

- 煤炭 一个充满诱惑和风险的产业

Coal An industry with fascination and risk

一个拥有财富和机遇的行业

An industry with fortune and opportunity

- 本书 引领您全面了解产业法律政策

The book Leading you completely grasp industry law policy

帮助您有效防范企业法律风险

Helping you effectively prevent company law risk

煤炭法律政策解答

Key to coal law policy

■ 中吕律师事务所 编著

- 业内专家的最新见解

The latest view of specialist in coal industry

- 煤炭企业的必备工具

The necessary tool for coal enterprise

山西出版集团
山西经济出版社

煤炭法律政策解答

山西出版集团
山西经济出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

煤炭法律政策解答 / 中吕律师事务所编著. —太原: 山西经济出版社, 2007. 9

ISBN 978-7-80636-955-5

I. 煤… II. 中… III. 煤炭工业—法规—法律解释—中国 IV. D922. 292. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 142031 号

煤炭法律政策解答

编 著: 中吕律师事务所

责任编辑: 刘晓宇

装帧设计: 王 渊

出 版 者: 山西出版集团·山西经济出版社

地 址: 太原市建设南路 21 号

邮 编: 030012

电 话: 0351-4922220(发行中心)

0351-4922085(综合办)

E-mail: fxzx@sxskcb.com

web@sxskcb.com

jingjshb@sxskcb.com

网 址: www.sxskcb.com

经 销 者: 新华书店

承 印 者: 太原市赫庆印业有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 18.75

字 数: 180 千字

印 数: 1-5000 册

版 次: 2007 年 9 月 第 1 版

印 次: 2007 年 9 月 第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-80636-955-5

定 价: 36.00 元

序

煤炭是我国重要的基础能源，在国民经济中具有重要的战略地位。社会主义市场经济体制确立以后，煤炭立法受到立法机关的高度关注。目前涉及矿业权出让和转让、煤炭生产经营、煤矿安全生产、煤炭企业用工管理等主要领域的法律、法规、规章就有近 400 部，形成了一个十分庞大的法律体系和相对独立的专业门类。然而煤炭管理的多元体制，一方面导致调整煤炭生产经营的政策、法规横向衔接难度较大；另一方面繁浩的法条、规章使得运用法律、法规的人们眼花缭乱，无所适从，多有不便。因此，热心煤炭事业的吕律师组织编写了这本《煤炭法律政策解答》。

这本书具有以下几个特点：

一是覆盖面广。从探矿权的概念到矿业权的转让；从煤矿管理者及从业人员的权利义务到煤矿安全事故的责任主体；从煤矿劳动关系的建立到井下意外伤害的处理；从煤炭

资源整合的原则到煤炭开采与生态环境的协调发展等均已涉及。

二是重点突出。从性质上划分,煤炭资源整合应该列入矿业权管理的范畴,但考虑到煤炭资源整合的现实意义,编者将其单列出来,集中进行分析解说。

三是依据充分。参加本书编写的多为长期从事煤炭法律研究和实务的专业律师,在长达半年的编写过程中,他们全面系统的研究了现行煤炭法律、法规、规章及政策,发扬了理论联系实际的文风,坚持了“以法律为准绳”的基本原则。

四是方便易读。本书采用问答形式系统而全面的解读了相关的法律、政策,深入浅出,通俗易懂,是煤炭企业管理者乃至所有从业人员规范自身行为、保护合法权益的良师益友。

采用问答形式全面解读现行煤炭法律、法规、政策,本书堪称首例,这是法律界朋友们为煤炭行业捧出的一份奉献。虽然,尚有未尽如人意之处,疏漏之处亦在所难免,但煤炭行业的同仁们将对编者投以无限感激,更期盼社会各界和法律界的朋友一样,给煤炭行业多一点点支持,多一点点关爱。



