

青海蓝皮书

BLUEBOOK
OF
QINGHAI

青海经济社会形势分析与预测

主 编 景 晖 崔永红 孙发平

2007~2008

2007~2008

青海人民出版社

B

LUE BOOK OF QINGHAI

青海蓝皮书

2007~2008 年青海 经济社会形势分析与预测

An Analysis and Forecast of The Economic and Social
Situation of Qinghai Province 2007~2008

主编 景 晖 崔永红 孙发平

副主编 拉毛措 张立群 苏海红 马勇进

青海人民出版社
2008·西宁

图书在版编目(CIP)数据

2007~2008年青海经济社会形势分析与预测/景晖,
崔永红,孙发平主编. —西宁:青海人民出版社,2007.12
(青海蓝皮书)
ISBN 978-7-225-03112-5

I.2… II.①景…②崔…③孙… III.①地区经济—经
济分析—青海省—2007②社会分析—青海省—2007③地
区经济—经济预测—青海省—2008④社会预测—青海省—
2008 IV.F127.44

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第197664号

2007~2008年青海经济社会形势分析与预测

景 晖 崔永红 孙发平 主编

出 版 青海人民出版社(西宁市同仁路10号)

发 行 : 邮政编码 810001 总编室 (0971) 6143426

发行部 (0971) 6143516 6123221

印 刷: 青海西宁印刷厂

经 销: 新华书店

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 35.5

字 数: 500 千

版 次: 2008年1月第1版

印 次: 2008年1月第1次印刷

印 数: 1-2 500 册

书 号: ISBN 978-7-225-03112-5

定 价: 60.00 元

版权所有 翻印必究

(书中如有缺页、错页及倒装请与工厂联系)

《青海蓝皮书》编委会

主任委员 景 晖

副主任委员 淡小宁 崔永红 孙发平

委 员 (以姓氏笔画排列)

马 林	王长安	王秀琴	王建军
王新宇	冯建平	巨 伟	任宗高
刘伟民	刘应祥	孙发平	安 宁
朱小青	朱明瑞	纪仁凤	克 保
吴海昆	张立群	张守成	张国良
张蓝青	更 阳	李 忠	李 安
李加曲	李鲁会	苏 宁	陈资全
金长华	周勇智	拉毛措	南 杰
娄新年	饶 勇	骆玉林	崔永红
曹 宏	曹 萍	淡小宁	普日哇
景 晖	葛 翎	韩国荣	解 源
穆兴天	薛 政		

《青海蓝皮书》编辑部

主 编 景 晖 崔永红 孙发平

副 主 编 拉毛措 张立群 苏海红 马勇进

青海省社会科学院重点科研项目

为现实服务

为决策服务

关于《青海蓝皮书》的编辑方向问题

景 晖

《青海蓝皮书》是省委省政府交办的一项重要任务，也是青海社会科学院应用对策研究的一项重要成果。编好《青海蓝皮书》，需要我们不断地总结、创新，以高质量的成果为省委、省政府决策提供智力支持。

青海蓝皮书目前共有5篇。一段时间内，这一格局要继续保留。但各篇要有侧重，不断提高质量。一是综合篇要做好。因为它不仅是由青海社科院单独承担完成的，代表着我们对当年全省经济社会发展形势的基本分析，而且代表着我们对未来一年全省经济社会发展走向的总体预测，是专家观点，是蓝皮书的门面，应当写出专业水平。二是部门篇要压缩。今后部门篇的发展方向是压缩，压缩任务包括经济、社会两篇目。怎样压缩，可以通过压缩稿件的文字量和压缩部门篇数两种途径实现。对于未按照蓝皮书统一的写作时间完成稿件撰写任务的，该部门可以在当年的蓝皮书中不予安排。三是地区篇要稳定，要不断提高稿件的质量。地区篇绝对不能写成工作总结，要通过培养写作队伍、提高写作水平，加大分析、预测部分的文字分量，不断提高稿件的质量。同时，也有一个注意压缩篇幅的问题。四是专题篇要扩大。蓝皮书是专家论坛，专题篇应当注意突出这一点，并逐年扩大专题篇的篇数和容量。不仅我们自己的研究人员要写，也可动员社会力量参与。这一部分是今后工作的重点。1

