复和发展国民经济,修复铁路运输是重点。 / 104

恢复和发展国民经济,要重视工业生产特别是轻工业生  
产。 / 105

恢复和发展国民经济,贸易是一个重要环节。 / 106

经过三年艰苦奋斗,国民经济得到全面恢复和初步发展。 / 106

中共中央作出“三年准备,十年建设”的战略决策,周恩来主  
持编制第一个五年建设计划。 / 107

率团访问苏联,争取苏联对我国“一五”计划的支持和援助。 / 110

绘制宏伟蓝图 / 116

#### ——提出和实施“四个现代化”建设

在相当长的时期内,新中国经济建设的奋斗目标被认定为  
“由农业国变为工业国”,“实现国家工业化”。 / 116

在全国人大三届一次会议上郑重宣布,把“四个现代化”确定  
为中国社会主义经济建设的奋斗目标。 / 119

在组织领导经济建设的过程中,对“四个现代化”创造性地提  
出过一系列重要的理论观点和方针、政策。 / 122

在新的历史时期,“四个现代化”建设突飞猛进,取得了举世  
瞩目的辉煌成就,展现出新的宏伟蓝图。 / 124

论周恩来的“四个现代化”思想 / 128

#### ——学习《周恩来经济文选》

工业是实现“四个现代化”的主导。 / 128

农业是实现“四个现代化”的基础。 / 133
国防是实现“四个现代化”的保障。 / 137
科技是实现“四个现代化”的关键。 / 140
艰难的探索 / 145
——在冒进、反冒进、反反冒进的日子里
“新大陆早就存在,而我们发现得太晚了”。 / 145
“绝不要提出提早完成工业化的口号”。 / 147
“已经不是预防而是需要反对冒进了!” / 151
“近几个月来,我们得到一条教训,既不要右,又要敢于抗大流。” / 153
“冒、松、紧、分这四个字不能并提,主要是冒了”,“主要应该批‘左’。” / 157
毛泽东说:反冒进“把一些同志抛到和右派差不多的边缘,只剩了五十米”。 / 160
毛泽东说:“一种是马克思主义的‘冒进’,一种是非马克思主义的‘反冒进’。” / 165
“请考虑自己继续担任国务院总理是否适当的问题。” / 167
毛泽东说:“反冒进的问题现在也搞清楚了。” / 169
难以预料的风云变幻 / 172
——从“大跃进”到庐山会议的岁月
面对全面“大跃进”已成定局,周恩来感到“指标定得过高,可能在以后出现大的‘马鞍形’”。 / 172
“好像社会主义已经不过瘾,急于向共产主义过渡,这是不好的”。 / 177
1958年的“大跃进”“打破了客观规律,主观主义大发展”。 / 181

