

CAIZHENG SHEHUI BAOZHANG GONGZUO SHOU CE
(2004-2006) SHANG CE

财政社会保障 工作手册

(2004—2006年)

上 册

《财政社会保障工作手册》编委会 编

(内部发行)



中国财政经济出版社

CAIZHENG SHEHUI BAOZHANG
GONGZUO SHOUCE
(2004-2006) SHANGCE

财政社会保障 工作手册

(2004-2006年)

上册

ISBN 978-7-5005-9860-2



9 787500 598602 >

ISBN 978-7-5005-9860-2/F • 8560

定价：135.00元（上、下册）

财政社会保障工作手册

2004—2006 年

《财政社会保障工作手册》编委会 编

(内部发行)

上 册

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

财政社会保障工作手册. 2004—2006 年 / 《财政社会保障工作手册》编委会 编. —北京: 中国财政经济出版社, 2007. 5

ISBN 978 - 7 - 5005 - 9860 - 2

I. 财… II. 财… III. 社会保障 - 财务管理 - 中国 - 2004—2006 - 手册 IV. D632.1 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 055984 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

850 × 1168 毫米 32 开 67.375 印张 1 596 000 字

2007 年 11 月第 1 版 2007 年 11 月北京第 1 次印刷

定价: 135.00 元 (上、下册)

ISBN 978 - 7 - 5005 - 9860 - 2/F · 8560

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

《财政社会保障工作手册》编委会

编委会主任：孙志筠

编委会副主任：由明春 余功斌

编委会成员：路英 宋国斌 宋其超

向雅如 吕富全 梁立群

编纂人员：（按姓氏笔画为序）

王蕾 朱军 孙杰

刘菲 邸东辉 李慧哲

徐刚 黄耀冬 詹树

出版说明

为了让广大社会保障工作者全面、系统地了解我国现行社会保障政策及制度，深刻理解党中央、国务院的有关政策措施，我们将不定期编辑出版《财政社会保障工作手册》（以下简称《手册》）。本次结集出版的《手册》除汇集了2004—2006年颁布的与社会保障管理有关的规章制度以外，还收集了党和国家领导人以及财政部领导关于社会保障改革和管理的最新论述，内容更加丰富，参考价值更大，实用性更强。

本《手册》分两大部分。第一部分是领导讲话，包括三年来党和国家领导人以及财政部领导关于我国社会保障工作的最新指示和论述。第二部分是法规文件，汇集了有关社会保障的五大类规章制度，包括：1. 综合性法律法规，包括国家及有关部委关于社会保障方面的综合性法律法规和综合性财务制度；2. 社会保险，包括养老保险、失业保险和医疗保险等方面的制度规定；3. 国有企业下岗职工基本生活保障和再就业；4. 卫生事业和经费管理；5. 优抚救济和社会福利，包括优抚安置、社会救济和福利等方面的制度规定。

本《手册》收录的领导讲话和法规文件一般都是全文编入，少数是摘录的。收录的制度文件都是有效文件，在执行中若有修改或新的规定，均按照新规定执行。

本《手册》限内部发行，请妥善保管，严防遗失。不得带往国外和港澳台地区，不得向外国人送阅。

编者

2007年10月

目 录

第一部分 领导讲话

温家宝总理在全国拥军优属拥政爱民工作会议上的讲话

2004 年 1 月 9 日 (3)

温家宝总理在国务院第 101 次常务会议上关于建立新型农村
合作医疗制度的讲话

2005 年 8 月 10 日 (10)

温家宝总理在第十二次全国民政会议上的讲话

2006 年 11 月 23 日 (16)

总结经验 发扬成绩 进一步做好就业再就业工作

——黄菊副总理在全国再就业工作表彰大会上的讲话

2004 年 9 月 3 日 (20)

深入调查研究 落实完善政策 进一步做好就业再就业工作

——黄菊副总理在长春七省区市就业再就业工作座谈会
上的讲话 (摘要)

2005 年 7 月 3 日 (36)

继续认真实施积极就业政策 努力探索中国特色就业之路

——黄菊副总理在部分省市就业再就业工作座谈会上的讲话

讲话 (摘要)

2005 年 9 月 8 日 (39)

贯彻落实国务院《通知》精神 进一步加强就业再就业工作
——黄菊副总理在国务院就业工作部际联席会议上的讲话 (摘要)

2005 年 11 月 11 日 (42)

增强做好工作的责任感紧迫感 把劳动保障工作提高到新水平
——黄菊副总理在全国劳动和社会保障工作座谈会上的讲话

2006 年 1 月 13 日 (45)