适当的时候，应当把重点单位的作者召集起来，举办一次蓝皮书作者队伍培训班。各篇可以拿出一个自己的范本，专门讲解一下蓝皮书的写作要求、写作方法等问题，以提高蓝皮书作者的写作水平。必要的时候，培训班可以邀请中国社会科学院皮书专家来讲课，以提高我们的认识，培养我们的队伍，提高我们的水平。

——摘自《青海蓝皮书》2007~2008年度编辑部总结会上的讲话

目 录

关于《青海蓝皮书》的编辑方向问题

景晖

A 总 论

- a.1 2007~2008年青海省经济形势分析与发展预测 (1)
- a.2 2007~2008年青海省社会发展形势分析与预测 (20)
- a.3 2007~2008年青海各州(地、市)经济社会形势分析与
发展预测 (34)

B 经 济 篇

- b.1 2007~2008年青海省财政形势分析与预测 (53)
- b.2 2007~2008年青海省国税收入形势分析与预测 (61)
- b.3 2007~2008年青海省地税收入情况及税收形势预测 (74)
- b.4 2007~2008年青海省固定资产投资形势分析与预测 (85)
- b.5 2007~2008年青海省农牧渔业形势分析与发展预测 (95)
- b.6 2007~2008年青海省工业形势分析与发展预测 (104)
- b.7 2007~2008年青海省商务形势分析与预测 (115)
- b.8 2007~2008年青海省银行业金融机构运行形势
分析与预测 (123)
- b.9 2007~2008年青海省保险业运行状况分析与预测 (129)
- b.10 2007~2008年青海省证券筹资与证券公司运行情况
分析与预测 (138)
- b.11 2007~2008年青海省个体私营经济形势分析与发展预测 (145)

2 2007~2008 年青海经济社会形势分析与预测·目录

b.12	2007~2008年青海省旅游业形势分析与发展预测	(155)
b.13	2007~2008年青海省水利建设形势分析与预测	(163)
b.14	2007~2008年公路建设和运输形势分析与预测	(170)
b.15	2007~2008年青海省铁路运输与建设形势分析与预测	(179)

C 社会篇

c.1	2007~2008年青海省教育发展状况分析与预测	(184)
c.2	2007~2008年青海省科技发展形势分析与预测	(194)
c.3	2007~2008年青海省卫生工作形势分析与预测	(203)
c.4	2007~2008年青海省文化工作现状分析与预测	(211)
c.5	2007~2008年青海省新闻出版业工作现状与发展预测	(220)
c.6	2007~2008年青海省广播电视形势分析与发展预测	(227)
c.7	2007~2008年青海省体育发展状况分析与预测	(234)
c.8	2007~2008年青海省人口和计划生育形势分析与预测	(242)
c.9	2007~2008年青海省就业与社会保障形势分析与预测	(251)
c.10	2007~2008年青海省社会治安形势分析与预测	(261)
c.11	2007~2008年青海省环保状况分析与预测	(269)
c.12	2007~2008年青海省民族宗教工作形势分析与预测	(277)
c.13	2007~2008年青海省扶贫开发形势分析与预测	(284)
c.14	2007~2008年青海省社区建设形势分析与预测	(293)

D 州地市篇

d.1	2007~2008年西宁市经济社会形势分析与发展预测	(300)
d.2	2007~2008年海东地区经济社会形势分析与发展预测	(312)
d.3	2007~2008年海北州经济社会形势分析与发展预测	(331)
d.4	2007~2008年海南州经济社会形势分析与发展预测	(344)
d.5	2007~2008年黄南州经济社会形势分析与发展预测	(359)
d.6	2007~2008年海西州经济社会形势分析与发展预测	(374)
d.7	2007~2008年玉树州经济社会形势分析与发展预测	(388)

- d.8 2007~2008年果洛州经济社会形势分析与发展预测 (402)
- d.9 2007~2008年格尔木市经济社会形势分析与发展预测 (417)

E 专题篇

- e.1 青海非公有制经济发展研究 (430)
- e.2 青海吸收和利用国际直接投资问题研究 (449)
- e.3 青海经济全要素生产率 (TFP) 的测算与评估 (463)
- e.4 以青藏铁路通车为契机 加快青海经济社会发展 (472)
- e.5 西宁市房地产业发展现状问题分析及对策建议 (481)
- e.6 茫崖资源综合利用与发展循环经济研究 (492)
- e.7 青海省社会保障制度的改革与实践 (510)
- e.8 青海省非物质文化遗产保护研究 (529)
- e.9 青海打造特色旅游品牌现状评价与前景分析 (545)
- 后记 (557)

