

十四大以来 干部制度改革 经验选编

中共中央组织部研究室 编

SHISIDA YILAI
GANBU ZHIDU GAIGE
JINGYAN XUANBIAN

党建读物出版社

十四大以来 干部制度改革 经验选编

中共中央组织部研究室 编

SHISIDA YILAI
GANBU ZHIDU GAIGE
JINGYAN XUANBIAN

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

十四大以来干部制度改革经验选编/中共中央组织部研究室编.
—北京:党建读物出版社,1999.2

ISBN 7-80098-365-X

I. 十… II. 中… III. 干部-人事制度-体制改革-经验-中国
IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 02877 号

责任编辑:罗 哲 封面设计:欣 然

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲7号 邮编:100036)

新华书店经销 北京科技印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 11.125 印张 299 千字

1999 年 2 月第 1 版 2001 年 3 月第 2 次印刷

印数:10001—12000

ISBN 7—80098—365—X/D·272 定价:19.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换。

目 录

贯彻落实党的十五大精神,加快干部制度改革步伐(代序)	
——张全景同志在干部制度改革专题座谈会上的讲话	1
以建设高素质干部队伍为目标 大力推进干部制度改革	15
(中共广西壮族自治区委员会组织部)	
深化干部制度改革 加强领导班子建设	24
(中共河北省委组织部)	
关于晋中地区干部制度改革的调查	41
(中共山西省委组织部)	
实行“三荐双考”制度化 加大公开选拔领导干部工作力度	49
(中共黑龙江省大庆市委)	
北京市公开选拔领导干部工作的实践	58
(中共北京市委组织部)	
采取多种方式 推进干部选拔制度改革	66
(中共青岛市委组织部)	
拓宽选人视野 广开进贤之路	70
(中共南宁市委组织部)	
公开选拔领导干部工作的实践与思考	76
(中共黑龙江省佳木斯市委组织部)	
公开招聘领导干部 大力选拔优秀人才	85
(中共南京市委组织部)	
以实行“三制”为突破口 推进干部选拔任用制度的改革	93
(中共浙江省宁波市委组织部)	

坚持和完善“一推双考” 创造有利于优秀年轻干部脱颖而出的选人机制·····	101
(中共吉林省委组织部)	
以大规模公开选拔优秀年轻干部为突破口 积极探索建立富有生机与活力的选人用人机制·····	108
(中共辽宁省委组织部)	
不断深化干部制度改革 形成优秀人才脱颖而出的良好机制·····	116
(中共青海省委组织部)	
实行干部试用制的实践与思考·····	120
(中共湖北省襄樊市委组织部)	
推行中层领导职务竞争上岗 激励优秀年轻干部脱颖而出·····	125
(中共山东省委组织部)	
改革干部选任机制 积极推行竞争上岗·····	134
(中共郑州市委组织部)	
上海市浦东新区公开招考机关工作人员的回顾与思考·····	139
(中共上海市浦东新区党工委组织部)	
公平竞争 择优上岗 建立能上能下的干部选用机制·····	145
(中共哈尔滨市道里区委)	
全面推行市直机关干部竞争上岗 探索充满生机与活力的用人机制·····	151
(中共四川省乐山市委组织部)	
围绕中心 面向未来 扎实有效地开展好干部教育工作·····	159
(中共长春市委)	
围绕“广、新、特、严” 努力探索干部培训新路子 ·····	167
(中共福建省漳州市委组织部)	
关于干部实绩考核的实践与思考·····	170
(中共内蒙古自治区委组织部)	
实施干部实绩考核 推进领导班子建设·····	178
(中共成都市委组织部)	

