

NINGXIA
RESEARCH
FOR
COUNTY ECONOMY

宁夏县域经济 研究

主 编 吴海鹰

宁夏人民出版社

NINGXIA PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

宁夏县域经济研究

主 编
副主编

吴海鹰
张庆宁
段庆林

• 宁夏人民出版社 •

图书在版编目(CIP)数据

宁夏县域经济研究/吴海鹰主编. —银川:宁夏人民出版社, 2004

ISBN 7-227-02698-1

I. 宁… II. 吴… III. 县-地区经济-经济发展-研究-宁夏 IV. F127.43

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 001055 号

宁夏县域经济研究

主编 吴海鹰

责任编辑 陈海洋 杨敏媛
封面设计 王敬忠
责任印制 来学军
出版发行 宁夏人民出版社
地 址 银川市北京东路 139 号
网 址 www.nx-ch.com
电子信箱 nrs@public.yc.nx.cn
经 销 新华书店
印 刷 宁夏精捷彩色印务有限公司
开 本 880×1230 1/32
印 张 8.75
字 数 200 千
版 次 2004 年 1 月第 1 版
印 次 2004 年 1 月第 1 次印刷
印 数 1200 册
书 号 ISBN 7-227-02698-1/F·196
定 价 18.00 元

版权所有 翻印必究

序 言

中共宁夏回族自治区委员会副书记 马文学

党的十六大把发展县域经济作为经济社会发展的一个重大战略提出来，充分表明了党中央对县域经济发展的高度重视。县级区域，是解决“三农”问题的切入点，是中心城市的辐射地、支撑点，也是壮大经济总量的增长点，传统农耕文明和现代工业文明在这里相互碰撞、相互作用，城市经济和农村经济在这里相互渗透、相互融合。经济区域以县域表划分，既是区域经济发展的内在要求，也与中国疆域辽阔、自然特征复杂多样和以县为基本政治经济单元的历史沿革密切相关。党的十一届三中全会以来，我国经济体制改革稳步推进，初步建立起社会主义市场经济体制，使县所具有的潜在经济功能得到发挥，潜在的经济能量得以释放，我国的县域经济获得了空前广阔的发展舞台，已成为国民经济运行和发表的重要基础。

从我区来看，77%的人口分布在县域内，农业生产主要集中在县域内，国民生产总值的53%、地方财政收入的75%是靠县及县以下经济单位实现的，县域经济是我区的一个最大经济

板块。近年来,我区的县域经济在西部大开发的历史进程中发展较快,整体经济实力、竞争力都有了新的提高。但受历史、区位等多种因素的影响,与发达地区相比还有很大差距,主要表现在五个方面。一是整体发展水平偏低。2001年,全区县域平均国内生产总值9.6亿元,相当于全国平均水平的38%;县域平均财政收入4837万元,相当于全国的48%。全国县域经济竞争力百强县我区没有,西部县域经济基本竞争力百强县只有青铜峡市。二是结构性矛盾仍然比较突出。2001年,全区县域经济中,一、二、三产业比重分别为26.04%、42.93%、31.03%,农业比重比全国高10.84个百分点,工业比全国低8.17个百分点,大部分市县还是靠农业支撑。三是农民增收缓慢。1999年,全区农民人均纯收入扣除物价因素实际增长2%,2000年下降2.6%,2001年增长3.5%,与全国的差距由1995年的92元扩大到543元。截至2002年底,全区仍有20多万人没有彻底摆脱贫困。四是县级财政困难的局面没有根本改变。2001年全区县域平均财政自给率21.5%,最低的只有4%;有10个县工资性支出占县级财政支出的比重高于70%,7个县的工资性支出高于可用财力。五是非公有制经济总量小、比重偏低。全区县域非公有制经济单位创造的增加值在全区经济总量中的份额比全国平均水平低30个百分点。

壮大县域经济是增强我区经济实力的现实选择,是实现我区跨越式发展的重大举措,是强区富民的必由之路,只有县域经济真正强大起来,全区综合实力才会有一个大的提升。党的十六大后,自治区党委、政府对发展县域经济非常重视,第九次党代会把发展县域经济作为实现全区经济跨越式发展、全面

