

WTO
普通高等学校人文社会科学重点研究基地

• 对外经济贸易大学 •
中国世界贸易组织研究院

中国入世两周年 评估报告

张汉林 主编



中国人民大学出版社

F743
Z113:3

WTO
普通高等学校人文社会科学重点研究基地

• 对外经济贸易大学 •
中国世界贸易组织研究院

中国入世两周年 评估报告

张汉林 主编



中国人民大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国入世两周年评估报告/张汉林主编.
北京:中国人民大学出版社,2004

ISBN 7-300-05915-5/F·1882

I. 中…

II. 张…

III. 世界贸易组织-影响-经济发展-评估-中国

IV. ①F743②F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 091039 号

普通高等学校人文社会科学重点研究基地
对外经济贸易大学中国世界贸易组织研究院
中国入世两周年评估报告
张汉林 主编

出版发行	中国人民大学出版社	
社 址	北京中关村大街 31 号	邮政编码 100080
电 话	010-62511242 (总编室)	010-62511239 (出版部)
	010-82501766 (邮购部)	010-62514148 (门市部)
	010-62515195 (发行公司)	010-62515275 (盗版举报)
网 址	http://www.crup.com.cn http://www.ttrnet.com (人大教研网)	
经 销	新华书店	
印 刷	河北涿州星河印刷有限公司	
开 本	787×1092 毫米 1/16	版 次 2004 年 10 月第 1 版
印 张	32.25 插页 2	印 次 2004 年 10 月第 1 次印刷
字 数	655 000	定 价 55.00 元

版权所有 侵权必究

印装差错 负责调换

根据中国加入世界贸易组织议定书第十八条“过渡性审议机制”，在加入世界贸易组织后 8 年内，世界贸易组织每年都将对中国履行加入世贸组织承诺的情况进行审议，并在第 10 年或总理事会决定的较早日期进行最终审议。这将成为推动中国切实履行承诺的外部动力与压力之一，中国在履行承诺时也必将面临一些挑战，而这也会对我国的相关产业发展产生一定的影响。与此同时，世界贸易组织主要成员也建立了相应的监督机制，其他国际组织及各大财经、大众媒体也时刻关注着中国履行承诺的进展。如美国国会就授权美国贸易代表办公室和美国商会工作组，每年对中国加入世贸组织承诺履行状况进行评估。2003 年 12 月 11 日，美国贸易代表办公室再次向美国国会递交了关于 2003 年中国加入世贸组织承诺履行状况的报告，分析了中国在不同领域的承诺履行状况，并就个别问题提出了质疑。这些评估报告及报道，一方面展现出了中国在履行承诺过程中的积极姿态和取得的巨大成就，另一方面也存在一些偏见和误解。

因此，公正、独立、客观地评估和解释中国加入世贸组织承诺履行状况，阐明中国为履行加入世贸组织承诺所作的巨大的、卓有成效的努力和所取得的成果，发现承诺履行过程中存在的问题，指出履行过程中不可避免的某些主客观困难，提出建设性的对策和建议，针对 WTO 和其他成员提出的疑问，作出正面、客观、理性的回答，以消除彼此之间的误解，增进交流合作，促进世界贸易及中国对外经济贸易关系的顺利发展，具有十分重大的现实意义和战略价值。



本书分宏观综述、贸易争端、农业、制造业、服务业和知识产权六编，从宏观和微观两个层面全面阐述了加入世贸组织第二年中国承诺履行、国内宏观经济和各个产业的运行情况，深入分析了其中蕴涵的深层次原因，理性、科学地预测未来中国宏观经济和各个产业的发展趋势，并提出了有建设性的政策建议。附录部分是商务部研究院赵玉敏、王红霞的研究报告，对纺织品“特保条款”对中国的影响进行了深入的分析，并提出理性建议。

