

QUYU FAZHAN DE SIKAO YU SHIJIAN

区域发展的思考与实践



杜家毫 著

QUYU FAZHAN DE SIKAO YU SHIJIAN

区域发展的思考与实践



杜家毫 著

⑤ 上海人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

区域发展的思考与实践/杜家毫著. —上海: 上海人民出版社, 2007

ISBN 978 - 7 - 208 - 07506 - 1

I. 区... II. 杜... III. 地区经济—经济发展—研究—浦东新区 IV. F127.513

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 167073 号

责任编辑 张 珏

封面装帧 胡 翔

区域发展的思考与实践

杜家毫 著

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 635 × 965 1/16 印张 15.5 插页 3 字数 197,000

2008 年 2 月第 1 版 2008 年 2 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 208 - 07506 - 1/F · 1696

定价 38.00 元

做一名合格的县委书记

(代序)

在我们党和国家政权的领导体制中，县一级处于城乡结合、宏观与微观结合的枢纽部位，担负着承上启下的重要职责。在县级各种组织中，县委处于领导核心地位，对本地区的经济发展和社会进步负总责。因此，进一步提高县委的领导水平，具有重要意义。我在担任县委书记的工作实践中积累了一些经验和教训。归纳起来，我的体会主要有以下几个方面：

一、努力把握大局，在事关全局的问题上保持清醒和坚定

县相对中央来讲是基层政权，相对广大基层单位来讲又是领导机关，在领导体制和区域位置上有相对独立性，是完整的一级政权。因此，县委第一位的责任是要善于把握大局，在事关方向和原则的问题上做到清醒和坚定。何谓把握大局，关键是做到三个“心”，即：“坚持中心”，“加强核心”，“稳定民心”。

(一) 始终坚持以经济建设为中心，一心一意发展经济、富裕人民。这既是党的基本路线的要求，也是县委能否发挥领导核心作用的具体体现。在任何情况下，这种坚持始终不能动摇。一般来说，当前对以经济建设为中心提出质疑的人已经很少，但是真正在实践中把这个中心确立起来，并且毫不动摇地坚持下去并不容易。

首先，在指导思想，坚持用党的基本理论和基本路线统一大家的

思想认识,充分认识集中力量把经济搞上去的政治意义。只有经济搞上去了、人民生活改善了,社会主义优越性才能得以体现,党的领导才能得到坚持。因此,这几年我们在干部中反复强调**道理千条万条,坚持发展是第一条;工作千条万条,把经济搞上去是第一条;标准千条万条,群众富不富是第一条**,不断强化大家集中精力发展经济的认识。

其次,在时间和精力的分配上,聚精会神研究和解决经济工作的重大问题,强调经济工作一天也不放松。要求每个常委除了完成自己分工的任务之外,都要联系重大项目,并针对经济建设中的突出问题进行专题调查研究。

第三,在领导班子结构上,注意充实懂经济工作的同志进入党委班子,特别是从基层工作第一线做出实绩的同志中选拔干部,并积极推进岗位交流和交叉兼职。

第四,在工作布局上,坚持围绕经济建设安排各方面的工作,强调上级围绕基层转、部门围绕企业转、一切工作围绕经济中心转。适当压缩和减少条线活动,始终突出主题,把经济建设的气氛搞得浓浓的。

第五,在考核目标和标准上,坚持“三个有利于”标准,强调少说空话、多办实事,事实面前论英雄。看实绩,主要看一个地区和单位经济是否上去、生活是否改善、面貌是否改变。

(二) 坚持党的核心领导地位,切实加强党的自身建设。“中心”必须强化,“核心”绝不允许淡化,这是县委在做好领导工作中必须把握的一条重要原则。经验表明,只有加强党的领导,充分发挥各级党组织的作用,才能形成强大的政治优势,保证和促进县域经济发展和社会稳定。