二〇〇七年八月十三日

目 录

第一部分 矿业权管理

一、矿业权的基本概念	(3)
1. 什么是矿产资源所有权?	(3)
2. 什么是矿业权? 矿业权的法律特征是什么?	(4)
3. 矿业权与矿产资源所有权的联系与区别有哪些?	(5)
4. 什么是矿业权价值、价格及价款?	(6)
5. 如何划分矿业权市场?	(7)
6. 什么是探矿权? 探矿权人的权利义务有哪些?	(8)
7. 什么是采矿权? 采矿权人的权利义务有哪些?	(10)
8. 什么是煤层气?	(11)
二、矿业权的行政管理	(12)
9. 矿业权管理的主要内容有哪些?	(12)
10. 为什么矿产资源不能买卖?	(13)
11. 取得探矿权应当具备什么条件?	(13)

12. 申请探矿权须向登记机关提交哪些资料?	(14)
13. 如何划分探矿权的审批权限?	(14)
14. 哪些情形可以申请保留探矿权?	(15)
15. 取得采矿权应当具备什么条件?	(15)
16. 申请采矿权须向登记机关提交哪些资料?	(16)
17. 如何划分采矿权的审批权限?	(17)
18. 采矿许可证的有效期是如何规定的?	(18)
19. 山西省 2006 年煤矿采矿权价款收取标准是如何规定的?	(18)
20. 勘察许可证有效期是如何规定的?	(19)
21. 矿区范围保留期是如何规定的?	(19)
22. 矿业权区块争议的解决途径有哪些?	(19)
23. 目前我国对外商取得煤炭探矿权、采矿权有何特殊规定?	(20)
24. 目前我国对煤层气的管理有哪些相关规定?	(22)
三、矿业权流转	(23)
25. 什么是矿业权出让?	(23)
26. 什么是矿业权的招标、拍卖和挂牌?	(23)
27. 什么是矿业权转让?	(25)
28. 矿业权转让的情形有哪些?	(26)
29. 矿业权转让应遵循哪些法定程序?	(27)
30. 矿业权人部分转让矿业权时应遵循哪些程序?	(27)
31. 探矿权转让应当具备什么条件?	(28)
32. 探矿权转让须向登记机关提交的资料有哪些?	(28)
33. 采矿权转让应当具备什么条件?	(29)
34. 采矿权转让须向登记机关提交的资料有哪些?	(30)
35. 矿业权受让人应当具备什么条件?	(30)

36. 什么是矿业权承包?	(31)
37. 目前我国法律对矿业权承包的规定有哪些?	(31)
38. 什么是矿业权出租?	(32)
39. 目前我国法律对矿业权出租的规定有哪些?	(33)
40. 什么条件下矿业权可以出租?	(33)
41. 矿业权出租须向登记机关提交的资料有哪些?	(34)
42. 什么是矿业权抵押?	(34)
43. 目前我国法律对矿业权抵押的规定有哪些?	(34)
44. 发生哪些法定事由时须进行矿业权变更登记?	(35)
四. 矿业权的税费	(37)
45. 什么是矿业权价款收入? 如何缴纳矿业权价款?	(37)
46. 采矿权人缴纳采矿权价款有哪几种方式?	(38)
47. 探矿权、采矿权价款的缴纳能否以转增国家资本 金或以折股的形式代替?	(39)
48. 探矿权、采矿权价款经批准以折股方式缴纳的, 折股所形成的股权应当如何管理?	(39)
49. 什么是矿业权使用费? 我国对其征收标准和征 收办法是如何规定的?	(40)
50. 我国对矿业权价款、矿业权使用费的分配、使用 是如何规定的?	(41)
51. 哪些情形下可以减免矿业权价款、矿业权使用费?	(42)
52. 如未按规定缴纳矿业权使用费和价款,要受到哪 些行政处罚?	(44)
53. 矿业权登记费的收取标准是如何规定的?	(44)
54. 什么是矿产资源补偿费?	(44)
55. 我国对矿产资源补偿费的计算、征收、分配及其 使用是如何规定的?	(45)