本书由张汉林主编。各章作者如下：第一章、第二章为姜玮、石庆方；第三章为刘敏华；第四章为唐华；第五章、第九章为陈萌；第六章、第十二章、第十三章为张汉林、董小梅；第七章、第十章、第十四章为张汉林、崔常艳；第八章为胡彬；第十一章为赵因因；第十五章、第十六章为罗铭志；第十七章、第二十二章为丁洁；第十八章、第十九章、第二十章为秦园；第二十一章、第二十三章为闫洁；第二十四章为项国清。全书由张汉林教授进行总纂后定稿。

在编写本书的过程中，我们参考了大量国内外的文献资料，从中受益匪浅，同时，还得到了许多领导、专家和学者的关怀和帮助，作者在此表示由衷的感谢。尽管在写作过程中，作者力求准确、客观，但也难免有疏漏或偏颇之处，敬请读者批评指正。

对外经济贸易大学

中国世界贸易组织研究院院长

张汉林

2004年5月15日

第一编 宏观综述篇 / 1

第一章 入世两年来国内宏观经济发展状况 / 3

- 一、中国政府克服困难忠实地履行了入世承诺 / 3
- 二、入世第二年国内宏观经济运行持续良好态势 / 5
- 三、中国宏观经济发展面临的问题 / 10
- 四、2004 年中国宏观经济走势预测 / 13

第二章 入世两年来中国对外经贸发展状况 / 16

- 一、入世两年来中国对外贸易发展状况 / 16
- 二、入世两周年中国利用外资情况 / 25
- 三、2004 年中国外经贸发展情况展望 / 26

第二编 贸易争端篇 / 33

第三章 WTO 体系下国际反倾销形势及中国的应对策略 / 35

- 一、国际反倾销实践的新发展 / 35
- 二、入世后中国面临的国际反倾销形势及应对策略 / 41

第四章 中国对外实施反倾销的状况及原因分析 / 52



- 一、中国对外实施反倾销的状况 / 53
- 二、中国对外实施反倾销的特点 / 56
- 三、中国对外实施反倾销的原因 / 60
- 四、中国对外实施反倾销的影响 / 61
- 五、中国对外反倾销中的问题及策略调整 / 62
- 六、建立并完善产业损害预警机制 / 65

第三编 农业篇 / 71

第五章 积极应对农业挑战 提高农产品国际竞争力 / 73

- 一、中国在农业领域的承诺及整体履行情况 / 73
- 二、入世第二年中国农业发展状况 / 78
- 三、入世第二年中国农业发展中存在的问题 / 87
- 四、积极应对挑战，加快农业现代化进程 / 94
- 五、入世第二年中国农业领域的评估与展望 / 96

第四编 制造业篇 / 101

第六章 信息技术产业 / 103

- 一、入世第二年信息技术产业承诺及履行情况 / 103
- 二、国外对中国信息技术产业承诺履行的评价 / 105
- 三、入世第二年信息技术产业发展状况及特点 / 106
- 四、入世第二年信息技术产业存在的问题 / 114
- 五、入世第三年信息技术产业发展政策建议 / 119
- 六、入世第三年信息技术行业发展展望 / 120

第七章 钢铁行业 / 126

- 一、中国钢铁业入世承诺概览 / 126
- 二、入世第二年钢铁行业的承诺履行情况 / 128
- 三、根据 WTO 的有关原则，政府对钢铁行业其他方面所做的调整 / 129
- 四、入世第二年钢铁业的发展情况 / 130
- 五、对入世第二年钢铁业承诺履行情况的评价 / 132
- 六、对入世以来钢铁业投资过热的深度分析 / 133
- 七、钢铁行业的发展展望 / 148
- 八、中国钢铁行业未来政策调整 and 战略思考 / 153

