



党的建设丛书

党的民主集中制

韩茂华 主编

11

内蒙古人民出版社

党的民主集中制

韩茂华 主编

内蒙古人民出版社

一九九一·呼和浩特

党的建设丛书
DANG DE MINZHU JI ZHONGZHI
党的民主集中制
韩茂华 主编

内蒙古人民出版社出版

(呼和浩特市新城西街82号)

内蒙古新华书店发行 内蒙古新华印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 3.625 字数: 73千 插页: 4

1991年1月第一版 1991年8月第1次印刷

印数: 1—5,500册

ISBN 7-204-01346-8/D·66 定价: 2.35元

努力學習黨建理論
大力加強黨的建設

江澤民
一九九〇年十二月五日

这是江泽民总书记为本套丛书的题词

内 容 提 要

本书依据马克思主义的党建理论，从理论与实践的结合上，较系统地论述了马克思主义民主集中制的基本思想、中国共产党对民主集中制思想的运用和发展、民主集中制是无产阶级政党的根本组织原则、中国共产党关于民主集中制的基本原则、加强党的集体领导以及正确理解和执行党的民主集中制原则的一些具体制度。

《党的建设丛书》编委会名单

主 编 张丁华

副主编 周荣昌 刘云山 乌云其木格
郑广智 韩茂华

编 委 (按姓氏笔划排列)

王树人 乌云其木格 巴图仓
刘 高 刘云山 杜 光
张丁华 范 平 周仲德
周荣昌 郑广智 董培继
韩茂华 蔡长水

序 言

王 群 布 赫

“努力学习党建理论，大力加强党的建设”是江泽民同志为本套丛书的题词，也是江泽民同志对全党的希望和要求。当前，国际风云变幻，社会主义面临着严峻的挑战，我们国家又处在重要的发展时期。要使我们党经受住执政、改革开放和反“和平演变”斗争的考验，永远保持无产阶级党的纯洁性、先进性，更好地担负起领导改革开放和建设有中国特色的社会主义的伟大历史使命，就必须遵照党的十三届四中全会精神，下大力气，聚精会神地抓好党的建设。这就需要组织全党努力学习、研究和运用马克思主义党建理论。

无产阶级政党建设的理论，是马克思主义理论的重要组成部分。加强党的建设，必须坚持和发展马克思主义党建理论。一方面，要认真地系统地学习马列主义、毛泽东思想关于党的建设的基本理论，特别是关于无产阶级政党产生、发展及其本质属性的理论，党的自身建设的理论和党的领导的理论，并用这些理论武装全党同志的头脑，做到不论在任何复杂的情况下，都能毫不动摇地坚持和遵循党的建设正确方向，明确党的建设的指导思想和基本任务，从根本上提高搞好党的建设的自觉性；另一方面，要在马克思主义党建理论的指导下，认真研究党的建设中出现的新情况、新课题，紧密结合党组织和党员的实际，采取有效措施，

解决好当前党的建设中存在的问题，全面加强党的思想、组织、作风和制度建设。

本套丛书正是本着上述精神，以马列主义、毛泽东思想党建理论和邓小平同志关于执政党建设的理论为指导，坚持理论与实际相结合的原则，比较完整系统地阐述了党的性质、宗旨、指导思想、纲领、组织原则、党的纪律、党的作风和党的领导等党建原理，马克思主义民族理论和党的民族政策，以及党的宣传、组织、干部、纪检、统一战线等党务工作。还运用党建理论，阐明了新形势下工矿企业、农村牧区、党政机关、高等学校党组织的地位、作用和自身建设。与此同时，对党的民主生活会、民主评议党员、党的群众工作、党校建设等各项工作的意义、做法和经验，也分别作了论述。这不仅对于澄清资产阶级自由化在党建理论上造成的混乱、完整系统地理解和掌握马克思主义党建理论具有重大意义，而且对于加强各级党组织建设、党员队伍建设和干部队伍建设，充分发挥党组织的政治核心作用和党员的先锋模范作用具有直接的现实的意义。

本丛书是由自治区党委党员教育领导小组组织编写的。在编写中，既注意从当前党建工作的实际出发，又注意了全面性、广泛性；做到了有理论、有经验、有典型、有做法，在阐述理论、分析情况、解剖典型、总结经验的基础上，把经验上升到理论，从中找出规律性的东西；而且内容完整系统，论述准确有据，语言通俗易懂，深入浅出，文写简炼。可以相信，它对于广大党员和党务工作者学习和掌握党的建设、党务工作的基本知识、基本经验，将会起到帮助和推动作用。