推行全方位目标管理 深化领导班子和领导干部考核工作·····	184
(中共济南市委组织部)	
建立领导干部任职期间激励制度的实践·····	192
(中共重庆市委组织部)	
台州市对干部实行立体考核的探索·····	197
(中共浙江省台州市组织部)	
推行县(市)党政领导班子工作实绩考核的实践·····	213
(中共江苏省无锡市委组织部)	
大胆创新 探索干部考核新路子·····	223
(中共四川省广元市委组织部)	
开展省际干部交流 加快陕西经济发展·····	227
(中共陕西省委组织部)	
适应建设高素质干部队伍的需要 大力推进干部交流工作·····	234
(中共四川省委组织部)	
做好干部交流工作 推进干部制度改革·····	241
(中共厦门市委组织部)	
菏泽地区实行领导干部离任审计制度调查·····	249
(中共中央纪委研究室 中共山东省纪委联合调查组)	
实行干部任前公示制度 提高干部工作的民主化公开化程 度·····	257
(中共江苏省沭阳县委)	
关于威县选拔任用干部实行公示的调查·····	265
(中共河北省委组织部研究室)	
充分发扬党内民主 实行“票决”任免干部·····	270
(中共四川省合江县委)	
把握工作重点 履行好监督职能·····	275
(中共安徽省马鞍山市委组织部)	
实行领导干部述职制度 强化民主监督与管理·····	282
(中共广西壮族自治区钦州市钦南区委组织部)	

干部选任工作的监督要民主化、制度化	288
(中共湖北省荆门市组织部)	
积极探索推进干部能上能下的新机制	294
(中共湖北省委组织部)	
宣州市推行干部能上能下的几点做法	302
(中共安徽省宣州市委组织部)	
着眼于建设高素质干部队伍 调整不胜任现职领导干部	308
(中共湖北省谷城县委组织部)	
坚持“公开、公正、公认”原则 大力推进干部能上能下	314
(中共安徽省舒城县委组织部)	
调整不胜任现职领导干部 为干部队伍注入生机与活力	319
(中共哈尔滨市太平区委)	
实现“三个突破” 推进干部能上能下机制的建立	325
(中共广州市白云区委组织部)	
坚持群众公认原则 畅通干部“下”的渠道	331
(中共四川省渠县县委)	
坚持干部能上能下 不断增强班子活力	335
(中共湖北省竹溪县委)	
健全制度 完善机制 努力做好培养选拔优秀年轻干部工 作	343
(中共天津市委组织部)	
编 后	352

贯彻落实党的十五大精神， 加快干部制度改革步伐(代序)

——张全景同志在干部制度改革
专题座谈会上的讲话

(1998年9月24日)

这次干部制度改革专题座谈会，是在全党进一步兴起理论学习新高潮，在邓小平理论的旗帜下，团结奋斗，开拓进取，勇于战胜一切艰难险阻，坚决落实十五大提出的各项任务的新形势下召开的；又是在全党、全军和全国人民在党中央的坚强领导下，同心同德，英勇奋战，取得抗洪抢险斗争决定性胜利的情况下召开的。中央领导同志对召开这次座谈会非常重视，专门作了批示，要求对干部制度改革要一个问题一个问题深入研究。为此，我们召开了两次专题座谈会，分别就推进干部能上能下，加强民主监督，完善干部考核，推进干部交流工作等四个专题进行了研讨。这样的专题研讨，可以独立成章，就某一方面的问题研究得更深入、更细致一些，综合起来又有整体性、系统性，是一个研究问题的好办法。会议期间，大家结合各地的探索，围绕深化干部制度改革交流了经验。刚才，铁林同志对会议作了小结，又听了几位同志的发言，很受启发，感到大家研讨比较深入，对一些问题的认识进一步提高了，形成了共识，对今后推进干部制度改革有很大的借鉴作用。这次研讨，也为研究确定明年的工作安排作了准备。会后，要充分运用这两次专题座谈会的研讨成果，加强对干部制