2007~2008年青海省经济形势 分析与发展预测

2007年,全省以科学发展观为统领,以促进经济又好又快发展为目标,积极调整经济结构,努力转变经济发展方式,着力解决经济运行中存在的突出矛盾和问题,农业生产基本稳定,工业结构进一步改善,经济效益不断提高,财政收入持续增长,消费市场更加旺盛,改革开放有序推进,城乡居民收入明显增加,经济继续保持了平稳快速的发展态势。展望2008年,党的十七大报告以及青海省第十一次党代会的胜利召开,为全省经济发展指明了方向,提供了更多发展契机,提出了新的发展要求,将进一步推动建设富裕文明和谐新青海上新台阶。

一、2007年青海省经济发展形势分析

(一) 国内外宏观经济环境变化对青海经济的影响

1. 国际宏观经济环境变化的影响。

2007年,世界经济平均增长率为4.9%左右,美、日、欧元区三大经济体经济增速相当。美国经济虽面临财政和贸易“双赤字”,但其内生性强,依然是世界经济的引擎;日本经济复苏步履维艰,国内需求不旺,经济发展严重依赖出口;欧盟经济整体竞争力显著提高,与美国的差距也首次呈现缩小趋势;俄罗斯发展势头强劲,发展中大国相继崛起,加速了国际经济格局的多极化。总体上,国际经济虽然受美元小幅贬值、油价飙升、次级债风波等因素影响而增加了发展的诸多不确定性和风险性,并呈现稳中趋降的特征,但支撑全球经济增长的基础没有变。一方面,从经济增长基础看,发达国家的信息、生物、新材料、新能源,环保,航天和航

空等高附加值产业和金融等高端服务业快速发展,而传统制造业以及先进科技、管理经验进一步向发展中国家转移和扩散,使发展中国家和发达国家在全球化进程中显现“双赢”格局。另一方面,以美元计价的石油和大宗商品价格上涨,拉动国际初级产品价格稳中趋升。国际粮价不断攀升,对正处于消费结构、消费水平不断升级的旺盛需求阶段的发展中国家影响较大;国际油价呈现出先抑后扬的走势,突破每桶 90 美元后继续走高,使全球工业生产成本普遍增加;全球金属市场重新恢复活力,钢铁、铜、镍、铅和锡的价格均有一定涨幅。

虽然青海进出口总量较小,但由于是资源型省份,国际经济的发展态势对青海的影响是十分深远和重要的。

(1) 国际经济稳中趋降影响青海工业产品的出口,使青海低附加值和高载能产品出口增长速度下降。1~9 月,全省出口完成 2.72 亿美元,同比下降 20.1%。出口下降导致部分产能过剩,迫使企业转变产业结构,积极开拓俄罗斯、印度等市场,实行贸易多元化战略,有利于重新配置生产要素,促进青海经济发展方式的转变。

(2) 国际初级产品价格变化影响着青海相关产业的发展,导致青海物价水平和工业成本的持续上升。1~9 月,青海工业品价格指数上涨 3.8%,而原材料燃料动力购进价格上涨 5.8%,产品进出价格“倒挂”现象加剧,影响了企业的经济效益和生产积极性。

(3) 国际中性偏松的货币政策影响着国内宏观调控效果,也使青海金融机构减少累计投放的货币总量,影响投资的持续增长,不利于民间力量的培育和发展。1~9 月,虽然全省金融机构人民币贷款余额同比增加 42.96 亿元,但金融机构现金收支相抵累计投放货币同比减少了 1.69 亿元。

2. 国内宏观经济环境变化以及宏观调控政策的影响。

2007 年,由于全国投资增长速度过快,信贷投放总规模较大,对外贸易顺差过大,人民币升值压力明显,导致流动性货币过剩。由此,国家运用货币、财政等经济手段为主的综合调控政策,取得一定成效。国内 6 次加息,10 次提高存款准备金率,共冻结资金约 16 600 亿元;利息税税

