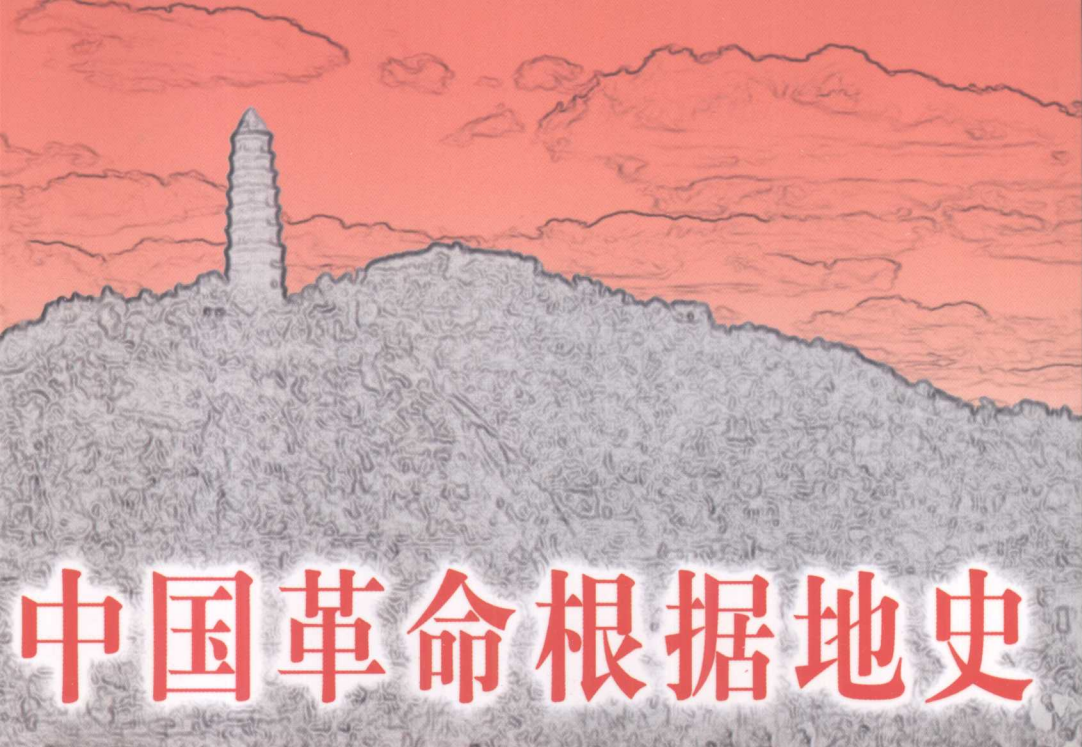




# 中国革命根据地史

谭克绳 主编

下

ZHONGGUO  
GEMING  
GENJUDI  
SHI

福建人民出版社

# 中国革命根据地史

①下

主 编 谭克绳  
副主编 黄华文 饶东辉  
刘守荣 杜达山

福建人民出版社

---

# 目 录

---

---

## · 下 卷 ·

---

### 第二编 抗日民主根据地

(1937 年 7 月~1945 年 8 月)

#### 第八章 创建抗日民主根据地的条件和决策 ..... (483)

一、创建抗日民主根据地的条件 ..... (483)

二、正确的决策 ..... (496)

三、毛泽东等论抗日游击战争诸问题 ..... (502)

#### 第九章 抗日民主根据地的开辟与扩大 ..... (508)

一、华北抗日民主根据地的开辟与扩大 ..... (508)

二、华中抗日民主根据地的创建 ..... (540)

三、华南抗日民主根据地的开辟和东北游击根据地军民  
艰苦抗战 ..... (562)

四、陕甘宁边区的巩固和发展 ..... (573)

#### 第十章 抗日民主根据地各项建设 ..... (586)

一、政权建设 ..... (586)

