



2007年

S_{hanDong}

山东省情研究报告

ShengQingYanJiuBaoGao

主编 颜世元

山东人民出版社



2007年

S hanDong

山东省情研究报告

ShengQingYanJiuBaoGao

主编 颜世元

山东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

2007年山东省情研究报告/颜世元主编. —济南: 山东人民出版社, 2008. 5
ISBN 978-7-209-04480-6

I. 2… II. 颜… III. ①地区经济—经济分析—研究报告—山东省—2007②社会分析—研究报告—黑龙江省—2007 IV. F127.52

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第065023号

责任编辑:李明功

封面设计:张丽娜

2007年山东省情研究报告

颜世元 主编

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社址:济南市经九路胜利大街39号 邮编:250001

网址:<http://www.sd-book.com.cn>

发行部:(0531)82098027 82098028

新华书店经销

青岛星球印刷有限公司印装

规格 16开(170mm×240mm)

印张 30.5

字数 500千字 插页 2

版次 2008年5月第1版

印次 2008年5月第1次

ISBN 978-7-209-04480-6

定价 55.00元

如有质量问题,请与印刷厂调换。电话:(0532)88194567

《2007年山东省情研究报告》编委会

主 任 颜世元

副主任 孙建功

委 员 王泽厚 孙建生 傅汝仁 朱建和

谭晓备 徐庆光 李成森

《2007年山东省情研究报告》编辑组

主 编 颜世元

副 主 编 朱建和

编辑组成员 徐庆光 李成森 张 安 王玉春

前 言

调查研究是我们党的优良传统,是正确决策、科学决策的重要前提,也是一项基本的工作方法和领导制度。2007 年,全省各级党委及其政研部门认真学习贯彻党的十七大和省第九次党代会精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,结合我省改革开放和社会主义现代化建设中出现的新情况、新问题,扎实开展调查研究,形成了一批有情况、有分析、有建议的调研成果,为各级民主决策、科学决策提供了坚实基础。特别是 2007 年 7 月上旬到 9 月中旬,省委、省政府就促进我省改革发展稳定和党的建设若干重大问题进行了集中调研。这次集中调研活动在省委常委的直接领导下进行,省委、省政府领导同志分别担任各题目的调研组长,坚持走群众路线,充分发扬民主,认真听取专家意见,提出了具有针对性和操作性的思路、措施和办法,进一步深化了对省情的认识,是贯彻落实科学发展观的战略之举,是谋划山东在新起点上实现富民强省新跨越的务实之举。

调查研究的全部目的在于指导实践。全省各级党委系统一年来所形成的丰硕调研成果,既是努力学习落实科学发展观的有力见证,也是一笔弥足珍贵的精神财富,对今后深入开展调查研究,不断深化省情认识,具有重大而深远的基础和借鉴作用。现将 2007 年度全省党委系统调研成果进行精选,编印成《2007 年山东省情研究报告》一书,供各级领导干部和调

研工作者学习参考。我们认为,这样一项工作坚持下去,将是十分有意义的。

受编者水平所限,书中难免有不当之处,敬请读者批评指正。

编 者

2008年3月

目 录

省委、省政府直接组织完成的课题

- 关于建立健全落实科学发展观促进工作指导转变考核体系
和监督激励机制问题调研报告
..... 省建立健全落实科学发展观促进工作指导转
变考核体系和监督激励机制问题调研组 (3)
- 关于积极参与环渤海经济圈发展及搞好黄河三角洲高效生态
经济区规划建设问题调研报告
..... 省积极参与环渤海经济圈发展及搞好黄河三角
洲高效生态经济区规划建设问题调研组 (9)
- 关于调整优化经济结构加快发展先进制造业
特别是高新技术产业问题调研报告
..... 省调整优化经济结构加快发展先进制造业
特别是高新技术产业问题调研组 (17)
- 关于改善服务业发展环境问题调研报告
..... 省改善服务业发展环境问题调研组(26)
- 关于围绕发展现代农业深化产业化经营问题调研报告
..... 省围绕发展现代农业深化产业化经营问题调研组(34)
- 关于节约集约利用土地问题调研报告
..... 省节约集约利用土地问题调研组(42)
- 关于注重从源头上防治腐败问题调研报告
..... 省注重从源头上防治腐败问题调研组(48)
- 关于加快鲁南经济带规划建设问题调研报告
..... 省加快鲁南经济带规划建设问题调研组(56)
- 关于节能降耗减排环保问题调研报告
..... 省节能降耗减排环保问题调研组(64)