吴仪副总理在全国食品药品监督管理工作会议上的讲话

2004 年 1 月 5 日 (57)

吴仪副总理在降低孕产妇死亡率和消除新生儿破伤风项目
总结表彰暨新周期项目启动会议上的讲话

2004 年 4 月 2 日 (68)

抓住时机 积极探索 全面推进艾滋病防治工作

——吴仪副总理在全国艾滋病防治工作会议上的讲话

2004 年 4 月 6 日 (74)

统一思想 积极探索 循序渐进 稳步推进新型农村合作医
疗试点工作

——吴仪副总理在 2004 年全国新型农村合作医疗试点
工作会议上的讲话

2004 年 10 月 22 日 (89)

加大力度 加快进度 突破难点 积极推进新型农村合作医
疗制度健康发展

——吴仪副总理在 2005 年全国新型农村合作医疗试点
工作会议上的讲话

2005 年 9 月 13 日 (104)

统一思想 创新机制 积极推进城市社区卫生服务发展 ——吴仪副总理在全国城市社区卫生工作会议上的讲话 2006年2月24日	(117)
巩固成果 加大力度 确保血防工作近期目标如期实现 ——吴仪副总理在全国血吸虫病防治工作会议上的讲话 2006年5月23日	(129)
巩固成果 再接再厉 坚持不懈地做好结核病防治工作 ——吴仪副总理在全国结核病防治工作电视电话会议上的讲话 2006年6月15日	(141)
回良玉副总理在全国扶助贫困残疾人工作会议上的讲话 2004年10月25日	(150)
回良玉副总理在全国双拥工作领导小组第十七次全体会议上的讲话 2005年1月31日	(160)
回良玉副总理在国务院残疾人工作协调委员会第十四次全体会议上的讲话 2005年4月1日	(168)
回良玉副总理在全国城乡特殊困难群众救助工作经验交流会上的讲话 2005年11月18日	(176)
回良玉副总理在加强综合减灾能力建设座谈会上的讲话 2006年10月9日	(185)
回良玉副总理在全国民政工作会议上的讲话 2006年11月23日	(195)
华建敏国务委员在部分省区市就业再就业工作座谈会上的讲话 2006年6月23日	(212)

华建敏国务委员在部分省区市就业再就业工作座谈会上的讲话

2006年10月26日 (224)

用科学发展观统领财政改革与发展全局

——金人庆部长在2004年全国财政工作会议上的讲话

2004年12月21日 (235)

深化改革 科学发展 谱写财政工作新篇章

——金人庆部长在2005年全国财政工作会议上的讲话

2005年12月19日 (265)

以科学发展观统领财政工作 大力促进构建社会主义和谐社会

——金人庆部长在2006年全国财政工作会议上的讲话

2006年12月19日 (292)

楼继伟副部长在七省区市就业再就业工作座谈会上的讲话

2005年7月3日 (324)

肖捷副部长在2004年中央社会保障主管部门预算管理工作座谈会上的讲话

2004年4月26日 (330)

以科学发展观为指导 努力开创社会保障和再就业工作的新局面

——肖捷副部长在2004年全国财政社会保障工作会议上的讲话

2004年11月26日 (342)

努力增加资金投入 全力促进老龄事业发展

——王军部长助理在2004年全国老龄工作会议上的讲话

2004年1月 (364)

提高认识 发挥职能 积极做好扶助贫困残疾人工作

——王军部长助理在全国扶助贫困残疾人工作会议上的讲话

讲话

- 2004 年 10 月 26 日 (369)
- 充分发挥财政职能 积极推进城市医疗救助工作
- 王军部长助理在贯彻落实《关于建立城市医疗救助
制度试点工作的意见》工作会议上的讲话
- 2005 年 4 月 1 日 (375)
- 与时俱进 开拓创新 不断开创财政社会保障工作新局面
- 王军副部长在 2005 年全国财政社会保障工作会议
上的讲话
- 2005 年 12 月 23 日 (379)
- 积极发挥公共财政职能作用 大力支持就业和社会保障事业
改革发展
- 王军副部长在劳动和社会保障工作座谈会上的讲话
- 2006 年 1 月 13 日 (403)
- 增加投入 规范管理 大力支持社区卫生服务发展
- 王军副部长在全国城市社区卫生工作会议上的讲话
- 2006 年 2 月 24 日 (413)
- 王军副部长在全国血吸虫病防治工作会议上的发言
- 2006 年 5 月 23 日 (417)
- 王军副部长在全国结核病防治工作电视电话会议上的讲话
- 2006 年 6 月 15 日 (421)
- 刘红薇部长助理在第三次全国残疾人事业工作会议上的发言
- 2006 年 6 月 8 日 (425)
- 孙志筠司长在 2004 年全国财政社会保障工作会议上的总结
讲话
- 2004 年 11 月 27 日 (430)
- 孙志筠司长在 2005 年中央社会保障部门绩效管理工作座谈
会上的讲话