二、经济建设 ..... (602)

|                                       |              |
|---------------------------------------|--------------|
| 三、积极发展文化、教育、卫生事业 .....                | (625)        |
| 四、抗日民主根据地的整风运动 .....                  | (638)        |
| 五、毛泽东关于中国革命道路理论的成熟与发展 .....           | (648)        |
| <b>第十一章 抗日民主根据地军民艰苦抗战 .....</b>       | <b>(654)</b> |
| 一、抗日民主根据地面临的严重困难 .....                | (654)        |
| 二、中共中央军委制定对敌斗争的方针 .....               | (658)        |
| 三、华北抗日民主根据地军民反“扫荡”斗争及其主要特点 .....      | (661)        |
| 四、华中、华南抗日民主根据地军民反“扫荡”斗争及其主要特点 .....   | (679)        |
| <b>第十二章 抗日民主根据地的再发展和敌后军民大反攻 .....</b> | <b>(698)</b> |
| 一、抗日民主根据地军民对日反攻的条件 .....              | (698)        |
| 二、抗日民主根据地军民对日的局部反攻 .....              | (704)        |
| 三、敌后军民对日全面反攻，抗日民主根据地再发展 .....         | (723)        |
| 四、根据地军民抗战的伟大胜利 .....                  | (735)        |

### 第三编 中国解放区

(1945年8月~1949年10月)

|                               |              |
|-------------------------------|--------------|
| <b>第十三章 解放区北进南守的新格局 .....</b> | <b>(739)</b> |
| 一、“向北发展，向南防御”的战略方针 .....      | (739)        |
| 二、东北解放区的创建 .....              | (747)        |
| 三、华北解放区军民的自卫战争 .....          | (759)        |
| 四、华中解放区的调整 .....              | (766)        |
| <b>第十四章 解放区的收缩 .....</b>      | <b>(777)</b> |

---

|                                |               |
|--------------------------------|---------------|
| 一、全面内战的爆发 .....                | (777)         |
| 二、中原解放区的丧失 .....               | (780)         |
| 三、华东解放区的缩小 .....               | (792)         |
| 四、华北解放区的伸缩 .....               | (802)         |
| 五、东北解放区的退却 .....               | (813)         |
| 六、陕甘宁解放区的退缩 .....              | (822)         |
| <b>第十五章 解放区的大发展 .....</b>      | <b>(829)</b>  |
| 一、中原解放区的重建 .....               | (829)         |
| 二、西北解放区的扩展 .....               | (841)         |
| 三、华东解放区的发展 .....               | (851)         |
| 四、华北解放区的巩固 .....               | (859)         |
| 五、东北解放区的扩大 .....               | (866)         |
| 六、南方游击区的斗争 .....               | (871)         |
| <b>第十六章 解放区各项建设的蓬勃开展 .....</b> | <b>(890)</b>  |
| 一、解放区党组织的建设 .....              | (890)         |
| 二、解放区的政权建设 .....               | (902)         |
| 三、解放区的土地改革运动 .....             | (912)         |
| 四、解放区的经济建设 .....               | (927)         |
| 五、解放区的文化、教育、卫生事业 .....         | (948)         |
| <b>第十七章 农村包围城市的高潮 .....</b>    | <b>(964)</b>  |
| 一、战略决战和解放区连成一片 .....           | (964)         |
| 二、解放区向全国的延伸 .....              | (979)         |
| 三、农村包围城市的伟大胜利 .....            | (994)         |
| <b>后 记 .....</b>               | <b>(1010)</b> |

## 第八章 创建抗日民主根据地的条件和决策

### 一、创建抗日民主根据地的条件

如前所述，土地革命战争时期，以毛泽东为主要代表的中国共产党人开创了一条完全符合中国国情的以农村包围城市、武装夺取全国政权的中国革命道路。1937年“七七”卢沟桥事变后，中国共产党派出它的革命武装逐步深入敌后，在华北、华中等地区先后建立了强大的抗日民主根据地，成为抗击日本侵略者的主要战场，为抗日战争和民主革命在全国胜利积蓄了力量，这是中国革命道路的理论在抗日战争时期得到重大发展的主要成果。