建设小康社会的一项重大而紧迫的任务来抓。2003年5月下旬，又专门召开了全区发展县域经济观摩交流会，作出了再动员、再部署，出台了政策，强化了措施，提出了具体意见，充分表明了自治区党委、政府发展县域经济的信心和决心。在这次会议上陈建国书记明确提出，加快县域经济发展，要以党的十六大精神为指导，认真贯彻“三个代表”重要思想，以农民增收、财政增长、增加就业为主要目标，以改革开放和科技创新为动力，以结构调整为主线，以工业化、城市化、农业产业化为突破口，发挥优势，主攻民营经济，壮大县域经济，提升劳务经济，努力走出一条各具特色的县域经济发展道路。具体应着力抓好五个方面的工作：一要把发展工业作为县域经济的主导来抓。二要把发展现代农业作为县域经济的基础来抓。三要把发展现代服务业作为培育县域经济新的增长点来抓。四要把招商引资作为发展县域经济的关键措施来抓。五要把加快城镇建设与发展县域经济紧密结合起来。这些都是当前和今后一个时期我区县域经济发展的总体思路和工作重点，也是需要我们从理论和实践方面认真探讨、深入研究的关键性问题。

县域经济涉及的领域很广，内容丰富，是一个新课题，也是一个大课题。其发展壮大离不开社会各方面的广泛参与，鼎力相助。既需要各级党政组织扎扎实实地去抓落实，也需要理论界出谋划策。这就要求理论界的专家学者坚持理论联系实际，深入县域经济发展主战场，针对当前存在的重点、难点问题，组织开展调查研究，提出可行的建议、完善的政策持施、科学的理论体系，为促进我区的县域经济发展作出积极的贡献。宁夏社会科学院联合有关市县成立县域经济研究中心，并组织人

员对宁夏县域经济的各个层面深入研究，确实非常必要，充分体现了社科院与时俱进、面向经济建设主战场服务的意识。这本《宁夏县域经济研究》出版得很及时，是我区第一个比较系统、深入研究区域经济发展问题的专著，其中对县域经济基本竞争力的评价，对县域经济的特点、问题、结构和发展对策问题的研究，富有新意，针对性和操作性较强，将会对全区发展县域经济起到积极的作用。

目 录

序 言	马文学 1
第一章 跨越式发展县域经济是宁夏建设小康社会的 必然选择	1
第一节 壮大县域经济的深刻内涵和重要意义	1
第二节 壮大县域经济必须树立全新的理念	5
第三节 积极寻找实现跨越式发展县域经济的新的 增长点	8
第四节 壮大县域经济必须依靠组织保证和 制度保证	13
第二章 宁夏县域经济发展的现状、特点及存在的问题	16
第一节 宁夏县域经济的现状	17
第二节 宁夏县域经济的特点	22
第三节 宁夏县域经济发展中存在的问题	29
第三章 宁夏县域经济基本竞争力评价	39
第一节 县域经济的基本竞争力评价体系	39
第二节 宁夏县域经济竞争力评价与分析	43
第三节 研究结论与政策建议	55
第四章 工业化与宁夏县域经济的发展	59

第一节	宁夏县域工业的现状与地位	59
第二节	县域工业发展的实现途径与主导产业	66
第三节	县域工业的发展方式及发展策略的选择	73
第四节	发展县域工业的经济环境和相关政策	77
第五章	农村产业结构调整与宁夏县域经济发展	82
第一节	农业在县域经济发展中的作用	82
第二节	县域农业产业结构调整的基本思路与目标	84
第三节	县域农业产业结构调整的对策	88
第六章	民营经济是加快宁夏县域经济发展的主导力量	99
第一节	民营经济必将是宁夏县域经济发展中的 主导力量	99
第二节	制约宁夏县域经济发展的主要原因是民营 经济发展滞后	105
第三节	发展县域民营经济的几点建议	114
第七章	城镇化与宁夏县域经济发展	122
第一节	宁夏县域城镇化及县域经济发展的现状	123
第二节	宁夏县域城镇化存在的问题与有利条件	127
第三节	加快县域城镇化进程, 推动县域经济发展的 对策	131
第八章	宁夏县域经济的体制创新与农民增收问题	144
第一节	宁夏农民收入水平的现状	144
第二节	农民收入增长缓慢的根源在于现行体制	147
第三节	县域经济体制创新与农民增收的 途径选择	151
第九章	宁夏县域经济的资金供求特点与金融对策	161
第一节	资金需求现状及特点	162

