

形势与对策

—— 中国外经贸发展与改革

中国国际贸易学会

编辑出版委员会

编



2007



中国对外出版社
CHINA FOREIGN TRADE PRESS

形 势 与 对 策

——中国外经贸发展与改革

(2007 年)

中国国际贸易学会 编
编辑出版委员会

中国商务出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

形势与对策：中国外经贸发展与改革. 2007 年 / 中国国际贸易学会编辑出版委员会编. —北京：中国商务出版社，2007. 5

ISBN 978-7-80181-687-0

I. 形… II. 中… III. 对外贸易—中国—文集 VI. F752-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 057055 号

形势与对策——中国外经贸
发展与改革 (2007 年)

中国国际贸易学会 编
编辑出版委员会

中国商务出版社出版

(北京市东城区安定门外东后巷 28 号)

邮政编码：100710

电 话：010—64269744 (编辑室)

010—64245984 (发行部)

零售、邮购：010—64263201

网址：www.cctpress.com

Email: cctp@cctpress.com

北京中商图出版物发行有限责任公司发行

北京开和文化传播中心排版

三河市汇鑫印务有限公司印刷

850 毫米×1168 毫米 32 开本

13.5 印张 351 千字

2007 年 5 月 第 1 版

2007 年 5 月 第 1 次印刷

印数：1200 册

ISBN 978-7-80181-687-0

F·1016

定价：26.00 元

版权专有 侵权必究

举报电话：(010) 64212247

前

言

2007年是促进商务事业发展迈上新台阶的关键一年。落实互利共赢的开放战略，增强我国经济深入参与经济全球化的整体竞争力，与世界经济互利、共同发展是促进商务事业又好又快发展的重要目标。我们要牢固树立和平发展理念，以“促消费、减顺差”为工作重点，加强市场体系建设，积极发展现代流通，调整和完善对外经济发展模式，提高外贸和外资的质量和水平，鼓励和规范对外投资合作，为我国商务事业的发展创造一个和谐的国际环境。

商务发展和改革的任务日益繁重，需要我们进一步提高商务理论和政策研究能力。外经贸发展模式的调整说明我国的对外开放进入了新阶段。新的发展模式必然会带来实践操作的变化。我们的理论应与实践形成良性互动，以新观点、新思维和新方法正确指导外经贸实践是当今当务之急。鉴此，对商务发展全局的重大问题，需要进一步加强理论性、战略性、前瞻性的研究。这是在新阶段下赋予我们的重要任务。

《形势与对策——中国外经贸发展与改革（2007年）》正是在这一形势要求下，出版发行了。

这本论文集广纳群言，反映了专家学者在对外开放新形势下，对我国外经贸发展与改革的一些重大问题，有针对性开展理论、战略、前瞻性研究所取得的部分成果。这些著述从全球经济化深入发展和国内经济发展全局的视角评析了我国外经贸

的发展趋势和发展战略；以百家争鸣的精神探讨了外经贸发展和改革的理论与实践；以实务态度切磋外经贸发展政策的选择和应对措施。

这本论文集也体现了我会在为专家学者构建学术交流的平台和向政府建言献策的渠道中发挥着日益显著的作用。

本书内涵丰富，具有较好的学术和应用价值。我们衷心希望本书的出版能为读者研究和了解外经贸发展和改革提供有益的信息和资料，为政府有关部门研究和制定有关政策发挥参谋作用，为国内学术界对商务事业发展与改革的深入研究起到推动作用。

在本书出版发行之际，我们心怀感激，感谢作者的支持，感谢读者的陪伴，是你们亲切的关怀和鼓励促使我们在编撰过程中不断进取和深入思考。我们也满怀希冀，盼望在我国商务事业中能进一步开创互利共赢的对外开放新局面，以推动商务工作再迈上一个新台阶。

谨对中国商务出版社和学会编辑部同志在本书编印过程中所付出的辛劳表示谢意。

中国国际贸易学会
2007年3月

目 录

庆祝中国国际贸易学会成立 25 周年贺信	薄熙来 / 1
----------------------------	---------

第一篇 领导演讲

在 2006 年中国国际贸易学会学术年会上

致辞	廖晓淇 / 2
保持发展趋势 提高发展质量	石广生 / 4
当前发展对外经贸的几点思考	沈觉人 / 9

第二篇 经贸政策研究

外经贸发展战略的选择	施用海 / 16
坚持互利共赢开放战略的若干问题	张松涛 / 19
应对产能过剩增强战略思维和市场眼光	杨正位 / 31
标准化战略与我国外贸增长方式转变	全毅 / 43
基于综合优势原则的我国外经贸发展新战略	陆善勇 / 57
论转变外贸增长方式的贸易政策	李培生 / 67