率从 20% 降至 5%，降低部分产品出口退税率，并发行特别国债，保障了国民经济增长较快、结构优化、效益提高、民生改善的良好发展态势。1~9 月，全国国内生产总值(GDP)同比增长 11.5%，同比加快 0.7 个百分点；全社会固定资产投资同比增长 25.7%，同比回落 1.6 个百分点。

国家的宏观调控政策对青海经济发展产生了一系列深远影响：

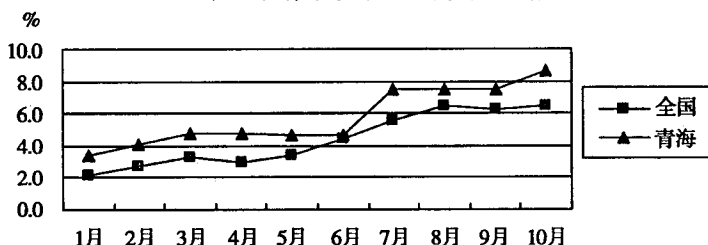
(1) 对投资的影响。国家的宏观政策促使青海固定资产投资明显投向第三产业及新兴领域，释放了民间投资的力量，全省投资结构进一步优化。但对历史欠账过多、基础十分薄弱的青海而言，更增加了青海经济顺利完成“爬坡”阶段的难度，使青海与全国的差距进一步拉大。1~9 月，青海固定资产投资虽同比增长 16.9%，但与全国 25.7% 的增长率相比，相差了 8.8 个百分点。

(2) 对高载能行业的影响。由于国内市场需求旺盛，土地、劳动力等要素价格较低，资源环境成本没有充分体现，高载能行业加快发展的内在动力十分强烈，使节能减排形势更为严峻。为此，国家严格控制新开工项目和高载能产品出口，取消下调高能耗、高排放资源性产品的出口退税率，并加大差别电价等调控措施。这些政策对高载能工业总量占全省工业结构 40% 以上的青海来讲，一定程度上抑制了高载能产业的发展。但国家也鼓励优势企业通过收购、兼并、联合等方式开展兼并重组，以提高产业集中度，优化企业组织结构，为发展新型工业化给予了机制保障。这些又为加快青海产业结构调整步伐，积极推进循环经济，走新型工业化道路提供了更多的发展机遇和空间。

(3) 对物价的影响。价格是市场经济最基本的信号，如果物价普遍持续上涨，单一商品价格的变动就丧失了信号功能，市场也就不能合理地配置资源，进而会扩大社会不同阶层的收入差距。2007 年，国际初级产品价格上涨以及国内存在的价格结构性上涨，共同带动了国内食品价格上浮，物价水平不断上涨。青海居民消费价格上涨幅度远高于全国水平。1~10 月，全国居民消费价格总水平同比上涨 4.4%，而青海同比上涨 5.9%，分月情况见图 a-1。青海恩格尔系数和基尼系数都高于全国水平，而物价上

涨主要以食品等初级产品价格上涨为主,因而对全省城乡居民的生产生活影响极为显著,尤其加剧了城镇低收入群体和农牧民群众的生活难度。

图a-1 2007年1~10月青海与全国居民消费价格指数比较



(二) 2007 年青海经济发展形势

1. 总量态势。生产总值、固定资产投资、消费需求以及进出口贸易均保持了良好发展态势。

(1) 生产总值实现两位数增长, 国民经济平稳快速发展。2007 年, 全省经济承接上年健康发展局面, 主要经济指标实现了两位数增长, 经济结构不断优化, 财政收入、企业利润和城乡居民收入持续较快增长, 经济发展效益和质量进一步提高, 保持了经济又好又快发展的良好态势。1~9 月, 全省实现生产总值 532.98 亿元, 按可比价计算, 同比增长 12.5%, 增幅同比提高 0.5 个百分点。其中: 第一产业增加值 47.81 亿元, 增长 5.1%; 第二产业增加值 281.92 亿元, 增长 15.2%; 第三产业增加值 203.25 亿元, 增长 11%。预计全年生产总值将达到 750 亿元。完成一般预算收入 85.35 亿元, 同比增长 36.1%, 增长势头较好, 预计全年一般预算收入将达到 105 亿元。