56. 减免矿产资源补偿费的情形有哪些? (46)
57. 未按规定缴纳矿产资源补偿费,要受到哪些行政
处罚? (47)
58. 什么是矿产资源税? 如何计算和征收? (48)
- 五、矿业权评估** (50)
59. 什么是矿业权评估? (50)
60. 为什么要进行矿业权评估? 如何评估? (50)
61. 矿业权评估应遵循哪些基本原则? (52)
62. 矿业权评估应遵循的基本程序是什么? (52)
63. 进行矿业权评估委托人需提供哪些资料? (53)
64. 矿业权评估报告的附件应包括哪些资料? (53)
65. 如何对矿业权评估结果进行确认或备案? (54)
66. 山西省煤矿矿业权的评估标准是什么? (54)
- 六、法律责任** (56)
67. 国家对涉及矿产资源的非法行为有何禁止性规
定? 如何处罚? (56)
68. 对违反矿产资源法规的行为应当给予哪些行政
处罚? (58)
69. 我国《刑法》对非法采矿罪、破坏性采矿罪是如何
规定的? (58)

第二部分 生产经营管理

- 一、煤矿企业的行政管理** (63)
70. 什么是煤炭勘察开发规划? 其编制原则是什么?
..... (63)
71. 目前我国对煤炭资源勘察开采的管理是如何规
定的? (64)

72. 如何划分开办煤矿企业的审批权限?	(65)
73. 开办煤矿企业应当具备哪些条件? 山西省有 些特殊规定?	(66)
74. 申请开办煤矿企业须向煤炭管理部门报送哪些 文件? 山西省有哪些特殊规定?	(67)
75. 如何划分煤矿建设用地的审批权限?	(68)
76. 煤矿建设用地的征用补偿标准是如何规定的?	(68)
77. 什么是煤矿建设工程的“三同时”? 如何划分其 分级负责权限?	(70)
78. 违反煤矿建设工程的“三同时”应当承担什么法律 责任?	(70)
79. 如何划分煤炭生产许可证的颁发管理权限?	(71)
80. 未取得煤炭生产许可证从事煤炭生产或者转让、 出租、涂改、伪造煤炭生产许可证应当承担什么 法律责任?	(72)
81. 目前我国对煤炭生产许可证的管理有哪些规定? 违反这些规定应当承担什么法律责任?	(73)
82. 国有煤矿企业、外商投资煤矿企业取得煤炭生产 许可证应当具备哪些条件?	(74)
83. 国有煤矿企业、外商投资煤矿企业以外的煤矿企 业取得煤炭生产许可证应当具备哪些条件?	(76)
84. 我国对开采煤炭资源有哪些禁止性规定? 违反 这些规定应当承担什么法律责任?	(77)
85. 外商投资煤炭生产可以享受哪些税费优惠措施?	(79)
86. 如何划分煤矿年检的管理权限?	(79)
87. 煤矿矿井年检包括哪些内容?	(80)

88. 煤矿矿井年检的依据和标准是什么?	(81)
89. 煤矿年检的方法有哪些?	(81)
90. 煤矿年检有哪几种结果?	(83)
91. 什么是煤矿维简费? 如何提取煤矿维简费?	(84)
92. 如何使用煤矿维简费?	(85)
93. 哪些煤矿应当作为我国复核煤矿生产能力的审 查重点?	(85)
二、煤炭经营	(87)
94. 什么是煤炭经营? 我国对其资格审查的管理规 定有哪些? 违反这些规定应当承担什么法律 责任?	(87)
95. 设立煤炭经营企业应当具备的条件有哪些?	(88)
96. 设立煤炭经营企业应当向煤炭经营资格审查部 门提交的材料有哪些?	(89)
97. 煤炭经营资格审查部门核发煤炭经营资格证应 当遵循的程序有哪些?	(90)
98. 煤炭经营资格证的有效期是如何规定的? 如何 变更、注销煤炭经营资格证?	(91)
99. 煤炭买卖合同一般包括哪些基本内容?	(91)
100. 煤矿企业、煤炭经营企业的哪些经营行为是我 国法律所禁止的?	(92)
三、煤炭的出口管理	(93)
101. 煤炭生产企业是如何分类管理的?	(93)
102. 什么是煤炭出口配额? 煤炭出口企业如何获得 配额?	(94)
103. 如何划分煤炭出口检验的管理权限?	(94)
104. 出口煤炭的生产企业的分类标准是什么?	(95)