第三篇 发展对外贸易

我国出口面临的不确定风险及外贸顺差调控政策的

选择	王子先 / 80
中国外贸增长和发展战略的转型	李玉举 / 94
我国外贸发展的热点问题	李健 / 108

全面认识加工贸易，正确引导和推动加工

贸易转型升级 汪连海 王雪坤 / 119

后配额时代我国纺织企业国际化的战略

选择：基于资源观的研究 ... 许 晖 许燕玉 张 军 / 129

汽车零部件出口如何再上新台阶 杨昌荣 应汉刚 / 146

第四篇 扩大服务贸易

中国发展服务贸易的思考 胡景岩 / 155

经济全球化、文化全球化与中国的改革开放 王述祖 / 173

发展生产性服务业的战略选择 钟正岩 / 181

中国航天发射服务业商业竞争环境 田晓伟 吴国蔚 / 193

从文化创意产业发展看外贸增长方式的新转变 ... 刘幸菡 / 205

促进文化贸易发展，树立良好国际形象——中国

文化贸易发展的现状、原因、影响及建议 张慧敏 / 214

第五篇 提高引资质量

外商在华投资的独资化倾向及对策

研究 聂名华 颜晓晖 / 227

外资并购新政：经济全球化与经济民族

主义的互动 艾 华 / 238

利用外商直接投资推动自主创新战略 李玉梅 / 250

第六篇 深化对外投资

对“走出去”战略的再思考 朴若谷 / 261

加强境外资源开发合作，推动“走出去”

战略的实质性发展 王玉梁 / 270

“走出去”战略下我国境外资源开发风险

防范研究 李 兵 / 281

第七篇 应对贸易摩擦

从欧盟成员国经济模式看如何应对

欧盟对华反倾销 徐清军 / 297

国际贸易摩擦中的反补贴应对

研究 管和平 田忠法 高跃松 / 308

欧盟利用国际规则保护内部产业 驻欧盟使团商参处 / 317

双重保护：美国反倾销“分别税率”新政 王 珏 / 329

从制度安排的角度审视中外知识产权

纠纷 袁永友 袁 娟 / 336

第八篇 多边和区域合作

推进经济互动扩大区域经济一体化的

积极效应 李欣广 唐铜生 / 347

自由贸易协定：美国战略与中国竞争 聂 影 杨红强 / 359

坚持对外开放基本国策积极应对加入

WTO 后过渡期的挑战 俞建华 / 369

加快北部湾经济区（广西）开放开发

对策研究 刘顺果 吴林英 周 毅 / 376

第九篇 能源战略问题

美日欧能源战略调整走向及其启示 于培伟 / 391

国际能源原料市场回顾与展望 驻汉堡总领馆经商室 / 400

第十篇 金融问题探讨

我国外汇储备增长势头的平抑及化解 韩继云 / 408

对冲基金：特点、风险与防范 严启发 李晓炜 / 415

庆祝中国国际贸易学会成立 25 周年

贺 信

中国国际贸易学会：

值此中国国际贸易学会成立 25 周年之际，我代表商务部向你们表示祝贺！

25 年前，为适应对外开放和外经贸发展需要，在国际贸易领域资深专家、学者和外经贸部老一辈部领导的亲切关怀和支持下，中国国际贸易学会成立了。这是我国第一个国际贸易学术团体，是外经贸战线上一件值得纪念的事。

