

2005 ZHONGGUO QUYU JINGJI FAZHAN BAOGAO

2005 中国区域经济发展报告

—— 长江三角洲区域规划及统筹发展

● 上海财经大学区域经济研究中心

上海财经大学出版社

本书由上海财经大学出版基金资助出版

2005

中国区域经济发展报告

——长江三角洲区域规划及统筹发展

上海财经大学区域经济研究中心

 上海财经大学出版社

中国版本图书馆CIP数据

图书在版编目(CIP)数据

2005 中国区域经济发展报告——长江三角洲区域规划及统筹发展/
孙海鸣,赵晓雷主编. —上海:上海财经大学出版社,2005.3

ISBN 7-81098-336-9/F·298

I. 2… II. ①孙… ②赵… III. 长江三角洲-地区经济-经济发展-
研究报告-2005 IV. F127.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 016998 号

□ 责任编辑 谷 雨

□ 封面设计 周卫民

2005 ZHONGGUO QUYU JINGJI FAZHAN BAOGAO

2005中国区域经济发展报告

——长江三角洲区域规划及统筹发展

上海财经大学区域经济研究中心

上海财经大学出版社出版发行
(上海市武东路321号乙 邮编200434)

网 址: <http://www.sufep.com>

电子邮箱: webmaster@sufep.com

全国新华书店经销

上海市印刷七厂一分厂印刷装订

2005年3月第1版 2005年3月第1次印刷

787mm×1092mm 1/16 50.25印张 849千字

印数:0 001—2 000 定价:82.00元

上海财经大学区域经济研究中心简介

上海财经大学区域经济研究中心是校级重点研究基地,依托上海财经大学财经研究所。中心拥有雄厚的研究力量,主要研究领域为区域经济理论、区域发展战略、区域规划设计、区域产业布局、区域公共政策及管理、城市群、城市经济规划、城市产业结构等。从 2003 年起,中心每年编写出版《中国区域经济发展报告》,2003 年的主题是“国内及国际区域合作”,2004 年的主题是“东北老工业基地振兴”,2005 年的主题是“长江三角洲区域规划及统筹发展”,为区域经济、城市经济发展提供了重要的决策咨询支持。

孙海鸣 赵晓雷 主编

前言

面的。长三角发展规划的国家层面意义主要是：第一，长三角区域规划要完全体现统筹发展的国家战略意图；第二，长三角区域要发展成为国家新一轮财富聚集的战略平台，成为中国国际竞争力的主要代表。

从国际上看，随着世界城市化迅速发展及城市化水平的大幅度提高，关于城市群及城市体系规划的研究也日益受到重视。城市群理论认为，21 世纪的国际经济竞争的基本单位不是企业，也不是国家，而是城市群。城市群之间的分工、合作和竞争将决定世界经济乃至政治格局。自 1995 年以来，西方国家形成“新区域主义”思潮，强调区域全面、协调和可持续发展。在规划上，这一理论探讨了基于经济的、环境的和社会的综合系统的内在联系，在不同的地理区域尺度中使用全面综合的规划方法，以及区域发展管理机构的建设和运作，提高区域在全球化经济中的竞争力。“新区域主义”是在信息技术、通讯网络迅速发展，经济全球化及新的国际产业分工体系广泛推进的形势下产生的区域规划和区域发展理论，它基本上代表了国际区域规划研究的前沿思想。根据国际区域规划理论发展前沿及我国的实际，我们认为，长三角区域规划应当体现以下一些新的理念。

(1) 经济活动市场化使区域之间经济要素配置产生差异性，这种差异性发展过度，会引发一系列失衡。因此，需要通过区域规划的作用进行调节，区域规划成为政府宏观调控的重要手段。

(2) 区域的开放性特点使得区域规划不能靠直接计划干预来实施，而是要通过资源共享机制和利益协调机制来发挥效应。

(3) 区域政治生活民主化趋向使得区域规划必须充分反映区域内各利益主体的权利和区域的公共利益，区域规划也将因地方立法而获得权威性。

(4) 新的发展观要求经济、文化、社会、生态协调发展，强调以人为本的可持续发展。因此，要求区域规划

不再是单纯经济的、物质的建设发展规划,而需要将经济因子、社会因子、文化因子、环境因子综合协调,提升区域发展质量。

(5)编制长三角区域规划时,主要考虑的问题包括:从国家总体战略出发,明确长三角区域经济社会发展的方向和目标,重点解决区域内各省市普遍关注而单一省市不能很好解决的重要问题,制定促进区域发展的完整而有效的政策措施。