度改革的工作指导。

下面，我讲三个问题：

一、进一步认清形势，明确任务，增强推进干部制度改革的责任感和紧迫感

党的十四大以来，各级党委及其组织人事部门，坚持以邓小平理论为指导，进一步解放思想、转变观念，积极推进干部制度改革。特别是党的十四届四中全会后，各地各部门按照四中全会决定的要求，加快了党政领导干部选拔任用等重要制度的改革，在扩大民主、完善考核、推进交流、加强监督等方面，取得了新的进展。一是党政领导干部选拔任用工作的规范化、制度化建设取得重大突破。1995年，中央在总结我党多年来选拔任用干部工作的历史经验和新时期选人用的新鲜经验的基础上，制定颁发了《党政领导干部选拔任用工作暂行条例》，对干部选拔任用工作的重要原则和基本程序作出了明确规定。这是我们党历史上第一个规范干部选拔任用工作的重要法规，也是干部制度改革的一个重大成果。二是干部工作中的民主程度和公开程度大大提高。各地在干部工作中坚持走群众路线，在扩大民主、提高群众参与程度等方面积极探索，如民主推荐、个人述职、群众评议等，创造了许多成功的经验。不仅在日常选拔、管理干部中运用，党的十五大代表选举、两委人选考察和全国人大、政协委员、常委人选的产生，也都广泛听取了群众的意见。三是公开推荐与考试考核相结合选拔领导干部工作取得了引人注目的成绩。1993年以来，全国先后有30个省区市公开选拔厅局级领导干部400多名、县处级干部4000多名。四是党政领导干部考核工作不断完善。1995—1996年，中组部首次对全国107个省部级领导班子进行了届中考察，既对党政领导班子及其成员进行了考察，又对后备干部进行了考察。中央领导同志亲自听取汇报，具体指导。许多地方和部门对地厅和县处级领导干部也进行了届中考察，加强了对领导班子和领导干部的管理和

监督,改变了以往存在的不调整领导班子就不考察的状况。1995年以来,中组部还在全国选择了9个地(市),148个县(市)进行了党政领导班子实绩考核工作试点,取得了较好的效果。河北、内蒙古、云南、宁夏等地在全省(区)范围内开展了实绩考核工作。在总结各地加强对党政领导干部考核工作的经验的基础上,今年中组部制定下发了《党政领导干部考核工作暂行规定》,建立了党政领导干部届中、届末考核制度,推动干部考核工作走上科学化、制度化的轨道。五是干部交流工作逐步规范,交流范围逐步扩大。十四大以来,各级党委及组织人事部门按照中共中央《关于实行党和国家机关领导干部交流制度的决定》的要求,积极推进党政领导干部交流工作。加大了县以上党政领导干部易地交流工作的力度,重点抓了党政一把手和组织人事、纪检、监察、公检法等重要部门领导干部的易地交流。去年以来,至今年8月底,中央调整省委书记、省长30人,其中11人易地交流任职。今年国务院机构改革中交流任职的正、副部级干部67人,其中正部级28人,副部级39人。各地干部交流工作力度也比较大,山东省在今年地市党政领导班子换届中,一把手交流面达79%以上。许多地方把干部交流同干部的任期任届、任职回避和岗位轮换结合起来,干部交流的范围不断扩大,有的地方在党政机关内部竞争上岗中交流面达44%以上。六是破除领导职务终身制,坚持并逐步完善干部离退休制度。到去年底,全国已有离休干部180万人,退休干部899.8万人。七是坚持干部能上能下。除了在调整不胜任现职干部方面进行了积极探索之外,在机构改革和换届工作中,根据工作需要和干部的条件安排干部的进退去留。今年国务院机构改革中正部级转到副部级岗位任职的17人,副部级转到正司局级岗位任职的28人,提拔任职的34人。省区市今年换届时有130余人从党政领导岗位转到人大、政协任职,从领导岗位上退下来的有410余人,新提拔任职的有360余人。各地结合本地实际,也采取了许多改革措施。如湖北、山东、广西、大庆、宁波等省、市在改革上重视制度创新,积极探索干部能上能下的新机制,在试行任期制、试用制、聘任制,推行公开选拔

