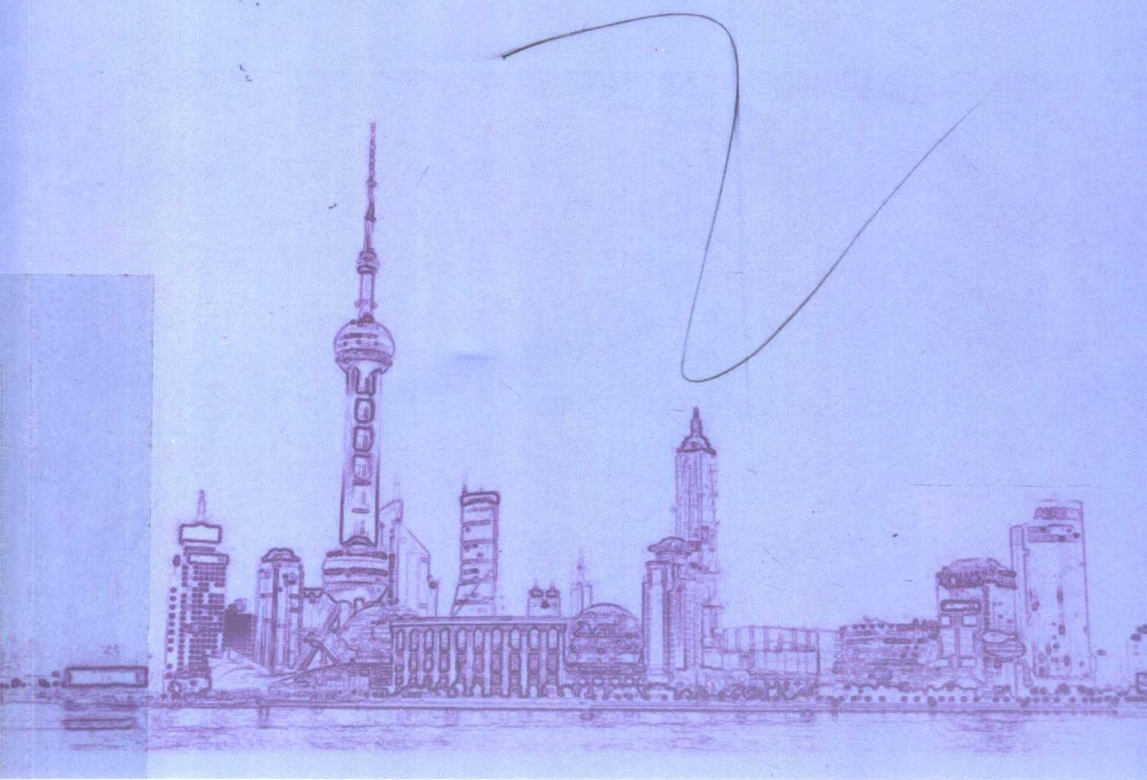


当代上海城市发展研究

► 当代上海研究所



F299.275.1/2

2008

当代上海城市发展研究

主编 马学新 陈江岚

上海人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

当代上海城市发展研究/当代上海研究所编. —上海:
上海人民出版社, 2008
ISBN 978 - 7 - 208 - 07740 - 9

I. 当... II. 当... III. 城市经济—经济发展—研究—上
海市 IV. F299.275.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 023356 号

责任编辑 孙 瑜 刘英红

封面设计 文 婷

当代上海城市发展研究

当代上海研究所 编

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

常熟市新骅印刷有限公司印刷

开本 635 × 965 1/16 印张 27.75 插页 2 字数 434,000

2008 年 3 月第 1 版 2008 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 208 - 07740 - 9/D · 1357