1991年2月

编者的话

党的十一届四中全会以来，党中央要求全党聚精会神地抓好党的建设，而要加强党的建设，就必须加强马克思主义党建理论的学习、研究和宣传，用马克思主义党建理论武装全党同志，并把这一理论应用到党的建设的实际工作中。《党的建设丛书》正是从这一需要出发，由内蒙古自治区党委党员教育工作领导小组组织编写的一套供各级党组织、广大党员和党务工作者学习党建理论的通俗读物。

《党的建设丛书》比较完整、系统地论述了马列主义、毛泽东思想关于党的建设的基本理论和基本原则，根据新时期党的建设中出现的新情况、新问题，总结介绍了党的十一届三中全会以来我区在党的思想、组织、作风和制度建设方面的新经验、新特点。全书共21分册。

这套丛书在编写中，坚持理论和实际相结合的原则，以马列主义、毛泽东思想关于党的建设的理论为指导，结合我区党建工作的实际，同时参考、吸收了不少有关论著、文章、资料，博采众家之长，为我所用。力求做到文字通俗易懂、内容深入浅出，使丛书具有理论性、现实性、广泛性和可操作性，以适应广大党员、干部的需要。但是，由于水平有限，不仅与这些要求会有差距，而且还会有许多不足和疏漏，恳请广大读者指正。

参加丛书编写的地区、部门和单位有：中共中央宣传

部，中共中央组织部，中共中央党校，中共北京市委党校，中共内蒙古党委宣传部、组织部、办公厅、纪检委、统战部、机关工委、党校，中共呼和浩特市委，中共赤峰市委，包钢党委，内蒙古师大党委。编写过程中，受到上述各地区、各部门和各单位，特别是中央和北京市委有关部门、单位的大力支持。内蒙古新闻出版局、内蒙古人民出版社也为本书的出版发行做了许多工作。在此一并表示感谢。

《党的建设丛书》编委会

1991年2月

第一章 民主集中制是马克思主义 建党学说的一个重要原则

马克思恩格斯在创立无产阶级政党中形成了民主集中制的基本思想。列宁继承了马克思恩格斯的这一基本思想，明确提出了民主集中制的科学概念，并在理论和实践上加以丰富和发展。民主集中制成为无产阶级政党的根本组织原则。

第一节 马克思主义关于民主 集中制的基本思想

一、马克思恩格斯在创立无产阶级政党中 提出民主集中制的基本思想

民主集中制是在马克思恩格斯创立共产主义者同盟的过程中形成的。在这之前，世界各国工人阶级的各种组织，都不是按照民主集中制原则建立起来的。比较早的工人阶级组织，是1834年由侨居巴黎的德国政治流亡者创立的秘密组织“流亡者同盟”。这是个从“德国人民同盟”演变而来的团体。盟员有几百人，以手工业工人为主。同盟制定了密谋守则，内部分为各有独立章程的低级和高级两个组织，而且等级森严，盟员享有不平等的权利；在组织上只搞密谋活动，

脱离广大工人群众，始终处于秘密中的上级领导，要求盟员绝对服从，极少有民主空气，最后导致分裂。这个组织机构的分裂，除了内部小资产阶级和激进民主派别的对立和冲突外，遭到广大盟员反对、强烈要求民主也是个重要原因。这个同盟分裂后，盟内最激进的民主派又于1836年在巴黎组成“正义者同盟”。这个组织虽在民主化、排除密谋传统和简单化的组织机构方面有了很大进步，但在实践活动中仍没有摆脱密谋性的影响。正如恩格斯指出的那样：正义者同盟“原是当时在巴黎形成的具有巴贝夫主义（主张以密谋起义的方式进行革命）传统的德国工人共产主义的一个德国分支……它的宗旨同当时巴黎各秘密团体的宗旨一样，都是半宣传、半密谋的团体。”^①1840年后，“正义者同盟”重心移到伦敦，并成为国际性的工人组织。受魏特林的平均共产主义、真正的社会主义、蒲鲁东主义、布朗基主义的影响很大，主张以少数人民密谋活动建立共产主义社会，口号是“四海之内皆兄弟”。