25 年来，学会秉承为政府和社会提供服务的宗旨，充分发挥人才资源优势，就商务领域重大问题进行了深入研究，开展了丰富多彩的学术活动，提出了很多有价值的政策建议。

当前，我国对外开放进入新阶段，商务发展和改革任务日益繁重，希望学会继续坚持理论联系实际学风，继往开来，努力成为专家学者研究交流的平台、向政府建言献策的渠道。

祝中国国际贸易学会办出水平，办出特色。

商务部部长 薄熙来

2006 年 9 月 21 日

第一篇 领导演讲

在 2006 年中国国际贸易学会学术年会上 致 辞

商务部副部长 廖晓淇

一年一度的中国国际贸易学会学术年会暨“中国外经贸发展与改革”联合征文颁奖会今天在广西壮族自治区首府南宁市开幕。对此，我感到十分高兴并表示衷心的祝贺。

2006 年学术年会的召开适逢中国国际贸易学会庆祝成立 25 周年。25 年前，学会的成立标志着我国第一个国际贸易学术团体的诞生。正如薄熙来部长在贺信中指出的，“25 年来，学会秉承为政府和社会提供服务的宗旨，充分发挥人才资源的优势，就商务领域重大问题进行深入探讨，开展了丰富多彩的活动，提出了很多有价值的政策建议”。在此，我谨对学会成立 25 周年及其工作取得的成绩致以热烈的祝贺。

与此同时，也希望学会继续努力，创新思维，积极开拓各项工作，在商务研究领域发挥更重要的作用，取得更多有价值的研究成果，为“十一五”期间我国商务事业的发展作出新贡献。

二十多年来，我国坚持对外开放的基本国策，有力地促进了商务工作的不断发展和扩大。当今，国内经济与国际经济的融合进一步加深，外需对国民经济增长作用显著增强。要保持我国经济平稳较快发展，必须继续高度重视对外贸易、外商投资和国际经济合作的重要作用。保持对外经济贸易一个可持续发展规模是国民经济发展的内在需要。

在今后五年中，我们要全面地实现“十一五”规划中确定的商务发展目标，任务是繁重和艰巨的。我们必须把握好世界经贸发展趋势和国民经济发展大局，对重大问题进行深入研究和客观分析，以提高工作的前瞻性和预见性。

本届年会以“在新形势下，外经贸发展战略的选择”为主题。这是一个大家极为关注的问题。我相信，各界专家、学者和政府官员围绕这个主题开展讨论，交流意见，对于认清发展形势、明确发展思路、促进我国商务事业的发展会有重要的意义。

学术年会是进行学术交流的平台，通过这个平台，听取各方的意见和建议，鼓励不同观点畅所欲言，以体现广纳群言和理论联系实际的学风。我真诚地祝愿学术年会越办越好，成为专家学者研究交流的平台、向政府建言献策的渠道。

预祝本届学术年会取得圆满成功。

保持发展趋势 提高发展质量

全国人大常委、财经委副主任委员、原外经贸部部长

石广生

010-68404444

我非常高兴能参加学会举办的新春座谈会，一是从中可了解到许多新情况，学习到许多新知识；二是借此机会能与老领导、老朋友、老同事欢聚在一起，更感到由衷的高兴。座谈会每年都是在新春佳节之际举行，请允许我利用这个机会，给各位老领导、老同事、老朋友拜一个晚年。

今天，我想做一个简短的发言，所讲的内容可能对，也可能不对，目的是和大家共同学习、探讨。

一、加入 WTO 四年来的感受和回顾

我国申请加入 WTO 的目的，是为了更积极主动地参与经济全球化，加快国家的改革开放，实现国民经济的快速和健康发展，进而提高国家整体实力和人民生活水平。当时在研究整体形势时认为，中国加入 WTO 有利有弊，但从总体分析是利大于弊。四年过去了，这个判断我认为是正确的。从总体上看，预期的目的实现了，并取得了很重要的成果。第一，实现了我国对外贸易和吸收外资的快速增长，有力地促进了我国国民经济的快速健康发展。这四年中，我国的 GDP 年均增长在 9% 以上，对外贸易额年均增长 24.6%，这个速度是少有的。利用外资每年都保持在 500 亿~600 亿美元之间，并且质量不断提高，同时

对外投资也取得较快发展。第二，促进了国家经济体制的改革。按照我们的承诺和 WTO 的规则，对我国涉外经济的法律法规都进行了修改。这些修改实际就是改革。第三，加速了对外开放步伐。步伐的加快不仅体现在货物贸易的市场开放上，更重要的是体现在服务贸易上，银行、保险、证券、电信、旅游、运输、内贸等方面。第四，获得了制定世贸规则和参与处理贸易争端的权利。过去，我国虽然是贸易大国，但只有遵守 WTO 的义务，享受不到权利。现在不同了，我国有了完全参与对规则制定的权利。我国在 WTO 的分量是很重的，所起的作用将会越来越大。从不利方面看，综合来讲，我认为，当前主要是在两个方面：一是中国企业面临着前所未有的国际竞争和挑战；二是政府对经济的各种管理遇到前所未有的复杂情况和难度。对此必须认真面对，并要研究面对这些挑战所采取的应对措施。