关于加强和改进群众工作问题调研报告

..... 省加强和改进群众工作问题调研组(70)

关于化解社会矛盾促进社会和谐问题调研报告

..... 省化解社会矛盾促进社会和谐问题调研组(77)

关于以科学发展观为指导加强党的基层组织建设问题调研报告

..... 省以科学发展观为指导加强党的基层组织建设问题调研组(83)

关于深化文化体制改革加快文化产业发展问题调研报告

..... 省深化文化体制改革加快文化产业发展问题调研组(92)

**省委政策研究室、省委党校、
山东社会科学院完成的重点课题**

关于对全省社会主义新农村建设加强分类指导的调研报告

..... 中共山东省委政策研究室(101)

关于当前我省经济社会发展阶段性特征的研究

..... 中共山东省委政策研究室(111)

我省经济社会发展在全国的位次及与粤苏浙的比较分析

..... 中共山东省委政策研究室(119)

关于加强省会城市群经济圈与京津冀经济圈对接协作的调研报告

..... 中共山东省委政策研究室(129)

推进我省经济又好又快发展应抓好的几个关键问题

..... 中共山东省委政策研究室(134)

统筹推动全省区域协调发展的新思考

..... 中共山东省委政策研究室(144)

关于今后山东总的工作指导的思考

..... 中共山东省委政策研究室(155)

加强和改进济南城市管理调研报告

..... 中共山东省委政策研究室(163)

让人民群众共享城市发展的成果

——山东省开展旧城区整治改造的调查与思考

..... 中共山东省委政策研究室(168)

关于围绕省第九次党代会召开进行重大问题调查研究综合报告

..... 中共山东省委政策研究室(174)

- 关于更好发挥青岛龙头作用加快推进半岛制造业基地和城市群
建设的调研报告 中共山东省委政策研究室(182)
- 对构建青岛区域金融中心的探讨
..... 中共山东省委政策研究室(196)
- 从中国城市论坛峰会看提升我省城市品牌价值应把握的关键问题
..... 中共山东省委政策研究室(200)
- 关于规划建设青岛西海岸经济区和潍北新区的研究探讨
..... 中共山东省委政策研究室(204)
- 关于构建山东半岛城市群暨青岛市创新体系的调研报告
..... 中共山东省委政策研究室(210)
- 山东省经济外向度的多视角测评与建议
..... 中共山东省委政策研究室(215)
- 全省城乡建设情况调查研究 中共山东省委政策研究室(225)
- 全省发展现代农业推进社会主义新农村建设情况调查报告
..... 中共山东省委政策研究室(233)
- 我省水资源形势分析报告
..... 中共山东省委政策研究室(242)
- 全省海洋资源开发利用情况调查报告
..... 中共山东省委政策研究室(247)
- 对我省服务业发展现状的调查与思考
..... 中共山东省委政策研究室(255)
- 关于促进文化旅游资源优势转化为产业优势的调研报告
..... 中共山东省委政策研究室(260)
- 青岛市服务业发展及发挥龙头带动作用的情况调研
..... 中共山东省委政策研究室(266)
- 山东省环境保护与生态建设的进展情况和对策建议
..... 中共山东省委政策研究室(271)
- 建设“和谐山东”的政策研究
..... 中共山东省委党校邓小平理论教研室主任 王秋波(281)
- 加快发展山东服务业的对策研究
..... 中共山东省委党校课题组(286)
- 以创新的精神做大孔子文化品牌 推动山东文化“走向世界”
..... 中共山东省委党校文史部教授 张文珍(293)
- 关于设立“青岛黄海西岸经济区”的建议
..... 山东社会科学院 韩民青 袁红英 李广杰(298)

村企互动:新农村建设的成功探索

..... 山东社会科学院新农村建设研究中心主任 秦庆武(302)

进一步完善我省城市低保制度的五项措施

..... 山东社会科学院人口所研究员 崔树义(306)

关于促进鲁南经济科学跨越发展的初步设想

..... 山东社会科学院课题组(310)

关于吸引外资促进山东服务业发展的几点建议

..... 山东社会科学院课题组(314)