无产阶级政党的创始人马克思恩格斯在论证无产阶级的历史使命时得出一个结论，那就是无产阶级要获得解放，必须建立自己的独立政党来领导。恩格斯曾明确提出：“要使无产阶级在决定关头强大到足以取得胜利，无产阶级必须（马克思和我从1847年以来就坚持这种立场）组成一个不同于其他所有政党并与它们对立的特殊政党，一个自觉的阶级政党。”^②在建立无产阶级政党方面，他们不仅从理论上进

①《马克思恩格斯选集》第4卷，第187页。

②《马克思恩格斯选集》第4卷，第469页。

行指导，而且亲自参加了大量的实践活动。1845年，在比利时的首都布鲁塞尔建立了共产主义小组，1846年2月成立了布鲁塞尔共产主义通讯委员会，并与巴黎、伦敦等地的“正义者同盟”等组织取得联系，广泛宣传共产主义。马克思恩格斯为了使“正义者同盟”成为真正工人阶级的革命组织，对其盟内各种形式的空想社会主义流派开展了批判，使其盟员逐步接受了科学社会主义思想。根据马克思恩格斯的建议，1847年6月，在伦敦召开了代表大会，把“正义者同盟”改组为共产主义者同盟，委托马克思恩格斯为同盟起草纲领和章程。共产主义者同盟以科学社会主义为理论基础，在组织上是按照民主集中制思想建立起来的，从本质上区别于以往一切工人阶级的政治组织，是世界上第一个工人阶级政党的雏形。马克思恩格斯十分注意无产阶级政党的组织原则。他们不仅论述了无产阶级政党的党性、世界观、纲领、策略、党的团结、党内斗争以及国际主义等基本原则，而且第一次提出了按照民主与集中相结合的原则建党的思想。在《共产主义者同盟章程》和其它一些著作中，都贯穿了这一思想。

二、马克思恩格斯关于民主集中制思想的主要内容

马克思恩格斯在19世纪70年代中期到90年代中期，参加和指导欧美各国创建独立的群众性社会主义政党的实践中，进一步阐明和丰富了《共产主义者同盟章程》关于民主集中制的基本内容和要求，体现在《共产主义者同盟章程》中的民主集中制思想，主要有以下几个方面：

第一，关于党的组织机构。同盟的组织由支部、区部、总区部、中央委员会和代表大会构成，同盟有体现民主与集中相统一的比较完整的组织制度。

第二，关于选举制度。各级党组织由选举产生，每年定期选举工作人员。如《章程》第七条规定：每个支部选举正副主席各1人；区部和中央委员会委员任期为1年，连选得连任。如果工作人员，包括中央机关的工作人员不称职，选举者可以撤换，强调了盟员的选举权和罢免权。

第三，关于党内同志关系和决议原则。同盟盟员在组织内一律平等，没有特殊盟员。组织生活及其议事决定，始终贯彻少数服从多数的民主制原则。

第四，关于党的代表大会制度。代表大会是全盟的最高权力机关和立法机关。中央委员会定期召开代表大会，向大会报告工作。关于修改章程的一切提案均经总区部转交中央委员会，再提交代表大会讨论批准。代表大会有权决定盟内的重大问题。如，开除犯错误盟员盟籍问题，只能由代表大会决定。每届代表大会指定本届中央委员会所在地，指定下届代表大会开会的地点；规定每个国家、每一盟员应缴纳的最低盟费。中央委员会向代表大会报告经费分配和收支情况，任何滥用经费的行为，都要受到最严厉的惩罚。

第五，关于党的活动原则。国际总委员会始终坚持集体领导，不能一人说了算，任何人的提案只有获得多数通过才有效力。

第六，关于领袖和群众的关系。马克思恩格斯总是以一个普通战士的身份平等待人，严格禁止对自己歌功颂德。他们最初参加共产主义者同盟所持的必要条件是，“摒弃章程

中一切助长迷信权威的东西。”^①

马克思恩格斯的民主制思想还在1864年起草的《国际工人协会共同章程》草案中得以继承。这个章程最初是由沃尔弗本着中央集权的密谋，即赋予中央机关独立权力的精神起草的，这当然是行不通的。于是，总委员会把修改章程的权力交给马克思。这就使《共产党宣言》中所阐述的基本原则在这一章程中得以贯彻。该章程赋予国际工人协会每个会员选举权和被选举权，规定协会会员代表大会为最高领导机关。代表大会由协会各分部派代表参加，每个代表只有一票表决权。代表大会宣布工人阶级的共同愿望，采取了使协会顺利活动的必要办法，并选举最初称之为中央委员会的总委员会；代表大会听取总委员会的报告，规定下次代表大会召开的时间和地点。