领导干部和竞争上岗等方面都取得了宝贵经验。八是干部监督工作力度不断加大,制度逐步健全。去年以来,中央先后出台了一系列有关领导干部廉洁自律的规定,使干部监督工作有章可循,有法可依。各级党委及干部主管部门加强了对党政领导干部日常的管理和监督,许多地方和部门建立健全了领导干部谈话制度、诫勉制度、离任审计制度、廉政鉴定制度、对群众反映领导干部有关问题的回复制度等。同时,切实加强了对领导干部选拔任用工作的监督检查。《条例》颁布以来,全国绝大多数省市区和中央国家机关,普遍对1993年以来选拔任用干部工作的情况进行了自查和抽查。1997年5月,中央办公厅下发了《关于对违反〈党政领导干部选拔任用工作暂行条例〉行为的处理规定》。中组部下发了《组织人事干部行为若干规范》。今年,中组部先后两次组织检查组对贯彻执行《条例》的情况进行了检查,同时,设立了举报电话,加强了对党政领导干部选拔任用工作的监督检查,坚决克服和防止选人用人上的不正之风。所有这些措施,对坚持干部队伍“四化”方针和德才兼备原则,建设高素质干部队伍起到了极大的推动作用。

总之,干部制度改革的工作力度明显加大,积累了新的经验,取得了明显成效。对此,应给予充分肯定。同时,我们也应当看到,随着经济体制改革和政治体制改革的逐步深入,迫切要求深化干部制度改革。目前的干部管理体制和管理方式与建立社会主义市场经济体制和社会主义民主政治的要求相比,还存在许多不适应的方面。正如江泽民同志所指出的:“现在,在用人问题上还存在论资排辈、求全责备,以及任人唯亲、搞这样那样的小圈圈小摊摊等现象;干部能上能下、能进能出的问题还没有从思想上制度上根本解决;新老干部的合作与交替机制还不完善;一些人凭个人好恶、个人利益选用干部,等等。这些现象严重妨碍优秀人才的脱颖而出。要解决好这些问题,必须加强思想政治教育,同时必须加快改革和完善选人用人制度。这是当前加强干部队伍建设的一项重要任务。”加快干部制度改革步伐,是十五大提出的建设高素质干部队伍,实现跨世纪宏伟目标的一项

战略措施。江泽民同志高瞻远瞩地指出：造就一支广大的高素质的干部队伍，培养和选拔出一批又一批德才兼备的年轻干部，是实现我国的社会主义现代化，实现中华民族的伟大复兴的关键所在。并殷切地希望各级领导干部一定要把培养和选拔优秀年轻干部，放到保证党的路线方针政策的连续性，保证党和国家的事业后继有人、兴旺发达的高度来认识。各级党委都要以对党和人民极端负责的态度，坚持抓好这件大事。如果没有一大批具有现代化建设领导能力、会治党治国治军的领导人才，社会主义现代化建设事业就难以实现。没有一大批高素质领导干部不断涌现和成长起来，建设有中国特色社会主义的跨世纪宏伟目标就会落空。而通过深化干部制度改革，健全和完善一套科学合理的干部管理制度，创造和保持一个优秀人才脱颖而出的用人环境，是建设高素质干部队伍的的根本保证。深化干部制度改革也是克服和防止选人用人上不正之风的现实要求。近年来，总书记多次谈到防止吏治腐败问题，谆谆告诫我们，历史上的腐败现象，为害最烈的是吏治的腐败。由于卖官鬻爵及其带来和助长的其他腐败现象，造成“人亡政息”、王朝覆灭的例子，在中国封建社会是屡见不鲜的。这种历史的教训很值得我们注意。前不久，胡锦涛同志也指出：组织部的工作要着眼于下一步。干部工作要加大干部制度改革力度，适应社会主义市场经济和民主政治建设的要求，纠正用人上的不正之风。从实际情况来看，近年来用人上的不正之风屡禁不止，时有发生。1994年10月，我们下发了《关于坚决防止和纠正选拔任用干部工作中不正之风的通知》，就是看到用人上不正之风的严重性。1995年中央制定颁发了《党政领导干部选拔任用工作暂行条例》，其目的，一是保证优秀人才能够脱颖而出，二是防止干部选拔任用工作中的不正之风。随后又出台了《关于对违反〈党政领导干部选拔任用工作暂行条例〉行为的处理规定》，实际上是《条例》的补充规定。去年，又下发了《组织人事干部行为若干规范》。同时，还不断总结贯彻执行《条例》方面好的经验，加以宣传；通报用人上搞不正之风的反面典型，予以警示。但问题仍然存在，如有跑官要官的，有行购买官的，有造假骗