定价 38.00 元

目 录

历 史 篇

引 言	2
第一章 从东南都会到远东明珠	5
第一节 城市空间的拓展	5
第二节 市政建设的局部有序与整体无序	12
第三节 多功能经济中心	22
第四节 中国文化的“半壁江山”	31
第五节 “五方杂处”的移民社会	41
第二章 计划体制下的发展与问题	51
第一节 “大政府小社会”管理模式的形成	51
第二节 城市功能的单一化与工业化建设	59
第三节 经济的发展与不足	69
第四节 市政建设的成绩与“欠债”	80
第五节 文化建设的经验教训	96
第六节 从流动的社会趋于“静止”	110
第三章 转折与改造、振兴	118
第一节 制定上海长远发展蓝图	119
第二节 归还市政建设的“欠债”	123
第三节 工业结构调整与第三产业发展	126
第四节 吸引外资,大力发展外向型经济	146
第五节 文教卫生事业的规划与实施	152

第四章 培育特大型经济中心城市综合功能	162
第一节 浦东的开发开放.....	162
第二节 城市基础设施建设不断推进.....	171
第三节 “四个中心”建设全面启动.....	180
第四节 经济社会协调发展.....	190

第五章 “十五”计划时期的城市发展	196
第一节 面向 21 世纪的上海城市总体规划	196
第二节 21 世纪初期上海的城市发展	199
第三节 未来上海发展的展望.....	209

专 题 篇

引 言.....	214
----------	-----

第六章 改革开放以来上海城市的转型与发展	217
第一节 城市发展方针的形成与深化.....	218
第二节 产业结构的调整与城市转型.....	231
第三节 产业布局与未来发展.....	250
第四节 面向世界城市的历史性跨越.....	271

第七章 上海城市治理	279
第一节 城市地位的转变与城市治理的得失.....	279
第二节 经济治理与国有经济的改革.....	284
第三节 城市公共服务的供给与完善.....	290
第四节 城市基础设施建设与管理.....	304
第五节 社会问题的治理.....	312
第六节 政府职能转变与城市治理模式现代化.....	330

第八章 上海“科教兴市”主战略的实施	338
第一节 “科教兴市”战略的形成与意义.....	338
第二节 “科教兴市”战略的实施成效.....	345

第三节	进一步落实“科教兴市”主战略的若干思考·····	358
第九章	上海的城市信息化发展·····	375
第一节	城市信息化发展概况·····	375
第二节	城市信息化主要成就·····	382
第三节	城市信息化的评估与上海城市信息化发展水平的国内 比较·····	402
第四节	未来城市信息化发展·····	406
第十章	构建当代上海的都市文化·····	412
第一节	文化自觉:超越“海派”模式 ·····	413
第二节	文化体制:构建都市文化的命脉 ·····	422
第三节	城市精神:构建都市文化的归宿 ·····	430
后 记 ·····		437

历史篇

引 言

上海地处太平洋西岸,中国大陆海岸线的中点,北濒长江口,南临杭州湾,西与江苏、浙江相接,是一个自然条件优越的天然港口,在航运技术日新月异的近代,更彰显出其优势。它位于东经 $121^{\circ}29'$ 、北纬 $31^{\circ}14'$,属亚热带季风气候,冬吹干冷西北风,夏多湿热的东南风,四季分明,冬夏长而春秋短,热量丰富,水分充沛。地表水、地下水资源亦很丰富,黄浦江及其支流吴淞江(俗称苏州河)、蕴藻浜为流经境内主要河流。境内地势平坦,土地肥沃。

早在 6 000 多年前,先民就在这片土地上生活繁衍。从先秦到唐宋,上海地区逐渐从边缘走向古代中国的中心。公元 751 年(唐天宝十年),华亭县设立,这是上海地区第一个行政建置。随着海陆变迁,航运线路不断变化。北宋年间,一些船舶开始停靠上海浦(大约在今小东门十六浦一带),政府在此设立酒务,于是有上海务的名称出现。到北宋中期,上海务作为华亭县新兴商业集市迅速崛起。大约在宋末,上海建镇。公元 1277 年(元至元十四年),朝廷在上海设立专门管理海上贸易的市舶司。这时的上海镇非一般市镇可比,官署林立,不仅有市舶司、商税局、万户府(海运漕粮)、太平仓(储放漕粮),还有酒务、商务、巡检司、水驿、急递铺等机构。“领户六万四千有奇,岁计粮十有二万余石,酒醋课税中统钞一千九百余錠”。上海已经具备设县的条件。^①