为什么这个时候能在敌后建立抗日民主根据地呢？这是由当时中国的国情所决定的。那么，抗日战争时期的中国国情状况如何，这个问题，毛泽东在《抗日游击战争战略问题》一文作了深刻的说明，指出：“中国既不是小国，又不像苏联，是一个大而弱的国家。这一个大而弱的国家被另一个小而强的国家所攻击，但是这个大而弱的国家却处于进步的时代，全部问题就从这里发生了。”<sup>①</sup>就是说，创建和发展抗日民主根据地，不仅有极端重要性，而且具有深厚的主客观条件。

---

<sup>①</sup> 毛泽东：《抗日游击战争的战略问题》，见《毛泽东选集》第2版，第2卷，405页，人民出版社，1991。

## (一) 客观条件

第一，敌后的广大乡村仍然是敌人统治薄弱环节。全面抗日战争爆发后，日本帝国主义者采用了“速战速决”的战略方针，其如意算盘是：华北方面用两周攻占大同，一个月占领山西全部；华中方面用三周攻陷南京，一个月进逼武汉；然后由广州登陆，迅速占领华南，至多3个月，就会使中国“丧失全部抗战能力”。为此，日本政府调集重兵，从华北到华东对中国进行大规模的战略进攻。这个时候，国民党对抗战是比较努力的，但它在政治上实行的是只要政府和军队抗战的片面抗战路线，在军事上则实行了单纯防御的战略方针，其结果是，在强敌进攻下，节节败退，使日本军队得以按其侵略计划，向华北、华中广大地区长驱直入地推进。从1937年7月卢沟桥事变到1938年10月广州、武汉失守的1年零3个月时间里，北平、天津、保定、张家口、石家庄、包头、太原、上海、南京、杭州、济南、青岛、徐州、合肥、武汉、广州等重要城市相继沦陷，日本侵略军反动气焰十分嚣张。尽管如此，日本帝国主义潜在的矛盾却日益显露出来。因为中国是大国，地大、物博、人多、兵多。日本是小国，兵临大国，兵少，财力经不起长期的消耗，“即在其占领地区，由于中国的广泛发展游击战争，亦实际只能占领大城市、大道与某些平原地带，其他仍然是中国的”。<sup>①</sup> 仅以华北<sup>②</sup>地区来说，这一地区由于其重要的地理位置和丰富的物产，民国以来就一直是军阀斗争的战场。也是当时日本帝国主义与中国军队争夺的主要战场。“七七”卢沟桥事变后，日本侵略军以

<sup>①</sup> 毛泽东：《论新阶段》，见《毛泽东军事文选》，130页，中国人民解放军战士出版社，1981。

<sup>②</sup> 当时的华北包括河北、山东、山西、察哈尔、绥远五省和北平、天津二市。

8个基干师团约37万余人向华北大举进攻。敌军主要沿平汉、津浦、平绥等铁路沿线长驱直入，国民党军队大多数南退，河北、察哈尔两省国民政府和几乎所有的县长、专员都逃走了，山东省国民政府及军队和县政府工作人员也逃走了，山西省的旧派也大多数逃走了。华北广大乡村成为空虚地带。有的研究者作了具体的统计，即从1937年“七七”事变到12月8日国民党第一战区从黄河以北退尽，日军占了黄河以北的国土约60万平方公里，有县以上城市250余个、铁路3000余公里。敌以7个师团14万人守备这一广大地区，如以土地面积计算，每平方公里仅有敌兵2.2人强，如全部用来守备城市，每座城市则只有560人，如全部用来守护铁路，每公里也只有47人。<sup>①</sup>这样，在敌人占领区，仍留下了大片大片的空隙，为八路军进入华北地区开展游击战争，创建敌后抗日民主根据地提供了极为有利的条件。

同时，在抗日战争时期，中国的广大农村仍然是落后的农业经济为主，农村有相对独立性，正如毛泽东所指出：“今天中国的城市乡村问题，与资本主义外国的城市乡村问题有性质上的区别。在资本主义国家，城市在实质上形式上都统制了乡村，城市之头一断，乡村之四肢就不能生存。”<sup>②</sup>这样，中国的广大农村为八路军、新四军活动提供了必要的物质条件，能在那里站住脚跟。