2005 年 6 月 9 日	(446)
深化改革 开拓创新 积极促进和谐社会建设	
——孙志筠司长在 2005 年全国财政社会保障工作会议	
上的工作报告	
2005 年 12 月 22 日	(461)
孙志筠司长在 2006 年中央社会保障部门预算管理座谈会上	
的讲话	
2006 年 5 月 10 日	(480)
加大投入力度 完善投入方式 支持城市社区卫生服务发展	
——孙志筠司长在全国财政系统社区卫生补助政策培训	
班上的讲话	
2006 年 9 月 7 日	(496)
关于 2006 年财政社会保障工作情况和 2007 年工作思路的	
报告	
——孙志筠司长在 2006 年全国财政社会保障工作会议	
上的工作报告	
2006 年 12 月 26 日	(509)

第二部分 法规文件

一、综合性法律法规

(一) 综合

中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定
(节选)

2006 年 10 月 11 日中国共产党第十六届中央委员会第六次

全体会议通过 (531)

中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要

(节选)

2006年3月14日第十届全国人民代表大会第四次会议批准……………(536)

中华人民共和国公务员法

2005年4月27日 中华人民共和国主席令第35号……………(541)

中华人民共和国公司法(2005年修订)

2005年10月27日 中华人民共和国主席令第42号……………(561)

关于促进农民增加收入若干政策的意见

2003年12月31日 中共中央、国务院 中发[2004]1号……………(607)

关于进一步加强农村工作提高农业综合生产能力若干政策的
意见

2004年12月31日 中共中央、国务院 中发[2005]1号……………(620)

关于推进社会主义新农村建设的若干意见

2005年12月31日 中共中央、国务院 中发[2006]1号……………(634)

基金会管理条例

2004年3月8日 国务院令第400号……………(651)

中华人民共和国归侨侨眷权益保护法实施办法

2004年6月23日 国务院令第410号……………(662)

劳动保障监察条例

2004年11月1日 国务院令第423号……………(667)

财政违法行为处罚处分条例

2004年11月30日 国务院令第427号……………(676)

中国人民解放军文职人员条例

2005年6月23日 国务院、中央军事委员会 国务院令第438

号……………(686)

关于印发《全面推进依法行政实施纲要》的通知

2004年3月22日 国务院 国发[2004]10号……………(696)

关于做好2004年深化农村税费改革试点工作的通知

2004年7月21日 国务院 国发[2004]21号……………(711)

关于深化改革严格土地管理的决定

2004 年 10 月 21 日 国务院 国发〔2004〕28 号 (717)

关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见

2005 年 2 月 24 日 国务院 国发〔2005〕3 号 (728)

关于 2005 年深化经济体制改革的意见

2005 年 4 月 4 日 国务院 国发〔2005〕9 号 (739)

关于 2005 年深化农村税费改革试点工作的通知

2005 年 7 月 11 日 国务院 国发〔2005〕24 号 (750)

关于解决农民工问题的若干意见

2006 年 1 月 31 日 国务院 国发〔2006〕5 号 (755)

关于加强土地调控有关问题的通知

2006 年 8 月 31 日 国务院 国发〔2006〕31 号 (770)

转发人口计生委、财政部《关于开展对农村部分计划生育家庭实行奖励扶助制度试点工作意见》的通知

2004 年 2 月 27 日 国务院办公厅 国办发〔2004〕21 号

..... (775)

关于中央企业分离办社会职能试点工作有关问题的通知

2004 年 3 月 10 日 国务院办公厅 国办发〔2004〕22 号

..... (780)

关于贯彻落实全面推进依法行政实施纲要的实施意见

2004 年 3 月 22 日 国务院办公厅 国办发〔2004〕24 号

..... (782)

关于第二批中央企业分离办社会职能工作有关问题的通知

2005 年 1 月 14 日 国务院办公厅 国办发〔2005〕4 号

..... (789)