官的，有贬损别人争官的，有造谣诬陷谋官的，还有害命图官的，等等。广东省阳春市一名副市长和一名财办副主任，竟然出 50 万元的巨资买市长的人头，手段极其恶劣，为了谋官居然到了丧心病狂的地步。这样的事例已不止一起了。还有的干部贪污受贿、腐化堕落、违法乱纪、失职渎职等，造成严重后果。现在有一个规律性的现象，凡是“一把手”有贪污受贿行为的，一般都有用人上搞不正之风的问题。为什么有跑官的，因为有给官的；为什么骗官能骗成，有的是因为收受了贿赂，有的是因为丧失政治警惕性，工作粗心大意。总结经验教训，既要看到外部因素的影响，又要看到党委和组织人事部门自身存在的问题。这就对干部的选拔任用、培养教育、考察了解、管理监督，以及党委和组织人事部门自身建设等方面，提出了新的更高的要求，也要求我们从干部制度改革方面加以研究。总之，如果不从制度上解决优秀人才脱颖而出的问题和用人上的不正之风问题，我们的干部队伍就会缺乏生机与活力，干部队伍中存在的腐败现象就会愈演愈烈，不但现代化建设事业和跨世纪的宏伟目标难以实现，甚至有亡党亡国的危险，这绝不是危言耸听。我们一定要从事关党和国家生死存亡的高度来认识深化干部制度改革的重要性和紧迫性，切实增强责任感和使命感，自觉推进干部制度改革。

二、突出重点，进一步研究深化干部制度改革的措施，加快干部制度改革的步伐

按照十五大提出的干部制度改革的要求，下一步推进干部制度改革的指导思想是：以邓小平理论、江泽民同志关于干部人事制度改革的重要论述和党的十五大精神为指导，坚持党管干部原则，改进党管干部方法，紧紧围绕党的基本路线，围绕经济建设这个中心，适应十五大提出的经济体制改革和政治体制改革的要求，积极推进党政领导干部选拔任用等重要制度的改革，统筹规划，分步实施，把重点突破与整体推进结合起来，推动干部工作步入民主化、科学化、法制

化的轨道,逐步创造一个公开、平等、竞争、择优的用人环境,健全一套干部能上能下、能进能出、充满活力的用人机制,形成一套管理严格、制度完备、群众参与的监督体系,逐步形成与社会主义市场经济体制和社会主义民主政治建设相适应的有中国特色的干部制度。

根据上述指导思想,当前和今后一个时期干部制度改革要着重抓好以下几点:

一是加大制度创新和政策措施配套的力度,逐步形成干部能上能下的运行机制。干部能上能下关键要解决干部能上不能下的问题,要在干部任用方式上进行大胆改革,完善选任制,推行试用制,改进委任制,尤其要对各级党政领导干部实行严格的任期制,探索干部正常解职的办法,使干部上下进退形成制度。同时,要在干部下的渠道、下的方式方法等方面制定相应的政策措施,以利于干部顺利地下。当前,推进干部能上能下必须把解决不称职和相形见绌的干部下的问题作为重点来抓,对在民主测评中多数群众不赞成、不拥护的干部,对经组织考核被确认为不称职的干部,对在平时监督中发现有明显问题的干部,要坚决从领导岗位上调整下来。推进干部能上能下,既要解决思想认识问题,也要从制度上加以保证。

二是进一步扩大民主,引入竞争机制,创造公开、平等、竞争、择优,使优秀人才脱颖而出的用人环境。当前,创造优秀人才脱颖而出的用人环境,关键是要把“公开、平等、竞争、择优”的原则贯彻落实到干部选拔任用工作中。在干部选拔任用上要坚持走群众路线,提高干部工作中的民主程度和公开程度。要通过民主推荐、民意测验、民主评议等多种形式,不断拓宽选拔任用干部的视野和渠道,广开进贤之路,切实改变一些地方和单位存在的“由少数人选人,在少数人中选人”的不正常现象。要进一步完善民意测验、民主推荐的具体办法。一些地方采取民意调查的办法了解干部在群众中的公认程度,取得了较好的效果,要总结推广。要进一步提高干部工作的公开程度,以利于群众监督。要总结推广近年来有些地方实行的干部任前公示制的

经验,把群众公认原则贯穿于干部工作的全过程。要在干部选拔任用工作中积极引入竞争机制,让优秀人才在竞争中脱颖而出。中组部、人事部不久前对竞争上岗制定了一个意见,要进一步推广这一做法。中组部将下发《关于进一步做好公开选拔领导干部工作的通知》,进一步规范工作程序,提高工作效率,使这项工作在更大范围内推广开来,逐步形成制度。

三是建立健全严格科学的干部考核制度,客观公正、全面真实地考核和评价干部。干部考核是干部工作中的一项基础性工作,是培养选拔干部的前提,也是加强干部管理的重要环节。江泽民同志最近提出,考察识别干部可否做到像X光机一样。这个比喻切实、形象、生动,对干部工作提出了新的课题。从目前干部考核工作中存在的问题看,一是考察失真,对干部的真实面貌了解不清,有的对干部的一贯表现缺乏全面了解,有的对现实表现不清楚,有些重大问题被表面现象掩盖起来;二是缺乏时效性,对干部思想情况的变化、最新发生的问题,缺乏及时了解;三是考察材料公式化、表面化,千人一面,看不出个性和特点。之所以存在这些问题,主要是考察工作不深入、不细致,分析研究不透,考察方法不适应等,需要我们认真研究改进。知人识人历来不容易。俗话说,“知人知面难知心”。白居易有一首诗:“赠君一法决狐疑,不用钻龟与祝蓍。试玉要烧三日满,辨才须待七年期。周公恐惧流言日,王莽谦恭未篡时。向使当初身便死,一生真伪复谁知?”可见识人之难。孟子说,“左右皆曰贤,未可也;诸大夫皆曰贤,未可也;国人皆曰贤,然后察之;见贤焉,然后用之”。说的是选拔人才时要广泛听取意见,要深入考察。考察识别干部,一要全面,二要准确,三要及时。要做到全面、准确、及时,光靠上级部门的考察不够,还要靠组织上平时的了解。现在有一种不好的风气,看到干部有问题平时不说,组织上来考察也不说,有的甚至做假证。对总书记提出的改进干部考核问题,这次座谈会作了研讨,但还要进一步深入研究,特别是要通过总结各种典型事例,从中引出经验教训,改进干部考察工作。当前和今后一个时期,完善干部考核制度,重点是贯彻落实好中