第八章 汽车产业 / 160

- 一、入世第二年相关承诺履行情况 / 160



二、入世第二年承诺的履行促进了汽车产业的发展 / 167	
三、入世第二年汽车市场运行中存在的问题 / 173	
四、入世第三年汽车产业发展环境分析及政策建议 / 176	
第九章 家电业 / 185	
一、中国家电业入世承诺与履行 / 185	
二、中国家电业的机遇 / 188	
三、家电业面临的挑战及对策 / 195	
四、世贸组织体系下中国家电企业的发展策略和方向 / 200	
五、对中国家电业入世第二年的评估与展望 / 205	
第十章 纺织品与服装业 / 207	
一、纺织品与服装业入世承诺概览 / 207	
二、入世第二年纺织品与服装业承诺履行情况 / 209	
三、根据 WTO 的有关原则, 纺织品与服装业在其他方面 所作出的调整 / 211	
四、履行入世承诺对纺织业的影响 / 212	
五、履行入世承诺对服装业的影响 / 220	
六、对纺织品与服装业入世第二年承诺履行情况的评价 / 222	
七、纺织品与服装业进出口新情况 / 223	
八、入世第二年纺织品与服装业出现的新情况分析 / 226	
九、全球纺织品与服装业发展展望和建议 / 226	
第十一章 石化工业 / 238	
一、石油石化行业入世第二年的承诺履行情况 / 238	
二、入世第二年国内石化企业业绩喜人 / 242	
三、入世第二年石化行业总体的新变化 / 247	
四、2004 年石化行业展望 / 251	
第十二章 建材业 / 255	
一、入世第二年建材业承诺履行情况 / 255	
二、入世第二年建材业发展状况及特点 / 257	
三、入世第二年建材业颁布的符合 WTO 规范的新条例 / 262	
四、入世第二年建材业发展存在的问题及政策建议 / 266	
五、入世第三年建材业发展展望 / 267	
第十三章 医药产业 / 270	
一、入世第二年医药及相关产业承诺及履行情况 / 270	
二、国外对中国医药及相关产业承诺履行的评价 / 271	
三、入世第二年医药及相关产业发展特点 / 272	
四、入世第二年医药及相关产业颁布的符合 WTO 规范的	