下一步，我们应该如何办？主要有两条：

第一，关键是要保持好我国经济的稳定健康发展，保持好我国外贸发展的良好势头。这是应对加入 WTO 面对各种挑战的最根本的基础。当然，发展既要有数量的快速增长，更要有质量的提高，要实现由数量的发展，转变成质量的提高，这一条很重要。不保持发展是不行的，我们一定要有忧患意识，国际环境不是总给我们发展的机会，经济全球化发展到今天，世界经济发生突变的事件很多，金融危机、经济危机随时都可能发生，我国的经济能保持旺盛的发展势头，就有助于防患于未然。所以一定要保持好加入 WTO 后外贸发展势头，当然要进一步发展，就必须转变外贸增长方式。

第二，一定要全面、准确地履行我们的承诺。对承诺，既不要少做，更不能多做，该做的就做，不该做的不能做。当然，对我国改革开放和发展经济有好处的事，我们可以多做。承诺既是我们的义务，也是我们的权利。不要认为承诺只是义务，而没有权利。实际上权利和义务是紧紧关联在一起的，每一项

承诺都有它特定的含义，有它特定的条件。必须全面和准确地来理解承诺，承诺当中既有义务也有权利。当时，为了早日解决中国加入 WTO，解决我国在多边和双边的根本利益，对一些成员十分关注的问题，也作了某些让步和过渡性安排，比如，我们同意了纺织品的过渡性条款。即在 2005 年全球纺织品配额取消后，如果中国纺织品出口对其他 WTO 成员市场构成“扰乱”时，其成员可进行必要的临时限制。这一条不是迎合欧美，主要是考虑到发展中国家，缓解他们对我挤占市场的担忧。但是这种承诺是有条件的。比如对“扰乱”的判定，不是一方说了算，而是需要双方都认为确实造成了“扰乱”，一方才可以临时实行限制，但这种限制四年内对同一产品只能用一次，一次只能一年，且不能重复使用。时限仅在 2005 年至 2008 年，以后此条废止。又如，我们接受特殊保障条款，中国产品在对某一 WTO 成员出口激增，造成“市场扰乱”时（也必须双方认定），可以对我产品限制。但是，双方首先应磋商，双方一致认为有必要采取措施时，首先由中国自我采取约束措施，如中国措施未果，相关 WTO 成员只能在补款冲击范围内，对进口中国产品实施限制。但该成员提出限制措施时必须满足一系列条件和标准，且临时措施不得超过 200 天。按协议，这种限制做法，到 2013 年终止。再如，我们同意了过渡性的反倾销条款。在中国加入 WTO 的 15 年内，作为过渡，对中国出口的商品可以采用替代国同种商品的价格计算，认定是否倾销。但是，只要中国出口商有足够的论据，证明该产品是在市场条件下生产的，WTO 成员仍必须按 WTO 反倾销协议规定的认定标准，即按中国国内生产成本来判定中国产品是否倾销。同时协议对该条款的标准、定义、程序做了详细的规定，防止滥用。这种过渡性的措施到 2016 年结束。其实，以上这三个条款，是美欧等发达国家在中国加入 WTO 之前就长期实行的限制性措施。我们在加入 WTO 的谈判中只是解决了在什么样的条件下、用多长时间来结

束这些不公平的措施。以上不难看出，这些过渡性的条款都是有特定条件的，其他成员可用，我们也应理直气壮地用该条款约束和限制他们。总之，义务和权利，承诺和权利是相互的，都不能滥用。与此同时，我们的一些承诺，在协议中其他成员也相应给予了我们一定过渡期，在一定年限内逐步实现承诺，现在除个别承诺外，过渡期已过，这就意味着我们的承诺已经全部兑现，不再有新的承诺。当然，我们更不能误解为，过渡期以后就意味着一切放开。