首先,要坚持党对经济建设和改革开放的领导。坚持重大问题党委集体讨论决定,并且制定出切实可行的制度予以保证落实,如经济发展的规划和重大计划、重大项目的投资决策、重大改革方案、重要干部的人事任免等。班子的每一个成员都要自觉增强党的观念和集体领导的观念,在自己分工范围内凡属重大问题,都应自觉地提交党委集体讨论决

定,防止重大问题个人说了算。

其次,要配强党委书记。党委班子中,书记起核心作用。因此,书记的素质如何、作用如何,直接影响到党委核心领导作用的发挥。这几年我们坚持把基层的党委书记配好、配强,把政治素质好、能力强、在干部群众中有较高威望的同志选配到党委书记的岗位上。实践证明,这一举措对于发挥党的领导核心作用、进一步形成班子整体合力、保证党的路线方针政策的落实是有效的。

第三,要切实加强基层组织建设,提高基层党组织的凝聚力和战斗力。随着经济的发展,在农村最基层一级,经济和社会发展的分量日益加重,人员的流动显著增加。因此,必须积极探索在新情况下,农村基层党组织的组织形式和活动方式。凡是有条件的地方,村党支部和村委会尽可能交叉兼职,由村支部书记兼任村委会主任、支委分别兼任村委会副主任等,这样做有利于加强党组织的地位和作用,保证党的各项任务的落实。同时在新的经济组织如股份制企业、“三资”企业、私营经济发展的同时,注意同步建立党组织,使社会的各个层面和各个层次上不出现党的组织和影响“真空”的局面。

(三) 坚持以社会稳定为各项工作的前提,确保一方平安。当前正处在新旧体制的转换时期,一方面经济呈现快速增长的趋势,另一方面各种社会问题又比较突出,不稳定的因素大量存在。能否保持社会稳定,关系到改革和发展能否顺利进行,因此,必须引起县委的高度重视,要以高度的政治责任感和周密细致的工作部署,确保一方平安。

首先,要认真妥善地正确处理各种人民内部矛盾。现在不稳定因素大量表现为非对抗性的人民内部矛盾,但是如果处置不当,就可能发展为对抗性的矛盾。从我县当前实际来看,涉及较多的是经济发展需要征用土地所带来的动拆迁和农民安置问题、部分集体企业因亏损倒闭带来的下岗职工生活困难问题和少数干部以权谋私引起群众强烈不满的问题,而这些问题是否会激化,关键又是干部作风问题。如果干部能认真

倾听群众意见,耐心细致地做好思想工作,满腔热情地帮助群众解决困难,即使一些群众的要求暂时不能得到满足,也不至于使矛盾激化。反之,如果干部官僚主义,或者工作简单粗暴,或者自身不硬,则可能激化矛盾,造成严重后果。因此,要教育干部增强群众观念,学会群众工作方法,克服官僚主义。同时要注意开辟渠道、畅通言路,使群众的意见和要求能够通过正常的渠道得以反映。

其次,加强社会治安综合治理,及时打击各种犯罪活动,增强人民群众的安全感。能否做到这一点,加强政法队伍建设是关键。县委要始终把这支队伍抓在手里,使之成为确保一方平安的中坚力量。县一级机构由于人员之间相对熟悉,一些犯罪分子往往企图从政法队伍中找到“保护伞”。一些政法人员因其家属都在本地,也有后顾之忧。因此,除了加强思想建设之外,还应该从改革入手,建立健全监督机制、轮换机制等,提高队伍的战斗力。

第三,要加强精神文明建设,加强思想政治工作,在全社会倡导文明礼貌、积极向上的社会风尚。要坚决扫除各种社会丑恶现象,决不允许卖淫、嫖娼、赌博、吸毒等丑恶现象在社会上滋生蔓延。

二、抓住关键,善于提出和解决改革发展中的重要问题

县一级机构处在宏观之末、微观之首,国家有多少条线,县级几乎也有多少条线。党政军群、工农商学兵样样都有、事事皆管。因此,县委作为领导核心,要善于在纷繁复杂的头绪中抓住事关全局性、关键性、战略性的问题加以决策,以求牵一发动全身之最佳效应。