法规条例 / 275

五、入世第二年医药及相关产业存在的问题及政策建议 / 277

六、医药及相关产业入世第三年发展展望 / 286

第五编 服务业篇 / 289

第十四章 银行服务业 / 291

一、中国银行业入世承诺概览 / 291

二、入世第二年中国银行业的承诺履行情况 / 293

三、银行业在第二年履行承诺过程中出现的新情况 / 297

四、对银行业入世第二年承诺履行情况的评价 / 301

五、国有商业银行加大了改革的步伐——上市问题分析 / 303

六、2004 年中国银行业发展展望与对策 / 307

第十五章 保险服务业 / 311

一、保险业入世承诺整体履行情况良好 / 311

二、入世第二年保险业在稳步开放中继续蓬勃发展 / 315

三、国际机构和组织对中国入世两周年保险业承诺履行情况的评价 / 323

四、2004 年中国保险业发展展望 / 324

第十六章 证券服务业 / 328

一、中国证券业入世承诺整体履行情况良好 / 328

二、入世第二年证券业蓬勃发展 / 333

三、国际机构和组织对中国入世两周年证券业承诺履行情况给予评价 / 343

四、2004 年中国证券业发展预测 / 344

第十七章 建筑服务业 / 348

一、中国建筑业入世承诺概览 / 348

二、中国认真履行建筑服务业入世承诺，进一步扩大开放 / 350

三、建筑领域总体发展态势良好 / 354

四、入世两年来建筑服务业热点关注 / 358

第十八章 运输服务业 / 362

一、航空运输服务业 / 362

二、航运服务业 / 369

三、铁路运输服务业 / 374

第十九章 分销服务业 / 377

一、分销服务业入世承诺概览 / 377

二、入世第二年中国零售服务业发展迅速，提前履行



- 入世承诺 / 379
- 三、入世第二年分销服务业履行承诺热点分析 / 382
- 四、国外机构和组织对分销服务业履行承诺的评价 / 390
- 五、中国分销业格局将发生重大变化 / 391
- 第二十章 电信服务业 / 392
 - 一、电信服务业继续履行承诺, 少数外资进入 / 392
 - 二、入世第二年中国电信服务业在增长的同时依旧存在问题 / 394
 - 三、电信法律法规不断完善 / 399
 - 四、国外机构和组织对中国电信服务业履行承诺的评价 / 401
 - 五、电信服务业将持续高速发展, 但需加快解决问题 / 403
- 第二十一章 旅游服务业 / 404
 - 一、旅游服务业入世相关承诺 / 404
 - 二、入世第二年旅游服务业经历 SARS 后继续保持良好的态势 / 405
 - 三、积极履行入世承诺, 旅游市场在稳定中蓬勃发展 / 413
 - 四、政府及旅游全行业面对 SARS 共同努力 / 415
 - 五、旅游服务业入世两周年承诺履行情况评价 / 417
 - 六、2004 年旅游服务业承诺履行及其展望 / 419
- 第二十二章 教育服务业 / 424
 - 一、中国教育服务业入世承诺概览 / 424
 - 二、入世两年来承诺履行及教育发展情况 / 425
 - 三、入世两年来教育服务业发展热点关注 / 431
- 第二十三章 医疗服务业 / 440
 - 一、入世第二年医疗服务业发展状况良好, 整体水平有所提高 / 440
 - 二、对中国履行医疗业入世承诺的评价 / 443
 - 三、医疗服务行业的展望和建议 / 447

第六编 知识产权篇 / 451

- 第二十四章 中国入世两周年知识产权行业履行报告 / 453
 - 一、2003 年新颁布的知识产权法律法规及其特点 / 454
 - 二、知识产权申请、注册量有很大提高, 并呈现许多新变化 / 460
 - 三、知识产权管理行政程序更加简便、透明 / 464
 - 四、知识产权执法工作进一步增强 / 464



五、知识产权保护意识加强 / 465

六、中国对保护知识产权更加重视，将它提到战略的高度 / 466

七、中国知识产权环境得到了很大加强，得到了很多国家、跨国公司的认同 / 466

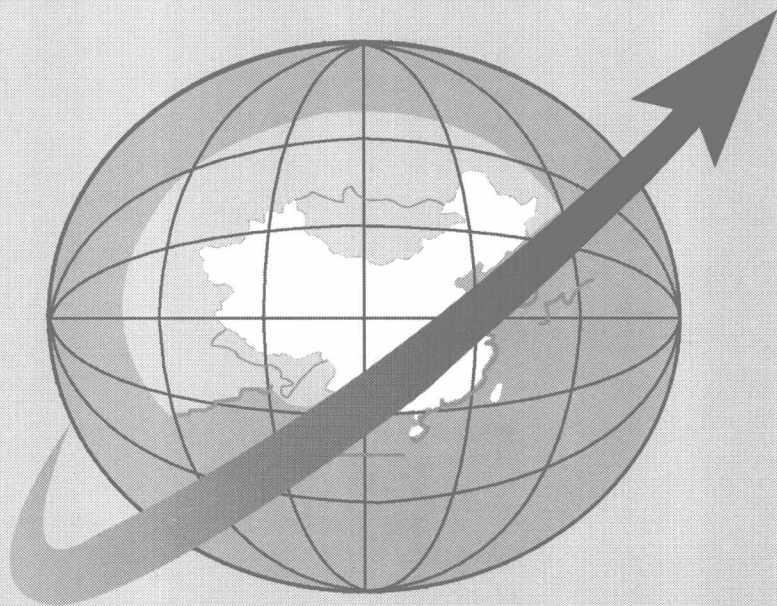
八、进一步加强了知识产权国际合作 / 467

九、中国知识产权发展及保护的问题 / 468

附录 纺织品“特保条款”对我国的影响及思考 / 470

● 第一编

宏观综述篇



入世两年来国内 宏观经济发展状况

一 中国政府克服困难忠实地履行了入世承诺

入世第二年，作为世贸组织成员的中国，在克服重重困难的情况下继续按照入世承诺减让表大幅降低关税，放宽服务业市场准入和外商对华投资限制，并在保险、旅游服务等领域实行了一定范围的提前开放，修订大批法律法规等等。而且，自 2002 年以来，中国逐渐采取在执行新法律法规之前咨询各方意见的做法，这是在开放进程中迈进的又一步，特别受到了各方的肯定和欢迎。

