

桂世镛等 编著

学习七届人大三次会议
《政府工作报告》
辅导

中共中央党校出版社

学习七届人大三次会议 《政府工作报告》辅导

桂世镛等 编著

中共中央党校出版社

责任编辑 常汝琪
封面设计 翟永莲
版式设计 任志珍
责任校对 吴淑润

学习七届人大三次会议
《政府工作报告》辅导
桂世镛等 编著

*

中共中央党校出版社出版发行
新华书店经销
北京新华印刷厂印刷

787×1092毫米 32开 9印张 196千字
1990年4月第1版 1990年4月第1次印刷
印数1—115,000册

ISBN 7-5035-0282-7/D·144

定价 3.30 元

目 录

坚定不移地把治理整顿 深化改革推向前进……桂世镛 (1)

- 一、充分肯定治理整顿、深化改革已经取得的成绩，
坚定继续前进的信心和决心…………… (1)
- 二、全面认识和充分估计当前经济中存在的困难与
问题，以及解决这些问题的艰巨性、复杂性，
把继续推进治理整顿、深化改革的坚定性同改
革措施的灵活性更好地结合起来…………… (4)
- 三、坚持财政信贷从紧的方针，在实施过程中适当
调整紧缩的力度…………… (9)
- 四、在坚持和改进总量控制的同时，着重抓好结构
调整，努力提高经济效益…………… (15)
- 五、把治理整顿同深化改革更加紧密地结合起来，
通过逐步改善经济的运行机制促进治理整顿…………… (20)

制止动乱 平息反革命暴乱的斗争及其胜利的

伟大意义…………… (25)

- 一、动乱暴乱的目的就是要取消中国共产党的领导，
否定我国的社会主义制度…………… (25)
- 二、认清这场风波的实质，是我们充分认识平息这
场风波的必要性及其伟大意义的基础…………… (30)
- 三、平息这场风波的深远意义…………… (36)

正确认识当前经济形势 坚持治理整顿和深化

改革的方针…………… (40)

- 一、治理整顿取得了比较明显的成效…………… (41)

二、当前市场销售疲软、工业生产低速增长是多种因素造成的	(48)
三、解决当前经济问题的出路在于坚持治理整顿和深化改革	(52)
必须始终坚持国民经济持续 稳定 协调发展	
的方针	(56)
一、我国经济发生波动的原因	(56)
二、经济波动产生的不良后果及其经验教训	(60)
三、治理整顿是实现国民经济持续、稳定、协调发展目标的必要阶段	(63)
四、全面地理解和执行国民经济持续、稳定、协调发展的方针	(66)
切实加强农业 千方百计夺取今年农业丰收	(72)
一、争取今年农业丰收的重大意义	(72)
二、正确分析当前农业生产形势，坚持不懈地抓好农业	(74)
三、尽力增加对农业的投入	(77)
四、认真落实“科技兴农”的各项措施	(80)
五、保持农村基本经济政策的稳定，深化和完善农村改革	(83)
认真搞好工业结构的调整	(88)
一、调整工业结构必须首先对结构现状进行深入分析	(88)
二、调整工业结构还必须对一年来结构调整的进展情况作出正确评价	(92)
三、调整工业结构必须把基础工业和基础设施进一步搞上去	(94)
四、调整工业结构必须严格限制一般加工工业盲目过快发展	(98)
五、调整工业结构必须坚持正确的指导思想和工作	

方针	(100)
用科学技术的进步促进国民经济的发展	(104)
一、科技工作取得的新成就	(104)
二、继续努力提高工业企业的技术水平	(110)
三、努力发展高科技	(113)
四、进一步发展和完善技术市场	(116)
坚持教育的社会主义方向 促进教育事业的稳步发展	(120)
一、正确估计我国教育工作的成就和问题	(120)
二、努力加强学校的思想政治教育	(125)
三、在治理整顿和深化改革中保证教育事业稳步发展	(129)
控制社会总需求仍然是一项重要任务	(135)
一、社会需求大于供给的矛盾有所缓解,但基本格局没有改变	(135)
二、继续控制投资规模,合理调整投资结构	(143)
三、切实控制消费需求的过快增长,努力缓解分配不公的矛盾	(147)
在总量控制的前提下做好财政、信贷工作	(151)
一、继续坚持从紧的财政、信贷方针	(151)
二、做好财政工作,努力增收节支	(158)
三、搞好贷款投放,提高资金效益	(162)
努力安排好人民生活 加强市场物价管理	(167)
一、去年消费品市场的主要特征	(167)
二、继续控制社会需求,努力增加有效供给	(169)
三、我国当前物价方面的主要问题	(173)
四、价格调整和改革的难点	(177)
五、切实加强物价管理	(179)