105. 出口煤炭的生产企业向所在地检验检疫机构提出分类管理申请时应当提供的材料有哪些?	(96)
四、焦化企业的行政管理	(98)
106. 山西省对焦煤的开采、销售及利用是如何规定的?	(98)
107. 山西省对现有焦化企业的治理是如何规定的?	(99)
108. 在山西省新建焦化项目应当具备的条件有哪些?	(100)
109. 山西省在哪些区域内禁止新建焦化项目?	(100)
110. 山西省对审批新建焦炭项目、焦化企业的技术改造项目的具体规定有哪些?	(101)
111. 山西省对申领焦化企业投产运行许可证是如何规定的?	(102)
112. 山西省对申领焦炭经营许可证是如何规定的?	(103)

第三部分 安全生产管理

一、煤矿安全的行政管理	(107)
113. 煤矿主要负责人对本单位安全生产工作负有哪些职责?	(107)
114. 煤矿从业人员的权利主要有哪些?	(108)
115. 煤矿从业人员的义务主要有哪些?	(108)
116. 安全生产监督管理部门的职权有哪些?	(108)
117. 煤炭安全监察机构的职责有哪些?	(109)
118. 煤矿安全监察的具体内容有哪些?	(111)
119. 违反《煤矿安全监察条例》的具体情形及处罚办法有哪些?	(114)
120. 处理生产安全事故应遵循哪些原则?	(117)
121. 如何对生产安全事故进行应急救援?	(117)
122. 预防煤矿安全事故的责任主体有哪些?	(118)

123. 煤矿主要负责人不履行安全生产管理职责应承担的责任有哪些? (119)
124. 负责颁发煤矿证照的部门违规发证应承担什么法律责任? (120)
125. 国有煤矿瓦斯治理的责任人有哪些? (120)
126. 煤矿如何落实瓦斯抽放的规定? (121)
127. 煤矿如何建立和落实瓦斯检查制度? (121)
128. 什么情况下应对安全生产违法行为实施重点经济处罚? (122)
129. 对安全生产违法行为实施经济处罚应当注意哪些问题? (123)
- 二、煤矿企业的生产作业** (125)
130. “超能力、超强度或者超定员组织生产”是指哪些情形? (125)
131. “瓦斯超限作业”是指哪些情形? (126)
132. “煤与瓦斯突出矿井,未依照规定实施防突出措施”是指哪些情形? (126)
133. “高瓦斯矿井未建立瓦斯抽放系统和监控系统,或者瓦斯监控系统不能正常运行”是指哪些情形? (126)
134. “通风系统不完善、不可靠”是指哪些情形? (127)
135. “有严重水患,未采取有效措施”是指哪些情形?
..... (127)
136. “超层越界开采”是指哪些情形? (128)
137. “有冲击地压危险,未采取有效措施”是指哪些情形? (128)
138. “自然发火严重,未采取有效措施”是指哪些

情形?	(128)
139. “使用明令禁止或者淘汰的设备、工艺”是指哪 些情形?	(129)
140. “年产6万吨以上的煤矿没有双回路供电系统”, 是指哪些情形?	(130)
141. “新建煤矿边建设边生产,煤矿改扩建期间,在 改扩建的区域生产,或者在其他区域的生产 超出安全设计规定的范围和规模”是指哪些 情形?	(130)
142. “煤矿实行整体承包生产经营后,未重新取得 煤炭生产许可证和安全生产许可证,从事生产 的,或者承包方再次转包的,以及煤矿将井下 采掘工作面和井巷维修作业进行劳务承包” 是指哪些情形?	(131)
143. “煤矿改制期间,未明确安全生产责任人和安 全管理机构,或者在完成改制后,未重新取得 或者变更采矿许可证、安全生产许可证、煤炭 生产许可证和营业执照”是指哪些情形?	(131)
三、煤矿安全行政复议	(133)
144. 安全生产行政复议的范围有哪些?	(133)
145. 安全生产行政复议机构的职责有哪些?	(134)
146. 如何申请安全生产行政复议?	(135)
147. 安全生产行政复议的管辖有何规定?	(136)
148. 安全生产行政复议机构如何对行政复议进行 审查?	(137)
149. 安全生产行政复议机构如何作出行政复议决定?	(138)