根据上述理念,我们给出长三角区域经济联动发展目标及协调机制的政策思路。

(1)关于区域联动发展的有限目标和弹性指标尺度。随着我国由计划经济体制向市场经济体制的转型,区域发展中市场因素逐渐占主导地位,传统计划体制下面面俱到的规划已失去了存在的基础。在市场经济中,区域规划的基本功能是弥补市场机制在调节区域发展方面的缺陷,所追求的应该是有限目标。在市场经济中,区域规划注重合作和协调,因而其指标尺度是有弹性的。有限目标和弹性指标决定了区域规划的有效性。

(2)关于区域协调机制。从国外的经验看,西方国家在20世纪中叶曾对区域发展进行行政管制,但效果甚微。以后,它们注重广泛吸纳各种利益集团的参与,制定公平、公开的规划准则,寻求解决区域发展中的各种利益冲突的方法和途径,大大提高了区域规划的协调效率。20世纪90年代,西欧发达国家多成立城际、省(州)际的大都市政府,作为区域协调管理机构。但由于内部经济利益冲突、政治冲突以及与省(州)及城市政府的权利冲突,大都市政府的实际效果有限。在法国和意大利,一些新成立的大都市政府因运作困难而相继倒闭。在现代市场经济和经济全球化条件下,区域协调机制必须奉行以市场为基础,以利益协调为机制的原则,通过合作、谈判的过程,协调各行政区的利益立场,确立多方都能接受的有限目标,并实施弹性

管治,使区域规划真正具有可操作性。目前,长三角地区已经拥有了区域经济协调机制,即长三角城市经济协调会,长三角城市群 16 城市的市长均参加。另外还有一些咨询研究平台,如每年一次的江浙沪经济合作与发展座谈会。这些机制至少在形式上已经运行得很好,只要坚持市场基础、互利协调、有限目标、弹性管治的模式,随着各方面条件的进一步成熟,其统筹区域发展的功能会发挥得更好。

(3)关于长三角城市群的发展定位。长三角是当前中国经济最发达的地区,但与国外几大城市群相比较,长三角城市群对国民经济的贡献份额仍较低。在 21 世纪的国际竞争格局中,一个国家国际竞争力的主要体现就是要有若干个综合经济实力强大的区域或城市群,城市群代表国家参与国际竞争,并带动周边乃至全国经济的持续增长。长三角的区域规划目标应该是发展成为代表国家综合竞争力的世界级城市群。

在本报告中,我们非常重视组团式城市群对区域发展及国家发展的作用。

中国市长协会发布的 2004 年《中国城市发展报告》表明,21 世纪是组团式城市群的世纪。20 世纪下半叶,美国 GDP 的主要贡献出自大纽约区、大芝加哥区(五大湖区)和大洛杉矶区,这三大组团式城市群对美国经济的整体贡献率达到 67%;而日本的 GDP 则主要产出于大东京区、阪神区、名古屋区,它们的整体贡献率超过 70%。就中国而言,2003 年珠江三角洲的 GDP 约占全国的 10%,长三角约占 19.5%,京津唐环渤海地区约占 7%,三者总计占 36%左右。美国、日本和中国的对比显示,我国经济增长的区域制高点与国际先进水平相比仍有较大差距,发展经济的巨大潜力远未释放,组团式发展的强力拉动有待发掘,空间整合的优化能力急需提升。为此,需要在原有区域点状发展的基础上实现区域经济社会的协调联动,推进区域趋优调整,扩大区域规模,注入新的动力源,获取区域

整合的“发展红利”(development dividend)。2004年9月,安徽的合肥和马鞍山、浙江的金华和衢州、江苏的盐城和淮安6个城市向长三角城市经济协调会递交入会申请,要求加盟第六城市群,这是长三角区域扩张的一个良好态势。