总之，上述两个章程规定的民主制原则，消除了早期无产阶级政治组织的密谋性和等级性残余，体现了团体内部和盟员之间的平等权利。恩格斯谈到共产主义者同盟时指出：“组织本身是完全民主的，它的各委员会由选举产生，并随时可以罢免。”^②就这点来说，就足以堵塞任何独裁和个人专断。

马克思恩格斯在主张党内民主的同时，非常重视党的集中与纪律。体现在《共产主义者同盟章程》中的集中制思想主要有：

第一，所有盟员都必须承认共产主义。在生活 and 生活方式上必须符合同盟者的目的，不得参加任何反对共产主义的政治的或民族的团体，并必须把已参加某团体的情况报告有

^①《马克思恩格斯选集》第34卷，第289页。

^②《马克思恩格斯选集》第4卷，第196页。

关领导机关。必须在政治上与同盟保持一致。必须服从同盟的一切决议，保守同盟的一切机密。如不遵守这些条件，视情节轻重，或暂令离盟，或开除出盟。

第二，区部、总区部、中央委员会是各级组织的权力执行机关，其中最高领导机关是中央委员会。国际工人协会机构分为代表大会、总委员会、各国联合委员会。上下级组织之间的关系是，上级同下级保持联系，下级向上级报告工作。委员会负责沟通协会所属组织之间的联系，经常通报各国工人运动的情况及各国的社会状况，指导各支部的活动。

这里需要说明的一点是，共产主义者同盟是国际无产阶级的秘密革命组织，它的成立是为了用真正的工人阶级战斗组织取代那些自称的“社会主义”的或半社会主义的宗派；国际工人协会，即第一国际是各国工人阶级的联合组织，各国的团体都有较大的独立性，而且，国际工人运动中还存在着各种流派，章程必须适应工人运动的发展水平。因此，在两个团体的章程中，虽然都体现了集中制思想，但具体规定较少，中央委员会没有更多的权力；内部组织中的上下级之间不存在领导和被领导关系，组织比较松散。

尽管如此，马克思恩格斯还是高度肯定了集中、权威和纪律的重要性。他们指出：“为了进行斗争，我们必须把我们的一切力量拧成一股绳，并使这些力量集中在一个攻击点上。如果有人问我说，权威和集中在任何情况下都是两种应该诅咒的东西，那么我就认为，说这种话的人，要么不知道什么叫革命，要么只不过是口头革命派。”①1872年，恩格

①《马克思恩格斯选集》第4卷，第399页。

斯写了《权威论》，论证了权威的实质、作用及其重要意义。特别是马克思恩格斯在总结巴黎公社的历史经验时，热情地讴歌了革命的权威，深刻地论述了无产阶级在夺取政权之后，只有用革命的权威手段，才能维持和巩固自己的政权。

综上所述，马克思恩格斯关于民主和集中的思想与实践，为世界各国无产阶级的组织建设指明了方向。

第二节 列宁关于民主集中制的理论和实践

一、列宁在创建新型的无产阶级政党中明确地提出民主集中制这一科学概念

列宁时代，即19世纪末20世纪初，资本主义发展到帝国主义阶段，世界进入帝国主义和无产阶级革命的时代。沙皇俄国是帝国主义一切矛盾的焦点，也是帝国主义链条中最薄弱的一环。俄国工人阶级要完成新时期的新任务，推翻沙皇专制制度的黑暗统治，必须要有一个用马克思主义武装起来的政党的领导，然而，当时的俄国的社会民主工党组织上处于涣散状态，“经济派”否认建立集中统一的无产阶级政党的必要性。针对这种状况，列宁明确地提出，只有建立坚固的、有组织的政党，工人阶级才能完成自己伟大的历史使命。他在给《火星报》写的《我们运动的迫切任务》一文中指出：为了拿下屹立在我们面前的那座强有力的堡垒，我们必须“把觉醒了的无产阶级的一切力量和俄国革命者的一切