150. 对哪些具体行政行为不服,行政相对人可以提出
 煤矿安全监察行政复议? (139)
151. 如何确定煤矿安全监察行政复议的管辖权? (140)
152. 如何申请煤矿安全监察行政复议? (140)
153. 煤矿安全监察行政复议机关如何对行政复议进
 行审查? (141)
154. 煤矿安全监察行政复议机关作出的行政复议决
 定应当采取哪些形式? (141)
155. 行政复议申请人既不起诉又不履行煤矿安全监
 察行政复议决定时,煤矿安全监察机关应当如
 何处理? (143)
- 四、煤炭生产安全费用** (144)
156. 什么是煤炭生产安全费用? (144)
157. 煤炭生产安全费用的提取标准是什么? 如何
 变动? (144)
158. 煤炭生产安全费用的使用原则和范围是什么?
 (145)
159. 《企业安全生产风险抵押金管理暂行办法》对
 企业风险抵押金的存储标准是如何规定的? (146)
160. 煤矿企业如何存储安全生产风险抵押金? (147)
161. 企业风险抵押金的使用范围具体包括哪些? (147)
162. 发生哪些情形时,安监部门可以将风险抵押金
 转作事故抵押、救灾和善后处理所需资金? (148)
- 五、煤矿的整顿关闭** (149)
163. 煤矿“存在重大安全生产隐患”的情形有哪些? (149)
164. 煤矿采取哪些措施后才能安全关闭? (150)
165. 煤矿企业应当如何对井下作业人员进行安全生

产教育和培训?	(151)
166. 煤矿存在哪些情形时应停产整顿?	(152)
167. 有关部门现场检查发现应当停产整顿的矿井时 应如何处理?	(153)
168. 出现哪些情况时煤矿应当关闭?	(153)
169. 如何实施煤矿关闭工作?	(154)
170. 现阶段我国煤矿整顿关闭工作的基本目标是 什么?	(155)
171. 我国煤矿整顿关闭工作分为哪几个阶段?	(156)
172. 现阶段我国煤矿整顿关闭工作的重点是什么?	(156)
173. 在煤矿整顿关闭工作中,县级以上人民政府主管 部门应如何履行各自的职责?	(159)
174. 国家明令 2008 年前关闭的 16 种煤矿有哪些?	(161)
175. 探矿权采矿权的分布、开采存在哪些违法情况 时需要关闭?	(163)
176. 目前山西省关闭煤矿矿井的总体目标是什么?	(163)
177. 山西省煤矿存在哪些情形时,需要逐步予以关闭?	(163)
六、法律责任	(166)
178. 《刑法》第 134 条第一款“重大责任事故罪”中的 犯罪主体是指哪些人?	(166)
179. 《刑法》第 134 条第二款“重大责任事故罪”中的 犯罪主体是指哪些人?	(166)
180. 《刑法》第 135 条“重大劳动安全事故罪”中的 “直接负责的主管人员和其他直接责任人员” 包括哪些人?	(167)

181. 在采矿许可证被依法暂扣期间擅自开采的,造成
矿产资源破坏的,是否构成“非法采矿罪”? (167)

第四部分 劳动用工管理

- 一、煤矿劳动合同 (171)
182. 我国劳动法的适用范围包括哪些? (171)
183. 什么是劳动法律关系? (172)
184. 劳动法律关系主体的权利义务有哪些? (173)
185. 煤矿劳动合同的种类有哪些? (173)
186. 煤矿劳动合同的形式有哪些? (174)
187. 煤矿企业与职工订立劳动合同应当遵循的原则
有哪些? (174)
188. 煤矿劳动合同的内容应包括哪些? (175)
189. 煤矿劳动合同的哪些条款是被我国法律明令
禁止的? (176)
190. 我国法律对劳动合同的效力是如何规定的? (176)
191. 什么情况下煤矿企业可以单方面与劳动者解除
劳动合同? (177)
192. 什么情况下煤矿企业不得与劳动者解除劳动合同?
..... (178)
193. 什么情况下劳动者可以单方解除劳动合同? (179)
194. 煤矿企业违反或解除劳动合同,应当向劳
动者进行经济补偿? (179)
195. 与从事矿山、井下等工种的农民工签订劳动合同
应注意的事项有哪些? (181)
196. 我国法律对劳动合同中的试用期是如何规定的?
..... (181)