妥善做好待业人员的安置工作	(183)
一、做好待业人员安置工作的历史经验	(183)
二、待业人员安置工作面临的问题和困难	(187)
三、做好待业人员安置工作的对策和措施	(189)
在治理整顿中深化和完善改革	(199)
一、坚持把治理整顿与深化改革密切结合起来	(199)
二、正确认识和贯彻计划经济与市场调节相结合的原则	(205)
三、重点抓好深化企业改革和健全宏观调控体系	(211)
进一步扩大和搞好对外开放	(220)
一、努力推进和扩大对外开放，是我国经济发展的必由之路	(220)
二、十年来我国对外开放取得的成就与经验	(224)
三、当前我国对外开放面临的形势和今年的主要工作	(230)
继续加强社会主义民主和法制建设	(236)
一、树立和坚持马克思列宁主义的民主观	(237)
二、划清社会主义民主与资本主义民主的界限	(239)
三、只有稳定，才有民主	(242)
四、划清社会主义民主与极端民主化、无政府主义的界限	(243)
五、社会主义民主必须在法制的轨道上健康发展	(245)
切实加强社会主义精神文明建设	(249)
一、加强社会主义精神文明建设的战略意义和现实意义	(249)
二、社会主义精神文明建设的核心是坚持四项基本原则	(255)
三、切实加强精神文明建设 促进我国社会全面进步	(259)
继续加强廉政建设 切实改进机关作风	(264)
一、廉政建设已取得的成绩和今年的任务	(264)

二、坚持全心全意为人民服务的宗旨，密切联 系群众	(269)
三、加强理论学习，提高干部队伍的理論素质	(274)

坚定不移地把治理整顿 深化改革推向前进

桂 世 镛

1990年是九十年代第一年，又是治理整顿、深化改革极为重要的一年。做好今年的工作，无论对于逐步实现治理整顿和深化改革的既定目标，还是对于整个九十年代建设和改革的健康发展，都具有重要意义。

今年政府各项工作应当遵循的总的指导思想，是以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，促进我国政治、经济和社会进一步稳定发展。稳定是当前压倒一切的首要任务。没有一个稳定的环境，什么事情都干不成。国家要稳定，政治稳定是前提，经济稳定是基础。政局不稳定，谈不上推进经济建设；而不促进经济的稳定和发展，政治上的稳定也难以持久。我们必须在进一步巩固和发展安定团结的政治局面的同时，集中精力把经济搞上去。从当前来说，关键是要坚定不移地贯彻执行进一步治理整顿、深化改革的方针，促进国民经济逐步走上持续、稳定、协调发展的道路。为此，在经济工作中需要正确认识和妥善处理以下几个问题。

一、充分肯定治理整顿、深化改革已经取得的 成绩，坚定继续前进的信心和决心

在中国共产党和人民政府坚强有力的领导下，经过全国

各族人民团结奋斗，1989年我们取得了制止动乱和平息暴乱的历史性胜利，在国际复杂多变的形势下坚守住了社会主义阵地，同时也取得了治理整顿和深化改革比较明显的成效，继续推进了各项社会主义建设事业。

治理整顿、深化改革取得明显进展的集中表现，是通货膨胀得到控制，物价上涨的幅度逐步下降。前几年由于经济过热，投资需求和消费需求急剧增长，通货膨胀日益加剧。全国零售物价上涨的幅度1988年突破一位数，达到18.5%，超过了企业、国家财政和群众的承受能力，严重威胁到经济全局的稳定和社会安定。经过一年多来的治理整顿，情况发生了可喜的变化。据统计，1989年全国零售物价总水平比上年上升17.8%，上涨幅度虽只略低于上年，但涨势逐月减弱。去年1月份物价上涨27%，到12月份已回落到6.4%，今年1、2月份比去年同期上涨4.1%。从去年10月份到现在，物价上涨幅度已经连续五个月控制在—位数以内。而且，人民基本生活必需品的价格稳定，大体保持在去年12月份的水平。一些商品的价格还稳中有降。因此，居民对物价上涨的紧张心理大为缓和。现在商品供应比较充足，市场平稳，这同1988年发生的波及全国各大城市的抢购风形成了鲜明对照。