第二节 资金供给现状及特点	166
第三节 资金约束问题与矛盾	171
第四节 县域经济的金融对策	176
第十章 宁夏县域经济发展与地方政府行为	182
第一节 地方政府对县域经济发展的引导和推动	182
第二节 宁夏在发展县域经济中地方政府行为优化 及存在的问题	188
第三节 优化地方政府行为, 促进县域经济发展的 建议	194
第十一章 抓住历史机遇, 加快宁夏县域经济的发展	206
第一节 抓住产业结构战略性调整的机遇, 壮大 县域经济	206
第二节 抓住西部大开发的历史机遇, 壮大县域经济 ...	211
第三节 抓住全面建设小康社会的历史机遇, 壮大 县域经济	217
第十二章 固原市县域经济现状及发展对策	222
第一节 固原市县域经济发展现状	222
第二节 固原市县域经济面临的问题和困难	230
第三节 固原市县域经济发展对策	233
第十三章 外省县域经济发展的成功经验及对宁夏的 启示	241
第一节 宁夏县域经济与外省的差距	241
第二节 外省县域经济发展的成功经验	245
第三节 对宁夏县域经济发展的启示	258
后记	264

第一章 跨越式发展县域经济是宁夏建设小康社会的必然选择

“壮大县域经济”是党的十六大报告中提出的全面建设小康社会的重大举措。全面建设小康社会，是党确立的新世纪头二十年的宏伟奋斗目标，是未来我党我国长期的工作重心；“壮大县域经济”发展战略思想的提出，标志着县域经济在国民经济中地位的提升。目前，宁夏县域经济中农业经济仍然占很大比重，而县域经济工业化水平的差异是东西部地区差距的主要体现。宁夏要想全面实现小康社会，就必须实现县域经济的跨越式发展，加快工业化、城市化进程。宁夏必须抓住机遇、转变观念、与时俱进，把“壮大县域经济”作为区域经济发展的中心工作来抓。

第一节 壮大县域经济的深刻内涵和重要意义

县域经济是指在县级行政区划的地域内统筹安排经济社会资源而形成的开放且具有特色的区域经济，是国家整体经济中具有规划、统筹、发展相对独立性和全局性的单元。县域是秦朝以后中国最基本的行政层次和最稳定的经济单元，对县域的治理始终是国家社会稳定与经济发展的根本大计。在现代社会中，县域经

济是中观经济，它既承受宏观经济的调控，又直接管理微观经济单位，是组织经济工作的中间环节。县域经济是城乡体制改革的汇合处，是城乡和工农经济的结合体，“县域经济”概念的提出，是深化城乡体制改革的需要，是城乡统筹发展的需要。县域经济是区域经济，县域经济是国民经济板块中最具有区域性和多样性的经济。因地制宜发展县域经济，充分调动县级发展经济的主动性和创造性，培育县域比较优势，对全国区域分工经济的形成与发展具有十分重要的意义。

壮大县域经济是我国国民经济发展新阶段客观和迫切的需要，是西部地区跨越式发展的现实选择。中央提出壮大县域经济，具有针对性和及时性，具有深刻的内涵和重要的意义。

一、壮大县域经济有利于“三农”问题的最终解决

农业、农村和农民问题关系到国民经济和社会发展的全局。县域经济是宁夏国民经济的主体，而农业经济又是宁夏县域经济的主体。宁夏工业化水平较低，第三产业要国家支持，既需要提高农业生产水平来实现小康作出更大贡献，更需要壮大县域经济来反哺农业。近年来农民收入增长缓慢，目前西部贫困人口共1742万，占全国农村贫困人口的61.8%，宁夏还有近50万人尚未解决温饱问题。增加农民收入是农村工作的重中之重。没有农民的小康，就不是名副其实的小康社会。西部地区县域经济实力薄弱，乡村人口比重较大，各种摊派加重了农民负担，农村社会矛盾、民族问题错综复杂，保持农村稳定是保持西部地区稳定的关键。总之，农业增效、农民增收、农村稳定归根结底要靠县域经济的发展。

二、壮大县域经济是解决城乡“二元结构”问题的根本途径

在东部地区城乡统筹发展已经卓有成效的同时，西部地区城

乡社会与经济“二元结构”仍然十分明显。统筹城乡经济社会发展是缩小城乡差距，改变城乡二元结构的重大举措。城乡统筹发展是一项系统工程，涉及社会经济生活的各个方面，而县域经济在规划制定、产业开发、经营战略重点确立、经济结构调整等一系列问题上，具有相对独立的自主性，能够协调农业和各业之间的关系，统一各部门的力量，兼顾县乡村三个层次、城市和农村两个领域。县域经济以县城为中心、集镇为纽带、农村为腹地，城乡一体，工农并进，以发展农产品加工业和乡镇企业为重点，具有鲜明的区域特色，是社会经济功能比较完整的基本单元，在统筹城乡经济社会协调发展中具有不可替代的地位和作用。因此，县域经济就是城乡协调、统筹的混合经济，其发展的重点和目标是实现城乡一体化。县域经济就是城乡统筹的集中体现，因为发展县域经济与促进城乡统筹在形式和内容上是完全一致的。