关于加快山东省文化产业发展的报告

..... 山东省文化产业发展战略课题组(317)

关于实施文化产业“六大工程”的建议

..... 山东社会科学院课题组(323)

对“一体两翼”战略构想中“一体”城市群发展战略的探讨

..... 山东社会科学院经济所研究员 马传栋(326)

实现山东经济制造业、服务业双引擎驱动

..... 山东社会科学院山东发展研究中心(330)

顺应海洋经济发展新趋势提升山东海洋经济竞争优势的几点思考

..... 山东社会科学院副院长、研究员 郑贵斌(334)

节能减排需抓三项具体工作

..... 山东社会科学院课题组(337)

各市完成的重点课题

全民动员 全力以赴 解决城市环境卫生“脏乱差”问题

..... 中共济南市委政策研究室(343)

大力发展新能源经济 培育青岛新的增长极

..... 中共青岛市委政策研究室(348)

关于加强分类指导创建新农村建设联片示范区的调查与思考

..... 中共淄博市委政策研究室(353)

关于枣庄市加快推进鲁南经济带建设的调研报告

..... 中共枣庄市委政策研究室(360)

积极建立农村合作医疗保障体系

..... 中共东营市委农工办(366)

关于烟台市莱山区于家滩社区党组织带领群众谋发展、求富裕、

促和谐的调查 联合调查组(369)

- 关于潍坊市体制机制改革情况的调查报告
 中共潍坊市委政策研究室(375)
- 关于鲁南经济带与济宁发展的调查与思考
 济宁市鲁南经济带综合调研组(381)
- 对宁阳县食品卫生安全工作情况的调查
 中共泰安市委政策研究室(388)
- 从改善民生入手推动和谐社会建设
 ——威海市构建和谐社会的探索与实践
 山东省邓小平理论和“三个代表”重要思想
 研究中心、中共威海市委政策研究室(393)
- 关于日照在鲁南经济带开发建设中定位问题的调查与思考
 中共日照市委政策研究室(396)
- 城乡互动 一体发展
 ——关于莱芜市推进城乡一体发展的实践与探索
 中共莱芜市委政策研究室(403)
- 健全完善服务体系加快推进新农村建设
 ——关于莒南县“四大载体”建设情况的调查
 中共临沂市委政策研究室(408)
- 关于德州市汽车零部件产业发展情况的调研报告
 中共德州市委政策研究室(414)
- 关于聊城市推进社会主义新农村建设的调查报告
 中共聊城市委政策研究室(420)
- 关于加快融入环渤海经济圈开发开放的几点思考
 中共滨州市委政策研究室(426)
- 关于加快解决我市民生问题的调查报告
 中共菏泽市委政策研究室、菏泽市政府综合调研室(431)

省市县(市、区)完成的主要 课题篇目辑览

..... (441)

附 录

- (一)山东省经济社会发展和党的建设典型概况 (449)
- (二)2007 年山东省经济社会发展情况一览表 (477)

省委、省政府直接组织完成的课题

- 关于建立健全落实科学发展观促进工作指导转变考核体系和监督激励机制问题调研报告
- 关于积极参与环渤海经济圈发展及搞好黄河三角洲高效生态经济区规划建设问题调研报告
- 关于调整优化经济结构加快发展先进制造业特别是高新技术产业问题调研报告
- 关于改善服务业发展环境问题调研报告
- 关于围绕发展现代农业深化产业化经营问题调研报告
- 关于节约集约利用土地问题调研报告
- 关于注重从源头上防治腐败问题调研报告
- 关于加快鲁南经济带规划建设问题调研报告
- 关于节能降耗减排环保问题调研报告
- 关于加强和改进群众工作问题调研报告
- 关于化解社会矛盾促进社会和谐问题调研报告
- 关于以科学发展观为指导加强党的基层组织建设问题调研报告
- 关于深化文化体制改革加快文化产业发展问题调研报告