物价涨幅逐步下降，是社会总需求长期超过总供给的矛盾有所缓解的表现，也是流通领域的混乱现象得到初步治理的反映。1989年全社会固定资产投资完成4000亿元，比上年减了近500亿元，压缩11%，如果扣除物价上涨因素，实际工作量压缩20%以上。社会消费需求也有所控制。据抽样调查，去年城镇居民可用于生活费的货币收入比上年增长12.6%，农民平均每人纯收入增长10.5%，虽然仍超过生产增长速度，但都低于物价上涨指数。特别是社会集团消费得

到了有效控制。截止去年12月底，全国县以上单位社会集团购买总额为350亿元，按可比口径计算，比上年下降12.1%，其中专控商品比上年下降17.8%。由于提高银行存款利率和实行保值储蓄，居民储蓄存款大幅度增加，货币增发量明显减少，推迟和转移了相当一部分社会购买力。据有关单位测算，去年社会总需求超过总供给的差率为8%，比上年16%的差率缩小了一半，扣除价格上涨吸纳的部分，当年社会供求总量基本持平。这是多年来没有出现过的现象，是物价涨势趋缓的根本原因。整顿流通秩序取得进展，也对控制物价起了不可忽视的作用。截止今年二月底，全国共撤并公司7万多个，占清理前公司总数的24.5%；党政机关办的各种公司绝大多数已经撤销或脱钩，机关干部在公司兼职或任职的问题基本得到解决。与此同时，有关部门和各地方对健全市场法规、加强市场管理和稳定物价作了大量工作。这些不仅促进了廉政建设和社会风气的改善，也减少了倒买倒卖、中间盘剥和乱涨价、乱收费等混乱现象，抑制了物价的涨势。

治理整顿、深化改革取得明显进展的又一个表现，是在通货膨胀率逐步降低的同时，从全国和全年来看，保持了国民经济的持续增长。1989年，国民生产总值达到15677亿元，比上年增3.9%；国民收入13000亿元，增长3.7%。尽管一些地区遭受了比较严重的自然灾害，农业生产仍然获得较好收成。粮食产量达到8150亿斤，创历史最高水平；农林牧副渔业继续发展，农业总产值比上年增长3.3%。全国工业总产值21880亿元，比上年增长8.3%，一些关系国计民生的重要产品保持了良好的发展势头。经济结构开始有所调整。重点建设取得新的成绩。对外贸易和经济技术交流继续发展，国家外汇储备增加，国际收支情况有了改善。在我们开始进行

治理整顿的时候，国外曾有人预言我们抑制通货膨胀将使经济出现滞胀和萎缩，陷入更大的困难。事实给了这些预言以否定的回答。在短短一年多时间内，我们不仅成功地减少了通货膨胀，而且经济继续发展，整个态势正在朝着好的方向转变。

在去年国内国际发生种种困难的情况下，治理整顿和深化改革取得这样比较好的成绩，是来之不易的。它充分反映了中国人民的坚强意志和社会主义制度的强大生命力，说明了党和政府采取的方针、政策是正确的，说明了我们有能力、有办法逐步克服面临的困难，达到预期的目的。看不到经济形势发展的这种基本趋势或者对此估计不足，因而对治理整顿、深化改革产生犹疑甚至动摇，是没有根据的，是不正确的。

二、全面认识和充分估计当前经济中存在的困难与问题，以及解决这些问题的艰巨性、复杂性，把继续推进治理整顿、深化改革的坚定性同改革措施的灵活性更好地结合起来

充分肯定已经取得的成绩，决不意味着可以忽视甚至无视经济中存在的困难和问题，恰恰相反，必须对这些问题和困难有全面的、足够的认识，这样才能振奋精神，改进工作，继续前进。对于当前的问题和困难，宁可估计得严重一些，在思想上作好克服困难的充分准备，这比对困难估计不足，过于乐观要主动得多。