三、壮大县域经济根本标志是地方经济实力的增强

宁夏财政收入的 3/4 来自县域经济，可以说没有县域经济的大发展，就没有宁夏经济的大发展。改革开放以来，宁夏县域经济有了较快发展，但与东部地区相比差距较大。2001 年全国县域经济的平均规模：GDP 平均为 26.2 亿元，地方财政收入平均 1.0 亿元。全国县域经济 GDP 超过 50 亿的 262 个县中，西部地区仅有 19 个，占 7.3%；全国县域经济基本竞争力十等份分组中，竞争力最强的组中，西部地区的县占 5.0%，东部地区占 80.0%，中部地区占 15.0%；竞争力最弱的组中，西部地区的县占 81.7%，东部地区占 4.0%，中部地区占 14.3%。而且县与县之间发展也不平衡，全国的 100 个经济强县中宁夏没有一个，西部的 100 个经济强县中宁夏只有一个。全区绝大部分县(市)财政

都处于入不敷出的状态，基本上都是财政补贴县。2001 年全国最发达的百强县农民人均纯收入为 4903 元，比宁夏农民收入水平最高的银川郊区要高 1587 元；百强县平均国内生产总值为 119.6 亿元，比宁夏最高水平的青铜峡市高 94.5 亿元；百强县县均地方财政收入为 5.5 亿元，比宁夏最高水平的青铜峡市高 4.1 亿元。从产业结构来看，百强县平均非农产业比重为 89.4%，比宁夏最高水平的青铜峡市高 6.5 个百分点。2002 年人均国内生产总值最高的青铜峡市为 10117 元，是最低的西吉县的近十倍。壮大县域经济，就是努力提高县域经济的综合竞争力，这才是宁夏经济快速发展的希望所在。

四、壮大县域经济是全面建设小康社会的集中体现

全面建设小康社会重点在农村，难点也在农村，特别是西部地区。按照十六大提出的全面建设小康社会的目标，到 2020 年全国国内生产总值实现翻两番，人均国内生产总值超过 3000 美元。2001 年人均 GDP 西部地区为 600 美元，东部地区为 1550 美元。西部地区仅及全国平均水平的 66%、东部地区的 39%、小康水平的 20%。而县域经济 GDP 全国平均水平是 657 美元，绝大部分县的人均 GDP 水平在 300 美元左右，特别是贫困地区的差距更大。离全面建设更高水平小康社会的目标相差还很远。2001 年宁夏城市小康实现进程为 92%，农村为 76%，相差 16 个百分点。在 19 个县、市、区中，农村小康实现进度在 90% 以上的有 11 个县，有 8 个县小康实现进程仅为 50% 左右。在已基本实现小康的 11 个县中，仅有 60% 的农户生活水平基本达到小康水平，离全面建设小康社会的目标相差还很远。虽然全面建设小康社会目标的实现是以全国平均发展水平为参照，但是西部地区尤其是其农村地区的加快发展，是实现总体目标的组成部分，共

同富裕的集中体现。这就要求宁夏县域经济必须保持更快的增长速度，只有超常规跨越式发展，才能如期实现小康目标。壮大县域经济是全面建设小康社会的重要保障。必须尽快提升县域经济发展的综合能力，推动全面建设小康社会的进程。

第二节 壮大县域经济必须树立全新的理念

观念问题是影响西部地区县域经济发展的一个突出问题。跨越式发展县域经济，必须在西部地区干部群众观念深处来一场深刻的革命。宁夏的县域经济相对而言比较封闭落后，传统思想与计划经济观念影响很深，思维方式落后，思想观念陈旧，缺乏锐意进取的精神和制度创新的勇气，不能够与时俱进。壮大县域经济必须从解放思想、更新观念、开阔眼界入手。观念具有现实性，观念是社会存在的反映，我们必须深化对区情的认识，深化对社会环境和经济形势的认识，在与发达地区的比较中寻找差距；观念具有依赖性，观念一经形成又具有相对稳定性，我们不能习惯于按老黄历办事，凭老经验工作，必须敢于否定，善于否定，克服制度的路径依赖；观念具有群体性，群体意识是把双刃剑，我们必须在认真学习“三个代表”重要思想的基础上，克服地方保护主义、狭隘民族主义等落后思想，打破行业垄断和地区封锁，妥善处理县域经济发展中的竞争与合作问题。