把上海建设成为现代化国际大都市和国际经济、金融、贸易、航运中心是一项国家战略。上海要将四个中心的建设与长三角区域联动发展相联系,将长三角城市群提升为世界级城市群,使上海国际大都市的地位更为凸显。国际经济中心建设重在加强主导产业分工体系的能力,使上海及长三角区域在国际分工体系中处于有利地位。国际金融中心建设重在培育资本流动、汇集、配置的技术条件和制度条件。国际贸易中心建设主要是进一步开拓国际市场渠道,提高上海及长三角区域经济国际化程度。国际航运中心建设重在合理配置、协调、利用长三角黄金岸线资源,将北仑港、洋山港、上海港、太仓港、洋口港等东南沿海港口组成有竞争力的国际航运中心,提高我国港口在国际航运业的地位。而“世博会”的筹建和举办也可以成为产业、会展、旅游、交通等方面区域协调和联动的重要战略节点。

本报告的思路设计、框架确定、观点整合、文字总纂由孙海鸣、赵晓雷完成,全书共分三编共16章,另加一章附录。各章撰写分工如下:第一章,刘乃全、张学良、贾彦利;第二章,豆建民;第三章,金钟范;第四章,王昉;第五章,胡彬、张学良;第六章,李健;第七章,赖涪林;第八章、第九章,隋舵;第十章,应勤俭、张展展;第十一章,王小卫;第十二章,娄芳;第十三章,李超民、张宏伟、杨葵、张明恒;第十四章,刘志平、王晓朴、吴振清;第十五章,陈凯;第十六章,吴方卫、蒋小兴;附录,施祖辉。

赵晓雷

2004年12月于上海财经大学



目 录

前 言	(1)
第一编 统筹区域发展的理论、战略及国际比较	
1 新区域主义与长三角地区经济协调发展	(3)
1.1 新区域主义的兴起	(4)
1.2 新区域主义与旧区域主义的比较	(8)
1.3 新区域主义的理论基础及研究内容	(11)
1.4 新区域主义在北美自由贸易区的实践	(15)
1.5 新区域主义对长三角区域协调发展的启示	(25)
2 “统筹区域发展”国家战略对长三角区域协调发展的 意义	(32)
2.1 “统筹区域发展”国家战略的形成	(32)
2.2 “统筹区域发展”战略对长三角区域的含义	(41)
2.3 “统筹区域发展”战略与长三角区域协调发展	(56)

3 统筹区域发展的国际比较及借鉴 (73)

3.1 长三角统筹区域发展探索 (73)

3.2 国外统筹区域发展政策实践 (81)

3.3 借鉴国外经验统筹长三角区域发展 (102)

第二编 长三角区域规划与区域统筹发展

4 长三角区域经济统筹发展的规划思想、有限目标 及协调机制 (113)

4.1 长三角区域经济统筹发展与区域规划的市场经济基础 ... (113)

4.2 长三角区域经济统筹发展的规划思想 (124)

4.3 长三角区域经济统筹发展的有限目标和区域经济联动的
协调机制 (136)

5 长三角区域经济竞争格局、合作基础与区域共同市 场建设 (149)

5.1 长三角区域经济竞争格局的表现形式与内在原因 (150)

5.2 长三角区域经济的合作基础 (165)

5.3 长三角区域经济一体化进程中的共同市场建设 (179)

6 长三角区域规划与组团式城市群发展效应获得 ... (189)

6.1 中国城市化与组团式城市群发展 (189)

6.2 长三角城市群现况 (194)

6.3 长三角城市群综合规划 (211)

7 洋山深水港建设与长三角岸线资源整合..... (227)

- 7.1 长三角岸线资源及其开发现状 (227)
- 7.2 洋山深水港与国际航运中心建设规划 (242)
- 7.3 长三角岸线资源整合与国际航运中心建设中的主要问题 (252)
- 7.4 国际岸线资源开发与港口经济发展经验 (263)
- 7.5 国际航运中心建设与长三角岸线资源整合的分析与思考 (275)

8 长三角综合交通系统规划研究 (286)

- 8.1 综合交通系统在长三角一体化中的地位和作用 (286)
- 8.2 长三角综合交通系统状况及评价 (291)
- 8.3 长三角综合交通系统整体规划研究 (296)
- 8.4 上海综合交通系统规划 (307)
- 8.5 江苏综合交通系统规划研究 (312)
- 8.6 浙江综合交通系统整体规划研究 (317)

9 长三角能源开发利用规划研究 (321)