首先，我们应当清醒地看到，多年积累下来的一些引发

通货膨胀的深层次问题并没有解决，治理通货膨胀的任务还十分艰巨。这主要是：（1）连续几年国民收入超分配造成的社会总需求超过总供给的格局尚未根本改变。目前市场现期需求相对减少，固然有紧缩需求的成效，但在相当大程度上是靠推迟和转移社会购买力促成的。去年城乡居民储蓄存款比上年增加了 1334 亿元，增长幅度达到 35.1%，这是前所未有的。到去年底，居民储蓄存款余额已达 5000 多亿元，加上居民手存现金，社会结存购买力已有了 7000 亿元。这样巨额的结存购买力，对市场稳定不能不是严重的威胁。（2）不合理经济结构的调整进展缓慢。该压缩的生产和建设有些没有压下来，而该保的生产建设不少则没有保上去。这种状况，不仅严重阻碍资源配置效益的提高，而且潜伏着需求反弹的巨大危险。（3）经济效益低下的情况不仅没有改善，有些方面还有所恶化。1989 年预算内国营工业企业可比产品成本上升 22.4%，实现利税仅比上年增长 0.2%；亏损企业增长 1.2 倍；产成品积压严重，流动资金周转天数由上年的 97 天延长到 108 天；平均每百元资金实现的利税，由上年的 21.99 元下降到 19.41 元；全员劳动生产率只比上年增长 1.6%。国营商业实现利润比上年下降 53.7%，亏损企业增长 24.8%。经济效益低下从根本上制约着治理通货膨胀的进程。（4）经济体制和运行机制中存在的弊端尚未克服。各类经济主体膨胀的机制比较强烈，而自我约束的机制则十分薄弱；地方、部门和企业往往从局部利益出发行事，而国家宏观调控的力量和手段又不足。因此无论是总量控制和结构调整都遇到这样那样的阻力，甚至使一些正确的政策措施在执行中发生变形、走样。凡此种种都说明，治理整顿和深化改革的任务还远未完成，已经取得的成绩也还不巩固。

固，我们必须再接再厉，把工作继续深入下去，而决不能有丝毫的松劲情绪。那种认为通货膨胀已经治理得差不多了的想法和看法，是不符合实际的。

其次，要看到当前经济生活中不仅原有的矛盾没有完全解决，而且在治理整顿中又出现了一些新的不可忽视的矛盾和问题，新老矛盾交织在一起，增加了治理整顿的复杂性。新出现的矛盾和问题，主要是工业生产低速增长，以及由此引起的停工待工人员增多、经济效益下滑和财政困难加剧。从去年9月开始，工业生产转入低速增长，至今已延续有半年了。去年9月工业生产比上年同期增长2.9%，10月负增长2.1%，11、12两月略有回升，今年一、二月份大体与去年同期持平。工业生产低速增长不是由于缺乏基本生产条件，主要是受到资金短缺和市场销售疲软的制约，而后者又是问题的关键。从去年下半年开始，商品销售量逐月下降，十月份出现了多年没有过的负增长。全年社会商品零售总额比上年增长8.9%，扣除物价上涨因素，实际下降7.6%。今年一月份有元旦、春节两大节日，各地市场商品充足，又是销售旺季，但销售量也不理想，社会商品零售总额只比去年同期增长1.3%，而且节后市场很快转淡。生产资料市场也趋疲软。去年全国物资系统销售的生产资料比上年下降0.8%，扣除涨价因素，实际下降18.2%。今年一、二月份，这种情况仍在继续。由于市场销售疲软，企业产成品积压严重，企业之间互相拖欠的“三角债”急剧上升，使企业资金紧张的状况有增无已。

市场销售之所以疲软，原因是多方面的。总的来说，这主要是前几年形成的规模过大、结构很不合理的加工工业同趋于平稳的市场需求之间矛盾的反映。前几年由于需求过

大、市场销售过旺，推动了加工工业盲目高速发展，不但摊子越铺越大，而且结构极不合理。现在需求得到控制，市场趋于平稳，势必有一部分生产要发生困难。首先是那些质次价高、性能落后、款式陈旧、只有在抢购中销得掉的产品卖不出去了；其次，一部分生产能力显然过大的刺激高消费和超前消费的产品，也发生了销售困难。例如彩电，目前的生产能力已达到 1500 万台，远远超出了我国现实的居民消费水平所能形成的正常需求。其它一些高档的耐用消费品，也有类似情况。再次，由于基本建设规模压缩，一部分建材产品、机电产品也发生滞销。上述这几类产品交互作用，并影响到与它们的生产相关联的产品的需求减少，从而使一些本来不应滞销的产品也程度不同地出现了销售困难。除了这个主要原因之外，随着市场物价涨势趋缓，银行利率相对偏高，影响了居民的购买积极性和商业、物资部门的进货积极性；市场的分割封锁，流通不畅，也对销售疲软起了推波助澜的作用。从宏观调控措施来看，则存在着见事迟、疏导不够的缺点。为了把过大的社会需求压缩下来，实行财政信贷从紧的方针是完全必要的，也取得了明显的成效，但由于缺乏经验，在操作过程中适时适度调节不够，分类指导不够，存在着前紧后松和“一刀切”等毛病。