第二，抗日民族统一战线的形成与坚持，为建立抗日民主根据地创造了极好的条件。众所周知，土地革命战争时期的农村革命根据地是在国共两党分裂与对抗的条件下建立起来的。自从1931年9月日本侵入中国后，国内阶级关系发生了变化，中日民族矛盾上升为主要矛盾，阶级矛盾降为次要地位。在中国共产党倡导、推动

<sup>①</sup> 《抗日民主根据地与敌后游击战争》，72～73页，中共党史资料出版社，1986。

<sup>②</sup> 毛泽东：《论新阶段》，见《毛泽东军事文选》，149页，中国人民解放军战士出版社，1981。

下，国民党于1937年9月22日通过中央通讯社发表了《中共中央为公布国共合作宣言》；23日，蒋介石发表谈话，实际上承认了中国共产党在全国的合法地位。从此，第二次国共合作正式形成，这对于抗日民主根据地的开辟，发展和巩固起了巨大作用。

其一，第二次国共合作形成，使中国共产党及其所领导的革命政权合法存在，为陕甘宁边区政府创造了一个良好的社会环境，有利于开展这块根据地的各项建设，使它进一步得到巩固，成为全国抗日民主根据地的模范区。

其二，第二次国共合作的形成，使中国共产党领导的革命军队以国民革命军的合法名义挺进敌后，迅速地开展游击战争，创建抗日根据地。

其三，中国共产党还以八路军、新四军名义，先后在国民党统治区的南京、上海、西安、太原、武汉、兰州、南昌、迪化（今乌鲁木齐）、长沙、洛阳、广州、桂林、重庆等城市设立了办事处、通讯处，以此为掩护，恢复发展党的组织，开展党的活动，从人力、物力等方面积极支援抗日民主根据地的斗争。

其四，在抗战初期，中国共产党在山西、河南、山东、湖北、安徽等省同国民党地方当局建立了抗日统战关系，并利用这一合法形式，举办训练班，培养干部，组织群众，组建游击队，为开辟抗日民主根据地创造了有利条件。这期间，在局部地区开展统一战线工作，取得成效最显著者为山西省。这个省的地方实力派首领是阎锡山，他反对共产党，然而当日本增兵华北，华北形势十分危急时，阎锡山由反共转向“守土抗战”，并同共产党建立了抗日统一战线。1936年9月，在太原成立“牺牲救国同盟会”（简称“牺盟会”），阎任会长。10月25日，薄一波根据北方局指示，应阎锡山的邀请回到太原，阎任命他为牺盟会常务秘书。同时，根据北方局的决定，成立了由薄一波为书记的中共山西省公开工作委员会，负责开展抗日救亡的群众运动，进行上层统战工作。卢沟桥战争爆发

后，在八路军直接推动下，1937年11月7日，在太原又组成了“第二战区民族革命战争战地总动员委员会”（简称“战动总会”），著名爱国将领续范亭任主任委员，共产党方面的委员有邓小平、彭雪枫、程子华、南汉宸等4人。它们是共产党和阎锡山合作抗日的地方性统一战线组织，为推动山西地区的抗日活动，创建抗日民主根据地起了积极作用。首先是组织农民。在战动总会指导下，1937年11月，在离石马茂庄成立了晋西北第一个农民协会，号召和组织农民参加抗日游击战争，组织游击队。后来战动总会又抽调大批干部组成工作团，深入农村，指导农会工作，开展支前活动。到1938年6月，晋西北地区组织起来的农民有20余万人。次年5月，山西省农民会成立，这时全省农会会员达55万余人，他们在抗日、生产和民主斗争的各条战线上发挥了重大作用。其次是组建游击队，开辟抗日民主根据地。为了开展游击战争，战动总会先后开办了三期游击干部训练班，学员大多为平津流亡学生，每期10天左右，学习游击战争和游击战争的政治工作，共训练了800余人。1938年1月，成立了游击第一纵队，下设5个支队，共6000余人。动战总会武装部长程子华兼任纵队司令员，各支队多有八路军人员参加领导工作。这支统一战线的抗日游击武装得到迅速发展，组成了13支游击支队，共13000余人。这些部队分散在山西各地，积极开展游击战争，不断地歼灭日本侵略者。如由地下党员刘墉如任队长兼政委的第四支队，在支援八路军开辟大青山抗日民主根据地的斗争中立下了不朽的功绩。此外，各地的县、区动委会还从晋西北地区动员了2万余名新战士，补充了八路军等抗日武装部队。再次是建立山西新军。阎锡山在旧军溃败之际，为了挽救败局，接受了共产党组建新军的主张，于是在1937年8月1日，组成了“山西青年抗敌决死队”。各级军事指挥职务由阎锡山指派旧军官担任，政治委员和政治工作干部绝大多数是共产党员。9月，决死队发展为4个总队，后来发展为4个纵队（旅）。与此同时，