图 a-2 2000~2007 年青海省生产总值走势

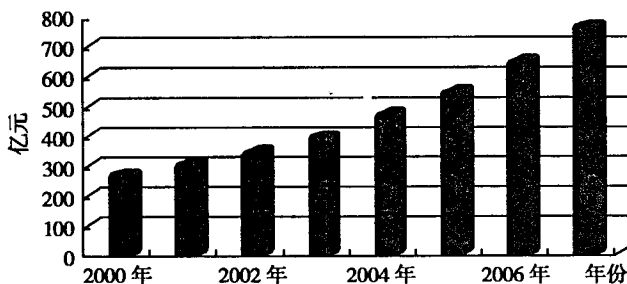
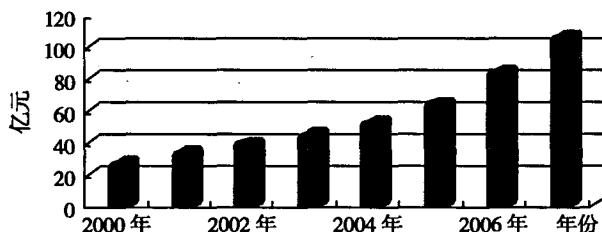


图 a-3 2000~2007 年青海省财政一般预算收入走势



(2) 固定资产投资持续增长, 民间投资增势强劲。1~9 月, 全省固定资产投资 387.45 亿元, 同比增长 16.9%, 增幅上升 2.8 个百分点。其中: 第一产业完成投资 36 亿元, 增长 2.7%; 第二产业 189.21 亿元, 增长 17.7%; 第三产业 162.24 亿元, 增长 19.8%。居民服务和其他服务行业投资完成 1.15 亿元, 增长 3.53 倍; 文化、体育和娱乐业完成投资 2.87 亿元, 增长 43.4%; 房地产开发投资 30.98 亿元, 增长 7.4%, 增幅上升 3.9 个百分点。民间投资增速十分显著, 达 149.2 亿元, 增长 31.3%, 增幅上升 20.7 个百分点。预计全年固定资产投资将达 478 亿元, 同比增长 14% 以上。

(3) 消费需求稳中有升, 消费市场兴旺。由于城乡居民收入水平提高, 就业人数增加, 社会保障力度进一步加大, 消费结构升级换代, 消费热点形成, 促进了全省消费品市场的繁荣发展。一是消费总量平稳增长。1~9 月, 全省社会消费品零售总额达 147.75 亿元, 同比增长 15.5%。其中市、县、县以下的消费品零售额分别实现 104.25、28.68、14.82 亿元, 分别增长 19%、8.2%、7.8%。二是居民预期支出看好。政府致力于解决社保、教育、医疗、住房、贫困等民生问题, 城乡居民对未来预期看好, 消费信心增强, 消费需求不断增长。三是消费升级步伐加快。批发零售贸易业零售额达 122.21 亿元, 增长 16.22%; 住宿和餐饮业实现零售额 22.91 亿元, 增长 14.6%, 其中星级以下企业和个体实现零售额增长 20.8%, 汽车和住房消费明显加快。预计全年社会消费品零售额将达到 205.3 亿元, 同比增长 14%。

(4) 进出口贸易平稳发展。1~9 月, 全省外贸进出口总值 4.43 亿美元, 同比增长 6.4%。其中出口 2.72 亿美元, 下降 20.1%; 进口 1.71 亿美元, 增长 1.24 倍。

2. 结构态势。全省经济结构更趋合理, 产业内部构成逐步优化。

(1) 农牧业生产加快发展, 新农村新牧区建设进展顺利。全省以增加农牧民收入为中心, 以发展现代农牧业为着力点, 以培养新型农牧民为根本, 不断加大农牧业支持力度, 落实各项支农惠农政策, 大力发展特色优势产业, 积极推进新农村新牧区建设, 有力促进了农牧业经济的健康稳定发展。年内全省安排国家和省级财政支农资金 27 911.4 万元, 立足发展高效农牧业、特色农牧业, 全省“一村一品”专业村和示范村达到 582 个, 良种肉牛、肉羊产业带建设步伐加快, 马铃薯、蚕豆、蔬菜、花卉、药材等特色作物种植面积已占总面积的 63%, 同比提高 1 个百分点, 加大了农畜产品加工龙头企业及其专业合作经济组织的扶持力度, 使特色种养产业优势及效益逐步突显。通过实施生产设施建设、农牧民培训转移、能源、生态保护建设等八项实事工程, 推进了全省新农村新牧区的建设步伐。