二、对外贸易发展问题

对当前对外贸易特别是出口的发展，应有一个全面认识。改革开放到现在，我们国家的对外贸易，包括对外经济，经过了一个快速发展时期，在改革开放初期我们的贸易在世界排名是第32位，现在排在第3位，没有数量的快速增长是不可能实现的。现在出现了一些新情况、新问题，就是过快的外贸出口。另外，还出现了资源紧张、环境污染、贸易摩擦等等。在这种情况下，怎样发展外贸，特别是出口，我认为有两种选择：一是抑制它的增长，来弱化这个矛盾；二是优化它的增长，在优化发展中解决这个问题。正确的选择应是第二种。外贸是国民经济的一部分，它的发展同整个国民经济发展一样，必然有一个从数量的扩大向质量提高的转变过程。现在不是要不要保持外贸发展，面是如何优化外贸发展。不发展外贸，市场丢了再打进去是很难的。在快速发展的好形势下，也要有忧患意识，要想到国际上还可能出现金融危机和其他危机。因此，在好形势下，不发展是不行的，当然不转变增长方式也是不行的。如何进行优化，我认为可从两方面看手。

首先，优化出口的大结构。目前我国货物贸易的出口比重特别大，服务贸易的出口比重很小，在服务贸易方面，我们有很大的发展潜力和空间。大力发展服务贸易，是的时候了。比

如，我国每年进口大量石油和铁矿砂，主要是靠外轮来运输，为何不能大力发展自己的海上运输。另外，我们的旅游、银行、保险、广告、工程设计和承包、咨询等，都有相当的基础，有了对外服务的能力和发展空间，并具有一定的竞争力。货物贸易和服务贸易的出口都应该优化。

第二，大力优化货物贸易的商品结构。商品结构的优化不在于行政审批，而在于制定相应的经济政策。我认为，当前应该适当提高三个成本：（1）提高劳动力成本，如必须强制上养老保险、医疗保险等，否则就按照违反劳动法处理。（2）提高国内资源成本，现在的资源税太低，应该调整资源税。（3）提高环保成本，让制造污染的企业无利可图，失去出口竞争力。要有意识地提高这些成本，这些成本提高后，简单加工就干不下去了。这既符合建设节约型社会要求，又能提高人民的生活水平，优化出口产品的结构。当然，增加成本要适度，不能一下子搞得很高，丧失基本竞争力，但是现在一定要有计划地做起来。当然优化出口商品结构还有许多其他经济措施可采取。

三、贸易摩擦问题

国际上贸易保护主义正在抬头和发展，这是事实，但是对中国的贸易摩擦，我认为既要认真对待也不要看得太重。贸易摩擦从未停止过，只是有时激烈有时缓和而已。而且谁的贸易量大谁遇到的摩擦就愈多，这是正常的。目前，发生摩擦的产品占我国出口商品总额不到1%，影响不了我国出口大局。媒体对贸易摩擦不要炒作，否则会把问题复杂化，增加处理难度。只要我们以平常心、以贸易的手段处理贸易问题，不把贸易问题政治化和国家关系化，许多贸易摩擦不难处理，因为妥善处理摩擦符合当事双方的共同利益。对待贸易摩擦，关键是要自己走自己的路，选择好我们的发展战略。我们选择好自己的发展战略，发展好我们的战略，什么摩擦都好解决。如果自身发

展不好，什么都不好解决，所以主要是靠自己的发展，靠自己的实力。我们对发展中国家利益一定要关照，对发达国家的合情合理的要求，要适当妥善解决和处理，这也是应该的。

当前发展对外经贸的几点思考

中国国际贸易学会名誉会长、原外经贸部副部长

沈觉人

我国 20 多年来对外经济贸易的迅速发展，有国内外诸多因素，而其中十分重要的因素，是实行开放政策。这也是邓小平理论的核心内容之一。因此，我认为，很好地研究和学习对外开放的理论和实践，坚持和发展对外开放，仍然是我们当前的重要任务。

一、党的十一届三中全会提出的对外开放政策，是我国的基本国策

实行开放政策以来的 28 年，我国取得了丰硕的成果。

国内生产总值从 1978 年的 2178 亿美元，增长到 2005 年的 2.23 万亿美元，年均增长 9.0%；开放和改革政策使我国人民的生活水平和生活质量得到明显提高和政善。

对外贸易总使从 1978 年的 206 亿美元，增长到 2005 年的 1.4 万亿美元，年均增长 17%，全球排名由第 32 位升为第 3 位；2006 年的对外贸易总值有望达到 1.7 万亿美元。

截至 2005 年年底，全国累计吸收外商直接投资 6224 亿美