还在各地成立工人武装自卫纵队、政治保卫旅和暂编第一师等新军武装。到1939年底，山西新军共有5万余人。当八路军进入山西前线以后，这支由共产党领导的人民抗日武装同八路军互相支持，互相配合，在发展和坚持山西及华北的抗日游击战争中起到了重要作用。最后，成立了敌后抗日政权。当日军南犯，阎锡山军队溃败之际，牺盟会、决死队以及其他抗日力量响应共产党的号召，纷纷转入敌后，发动群众，打击日伪汉奸，接管和改造当地政权，成立了抗日政府，委任了牺盟县长（又称抗日县长）。到1938年春，全省三分之二的县政权领导职务由牺盟会中的共产党员干部担任。各县抗日政权先后组成了自卫性质的人民武装自卫队。这些武装组织密切配合八路军，进行创建晋东北、晋东南、晋西北等各个抗日游击根据地的斗争。

其五，抗日战争期间，国民党的正面战场打击、牵制了相当数量的日本侵略者，对八路军、新四军创建敌后抗日民主根据地在客观上起了一定的配合作用。然而，这种配合在各个时期的作用大小是有区别的。抗战初期，国民党正面战场是抗日的主要战场，它抗击了日本的大部分兵力，因而使八路军、新四军能较顺利地进入敌后，并在很短时间内，在华北、华中创建了广大的抗日民主根据地。正如1939年1月2日毛泽东为《八路军军政杂志》写的发刊词所指出：“没有正面主力军的英勇抗战，便无从顺利的开展敌人后方的游击战争；没有同处于敌后的友军之配合，也不能得到这样大的成绩。”<sup>①</sup> 1938年10月日军占领广州、武汉以后，抗日战争逐渐进入了战略相持阶段，此后国民党正面战场不再是主要战场了。尽管如此，这期间国民党正面战场仍然存在，它还是牵制了部分敌军，迫使日军要继续对国民党军队和敌后抗日民主根据地进行两面作战，不能全力进攻抗日民主根据地。例如，1941年后，华中地

<sup>①</sup> 见《毛泽东军事文选》，201页，中国人民解放军战士出版社，1981。

区共有日军 21 万人，其中用于对新四军直接作战的约 11 万人。因为在这个时候，日本华中派遣军向国民党军队发动了宜昌、湘赣等进攻战役，分散了自己的力量，用于维持治安的部队就没有很大机动力量能够像华北那样，对各战略区都能长期以重兵“扫荡”、“蚕食”、“清乡”，这是华中地区各抗日民主根据地得以在敌、顽夹击中存在、发展的一个良好机会。