什么是关键?我体会重点是抓好“脑子”、“路子”、“班子”这三个方面。抓住了这三个方面,就是抓住了县委工作的总领。

(一) 坚持用邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论统一干部思想,做到解放思想、实事求是。广大农村干部勤劳朴实,听党的话。但是由于长期计划经济下形成的思维习惯以及传统观念影响,往往容易小

富即安、小进则满，缺乏长远的目标和开拓进取的精神。因此，解放思想、实事求是对各级干部来说是一个长期的任务。这几年，我们坚持每年抽出一定的时间，把主要领导集中起来，进行思想“务虚”，着重在以下几个问题上统一思想、求得共识：

一是坚持以经济建设为中心，以“三个有利于”为标准，一切从实际出发，不唯上、不唯书、只唯实。衡量一个地区、一个单位工作做得怎么样，主要看经济有没有发展、人民生活水平有没有提高；衡量一个干部的表现，主要看其对坚持党的基本路线的态度和实绩。

二是坚持深化改革、扩大开放。敞开大门，欢迎国内外客商前来开厂设店。在坚持公有制为主体的前提下，鼓励各种经济成分共同发展，支持公平竞争，促进优胜劣汰。同时也鼓励大家走出县域，走进上海市区，走向全国乃至世界去“闯荡天下”。

三是坚持相信群众、相信基层。克服求稳怕乱的思想，打破“条条框框”，让基层走放开搞活的路。

四是坚持高起点、高标准建设现代化新农村。把求实精神与超前意识结合起来，力求干一件成一件。

五是坚持两手抓、两手硬。努力做到经济增长、社会进步和人的素质全面提高。

实践证明，只有首先抓好“脑子”，才能使各级干部更富有创造精神和务实精神，使各项事业不断增添新的生机和活力。

（二）坚持把上级精神和本地实际结合起来，探索出一条既快又好的发展路子。路子对不对头，是能否加快县域经济发展的关键，因此，从某种意义上可以说“思路”就是财富。

首先，县委要在广泛听取意见、集中大家智慧的基础上，形成一个好的发展思路，即制定出适合本地实际的发展战略。一个正确的发展战略必须立足于把外在条件和机遇与本地的特点和优势结合起来，扬长避短，寻求自己的特色。一般来说，外在条件主要从国家宏观政策导向、经

济发展总体趋势和市场变化需求等方面去考察,而内在优势主要包括地缘优势、产业优势和资源优势。任何地区都有自己的潜在优势,关键是要把潜在优势变成现实。

其次,有了正确的战略,还必须善于找到突破口,培育“增长极”。这之间的关系,实际上就是战略和战术的关系。根据本地实际可以选择重点区域、重点产业首先突破,也可以从政策机制等改革措施上进行突破。总之,突破口选准了,对战略的实现影响极大。这几年,我们在发展中主要是选择“三区”建设,即工业开发区、佘山风景旅游区和松江新城区为突破口,带动了全县经济的快速增长。

第三,县委每年还要抓住一两件能够影响和带动全局的大事、实事,一抓到底,抓出实效。县一级不仅要抓好重大问题的决策,更重要的是鼓实劲、干实事、求实效。县委带头真抓实干,把说与做统一起来,才能振奋大家的精神,增强大家的信心,提高县委的号召力和凝聚力。

(三) 抓好干部队伍建设,提高领导班子驾驭市场经济的能力。抓班子是县委的重要职责,可以说是关键中的关键。一个地区经济能否快速发展、社会能否实现稳定,最紧要的是要有一大批能够带领群众一心一意搞好改革与建设的领导干部。在干部工作中要注意把握以下几点:

一是相信干部的大多数都有“为官一任、造福一方”的愿望。充分调动和保护他们的积极性,努力为一心一意搞改革、干事业的同志创造一个比较宽松、能够充分施展自己才华的环境。