庐山会议前期,周恩来用主要精力研究解决工作中的各种实际问题。 / 187

周恩来对彭德怀说:“今天你代替了我。其实,你有鉴于我,还写了总路线基本正确。” / 192

毛泽东提议召开中共八届八中全会,进一步批判彭德怀等同志,并决定在全党开展反右倾。“左”的错误更加泛滥。 / 202

民以食为天 / 205

——在国民经济困难时期抓粮食工作

“产量没有那么多,有虚数。” / 205

“一位不愿署名的政协委员”来信,反映“饿死人”和“田地荒芜”的情况。 / 207

人们称赞周恩来是“粮食调度的总指挥”。 / 208

冲破禁区,周恩来和陈云建议从国外进口粮食。 / 212

为解决粮食供应危机,“从城市压人口下乡”。 / 215

中央成立以周恩来为首的“瓜菜代”领导小组,并调整粮食政策,实行“三定三包”。 / 220

“国家经济形势好转了,你家的饭桌上怎么还没体现出大好形势来呀?!” / 222

为了走出经济困境 / 225

——领导国民经济调整工作

违背客观经济规律行事的“大跃进”和人民公社化运动,终于受到客观规律的惩罚,造成异常严重的经济困难。 / 225

主持制定“调整、巩固、充实、提高”八字方针,指导国民经济逐步走出困境。 / 228

从农业入手,贯彻执行“八字方针”,主持起草《紧急指示信》,  
大幅度调整农村政策。 / 233

全面调整工业,实行“坚决退够,留有余地;重点调整,打歼灭战;  
综合平衡,全面安排;集中统一,分级管理”的“三十二字方针”。 / 240

中共中央召开扩大的中央工作会议,进一步贯彻执行“八字方针”,  
周恩来强调:“说真话,鼓真劲,做实事,收实效。” / 245

为继续落实“八字方针”,周恩来说,对当前调整工作“可以写  
一副对联:‘先抓吃穿用,实现农轻重。横批:综合平  
衡’”。 / 250

在“五月会议”上,周恩来就当前的经济形势和调整的方针、  
任务提出指导性意见。 / 255

中共八届十中全会重提阶级斗争,周恩来则强调要“进一步  
贯彻执行调整、巩固、充实、提高的方针”。 / 258

经过五年坚持不懈地贯彻执行“八字方针”,周恩来宣布:“调  
整国民经济的任务已经基本完成,将进入一个新的发展时  
期。” / 260

周恩来经济思想方法论 / 264

——《周恩来经济文选》学习札记

“最主要的事情,就是我们人人都要关心提高我们国家的生  
产力。” / 264

“在社会主义建设中,搞一点私营的,活一点有好处。” / 266

“经济工作要实事求是”。 / 268

“关起门来建设的想法也是错误的”,要“向一切国家的长处  
学习”。 / 271

“科学是关系我们的国防、经济和文化各方面的有决定性的因素”。 / 273

“培养大批的建设人才，是我们现在最中心的问题”。 / 275

## 军事篇 ..... / 277

伟大的军事家周恩来 / 279

——读《周恩来军事文选》

波澜壮阔的军旅生涯。 / 279

博大精深的军事思想。 / 283

科学的评价，历史的定位。 / 288

一波三折的议程谈判 / 290

——领导朝鲜停战谈判(一)

为我方制定“争取和，不怕战，准备拖”和“谈要耐心，打要坚决，直到取得公平合理的停战”谈判方针。 / 290

指导我方代表团提出变通办法，终于打破议程谈判的僵局。 / 294

争论不休的军事分界线谈判，在我方“以打促谈”方针的作用下，美方被迫达成第一项实质性协议。 / 298

指导我方代表调整谈判方案，终于突破久拖不决的停战安排与监督谈判。 / 307

“打了三年，谈了两年”的抗美援朝，以中、朝人民的伟大胜利告终。 / 312

正义与邪恶之争的遣返战俘谈判 / 316

——领导朝鲜停战谈判(二)

在遣俘谈判即将开始时，周恩来提出我方要坚持“全部遣返的原则”。 / 316

- 是先确定遣俘原则,还是先交换战俘资料,成为遣俘谈判第一个回合的较量。 / 318
- 是全部遣返,还是“自愿遣返”,成为遣俘谈判第二个回合较量的焦点。 / 319
- 侵朝美军制造骇人听闻的“巨济岛惨案”,残酷镇压中、朝被俘人员。 / 322
- 坚持针锋相对斗争,揭穿美方挑拨性遣返战俘方案的阴谋。 / 325
- 我方实行“打、谈结合,以打促谈”的方针,惩罚美方破坏遣俘谈判的行径。 / 328
- 为促使美方尽快回到谈判桌上来,我方同意美方先行交换伤病战俘的建议。 / 330
- 为实现朝鲜停战,我方提出立即遣返“一切坚持遣返的战俘”,其余战俘交中立国处理。 / 332
- 有进有退、进退有据的撤军谈判 / 338
- 领导朝鲜停战谈判(三)
- 坚持有进有退、进退有据的撤军谈判方针,迫使美方同意将撤军问题列入“向双方有关各国政府建议事项”的第五项谈判议程。 / 338
- 朝鲜停战协定签字后,我方力促召开高一级政治会议,讨论从朝鲜撤出一切外国军队问题。 / 341
- 精心部署,认真做好出席日内瓦会议的各项准备工作。 / 343
- 为力主和平解决朝鲜问题,同美国代表开展了一场面对面的激烈论战。 / 347
- 尽管中、苏、朝代表团做了种种努力,但因美国代表团执意反对,日内瓦会议对和平解决朝鲜问题没有达成协议。 / 352

在日内瓦会议上,显示了新中国的外交实力,展现了周恩来和平使者的外交风采。 / 355

## 外交篇 ..... / 357

新中国外交开局的巨大成功 / 359

——参与谈判和缔结《中苏友好同盟互助条约》

废除旧约和缔结新约的历史背景。 / 359

斯大林说:“目前不宜改变中苏条约的合法性。”原来苏方不打算废除旧约、缔结新约。 / 362

毛泽东的一番“牢骚话”,打破了僵持局面,斯大林表示同意废除旧约,缔结新约。 / 366

一波三折,艰难地缔结新约谈判。 / 369

峰回路转,苏方终于基本接受中方提出的协定草案。 / 373

在签字仪式上,周恩来讲话指出:这些条约和协定“将成为中苏两国兄弟友谊和永久合作的标志”。 / 378

新中国独立自主和平外交政策首获巨大成功。 / 379

一场没有硝烟的战斗 / 383

——领导抗美援朝的外交斗争

通过外交途径,“不断地揭穿美国帝国主义侵略中国、霸占亚洲的全部阴谋计划”。 / 383

以联合国宪章为武器,用无可辩驳的事实,对美国侵略政策开展强大的外交攻势。 / 386

发出严正警告:“中国人民决不能容忍外国的侵略,也不能听任帝国主义者对自己的邻人肆行侵略而置之不理。” / 389

通过友好国家,将中国政府的严正警告传递给美国政府。 / 392