**第三，有利的地理条件。**华北、华中和华南地区有广大的山地、平原和河湖港汊，这一良好的地势是八路军、新四军开展游击战争、创建抗日根据地“一个重要的甚至是第一个重要的条件”。<sup>①</sup>土地革命战争时期的革命根据地绝大部分在山地。抗日战争时期，八路军、新四军坚持在山地并冲向平原、河湖港汊更广阔的地带，纵横驰骋地开展更有成效的大规模游击战争。例如华北地区，这里有山地、平原、河湖等多种地势，较之南方，更能为建立抗日民主根据地提供有利的地理条件。山地、平原、河湖可以互相依赖、互相支持。山地，地形复杂，交通不便，有利于我军，而不利于现代化装备的敌军，是建立抗日民主根据地最理想的地方，并可为平原的依托。平原虽然交通便利，因毗邻大城市，缺少隐蔽，便于敌军活动，但其地区广大，物产丰富，经济发达，人力雄厚，文化比较发展，可以支援山地。河湖地区则两者兼而有之。正因为华北地区有上述多种地势的优越条件，就能为八路军开展游击活动提供了最广阔的战争舞台，并创建了巩固的抗日民主根据地。

**第四，有利的国际条件。**中国的抗日战争是世界反法西斯战争的重要组成部分，是正义的，“能唤起全国的团结，激起敌国人民的同情，争取世界多数国家的援助”。<sup>②</sup>抗日战争期间，世界各国

---

<sup>①</sup> 毛泽东：《抗日游击战争的战略问题》，见《毛泽东选集》第 2 版，第 2 卷，424 页，人民出版社，1991。

<sup>②</sup> 毛泽东：《论持久战》，见《毛泽东选集》第 2 版，第 2 卷，449 页，人民出版社，1991。

人民对抗日民主根据地的援助是多方面的。主要为：一是国际友人亲自到达抗日民主根据地，直接援助中国人民抗战。抗日战争期间，先后来到抗日民主根据地的国际友人有新闻记者、作家、医生、科技人员、专家学者等，其中著名者如美国记者埃德加·斯诺早在1936年7月就进入了西北革命根据地，写了介绍中国革命的第一本著作《红星照耀中国》（即《西行漫记》）；诺尔曼·白求恩率领的加美援华医疗队、爱德华率领的印度援华医疗队先后到达延安，其中白求恩和印度医生柯棣华为中国人民的解放事业献出了宝贵的生命；1942年到延安的苏联医生阿洛夫被评为陕甘宁边区的模范医生；英国学者林迈可夫妇于1944年春到次年11月在延安任八路军通讯技术部顾问，为延安新华广播电台建造了一台可发射到美国旧金山和南印度洋的发射机。二是日本友人开展反战活动，配合抗日民主根据地人民的斗争。1940年3月，日本友人鹿地亘等发起在重庆成立在华日本人“反战同盟”总部，接着，在陕甘宁、晋西北、晋察冀、苏北等抗日民主根据地成立支部；日本共产党书记野板参三1940年到延安后，担任日本工农学校校长，培养了900多名反法西斯战士；1942年8月，日本反战组织在延安召开了“华北日本人反战团体代表大会”，成立“反战同盟会华北联合会”，通过了《日本反战同盟华北联合会工作方针书》，规定了该组织的中心任务是配合中国人民共同反对日本帝国主义的侵略战争。当时，反战同盟组织广大战士有的在人民军队中从事医务工作，有的担任军事技术教员，有的帮助培训日语翻译。在抗日民主根据地处于困难关头，他们同根据地人民参加生产劳动，共渡难关。1944年底，日本工农学校的生产总量达到66.6石。同时，反战同盟组织还是一支抗日武装。陕甘宁边区有日本人组成的边区自卫军；反战同盟冀鲁豫支部从1942年至1943年春直接作战8次。三是打击牵制日本侵略军，直接或间接地配合抗日民主根据地军民战斗。中国的抗日战争是反日本法西斯侵略的主要战场，它在战略上有力地

配合了世界各国人民的反法西斯战争。然而，苏、美、英的对日、对华政策，也对抗日民主根据地的扩大与发展产生了积极的影响。如1941年间，由于英、美在太平洋、东南亚地区抗击了日军的进攻，日本为了实现其建立“大东南亚新秩序”的战略目的，便先后从华北、华中、华南抽调大量兵力投入南方作战。与此同时，为准备对付苏联的攻击，还抽调部分兵力转入“满洲”，这就为八路军举行大反攻，扩大解放区创造了条件。特别是1945年由于苏联对日宣战，出兵东北，迅速地歼灭日本陆军精锐部队，解放了东北一些城市和乡村。