公元 1292 年(元至元二十九年),上海县正式成立,县境东西 160 里,南北 90 里,领户 72 500 余。到 1391 年(明洪武二十四年),上海已有人户 114 326 户,人口 532 803 人,一跃而为“东南壮县”。上海县设立后,并没有修筑城墙,后受到一次又一次倭寇的烧杀抢夺,饱尝蹂躏的百姓终于

^① 古代上海史资料除注明外,主要参阅唐振常主编《上海史》(上海人民出版社,1989 年)、张仲礼主编《近代上海城市研究》(上海人民出版社,1990 年)、熊月之主编《上海通史·古代》(上海人民出版社,1999 年)相关部分。

意识到筑城抗倭的重要性。于是,县城城墙于1553年(明嘉靖三十二年)动工兴筑,不到2个月即告竣工。这座新兴的县城,周长9里,高2.4丈,以县衙(今巡道街)、旧学宫等为中心。有城门6座,东曰朝宗(大东门),南曰跨龙(大南门),西曰仪凤(老西门),北曰晏海(老北门),跨龙门以东为小南门曰朝阳,朝宗门以北为小东门曰宝带。另有水门3座,肇嘉浜横贯县城,东西各置水门一座,方浜在小东门附近入城处建水门一座,均与城壕相通,并接通黄浦江,以利航运与排泄污水。护城河长1500余丈,宽6丈,深1.7丈。城墙与护城河将县城与四野分开,上海县遂成为一座颇具规模,兼具政治、经济双重功能的城市。

据明嘉靖《上海县志》记载,上海县城内有61坊10街巷。10街巷分别为新衙巷、康瞿巷、新路巷、薛巷、梅家巷、观澜亭巷、宋家弯(湾)、马园弄、姚家弄、卜家弄。清朝初年,出于政治军事需要,厉行“海禁”,“片板不准入海”,不仅商船甚至渔船也严禁出海,结果上海“四民失利,故往时所号为大富室者,今多萧然悬磬矣”。公元1685年(康熙二十四年)解除“海禁”,并在上海设立江海关,准许海上贸易。上海迅速走出困境,走向繁荣。清嘉庆年间(1796—1820年),县城已有大小街巷60多条,并逐步形成专业市场,有专卖从广东、福建转运来沪的洋货的洋行街(有内外2处),有专以买卖大豆和棉花闻名的豆市街、花衣街,有以专卖本地手工业产品出名的竹篾街、芦席街等。

开埠前夕,上海已经是一个相当繁华的江南城镇,“城东南隅人烟稠密,几于无隙地”。上海港从南门外的南码头、周家渡及大小东门外的黄浦江沿岸已形成颇具规模的港区码头。沿海航运船只每年总数可达4000艘以上,总吨位达40余万吨,已经成为中国南北之间、沿海各腹地交换各种商货的最大商港和江南地区的商业贸易中心。1832年东印度公司的胡夏米随“阿美士德”号侦察上海港后,向公司提交的报告中说:宽敞的码头和巨大的货栈占据了江岸,泊岸的水深足能使帆船靠岸和沿码头卸货。码头上货物卸装上下,昼夜不绝,万商臻聚,百货山集,人马喧闹,舟车如织。^①