壮大县域经济，是宁夏在新形势下的重要使命，必须树立全新的理念。

一、必须树立外向发展、参与竞争的理念

世界经济的国际化与区域化已经成为不可逆转的潮流，是生

产力发展的客观需要。加入 WTO 后,随着我国经济结构调整和供需格局的变化,宁夏受到了前所未有的市场竞争压力。新形势下,发展县域经济必须以市场为导向,努力提高县域经济的外向度水平。局限于县域来发展县域经济无异于缘木求鱼。县域经济的跨越式发展更需要依靠资金的大量投入,为此,必须树立县域以外就是外资的观念,积极扩大招商引资力度。宁夏是全国行政区划、人口规模和经济总量最小的省区之一,市场狭小,是典型的外向型经济,必须依靠区外市场才能发展壮大。1997 年宁夏社会总产品输出率为 22.96%,输出产品对宁夏国民经济的带动率高达 58.91%。宁夏经济也是输入型经济,对区外经济依赖性较大(1997 年宁夏社会产品输入率平均为 26.45%,宁夏生产消耗的 31.34%,资本形成总额的 20.64%,消费的 20.23%由区外输入)。宁夏输出的产品主要是初级产品,而输入产品主要是高附加值产品。宁夏市场充斥着区外生产的产品,而许多产品是本地也可以生产的。必须抓住国外和东部地区产业升级机遇,加大引进技术力度,实行输入替代战略。宁夏县域经济的发展,必须要重视市场,特别是要素市场的开发,要树立“流通决定生产”的观念,把发展外向型经济作为重要工作抓好抓实。应该积极培育在全国具有影响的专业市场,努力建设具有区域特色和影响的产品集散地,从而带动县域经济的快速发展。

二、必须树立工业化主导地位的理念

工业是国民经济的主导力量,工业化阶段不可逾越,没有工业化就不可能实现城市化和现代化。兴工才能富民,兴工才能强县。工业化是产业结构由农业经济为主向工业经济为主转变的过程,只有加快工业化进程,才能带动整个国民经济的快速增长。改革开放以来,宁夏工业虽然得到了一定发展(1978~2001 年间

工业增加值按可比价格计算增长 5.9 倍),但仍相对滞后(工业增加值占 GDP 的比重从 43% 下降到 34%),尤其是县级工业基础十分薄弱。县域经济之间的差距,主要体现在县域工业的发展上。发展县域经济必须发展工业。依靠工业化来发展县域经济必须克服两种观念:一是宁夏发展县域工业缺乏比较优势。比较优势是随要素相对价格变化而转移的,并非一成不变,也不要吧比较优势等同于资源优势。二是认为发展县域经济应该主要依靠第三产业。毋庸讳言,近年来工业企业因过剩经济普遍不景气,而第三产业却出现了一些新的经济增长点,抓住第三产业的发展机遇无可厚非,但第三产业的长远发展必须依靠工业化的支撑。因此,工业化是宁夏发展县域经济的必补之课。

三、必须树立以非公有制经济为主体的理念

西部地区经济发展缓慢的主要原因是非公有制经济滞后。可以说县域经济就是民营经济。县域经济已经不可能像计划经济时期那样,依靠国家财政来推动工业化,必须树立以非公有制经济为主体的理念。宁夏非公有制经济发展水平还比较低,个体经济是非公有制经济的主体,从业人员主要集中在批发零售贸易业、交通运输业、工业、农业和社会服务业等行业,呈现出过度竞争的局面。与沿海地区的非公有制经济发展趋势相反,宁夏越是经济不发达的市县,经济发展越要依靠私营经济和个体经济支持。非公有制企业是最具活力的企业群体。宁夏要把非公有制经济纳入县域经济发展规划,消除轻视和歧视个体私营经济发展的思想障碍,建立面向中小企业的投融资体制,鼓励生产要素参与分配,放宽民间资本的市场准入领域,要把非公有制经济作为推动工业化的重要力量和壮大县域经济的重要载体,毫不动摇地鼓励、支持和引导其加快发展。