世贸组织总干事素帕猜 2003 年 11 月在公开场合表示：“回顾中国经济入世两年来的表现，我想它超出了我以前最乐观的估计。中国正从世界第五大贸易国变为第四位，并且我刚刚得知中国的进口总额已居世界第三位，仅在美国、德国之后。”^① 2003 年 12 月 17 日结束的世贸组织总理事会已顺利完成对中国

^① 2003 年 11 月 10 日素帕猜接受中央电视台国际记者采访时的讲话。



加入世贸组织后的第二次过渡性审议。^① 美国、欧盟、日本、韩国、澳大利亚、智利等成员对中国在履行承诺和参与过渡审议过程中所付出的努力给予了积极评价。^②

（一）货物贸易方面大幅降低关税

2003年，中国的关税总水平从2002年的12%进一步下调到11%^③，农产品的关税已降至16.8%，这一水平大大低于世界农产品平均关税62%的水平，而且中国对全部农产品关税进行了约束，把工业品的平均关税从14.7%降至10.3%，并对上千个化工品税目的三分之二实行化工品协调关税，目前只有少数几个WTO成员做到了这一点。同时取消了绝大部分工业品非关税措施，特别是由于执行信息技术协议（ITA），2003年中国又有90个税目的信息产品实行零关税。这是中国加入世界贸易组织两年来履行入世承诺，进一步完善我国税收法律制度，规范进出口关税征管和缴纳行为，保障国家关税收入而迈出的又一步。

（二）放宽服务业市场准入

入世第二年，中国扩大了对外商投资的开放领域，逐步减少在股比、营业对象、地域等方面的限制。

在银行业方面，根据我国银行业的入世承诺，加入后两年内，开放济南、福州、成都和重庆，2003年12月1日，我国切实按照入世承诺，将允许外资银行经营人民币业务的地域扩大到济南、福州、成都、重庆，使开放人民币业务的城市增加到13个。在分销服务业方面，从2003年5月1日起，允许外国投资者从事图书、报纸和杂志的零售业务。2003年1月1日起，中国对外资开放医药分销服务业，外商可以在中国从事医药采购、仓储、配送、批发、零售及售后服务。世界50家最大零售企业已有半数以上进入中国，在北京、上海以及东部沿海城市，几乎每4家大型超市中外资就占有一家。

（三）修订大批与世贸组织相关的法律法规

加入世贸组织后，我国的经济管理体制进一步规范和完善，通过清理、修订和新颁布与涉外经济、贸易、投资和知识产权有关的法律、法规和规章，初步建立起适应社会主义市场经济需要，符合世贸组织规则和国际惯例，统一、透明的涉外经济法律体系。

国务院全面清理、减少和规范了行政审批。我国各级政府正在按照新颁布的

① 根据中国加入世贸组织协议，在中国加入该组织后8年内，世贸组织每年将对中国履行相关承诺的情况进行审议。

② 新华社日内瓦2003年12月17日电。

③ 原商务部部长吕福源：《两年历程不平凡，前进道路不平坦》，载《国际商报》，2003-12-12。



《中华人民共和国行政许可法》的各项要求，严格规范审批行为，健全审批公示制度，完善信息反馈机制，建立行政审批责任追究制度。

《行政法规制定程序条例》和《规章制定程序条例》根据世贸组织协定和我国对外承诺的要求，在立法工作的透明度上做了具体规定。对立法工作的透明度问题，中央政府设立的咨询点已经向其他世贸组织成员、企业和个人提供了大量的咨询意见；设立了专门的《中国对外经济贸易文告》，公布所有有关或者影响货物贸易、服务贸易、与贸易有关的知识产权或者外汇管制的法律、法规及其他政策措施。