县城内及附近居民20余万,钱庄几十家,商肆店铺栉比鳞次,热闹非凡。各地客商云集,几成为客籍商帮竞逐的天下。他们大多来自沿海的

^① 周武:《开放传统与上海城市的命运》,《史林》2003年第5期。

广东、福建、浙江、山东和内陆的山西，组织有以乡缘关系为特征的各种会馆和功能与会馆近似的公所，“以敦乡谊，以辑同帮”，如徽宁会馆、泉漳会馆、潮州会馆、浙宁会馆、山西会馆、浙绍公所、关山东公所、四明公所等；有以业缘关系为特征的行会组织，订立条规，规范交易，如商船会馆、布业公所、钱业公所、鲜肉类公所、药业公所、京货帽业公所、北货行公所、成衣公所、水木业公所等。^①这种“五方杂处”、“客土杂居”的社会情状，使上海社会具有极强的兼容性，容易养成海纳百川的气度，也使上海社会具备多元性格，蕴藏巨大的发展潜力和社会活力。县城外除东面外，河浜纵横，村舍簇立，土地上种植稻、麦、棉等农业作物。但无论如何，当时的上海，从整体上说，依然只是一个普通的滨海县城，在江南地区的城市群中，它的重要性无法和苏州、杭州这样的中心城市相提并论，可以说是江南的上海。

开埠前的上海具有多元、兼容等内在属性以及开放外向型的心态，再加上原本具有的优越地理位势，临江临海，自然成为尔后发展的内在基因。英国植物学家福钧(Robert Fortune)1848年再度访问上海后，在一部名为《中国、印度茶乡之行》的著作中说：就我所熟悉的地方而论，没有别的市镇具有像上海所有的那样有利条件。上海是中华帝国的大门，广大的土产贸易市场。……交通运输便利，世界上没有什么地方比得上它……上海港内各式大小船只云集，从事于内地运输。自从港口开放以来，这些船舶运来大批茶叶和蚕丝，并且满载着他们交换所得的欧美工艺制品回去。根据我们所知道的中国地理情况，所有绿茶和大部分红茶运到上海，无疑比运到广州或任何南方市镇，开支要省得多。华中的广大产丝区也近在咫尺。上海距汉口、苏州、南京等大市镇的地点相近，构成一个有利条件。最后，如果把上海看作我们棉织品的市场(我们早已知道它确实如此)，不容置疑，在几年内，它非但将与广州匹敌，而且将成为一个具有更加重要地位的城市。^②

① 当然，当时上海的各种会馆公所组织，乡缘团体中有同业因素，业缘组织中有乡缘因素，这种乡缘、业缘交织的复杂形态正是中国传统行会组织的特点。这种组织被国外学者称为“复合结构”，以区别于单纯的同业或同乡团体。参阅张仲礼主编《近代上海城市研究》第515页。

② 转引自罗兹·墨菲：《上海——现代中国的钥匙》，上海人民出版社，1986年，第81—82页。

第一章 从东南都会到远东明珠

1842年8月29日,中英《南京条约》签订,开放上海等五口为通商口岸。1843年10月8日中英《虎门条约》规定英商可以在五口通商。11月8日,以巴富尔为首的第一个英国代表团抵达上海,17日,上海正式开埠。从此,上海城市发展的历史翻开新的一页,冲破城镇发展传统模式,步入近代的城市化道路。

第一节 城市空间的拓展

城市空间的拓展是城市发展最为基本的因素,它是人口膨胀与工商业发展的自然结果。开埠前上海县城虽然已很繁盛,但基本上囿于城墙内,城市发展缺乏突破城墙的原动力。上海城市空间的拓展起始于租界的建立,早期主要是随着租界的扩张而向外推进。在租界不断扩张的刺激下,华界也开始寻求城市的拓展,城区后来的向外推展也随之主要在华界进行。

一、租界的辟设与扩张

开埠之前上海县城北边沿江一带,是一片芦苇丛生的泥滩地,江边只有一条纤夫行走的狭窄走道。但英国人看到了这块泥滩之地的战略价值和潜在商业价值:它游弋在黄浦江上的军舰火力射程之内,一旦发生不测,能得到强有力的保护;它左挽右揽上海两条最大的河流黄浦江和苏州河,又是通往中国最富足内陆和走向世界的出发地;占据它就扼守了上海的咽喉。1844年1月前后,英国人已与清政府官员商定以此作为居留地:东面为黄浦江,北面为苏州河,南面为洋泾浜,西面向西延伸到乡村的