二是坚持正确的用人标准。既坚持德才兼备和“四化”的原则,又不拘一格,主要看贯彻党的基本路线的态度和实绩。具体来说,一看他是否有强烈的事业心和责任感;二看他是否真抓实干,有能力打开工作新局面;三看他的作风正不正,是否廉洁奉公。

三是保持班子相对稳定和合理结构。对干部坚持严格要求、教育在先,有问题及时提醒,多换脑子少换人。但对长期闹不团结,或作风不正,工作确实打不开局面,群众意见较大的,则当断则断,不能误事。要

注重选拔年轻干部,同时也不搞“一刀切”,注意发挥有工作经验、有能力的中年干部的作用。

四是积极探索干部人事制度改革。引入竞争机制,完善激励机制和制约机制,把干部的选拔和考核建立在比较科学的基础上。

三、加强协调,形成合力,调动各个方面的积极性

以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导,围绕经济建设这个中心,把各方面力量组织起来,把大家的积极性充分调动起来,形成整体合力,是县委核心领导作用、领导水平的重要体现。天时、地利、人和是发展的三个必备条件,而其中人和是关键。要达到“人和”,就要处理好各个方面的关系,包括班子内部的关系,县里几套班子之间的关系,机关与基层、干部与群众、党内与党外的关系等等。我认为,比较重要的是处理好三个关系:

(一) 党委与政府的关系。在县四套班子中,由于党委和政府都处在第一线,直接面对许多重大问题,而且随着全党工作中心的转移,党委和政府都把经济建设作为自己的重要任务,由于职责的交叉,很容易在一些问题上产生不同的看法。特别是两个“一把手”之间,如果缺乏沟通,很容易产生分歧。一旦出现这种情况,就会给工作带来损失。

如何处理好党政关系,除了班子成员特别是主要领导在个体上要提高素质、顾大局、讲团结,在工作中要注意把握好以下几个方面:

一是坚持重大问题集体讨论的制度,特别是把“重大问题”的范围加以明确,以减少随意性,做到规范化。涉及政府工作和经济工作方面,需要提请县委常委会讨论的问题,尽可能请政府领导成员一起参加,也可以通过党政联席会议或党委扩大会议的形式,充分听取政府领导成员的意见后决策。有些重大问题,在讨论前先召开书记碰头会或先在党政主要领导之间沟通、取得共识后,再提交集体讨论决定。

二是常委会讨论人事问题时,涉及政府有关部门的人事安排,事先

应听取政府主管领导意见。如果组织部门提出的意见与政府主管领导的意见不一致时,一般不急于提到常委会讨论,待达到基本一致时再讨论决定。常委会后应主动将集体讨论的意见与政府领导成员沟通。

三是县委要支持政府独立负责地抓好政府工作和经济工作,不去干涉日常事务。对有些问题即使有不同意见,尽可能通过与政府领导沟通后由分管的同志去处理,党委不直接去作出表态。有些分工往往常委与分管县长有交叉,如精神文明建设、政法工作等,要注意加强沟通,有关会议要尽可能一起参加,对重大问题要先取得一致意见后,再作出具体表态和处理。

四是党政之间,特别是主要领导之间由于缺乏沟通而对问题的看法产生分歧后,书记应主动及时“补救”。尽可能通过互相交换意见的形式消除隔阂,不要在班子其他成员或下属中扩大影响或寻求“支持”。