关于建立健全落实科学发展观 促进工作指导转变考核体系和监督 激励机制问题调研报告

根据省委关于若干重大问题调研工作的统一部署,在李建国同志直接领导和参与下,调研组就建立健全落实科学发展观、促进工作指导,转变考核体系和监督激励机制问题进行了专题调研。先后到省东中西部12个市、23个县(市、区)广泛听取干部群众的意见,两次征求省直部门和专家学者的建议,收集了10多个省市的相关资料,经过综合分析、认真研究,初步提出了我省建立健全考核体系和监督激励机制的思路和对策,调整了考核指标体系。省委理论学习中心组读书会后,根据会议精神和领导同志意见,对指标体系作了反复论证修改,并制定了考核实施方案。

一、新形势、新任务迫切需要建立健全 考核体系和监督激励机制

胡锦涛总书记6月25日在中央党校的重要讲话,科学分析了当前我国面临的新形势、新任务,深刻阐述了科学发展观的丰富内涵,对深入贯彻落实科学发展观提出了新的明确要求。省第九次党代会确定了科学发展、和谐发展、率先发展,在新起点上实现富民强省新跨越的奋斗目标,提出要在工作指导上进一步从加快发展转到科学发展、又好又快发展上来。这一重大决策,体现了发展的新要求,反映了人民群众的新期待。当前,我省经济社会发展总体形势很好,但还存在一些亟需解决的突出矛盾和问题。特别是节能减排形势严峻,资源环境压力越来越大,调整优化经济结构任务艰巨,服务业仍是经济发展的薄弱环节,财政收入占GDP的比重和税收占财政收入的比重偏低,人民群众要求共享发展成果、期盼和谐稳定的愿望越来越强烈。我们面临的机遇前

所未有,面对的挑战也前所未有。适应新形势、应对新挑战、破解新难题,最根本的是全面贯彻落实科学发展观,加快实现工作指导的转变。

贯彻落实科学发展观,需要解决好思想认识问题,更需要解决好考核监督激励问题,后者更具有全局性、根本性、关键性的作用。中央明确提出:“要深化对科学发展观基本内涵和精神实质的认识,建立符合科学发展观要求的经济社会发展综合评价体系。”我们应准确把握山东经济社会发展的阶段性特征,坚持科学发展的正确导向,建立健全考核体系和监督激励机制,引导各级领导班子和领导干部在贯彻落实科学发展观上更加自觉,在实现工作指导转变上更加坚定,在推动工作落实上更加积极,进一步转变发展观念,创新发展模式,提高发展质量,促进经济社会发展转入科学发展的轨道。

二、建立健全考核体系和监督激励机制需要解决的主要问题

近年来,全省各级党委、政府对建立考核体系和监督激励机制高度重视,进行了积极探索和实践。省委先后出台了《关于加强和改进领导班子、领导干部经常性考察工作的意见》、《关于建立和完善党政领导班子和领导干部综合考核指标体系的意见》等系列文件。各地不断加大考核工作力度,调动各级干事创业的积极性,有力地促进了经济社会又好又快发展。但考核工作中还存在一些与落实科学发展观、促进工作指导转变不相适应的地方,需要认真加以解决。

(一)考核指标体系有待继续完善。各地虽然对原有的考核指标不断进行调整,内容比较全面,但存在重经济发展、轻社会建设,重发展速度、轻发展质量的问题,前者指标数量偏多、分量偏重,后者指标数量偏少、分量偏轻。节能减排、环境保护、改善民生等指标缺乏应有的约束性。对发展基础和工作条件的差异体现不够,有的指标数字容易受到人为因素的干扰,难以客观地反映真实情况,影响了考核的公平性和可比性。

(二)考核方式需要更充分地听取群众意见。各地越来越注意通过一定途径,了解群众对经济社会发展情况和领导班子、领导干部的评价。有的地方引进先进的技术手段开展民意调查,收到良好效果。但从总体上看,群众参与度还比较低,考核方式比较单一,基本是在内部封闭进行,社会评价、民意调查等方法运用不够充分,广大群众、企业和其他社会组织参与的渠道较窄,群众的意见对考核结果影响不大。

(三)考核结果应更好地发挥激励约束作用。各地在考核后都通过不同形式,对优者进行精神或物质奖励,但奖优的多,罚劣治庸的少,尤其是与领导班子调整和干部选拔任用结合不够紧密,与行政问责结合不够紧密,未能最大限度地达到“赏一人而天下劝,罚一人而天下惩”之功效。