一块荒地。不久,英国人召开会议讨论购地造屋。5月前后,沿今日外滩由南向北依次排列8家洋行,最南宝顺洋行,最北怡和洋行。也就是说,县城北边李家厂以南、江海新关以北黄浦江边的土地全被英国人租定。9月,有人记载当时外滩的景象:英人“买城北地方十里许,土木大兴,筑马路达于吴淞,备不虞也”。当然,英人的这一举措并非一帆风顺,世代居住于此的中国人并不愿意将土地出租给陌生的“闯入者”。^①

于是,英国人寻求清政府在条约上的承认与保护。在划定“居留地界限”与租地的同时,英国驻沪首任领事巴富尔与上海道台宫慕久开始了租地章程的谈判。1845年11月29日,宫慕久公布了《土地章程》。全文23条,涉及土地租赁办法、居留地的建设、居留地的管理以及章程的修订等,规定将上海县城北边洋泾浜以北、李家厂(今北京东路)以南、黄浦江以西的地基租赁给英商建房居住,西界未作说明,面积约830亩。通过这一章程及其一系列具体操作的规定,英国租界的基本轮廓已经形成:第一,这是一个英国专管的国际性外侨居留特区,只供外侨居住;第二,英国拥有界内土地的专用权;第三,英国人拥有界内的市政管理权;第四,英国领事对居留地内的大部分事务具有决定权和管理权,诸如土地管理权、界内治安权、商业管理权、外侨管理权等。这样,中国近代史上第一块租界在上海宣告建立。1846年9月,英租界西面辟路为界,称界路,面积扩张为1080亩。1848年11月,英租界重订界址,东南以洋泾浜桥为界,东北至苏州河第一渡场,西北至苏州河滨的苏宅,面积进一步扩张到2820亩。

英国人的成功鼓舞了其他列强。1848年1月,首任法国领事敏体尼抵达上海,在英租界与县城之间的地段租房设立领事馆,并向道台提出租地要求。1849年4月6日,上海道台麟桂与敏体尼签字换文,划定法租界范围:县城北门外南至护城河,北至洋泾浜,西至关帝庙诸(褚)家桥,东至广东潮州会馆沿河至洋泾浜东角,面积986亩。在此期间,美国传教士文惠廉在苏州河北岸虹口地区置地建房,并向上海道台提出在此建立美租界的要求。经交涉,得到道台的口头答应,但无正式协议,也没有划定界线。短短五六年间,英、法、美三国就凭借不平等条约在上海县城北外强行占有了各自的侨民居留地,虽被时人半鄙夷半无奈地称之为“夷场”,上海的地方官也心下窃喜洋人作出了愚蠢的选择,在这“毫无价值”的荒

^① 熊月之主编:《上海通史·晚清社会》,上海人民出版社,1999年,第18—21页。

野之地居留。但正是这一块土地成为上海城市发展的基础与动力。

开埠仅一个多月,就有 11 家洋行落户上海,到 1848 年增至 24 家,到 1854 年更激增到 120 多家,它们之中的怡和洋行、大英轮船公司、沙逊洋行、仁记洋行、琼记洋行、萧氏兄弟洋行、宝顺洋行、图诺尔洋行、华记洋行、旗昌洋行、会德丰洋行、天长洋行、裕丰洋行从北至南依次坐落于黄浦江边,外滩遂成为对华贸易的洋行荟萃之地。外国金融机构也开始进驻外滩,外国领事馆亦留恋此地。拔地而起的洋行、银行、领事馆建筑,构成了黄浦滩头簇新的西式建筑群,呈现出与传统中国城市截然不同的另一派景象。1848 年到上海的王韬如是说:上海与泰西通商,气象顿异。……从舟中遥望之,烟水苍茫,帆樯历乱,浦滨一带,率皆西人舍宇,楼阁峥嵘,飘渺云外,飞甍画栋,碧槛珠廉。此中有人,呼之欲出,然几如海外神山,可望而不可即也。^①

外滩的繁荣,让人们看到古老县城北面另一个匪夷所思的世界。租界的设立与初期拓展,使上海不再是一座单纯的华人聚居的城市。与其他中国城市相比,上海呈现出两种社会景观:一是富庶的县城,一是繁荣的租界。