(二) 前任与后任的关系。后任如何对待前任是一个比较敏感的问题,一些新上任的领导往往由于处理不好这个关系而带来工作上的被动。这里关键是把握好工作的连续性、稳定性和开拓性的关系。首先,要注意保持工作的连续性。前任班子作出的决策,一般都有当时的具体情况,只要与现在的实际基本相符,就应该加以坚持。由于情况已经变化而需要作出某些改变的,可以说明道理,但不必对前面的工作妄加评论,更不能压低前任,拔高自己。新班子根据形势的发展变化而提出新举措,这是必要的,但要注意在决策前多听取各方面的意见,并尽可能听取前任领导的意见,使措施更加完善。其次,要保持班子相对稳定。特别是新班子刚刚上任,对人事问题更应慎重。要客观冷静地分析来自各方面的意见,切不可“以人划线”,也不必去追求所谓的“大刀阔斧”、“三把火”。

(三) 内部条件与外部支持的关系。在市场经济条件下发展县域经济,除了依靠自身条件外,离不开外部支持。因此,除了搞好内部协调之外,也需要加强与外部的协调。要积极争取上级领导和有关部门的支

持。不仅要有良好的工作关系,也要建立良好的人际关系。要善于“推销”自己,使各大企业、各大银行以及社会各个方面都能了解你的优势和需求。要与周边地区搞好关系,虚心学习他们在改革和建设中的好经验,做到互相学习、互相尊重、互相支持。总之,要广交四方朋友,形成多层次、多渠道的信息网络,为县域经济的发展创造一个良好的外部环境。

(1996年6月)

目录

	001	做一名合格的县委书记(代序)
实践探索篇	003	抓住机遇 开拓进取 开创松江改革开放新局面(1993年1月)
	014	努力提高党委领导经济工作、驾驭市场经济的能力和水平(1993年3月)
	020	思想政治工作的主要任务就是调动人的积极性(1993年3月)
	023	任何情况下都要保持良好的精神状态(1993年6月)
	026	加强党风廉政建设必须始终抓住领导干部这个关键(1993年8月)
	030	联系实际 认真学好《邓小平文选》(1993年11月)
	036	坚持农业为基础 扎扎实实做好农业和农村工作(1993年11月)
	041	关于做好党的组织工作的几个问题(1994年3月)
	050	自觉坚持民主集中制(1994年11月)
	053	振兴浦南经济 实现共同发展(1995年4月)
	063	农村调查后的几点想法(1996年8月)
	066	进一步做好新时期的统战工作(1996年9月)
	069	贯彻六中全会精神 加强精神文明

- 建设(1996年11月)
- 072 要把提高领导干部的素质放在首位
(1996年11月)
- 075 提高思想认识 推进企业产权制度
改革(1997年4月)
- 080 集中力量 加快松江工业区开发步
伐(1997年4月)
- 085 要始终坚持艰苦奋斗精神 大力弘
扬勤俭节约之风(1997年7月)
- 091 要一手抓建设 一手抓管理(1997年
7月)
- 100 要解放思想拆“围墙”
(1997年11月)
- 103 带领农民坚定不移地走强村富民之
路(1998年5月)
- 111 在松江撤县建区干部大会上的发言
(1998年7月)
- 114 坚定不移地走工业化道路(1999年
4月)
- 121 怎样当好一名基层党委(党组)书记
(1999年5月)
- 129 纪念党的十一届三中全会二十周年
(1998年12月)
- 学习思考篇 137 机不可失 时不我待——谈谈抓住
机遇问题(1995年10月)
- 144 党开辟建设有中国特色社会主义道
路的几点启示(1996年1月)
- 151 经济发达地区农村城市化的战略思
考(1996年6月)

162	跨国公司投资的主要特点及对策——上海松江县吸引跨国公司投资情况浅析(1997年1月)
171	经济全球化与沿海地区发展战略(1997年1月)
178	亚洲“四小龙”的工业化过程及其经验借鉴(1997年7月)
189	当代西方国家企业制度的新特点——公司制浅析(1997年7月)
197	东南亚金融危机原因浅析(1998年1月)
202	我国沿海开放地区吸收外商投资的经验、问题与对策研究(1998年6月)
224	坚持学以致用,推进新的实践和新的发展(1998年9月)

SHIJIAN
TANSUO
PIAN

实践探索篇