(四)考核主体需进一步规范。职能部门开展的考核活动,对于推动工作落实发挥了一定的作用。但考核过多过滥问题基层反映比较强烈,有的没有考虑实际需要和可能,过多地考核基层投入了多少人财物力;有的不是通过考核发现问题、改进工作,而是简单地对基层指手画脚;有的甚至超越部门权限,违法违规设定考核项目。多头考核、重复考核、无效考核现象不少地方程度不同地存在,加重了基层的负担。

三、完善考核体系和监督激励机制的对策措施

总的思路是:坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,围绕促进工作指导转变这条主线,抓住完善考核指标、创新考核方式、健全激励机制等关键环节,形成以群众评价为基础,以综合考核为主导,以部门考评为印证的工作格局,力求客观反映各地科学发展的真实情况,反映领导班子和领导干部的真实政绩,发挥考核的导向作用、激励作用、约束作用,充分调动各方面的积极性和创造性,推动科学发展、和谐发展、率先发展,努力开创各项工作的新局面。

(一)以科学发展观深刻内涵为依据,调整完善考核指标体系。在去年出台的党政领导班子和领导干部综合考核指标体系的基础上,按照科学发展观“第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾”的深刻内涵,进一步调整考核指标,充分体现中央一系列重大决策部署,体现新的发展理念,体现省委、省政府对经济社会发展的总体要求和布局。

一是突出导向性。把科学发展观的要求贯穿整个指标体系,着重围绕促进工作指导转变选取考核指标。紧紧抓住发展这个第一要务,既注重发展速度,又注重结构优化、发展质量;既看当前的发展,又看发展的可持续性,突出节能减排、环境保护、节约集约利用土地;既有指导性指标,又有约束性指标;既强调好,又不忽视快,更不放弃快,引导各地坚持好字当头,又好又快发展。

二是突出统筹性。按照“五个统筹”的要求和中国特色社会主义

事业“四位一体”的总体布局,既看经济建设成果,又看社会进步;既看城市建设,又看农村变化;既看经济增长的总量,又看人民群众得到的实惠;既看经济社会发展的成果,又看党的建设的成效。同时,充分考虑各地发展基础、资源禀赋、工作条件上的差异,既注重在过去基础上的进步与发展,又注重在同等条件下发生的实际变化,不仅考核总量和人均占有,更考核增量和升降幅度,保证考核的客观公正准确。

三是突出操作性。在保证重点指标不遗漏的同时,避免过多过细。充分考虑数据采集的可行性、数据运用的可比性、数据来源的科学性,便于获得,易于测算。坚持以定量为主,能量化的一律量化,不易量化的尽量细化,先分为不同等次,再转化为具体分数。合理确定考核指标赋分标准,对于全局性、关键性、导向性指标,赋予较大权重。

(二)以充分发扬民主为方向,努力创新考核方式。在搞好与现有考核手段相衔接的同时,突出实践标准和群众标准,注重工作创新,建立群众性的评价机制,强化人民群众的主体地位,保证群众的参与权、评价权和监督权。

一是扩大征求基层意见的范围。一方面坚持征求来自基层党代会代表、人大代表、政协委员意见的制度,适度增加参与考评的“两代表、一委员”人数;另一方面,依托企业职工代表大会、村民代表会议和行业协会,组织职工、村民和新社会阶层的代表对领导班子和领导干部进行评议,在更大范围内了解基层干部群众的意见。

二是丰富民意调查的形式。以涉及群众切身利益的问题为重点,在采取问卷调查、入户调查、实地走访等方式的同时,引进先进技术手段,开展随机电话调查,了解公众对经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设方面的工作状态和实际成效的满意度,听取群众公论,量化民意指标,更准确地判断领导班子和领导干部的实绩。

三是增加考核的社会透明度。实行考核预告制度和结果公示制度,公开考核内容、考核程序、考核结果,积极引导和组织群众参与考核,自觉接受群众的监督。对群众反映的问题,认真对待处理,并及时给予反馈,做到以公开促公正。

四是重视社会舆论和中介组织的作用。充分利用大众传媒、政务网站等载体,掌握社情民意,积累舆情信息。有条件的地方,注意利用好专家学者、社会中介组织的民情调查和研究成果,全面了解对领导班子和领导干部的社会评价,建立全方位、多视角、立体化的群众评价工作机制。

(三)以强化监督激励为着力点,全面运用考核结果。把考核结果