二 入世第二年国内宏观经济运行持续良好态势

2003年中国宏观经济既有出乎意料的GDP、投资等高增长，又有对经济过热的担忧；既有走出通货紧缩的欣慰，也有对通货膨胀的警惕；有对外贸易、利用外资高速增长，又有贸易争端、就业压力、农民收入增长减缓等内忧外患。以至于有人认为2003年是经济增长最好的一年，也是经济现象最复杂的一年。这种复杂的形势影响着人们的判断，尤其是对于经济是否过热、通货膨胀还是通货紧缩等问题。

但从总体看，国民经济运行持续良好，进入一个新的成长周期。无论政府还是企业都经受住了WTO的“初试”，原先预期的一些“狼来了”现象并未对国内产业造成大的冲击，即使遭遇到突如其来的SARS疫情灾难，庞大的国内市场、趋于合理的经济结构，以及逐渐增长的经济内驱力，使得中国经济在虚惊过后未伤筋骨。然而，必须看到我们正处于加入世贸后过渡期的头两年，仍然有一系列过渡性的措施可以使用。随着过渡期的缩短和结束，汽车业、农业、纺织业、金融业、信息通讯业和内贸服务业等领域所面临的压力会越来越大。

（一）GDP增长出人意料、增幅达到9.1%

2003年国民经济快速增长，全年国内生产总值116 694亿元，按可比价格计算，比2002年增长9.1%，加快1.1个百分点。^①其中，第一产业增加值17 247亿元，增长2.5%，减慢0.4个百分点；第二产业增加值61 778亿元，增长12.5%，加快2.7个百分点；第三产业增加值37 669亿元，增长6.7%，减慢0.8个百分点。在第三产业中，金融保险业增长6.9%，批发和零售贸易餐饮业增长6.6%，房地产业增长5.3%（见表1—1）。

^① 国家统计局2003年统计公报。



表 1—1 2003 年国内生产总值及其构成

	绝对额 (亿元)	比去年同期增长 (%)
国内生产总值	116 694	9.1
第一产业	17 247	2.5
第二产业	61 778	12.5
第三产业	37 669	6.7

注：绝对额按现价计算，增长速度按不变价计算。

资料来源：国家统计局 2003 年统计公报。

(二) 工业增幅高，重工业加速增长趋势日益凸现

1. 工业生产保持了高速增长

2003 年全年全部工业增加值 53 612 亿元，比 2002 年增长 12.6%^①，其中规模以上工业企业（即国有工业企业及年产品销售收入 500 万元以上的非国有工业企业）增加值增长 17.0%（见表 1—2）。工业产品销售率 98.1%，比 2002 年提高 0.1 个百分点。2004 年一季度，全国工业生产继续保持较快的增长势头，规模以上工业累计完成增加值 11 318 亿元，比 2002 年同期增长 17.7%，其中 3 月份完成增加值 4 265 亿元，同比增长 19.4%。工业产销衔接水平继续保持稳定。一季度工业产品销售率为 96.89%，比 2002 年同期提高 0.23 个百分点。

表 1—2 2003 年规模以上工业增加值主要分类情况

指 标		绝对数 (亿元)	比上年增长 (%)
工业增加值		41 045	17.0
其中：国有及国有控股企业		19 408	14.3
按注册登记类型分	集体企业	2 787	11.5
	股份制企业	16 878	18.3
	外商及港澳台投资企业	11 174	20.0
按轻重工业分	轻工业	14 653	14.6
	重工业	26 392	18.6

资料来源：国家统计局 2003 年统计公报。

2. 能源生产增长加快

2003 年全国一次能源生产总量 16.03 亿吨标准煤，比 2002 年增长 11.0%。2003 年发电量 19 107.62 亿千瓦小时，比 2002 年增长 15.52%；原煤生产量 16.67 亿吨，增长 15.0%；原油生产量 1.70 亿吨，增长 1.8%。主要原材料生产快速增长。全年黑色金属冶炼及压延加工业增加值比 2002 年增长 22.6%，有色金属冶炼及压延加工业增长 18.1%，化学原料及化学制品制造业增长 14.1%，非金属矿物制品业增长 16.6%。分产品看，钢产量 2.22 亿吨，增长 21.9%；钢

① 国家统计局 2003 年统计公报。