1853 年的小刀会起义与席卷大江南北的太平天国运动,又是上海城市发展史上的关节点。发生的变化主要有四点:一是租界由“华洋分居”一变而为“华洋杂居”,由此引发一系列深刻变化;二是城市发展趋向和重心由城厢完全转移到租界;三是大量难民与移民的到来,使城市居民构成发生了改变;四是急剧增加的人口,使城市空间大幅度地扩展,在城厢和租界边缘地带出现众多的新居住区。

大批难民进入租界,领事要求上海道台禁止,而商人却趁机建造大量简陋住房高价租给华人,牟取厚利;另一些人更是进行土地投机,赚取利润。有鉴于此,领事们改弦更张。1854 年 7 月,英法美三国驻沪领事擅自修改《土地章程》,成立工部局行使市政功能,工部局实质上成为一种特殊形态的市民自治政府,这使上海租界的性质发生了根本变化,习称租界为“国中之国”由此开始。为了进一步扩大势力范围与谋取更大的利益,租界不断扩张,也带动了城市空间的进一步扩展。

1860 年 12 月,借口居留人口增多,法国领事向上海道台提出矫正法

^① 王韬:《漫游随录》,湖南人民出版社,1982 年,第 50 页。

租界界线的要求。翌年此要求得逞,靠近黄浦江的界线延伸了 650 多米,面积扩张为 1 124 亩。1862 年 4 月,法租界成立筹防公局(后改称公董局),宣布独立。1896 年和 1898 年,法租界两次提出扩张要求。1899 年 6 月,中法议妥法租界新的界址:北面扩展至北长浜(今延安东路西段、延安中路东段),西到顾家宅关帝庙(今重庆中路、重庆南路北段),南至丁公桥、晏公庙、打铁浜(今方浜西路、西门路、顺昌路、太仓路),东到城浜河(今人民路西段),总面积达 2 135 亩。

但法租界当局并不满足于此,1912 年又提出扩张租界的要求。到 1914 年 9 月 14 日,中法达成协议,法租界新增了原法租界以西大片土地:东起麋鹿路(今方浜西路)、肇周路、斜桥,西至英租界的越界筑路徐家汇路(今华山路),北起长浜路(今延安中路),南迄斜桥徐家汇路,与原租界合并在一起,面积共达 15 150 亩,是 1849 年初划租界面积的 15 倍,为第二次扩张时面积的 7 倍。1943 年 2 月 23 日,法国维希政府发表声明撤销在华治外法权,汪伪政权派人接收法租界。战后国民党政府重新完成接收手续。

在法租界大肆扩张之时,英美租界自然也趁机而上。1863 年 6 月 25 日,上海道台确定美租界范围:西面从护界河(泥城浜)对岸(约今天西藏北路南端)起,向东沿苏州河及黄浦江到杨树浦,沿杨树浦向北 1.5 万米为止,由此向西画一直线回到护界河对岸起点,但没有细加勘定、竖立界石。美租界所在虹口一带比较荒凉,西人居住在此更少,只有在英租界犯事后为躲避处罚才逃匿到此。9 月 21 日,美租界租地人会议通过决议,正式宣布英美租界合并,习称公共租界,英文为 Foreign Settlement。

美租界建立后一直寻求扩张,到 1893 年终于得到实现,西面从苏州河北岸原定起点划一直线到靶子场(今武进路、河南北路附近)稍北处,再由此划一直线到原定租界东界的北端,划定租界面积 7 856 亩,英美租界由此共达 10 676 亩。工部局并不满足于这次租界扩张,1895 年又以租界及附近地区华人剧增为由,再次要求扩展租界,到 1899 年 5 月获得成功,12 月北京公使团公布了公共租界的范围:北界自小沙渡起,沿苏州河,至连接泥城浜(今西藏中路。作者注。下同)之西约 70 米处,由此朝北至上海宝山两县之交界线(今海宁路西端),循此界线(即经过今海宁路西段、浙江北路北段及天目路等)至连接虹口河(今横浜河)地方,朝东一直到顾家浜口(今军工路南端);东界沿黄浦江自顾家浜口到洋泾浜口(今延安东