总括以上分析，可以得出以下几点基本认识：

(1) 当前经济生活面临着两个方面的困难。对这两个方面的困难必须全面加以认识，不仅不能只看一个方面而忽视另一个方面，而且要看到这两个方面的困难是密切联系、相互制约的。市场销售疲软、生产低速增长，是治理整顿克服原有矛盾的进程中，国民经济由过热状态逐步转向正常状态所出现的现象，是前进中的问题和暂时的困难。如果不继

续解决总量失衡、结构失调、效益低下等原有的矛盾，这个困难就不能从根本上得到缓解。但如果不适当缓解这些新出现的矛盾和问题，又会从另一个方面影响经济的稳定，影响逐步解决原有的问题和矛盾。

(2) 市场销售疲软，是调整经济结构、提高工业素质的有利时机，应当抓紧这个时机推进经济结构的合理调整，努力提高经济效益，这是缓解市场销售困难，促进生产适度增长的根本出路。如果不是这样，而是以经济过热时形成的思想和习惯来要求市场条件，留恋和企图走片面追求速度的发展路子，那就不可能实现治理整顿的目标和摆脱通货膨胀的困扰。

(3) 结构的调整，效益的提高，需要有一个过程。一是各种生产要素质的提高和结构的改进需要时间，二是与此相关的体制因素的形成和组织管理水平的提高也需要时间。因此，一方面要抓紧时机，积极推进结构调整，努力提高经济效益，并要为此付出一定的代价；另一方面又应当清醒地估计结构调整和提高效益客观可能达到的程度，恰当把握工作的力度，把付出的代价控制在社会可能承受的限度之内，使它不致从另一个方面影响治理整顿的深入进行。

(4) 适应新老矛盾交织在一起这种复杂情况，今年的治理整顿必须把原则的坚定性同政策措施的灵活性更好地结合起来。如果说，去年的主要问题是把日益加剧的通货膨胀迅速控制住，把过高的物价涨幅尽快降下来，使过热的经济降温；那么今年就既要考虑进一步减少通货膨胀，继续降低物价上涨幅度，又要使经济及早摆脱低速增长的状态，保持适当的增长速度。只有同时解决好这两方面的任务，才能促进经济进一步稳定发展，也才能为以后的治理整顿创造必要的条

件。在这个问题上，既不能片面强调解决新问题、新矛盾，而忽视原有矛盾的继续缓解；这样就会有重蹈1986年紧缩夭折的危险；也不能只看到继续降低通货膨胀率的需要，而忽视保持经济适度增长的必要性，以致从另一个方面影响经济稳定，加剧通货膨胀。问题的关键，是要掌握好政策措施的重点与力度，做到在努力改善结构与提高效益的基础上，既逐步降低通货膨胀率，又保持适度的经济增长率。这是一个难度很大而又必须解决好的任务。为此，一要坚持和改进宏观总量控制，在坚持双紧方针的前提下，适应情况的变化适时适度调节紧缩的力度；二要把工作的重点放到结构调整和提高效益上来，努力在这个方面取得越来越明显的进展；三要适应上述两个方面的要求，把治理整顿和深化改革更加紧密地结合起来，在继续运用必要的行政手段的同时，更多地从改进经济运行机制入手解决问题。

三、坚持财政信贷从紧的方针，在实施过程中适当调整紧缩的力度

坚持财政信贷从紧的方针，是继续推进治理整顿的必要前提。这是因为，当前我国经济总的态势，还是社会总需求大于总供给，总量失衡的矛盾依然对经济全局的稳定构成严重威胁。近一个时期来，市场固然困于销售疲软，许多商品卖不出去，但这不是因为居民没有购买力，而是居民储币待购，购物的积极性下降，与此同时社会的结存购买力却越来越庞大。如果仅仅用居民当年的购买需求同市场供应量比较，由此得出总量失衡的矛盾已经解决，甚至认为总供给已经超过总需求的论断，而忽视随时可以出来的巨额结存购买