**第五，群众基础。**“民众的条件是基本的”。<sup>①</sup>1937年卢沟桥事变，日本帝国主义发动了全面战争，中华民族面临亡国的严重危险，在日军占领的地区，烧杀掳掠，无恶不作。国民党的政权纷纷瓦解，奸伪猖獗，土匪滋扰，广大农民陷入水深火热之中，“打倒日本帝国主义”的呼声传遍敌后，为八路军创建和发展抗日民主根据地奠定了深厚的群众基础。这个群众基础，要比土地革命战争时期建立的农村革命根据地的群众基础更广泛得多。九一八事变后，中国共产党就在北平、天津、武汉、广州等城市和农村，进行了一系列抗日活动，赢得了广大人民的同情。虽然这些工作后来遭到国民党的残酷摧残和破坏，但中共所播下的抗日种子仍存在，造成了坚固的潜在力量。抗日战争爆发前后，中共中央又多次发出号召，要求各地人民动员起来，积极投入抗日战争，还派遣大批军事干部到各地帮助地方党组织训练干部。当时地处华北前线的以刘少奇为书记的中共北方局坚决贯彻中共中央的指示，派员到各地重建和恢复各地党的组织，先后成立了山东省委、山西工委、河北省委，在北方局和各级党组织领导下，华北地区广大农村开展规模空前的抗

---

<sup>①</sup> 周恩来：《目前抗战危机与坚持华北抗战的任务》，见《周恩来选集》上卷，85页，人民出版社，1980。

日活动。在山西，如前所述，实际上由共产党领导的牺盟会这个群众性组织成立后，就积极进行抗日救亡活动，大力发展牺盟会组织，到1939年9月，全省牺盟会会员发展到近90万人，成为八路军挺进敌后的强大群众基础。中共河北省各级组织在各地组建了“河北游击军”、“八路军别动大队”、“河北民军冀西游击队”等各种抗日武装，在配合八路军创建冀中、冀西和冀南等抗日民主根据地的战斗中发挥巨大作用。尤其是1938年7月，中共冀热边特委为策应八路军第四纵队东进开辟冀东抗日民主根据地，领导冀东20余万人民举行了武装起义，先后攻下6座县城和冀东境内大部重镇，建立了抗日联军，给予敌人以沉重的打击，为创建冀东抗日民主根据地做出了不朽的贡献。具有抗倭斗争光荣传统的山东省人民在山东省各级党组织的领导下，于1937年11月起，先后在山东各地举行抗日武装起义，经过浴血奋战，打开了山东抗战的局面。

这时期，华中地区的群众性抗日活动虽然不如华北地区，但仍有一支支红军游击队分散在南方8个省15个地区坚持斗争。武汉失守后，1938年底至1939年，在湖北、河南等省的广大农村，也普遍燃起了抗日的烽火，成为八路军、新四军创建华中抗日民主根据地的群众基础。在海南地区，是在没有八路军、新四军的特殊条件下，完全依靠当地的红军游击队开展抗日斗争的。

## （二）主观条件

第一，有一个坚固的“出发点”——陕甘宁边区。土地革命战争时期，中共创建的农村革命根据地经历了从无到有、从小到大的发展过程。而到了抗日战争时期，情况就大不相同了。在抗日战争前夕，中共在西北地区尚保留了一块完整的革命根据地，到1937年9月，改称为陕甘宁边区政府，这块根据地共辖23个县，人口150万。正如毛泽东所指出：“陕北是两点，一个落脚点，一个出