路外滩);南界自洋泾浜口至泥城浜处(今西藏中路南端),由此向西循大西路北首支路及大西路,到静安寺镇后面之五圣庙(今延安西路东端);西界自五圣庙一直朝北到苏州河小沙渡。

公共租界这次扩张,北边增加 11 377 亩,西面增加 11 450 亩,共 22 827 亩,总面积达 33 503 亩,比原来增加了两倍。此次扩张后,为防备各国要求开辟租界,中英商定公共租界称为“上海国际公共租界”(International Settlement of Shanghai),意思是说任何国籍的人均可在此租界居住。此后,公共租界还曾以各种各样的理由寻求扩张,但终未得逞。1943 年 1 月 11 日,中英、中美签订条约,英美承认将公共租界归还给中国。5 月 20 日条约生效。但当时租界为日军占领,直到战后才真正收回。

二、越界筑路

除租界扩张外,英美法三国还通过“越界筑路”这种间接的方式扩大租界的管辖范围。所谓“越界筑路”,就是租界当局利用各种借口擅自在租界外修筑道路,并将管辖权扩展到道路区域,甚至向居民征税,然后胁迫中国政府追加承认,将筑路区域纳入租界范围。

“越界筑路”肇始于 1862 年太平军进攻上海。当时为了便于军队行进,英国人先后在泥城浜西侧开筑了徐家汇路(1920 年更名为海格路,今华山路)、新闸路、麦根路(今淮安路)、极司菲尔路(今万航渡路);法国人为构筑连接徐家汇、董家渡教堂的法租界防御体系,也辟筑了包括徐家汇路(今肇家浜路、徐家汇路)在内的 20 多里“军路”。难民涌入租界后,地价直线上升,热衷地产的外国人亦乘机肆意向外扩展。1862 年,跑马场股东们集资修筑了长约 2 英里的静安寺路(今南京西路),并于次年在路上设卡收费。后来,工部局不仅接管了这些界外筑路,还新筑卡德路(今石门二路)以连接静安寺路与新闸路。公董局也接管了徐家汇路,并新筑了恺自乐路(今金陵中路)。

此后,越界筑路一发而不可收,尽管中国政府和居民强烈抗议,但租界当局置若罔闻。到 1870 年,公共租界当局越界筑路有静安寺路、徐家汇路、法界路(从徐家汇桥到四明公所)、新闸路、极司菲尔路、吴淞路、新杨树浦路。到 1899 年又分别新筑杨树浦路、爱文义路、派克路、马霍路和坟山路等。1899 年租界扩张时,除极司菲尔路和徐家汇路外,这些越界

筑路都划入了租界范围。1900年以后,工部局在沪西先后兴筑虹桥路、罗别根路(今哈密路)、白利南路(今长宁路)、忆定盘路(今江苏路)、林肯路(今天山路)等;在沪北兴筑北四川路(今四川北路)、窦乐安路(今多伦路)、欧嘉路(今海伦路)等,到1925年共越界筑路39条,长度达75公里。越界筑路区受工部局控制征税的面积达4.7万余亩。法租界当局也先后越界筑路近30条,1889年在西新桥街至周泾浜之间筑成138米长的八仙桥路,1892年筑成华格臬路,1900年筑成吕班路,1901年筑成宝昌路、善钟路和圣母院路,1902年兴筑华龙路、宝建路、杜美路、毕勋路、薛华立路和陶尔斐司路,1907年筑巨籁达路、福开森路、姚主教路和金神父路,1911年筑宝隆路,1912年筑祁齐路和福履理路,1913年筑贾尔业爱路、恩理和路和古拔路,1914年筑辣斐德路、马斯南路、高乃依路和莫利哀路。^①