- 9.1 未来长三角经济发展对能源依赖的评估 (321)
- 9.2 长三角能源供需预测与能源规划所面临的形势及亟待解决的问题 (327)
- 9.3 “十一五”期间长三角能源开发利用战略研究 (330)
- 9.4 “十一五”期间解决长三角缺电、停电规划研究 (340)
- 9.5 “十一五”期间长三角节约能源规划研究 (343)
- 9.6 “十一五”期间长三角新能源和可再生能源发展规划研究 (347)
- 9.7 “十一五”期间长三角能源市场化改革规划研究 (355)



10	长三角教育资源整合及人力资源流动规划	(362)
10.1	长三角教育资源整合及人力资源流动的必要性及其现实意义	(362)
10.2	长三角教育资源与人才流动的现状分析	(371)
10.3	教育资源整合与人力资源流动的主要矛盾及需要突破的重点	(391)
10.4	长三角教育资源整合与人力资源流动合作模式及规划建议	(396)
11	长三角区域金融体制规划研究	(405)
11.1	长三角金融一体化与区域金融抑制	(406)
11.2	长三角金融体制规划	(417)
11.3	上海在长三角区域金融规划中的定位与选择	(431)
11.4	长三角区域金融规划的实施路径	(440)
	第三编 长三角区域统筹发展与产业规划	
12	长三角区域统筹发展与产业集群规划	(453)
12.1	区域统筹发展与长三角城市群的发展	(456)
12.2	区域统筹发展中的产业集群建设问题	(461)
12.3	长三角区域产业集群现状分析	(467)
12.4	长三角区域产业集群发展预测	(474)
13	长三角经济开发区建设现状及统筹整合构思	(479)
13.1	长三角经济开发区建设总体情况	(481)
13.2	长三角经济开发区相关指标比较	(488)
13.3	长三角经济开发区的竞争力状况	(496)

13.4	影响长三角经济开发区总体竞争力的外部因素分析 ...	(507)
13.5	长三角经济开发区统筹整合构思	(508)
13.6	长三角经济开发区统筹整合的政策建议	(510)
14	长三角地区城市化进程中的国土开发规划以及 房地产市场比较分析	(513)
14.1	长三角地区的城市化进程	(514)
14.2	长三角地区的国土开发及土地利用现状分析	(522)
14.3	长三角地区的房地产市场比较分析	(542)
14.4	长三角地区城市化进程与房地产开发的互动机制及政策 建议	(554)
15	长三角城市群 16 市经济发展规划比较研究	(568)
15.1	长三角城市群经济发展比较	(569)
15.2	上海市经济发展规划	(576)
15.3	南京市经济发展规划	(581)
15.4	苏州市经济发展规划	(586)
15.5	无锡市经济发展规划	(590)
15.6	常州市经济发展规划	(593)
15.7	镇江市经济发展规划	(599)
15.8	南通市经济发展规划	(603)
15.9	扬州市经济发展规划	(609)
15.10	泰州市经济发展规划	(614)
15.11	杭州市经济发展规划	(619)
15.12	宁波市经济发展规划	(623)
15.13	嘉兴市经济发展规划	(631)
15.14	湖州市经济发展规划	(636)
15.15	绍兴市经济发展规划	(642)
15.16	舟山市经济发展规划	(647)
15.17	台州市经济发展规划	(651)



16 长三角农业经济发展规划比较研究 (656)

- 16.1 长三角农业生产的自然条件、自然资源以及社会经济条件 (659)
- 16.2 现代农业框架下的长三角农业规划 (665)
- 16.3 农业经济发展规划的产业政策依据 (677)
- 16.4 农业经济发展规划的现实背景 (680)
- 16.5 农业经济发展规划比较 (682)
- 16.6 问题和不足 (700)
- 16.7 政策建议 (704)

附录 2002~2003 年中国区域经济主要统计资料分析 (708)

- 1. 2002~2003 年各省、直辖市、自治区工业化进程比较 (708)
- 2. 2002~2003 年各省、直辖市、自治区城市化发展比较 (717)
- 3. 2002~2003 年各省、直辖市、自治区国际化程度比较 (726)
- 4. 2002~2003 年各省、直辖市、自治区人文化状态比较 (732)
- 5. 2002~2003 年各省、直辖市、自治区经济社会发展其他主要方面
统计数据比较分析 (738)
- 6. 2003 年长三角 16 城市主要统计数据比较分析 (745)

参考文献 (756)

第一编

统筹区域发展的理论、战略及国际比较