关于推行行政执法责任制的若干意见

2005 年 7 月 9 日 国务院办公厅 国办发〔2005〕37 号

.....	(795)
转发《解决企业工资拖欠问题部际联席会议关于推进企业解 决工资拖欠问题若干意见》的通知	
2006 年 11 月 23 日 国务院办公厅 国办发〔2006〕91 号	
.....	(802)
关于同意东北地区厂办大集体改革试点工作指导意见的批复	
2005 年 11 月 6 日 国务院 国函〔2005〕88 号	(808)
政府采购货物和服务招标投标管理办法	
2004 年 8 月 11 日 财政部 财政部令第 18 号	(814)
政府采购信息公告管理办法	
2004 年 8 月 11 日 财政部 财政部令第 19 号	(835)
财政机关行政处罚听证实施办法	
2005 年 1 月 10 日 财政部 财政部令第 23 号	(842)
政府采购代理机构资格认定办法	
2005 年 12 月 28 日 财政部 财政部令第 31 号	(847)
关于贯彻实施《中华人民共和国行政许可法》的通知	
2004 年 2 月 13 日 财政部 财法〔2004〕2 号	(858)
行政执法过错责任追究办法	
2004 年 4 月 27 日 财政部 财法〔2004〕5 号	(863)
关于公布财政行政许可事项及非行政许可财政行政审批 项目的通知	
2004 年 12 月 17 日 财政部 财法〔2004〕12 号	(868)
关于贯彻实施《财政违法行为处罚处分条例》的意见	
2005 年 1 月 27 日 财政部 财法〔2005〕2 号	(872)
中央单位政府采购管理实施办法	
2004 年 7 月 23 日 财政部 财库〔2004〕104 号	(875)
关于监狱企业实施政策性关闭破产有关问题的通知	
2004 年 2 月 6 日 司法部、国资委、财政部、银监会、劳动和社	

劳动保障部·司发通〔2004〕16号····· (887)

关于做好关闭破产军工企业职工安置工作有关问题的通知

2004年6月17日 劳动和社会保障部、国防科学技术工业委

员会 劳社部发〔2004〕19号····· (891)

关于贯彻落实《法律援助条例》切实解决困难群众打官司 难问题的意见

2004年9月6日 司法部、民政部、财政部、劳动和社会保障部、

国土资源部、建设部、卫生部、国家工商行政管理总局、国家档

案局 司发通〔2004〕127号····· (894)

关于2005年在国有企业重组改制和关闭破产中进一步开展 维护职工合法权益工作的通知

2005年5月20日 国务院国有资产监督管理委员会、中华全国

总工会、劳动和社会保障部、监察部、财政部 国资发改组

〔2005〕93号····· (899)

关于进一步推进城镇供热体制改革的意见

2005年12月6日 建设部、国家发展和改革委员会、财政部、

人事部、民政部、劳动和社会保障部、国家税务总局、国家环

境保护总局 建城〔2005〕220号····· (902)

关于进一步解决部分定居台胞生活困难问题的通知

2006年2月15日 统战部、台湾工作办公室、劳动和社会保

障部、财政部、民政部、公安部〔2006〕6号····· (907)

(二) 税收

中华人民共和国个人所得税法(第三次修正)

2005年10月27日 中华人民共和国主席令第44号····· (910)

关于扶持城镇退役士兵自谋职业有关税收优惠政策的通知

2004年6月9日 财政部、国家税务总局 财税〔2004〕

93号····· (915)

关于企业再就业专项补贴收入免征企业所得税问题的通知

2004年8月11日 财政部、国家税务总局 财税[2004]

139号 (918)

关于向宋庆龄基金会等6家单位捐赠所得税政策问题的通知

2004年11月5日 财政部 国家税务总局 财税[2004]

172号 (919)

关于生产和装配伤残人员专门用品企业免征所得税的通知

2004年8月20日 财政部、国家税务总局、民政部 财税

[2004] 132号 (920)

关于加强下岗失业人员再就业有关营业税优惠政策管理的通知

2004年12月29日 财政部、国家税务总局 财税[2004]

228号 (927)

关于铁路企业分离办社会职能工作中有关费用支出税前扣除的通知

2005年5月16日 财政部、国家税务总局 财税[2005]

60号 (928)

关于下岗失业人员再就业有关税收政策问题的通知

2006年1月23日 财政部、国家税务总局 财税[2005]

186号 (930)

关于基本养老保险费、基本医疗保险费、失业保险费、住房公积金有关个人所得税政策的通知

2006年6月27日 财政部、国家税务总局 财税[2006]

10号 (933)

关于下岗失业人员从事个体经营有关税收政策问题的通知

2004年7月22日 国家税务总局 国税发[2004] 93号

..... (935)

关于下岗失业人员再就业有关税收政策具体实施意见的通知