无论是租界扩张,还是越界筑路,都在客观上造成了上海城市空间的扩张。虽然越界筑路无论从哪方面看都是非法的,而且由于筑路仓促,缺乏统一规划,给上海城市发展造成了极为不良的影响。但不得不承认,越界筑路为城市的发展提供了条件。静安寺一带本是一片丛林,静安寺路开辟后,渐成集市,成为“春郊走马,暑夜纳凉”的好去处。极司菲尔路的修筑,推动了这一带房地产业的快速发展与商业繁荣。

在租界与越界筑路区域逐渐扩展、繁荣起来的同时,城区附近也有“市集”的兴起,使城市空间进一步扩展。徐家汇“向为沪西荒僻之地”,1847年法国天主教在此建立教堂,太平天国期间难民避难于此,“遂成小市集”。此后“开辟马路,商贾辐辏,水陆交通,……市面大兴。既而电车行驶矣,邮政设局矣,电灯、路灯、德律风、自来水次第装接矣。……日新月异,宛似洋场风景”。城区边缘地带“市集”的兴起,一方面体现了城市空间的拓展,另一方面也反映了“华洋杂处”之后,上海城市化和城乡一体化的推进。

三、华界建设

开埠不久,外国人就在黄浦江边建立船舶修造厂等工业企业,后来向

^① 关于租界的扩张与越界筑路带来的城市空间扩展,资料主要来源于《上海公共租界史稿》(上海人民出版社,1980年)、《上海通史·晚清政治》、《上海租界志》(上海社会科学出版社,2001年)、《上海城市规划志》(上海社会科学院出版社,1999年)。

苏州河两岸发展。到 20 世纪初期,上海已经初步形成了黄浦江、苏州河周围以杨树浦、闸北、沪西为主的几个工业区。环绕工业区,初步形成了居住条件很差、人口密度和建筑密度高的工人住宅区。工业区和住宅区的出现,直接促成了市集和商业点的兴起。如曹家渡“地甚荒僻,绝少行人”,1892 年有人在此建厂,“是为成市之始”,继而开办缫丝厂、面粉厂,“招集男女工作,衣于斯、食于斯、聚居于斯者不下数千人,由是马路两旁造屋开店,百工居肆而市成矣”。由此带来连带效应,吸引了更多的人来此设厂开店,“东西长二里许,鳞次栉比,烟火万家”,成为相当繁荣的城区。

闸北虽因靠近苏州河,嘉庆年间已形成新闸和老闸两个市集,但大部分还是“荒烟蔓草之区”。开埠后,苏州河通行小火轮,新闸和老闸之间有所发展。太平天国期间,从江南逃亡来沪的难民多以闸北为落脚点,逐渐成为稠密的居住区。1900 年,闸北绅商联合上海、宝山两县人士共同组织“闸北工程总局”,开始在闸北兴筑桥梁、修建马路、开辟商场,工厂企业也纷纷进驻闸北。1909 年沪宁铁路通车,更进一步促进此一区域的发展。火车站、宝山路和新闸附近成为闸北地区两个繁华中心。闸北的兴起推进城市向北部的扩展。

华界闸北等地兴起的同时,华界县城内外也开始出现变化。县城外十六浦以南之“南市”迅速发展起来,“昔日之瓦砾荒浜,今则化为康庄大道,从此铺户繁多,商贾屯集,市面为之振兴”。县城南门外南到浦江远至龙华的一大片土地也被开发利用,修造马路,城市南边向外推进。1912 年拆除城墙,修筑中华路和民国路(今人民路)。这样,旧城、租界、闸北就连为一体,城市在空间上“统一”了。

民国初年的上海城区,北至闸北宝山路底和虹口公园,东北沿虹口河(横浜河)到顾家浜口(今军工路南端),西面从曹家渡向南,过静安寺至徐家汇,南面到龙华路。另外,浦东沿黄浦江一带也有不少码头堆栈和仓库,还设立了不少工厂企业,自然也吸引了不少人口聚居在这里,成为上海城市空间扩展的一部分。^①

^① 关于华界城区的扩展,参阅:《上海通史·晚清社会》,第 118—120 页;郑祖安:《近代上海都市的形成——一八四三至一九一四年上海城市发展述略》,《上海史研究》,学林出版社,1984 年。