组部今年下发的《党政领导干部考核工作暂行规定》。《规定》是继《党政领导干部选拔任用工作暂行条例》之后又一个干部工作的重要法规文件，也是《条例》的配套文件。各地党委及组织部门要认真学习，同时要注意研究解决执行中遇到的具体问题。如要完善领导班子和领导干部任期目标责任制，根据考核内容制定具体的考核指标体系，探索建立不同领导职务的考核评价标准，正确运用考核结果，充分发挥干部考核在干部选拔任用、培养教育、管理监督中的重要作用。

四是积极推进干部交流，使干部交流工作逐步走上经常化、制度化的轨道。要重点抓好县以上党政领导干部特别是党政主要负责人，以及组织人事、纪检监察和公检法等部门领导干部的易地交流。前不久，中组部下发了《关于做好1998年地（市、州）级党政主要领导干部跨省交流工作的通知》，各地要认真组织实施，保证任务落实。各地也可根据《通知》精神，制定县（市）级党政领导干部跨地区交流的具体办法，在更大范围内推动干部交流工作。同时，要对党政领导干部回避交流作出具体规定，中组部最近起草了《关于干部交流工作的若干规定》，讨论修改后下发。

五是大力加强干部监督，坚决同用人上的不正之风作斗争。加大干部监督工作的力度，一是要突出工作重点，重点抓好重大决策监督、干部思想作风监督、用人监督等，尤其要强化对党政一把手的监督。要加大执纪、执法检查工作的力度，切实纠正和克服有章不循、执纪不严的现象。今年，中组部先后两次派出检查组对各地贯彻执行《党政领导干部选拔任用工作暂行条例》的情况进行了检查，并设立了举报电话，取得了一定成效，要继续坚持。二是要注重制度的规范和配套，增强监督的及时性和有效性。近年来各地在实践中探索建立的干部诫勉制度、谈话制度、向党组织回复反映本人有关问题的制度和在任、离任审计制度，效果是好的，要在总结经验的基础上规范完善，在更大的范围内试行或推广。

三、加强领导,注意方法,积极稳妥地推进干部制度改革

干部制度改革是一项复杂的系统工程,涉及面广,政策性强。各级党委必须切实加强对这项工作的领导,在工作上既要积极大胆,又要稳妥慎重,保证干部制度改革的稳步推进。

1. 坚持以邓小平理论和十五大精神为指导,正确把握改革的方向。当前,改革处于攻坚阶段,发展处于关键时期,在这种背景下推进干部制度改革,尤其要坚持正确的理论指导,要坚持深入的调查研究。只有以科学的理论为指导,对干部制度改革面临的情况和问题进行深入的调查研究,才能把握干部制度改革的正确方向,形成较好的工作思路。当前最重要的是要认真学习 and 深刻领会邓小平同志和江泽民同志关于干部制度改革的一系列重要论述,根据这些论述来考虑干部制度改革的全面拓展,研究具体工作思路。要坚持以科学的理论指导改革实践,防止和纠正在改革中可能出现的错误倾向。一是要正确处理好坚持党管干部原则与改进党管干部方法的关系。深化干部制度改革是为了使党管干部的原则更加适应新形势、新任务的需要,是对管理方式、管理方法的改进和完善。在整个改革过程中,必须始终不渝地坚持党管干部原则,绝不能把积极推进干部制度改革与坚持党管干部原则割裂开来,甚至对立起来,尤其要注意防止把干部制度的弊端归咎于党管干部、借改革之名否定党管干部原则的倾向。党管干部原则,任何时候都不能有丝毫动摇,不管别人怎么议论,我自岿然不动。党的领导包括思想领导、政治领导、组织领导,否定党管干部原则,等于取消党的组织领导,党的思想领导、政治领导就会落空。同时,也要克服和防止只强调坚持党管干部原则而不正视存在的问题,不思改进和完善党管干部的方法或对改革消极抵触的情绪。在新形势下,只有积极探索实现党管干部原则的多种方式和渠道,才能更好地坚持党管干部原则。二是要正确处理好继承与创新的关系。在