发点。”<sup>①</sup> 由于有了这个坚固的出发点，就为创建敌后抗日民主根据地提供了极为有利的主观条件。

首先，这个“出发点”为抗日战争时期中共中央所在地，它是全国抗日民主根据地的指导中心。毛泽东说：“延安好比英国的伦敦。”这句话的意思是：“……伦敦是英国的首都，它的政策影响着英国的众多的殖民地。我们当时也有很多根据地，根据地当然不是殖民地，但需要一个‘首都’作为政策中心，则是一样的。”<sup>②</sup> 实际上，陕甘宁边区在抗日民主根据地的创建时期就发挥了中央根据地的作用，这一点在土地革命战争时期农村根据地的创建时是没有的。

其次，这个“出发点”是八路军和新四军开赴敌后建立抗日民主根据地的总后方。关于这方面的情况，1939年1月，陕甘宁边区政府主席林伯渠作了详细的介绍。主要为：一是“武装了人民，肃清了土匪，巩固了抗日后方和根据地”，两年来边区政府动员了22万余人加入自卫军<sup>③</sup>，2.8万余人参加边区自卫军少年先锋队，实行“保卫国家，保卫边区”的战斗。二是动员8000余名自卫军少先队加入抗日部队，发动3万群众帮助抗日部队做运输救护工作；还开展了一个抗日军人的归队活动，“使边区内没有一个未及退伍年龄的退伍军人留在家里，他们早已整批的自愿的在民众热烈欢送之下，回到自己原来的部队中来”。三是实行了广泛的优待抗属，组织代耕队，帮助抗日军人家属种地。据安定县、区部分乡的统计，平均每个农民每年至少有一个月的义务劳动去做优待工作，并且有的还自带耕牛和农具；慰劳前方战士，抚恤残废战士等。由此，极大地提高了抗日战士的热情。四是发展了国防经济，改善了

---

① 毛泽东：《中国共产党第七次全国代表大会的工作方针》，见《毛泽东文集》第3卷，297页，人民出版社，1996。

② 李维汉：《回忆与研究》（下），499页，中共党史资料出版社，1986。

③ 自卫军是群众性的、不脱离生产的人民武装。

国防交通，增强了抗日部队的供给，发挥了陕甘宁边区“绾毂华北与西北的战略支点”的作用。五是发展了国防文化教育，提高人民文化政治水平，坚定了人民的抗战决心，等等。<sup>①</sup>

再次，这个“出发点”成为敌后抗日民主根据地各项政策的“试验区”。1940年3月，毛泽东在边区第二次党政联席会议上讲话中指出：“现在全国要办新民主主义，有没有一个样子呢？我讲已经有了，陕甘宁边区就是模范。边区的作用，就在于做出一个榜样给全国人民看。”<sup>②</sup>中共中央制定了建立和发展敌后抗日民主根据地的各项方针政策都是在陕甘宁边区首先实行，然后在华北、华中和华南各抗日民主根据地推行的。如边区的政权建设起了示范作用，1939年1月，召开陕甘宁边区首届参议会，民选的参议员有工人、农民、知识分子的代表，也有商人和地主的代表，会议制定了《陕甘宁边区抗战时期施政纲领》。这种抗日民主政权较工农民主专政的民主范围更加广泛，民主制度的形式由苏维埃代表大会制转为参议会制，摆脱了照搬外国经验的做法，使之更符合当时中国的国情。陕甘宁边区政权的主要特点是“三三制”原则。1940年7月，中共中央向各个根据地公开明确宣告执行“三三制”的主张。其后，各抗日民主根据地次第着手推行。还有“精兵简政”的创造、开展大生产运动等，均是由陕甘宁边区首先实行，然后推广到各根据地去的。

最后，这个“出发点”为各个抗日民主根据地培养了大批干部。当时，中共中央和边区政府先后在延安开办了中国人民抗日军政大学等，成千上万的来自全国各地的爱国青年进入各类学校经过学习培养后，成为优秀的共产党员和坚持抗战的骨干。抗日战争时

<sup>①</sup> 《陕甘宁边区政府对边区第一届参议会的工作报告》，1939年1月。

<sup>②</sup> 雷云峰：《毛泽东与陕甘宁边区》，见《陕甘宁边区政府成立五十周年论文选编》，15页，三秦出版社，1988。