(2) 工业生产速度与效益同步提高, 特色工业体系初见成效。全省克服国家宏观调控、铁路运力紧张、原材料涨价等因素的影响, 以大力发展循环经济、推进节能降耗为途径, 以调整经济结构、转变经济发展方式为突破口, 将柴达木国家级循环经济试验区和西宁国家级经济技术开发区作为重要载体, 探索整合资源、综合开发和循环利用的有效途径, 使全年工业生产平稳增长, 企业效益稳步提高, 呈现出发展持续向好的良好态势。1~9 月, 全省规模以上工业企业完成增加值 223.38 亿元, 同比增长 18.8%。1~8 月, 全省规模以上工业经济效益综合指数达 303.32, 同比提高 10.48 个百分点, 为历史最好水平; 实现利润总额 88.09 亿元, 同比增长 14.06%。有色、化工、冶金等重点工业增势强劲, 特别是西宁特钢、江仓能源、青海碱业、先奇铝业、盐湖集团等重点企业增幅较高, 有力带动了整个工业的平稳运行。在重工业平稳发展的同时, 轻工业增速快于重工业 2.9 个百分点, 轻重工业增长结构进一步改善。此外, 全省非公有制工业企业完成增加值 47.59 亿元, 同比增长 54.9%, 高出全省规模以上工业 36.1 个百分点, 占规模以上工业比重的 21.3%, 同比提高 5.5 个百分点, 非公有制经济以及中小企业对全省工业的拉动作用日益突显, 预示着

青海工业发展的内生性增长因素逐步巩固。

(3) 第三产业对经济社会的推动力进一步增强,传统行业加快发展,新兴产业迅速崛起。以高原特色旅游业为龙头的传统服务业不断发展壮大,以电信、金融保险、房地产、信息服务为代表的高附加值新兴产业快速增长,继续发挥着就业主渠道作用,增加了群众收入,拉动了经济增长。一是旅游业中自助游、自驾车游成为亮点,旅游方式趋向多元化。1~9月,共接待国内游客 897.07 万人次,同比增长 23.4%;接待海外游客 4.60 万人次,同比增长 18.8%;旅游总收入 41.67 亿元,同比增长 33.3%。二是交通运输邮电业效率不断提高。1~9月,全省货物运输量 6 246.67 万吨,同比增长 11.2%,其中铁路、公路、民航分别增长 28.1%、7.2%、7.8%。全省运送旅客 4 266.82 万人次,同比增长 10%,其中铁路、公路、民航分别增长 24.4%、8.5%、27.7%。全省电信业务量 37.33 亿元,增长 34.6%;邮电业务量 1.58 亿元,增长 6.4%。三是房地产销售旺盛。1~9月,全省商品房销售面积超过 100 万平方米,增幅同比提高 23.8 个百分点。四是资本市场长足发展,金融业风险抵御能力不断增强。2007 年末,全省本外币各项存款余额约 1 100 亿元,同比增长约 30%,实现经营利润 8.5 亿元左右。债券和股票市场十分活跃,1~9月,青海 10 家上市公司从资本市场募集资金 97.73 亿元,股票成交量为 12 200.27 万手,成交金额 2 095.93 亿元。保险业务发展快,2007 年保费收入约 11.16 亿元。

3. 因素分析。影响全省经济生产和人民生活的收入、成本及物价因素更趋市场化,市场配置资源的机制逐步建立。

(1) 收入因素。民生政策使收入分配格局不断调整,城乡居民收入不断增加,成为拉动经济增长的一个重要因素。1~9月,全省城镇居民人均可支配收入 7 194.85 元,同比增长 15.98%,扣除价格因素实际增长 9.83%,其中人均工资性收入 5 558.03 元,增长 29.44%。预计全年城镇居民可支配收入将达到 10 590 元,同比增长 11%。农牧民现金收入人均 2 046.14 元,同比增加 335.77 元,增长 19.63%,增幅同比提高 6.88 个百分点,其中工资性收入人均 609.48 元,增长 34.64%。预计全年农牧民人均纯收入达到