



海洋开发与管理读本

李应济 张本 主编



海洋出版社

海洋开发与管理读本

李应济 张 本 主编

海洋出版社

2007 年 · 北京

图书在版编目(CIP)数据

海洋开发与管理读本/李应济,张本主编. —北京:海洋出版社,2007. 12

ISBN 978 - 7 - 5027 - 6988 - 8

I. 海… II. ①李…②张… III. ①海洋开发 - 研究②海洋 - 管理 - 研究
IV. P7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 206127 号

责任编辑:项 翔

责任印制:刘志恒

海洋出版社 出版发行

<http://www.oceanpress.com.cn>

北京市海淀区大慧寺路 8 号 邮编:100081

北京海洋印刷厂印刷 新华书店发行所经销

2007 年 12 月第 1 版 2007 年 12 月北京第 1 次印刷

开本:680mm×960mm 1/16 印张:22.75

字数:373 千字 定价:32.00 元

发行部:62147016 邮购部:68038093 总编室:62114335

海洋版图书印、装错误可随时退换

《海洋开发与管理读本》

编辑领导小组与编委会名单

编辑领导小组

组 长:李应济(海南省海洋与渔业厅厅长)
成 员:孙金文(海南省海洋与渔业厅副厅长)
黄良胜(海南省海洋与渔业厅副厅长)
陈创福(海南省海洋与渔业厅副厅长)

编辑委员会

主 编:李应济(海南省海洋与渔业厅厅长)
张 本(海南大学海洋学院名誉院长、责任教授)
副主编:詹长智(海南大学图书馆馆长、教授、博士)
宋贤卓(海南大学经济研究所研究员)
潘建纲(海南省海洋与渔业厅处长)

序

正值海南人民即将迎来建省办经济特区 20 周年之际,海南省海洋与渔业厅组织专家编著出版《海洋开发与管理读本——海南建设海洋经济强省之路》(以下简称《读本》),作为一份绵薄的礼品,献给年轻的海南省和勤劳的海南人民。

《读本》的主旨是,在海南社会经济发生日新月异变化、取得改革开放辉煌成就的今天,更加需要我们把眼光投向海洋,充分认识到海南社会经济发展的最大优势是海洋,必须最大限度地发挥海南的海洋优势,开发海南的海洋资源,才能确保海南社会经济可持续发展。

依照《联合国海洋法公约》的有关规定和我国海洋权益主张,中国拥有约 300 万平方千米的管辖海域,其中约 200 万平方千米海域由全国人大授权海南省政府管辖。因此,海南省是名副其实的海洋大省。在这一浩瀚的海域中,蕴藏着丰富的海洋资源,包括海洋生物资源、海洋油气资源、海洋固体矿物资源、海水资源、海洋能源、海洋旅游资源和海洋空间资源等。对此,《读本》以科学、详尽的海洋资料为佐证,予以介绍,为的是让更多人尤其是从事海南海洋资源开发与管理的干部进一步认识到,海南拥有的海洋资源品种齐全、数量巨大,具有美好的开发前景。在新的历史时期,海南应该也必须充分利用好这些海洋资源,为海南人民创造更多的福祉。

众所周知,资源优势并不等于经济优势。毋庸讳言,海南目前只是一个海洋面积大省,还不是海洋经济强省。如何加快开发海洋资源,壮大海洋产业,发展海洋经济,尽快实现由海洋大省向海洋强省转变,《读本》依据中共海南省委、省政府《关于加快发展海洋经济的决定》和“以海带陆、依海兴琼、建设海洋强省”的发展战略,围绕《海南省海洋经济发展规划》确立的“一环四带三区、阶梯式开发”的区域布局,在海洋资源与产业篇中,设置了海洋渔业、海洋油气业、海洋旅游业、海洋交通运输业以及其他海洋产业章节,介绍这些海洋产业在国内外的发展现状,

重点阐述如何构建海南海洋产业体系、优化海洋产业结构,以及发展海洋产业的指导原则和具体措施等。

世界各国发展海洋经济的成功经验表明,海洋可持续利用必须建立在坚实的科学基础之上。海洋科学技术是发展海洋经济的重要手段。我国政府早在 1993 年就发布了《海洋技术政策》蓝皮书,系统地制定了海洋科学技术发展的政策。与此相适应,1995 年,在海南省海洋厅和科学技术厅的组织下,编制了《海南省“科技兴海”规划(1996-2010 年)》。《读本》专门设置海洋科技篇,对国内外以及海南省在开发海洋资源中运用海洋科技现状进行了系统介绍。《读本》内容的这种设计,目的在于推动我省海洋资源开发技术发展及其产业化,提高我省海洋产业增长的质量和效益。

海洋文化和海洋经济相辅相成、相互制约、相互促进。海洋经济是海洋文化的基础,没有海洋经济,就不会产生海洋文化;海洋文化是海洋意识和海洋经济的集中表现,没有海洋文化的繁荣,广大民众的海洋意识就难以形成和提高,也就没有海洋经济的发展。对此,《读本》通过对国内外临海国家或地区海洋经济文化的发展历史和现实进行深入剖析后,着重阐述了海南海洋文化的形成、特征及其对世代生活在这一岛屿上人民的生活、生产、观念、习俗的影响。在新世纪,海洋文化这个奇葩,一定会绽放出芬芳的花朵,飘逸在海岛上空,沁人心脾,催人振奋。

21 世纪是海洋世纪,也是海洋管理进一步强化的世纪。当今世界各临海国家对开发海洋资源、发展海洋经济倾注了极大的热情和力量,纷纷大力推行海洋开发战略,不断加大海洋开发力度,采取强有力的措施,维护本国的海洋权益,把实施海洋综合管理、加快发展海洋经济作为解决 21 世纪人类共同面临的人口剧增、资源匮乏、环境恶化矛盾的重要途径。《读本》设立的海洋管理篇,从认识、了解《联合国海洋法公约》和发达国家、南海周边国家海洋管理法律法规出发,系统介绍了我国以及海南省在海域使用管理、海洋环境保护、海洋防灾减灾等方面的法律法规和工作情况,并结合海南实际,具体阐述了维护我国南海海洋权益的方针和策略,对我们与南海周边国家实现南海开发共赢战略具有重要意义。

根据科学发展观的要求,建设环境友好型社会是我国社会经济发展

的大势所趋,也是海南省实现社会经济可持续发展的必由之路。因此,海南在建设海洋强省过程中,必须重视对海洋环境的保护,建设良性循环的海洋生态系统,形成科学合理的海洋开发体系,促进海洋经济持续发展。对此,《读本》设立专门章节介绍海洋环境保护与管理,凸显海南省在建设海洋经济强省过程中对海洋环境保护的高度重视。

根据《读本》内容结构写上几句,是为序。

李应济

2007 年 10 月

前 言

海南省是全国管辖海洋面积最大的省份,为发挥海洋资源与环境优势,加快发展海洋经济,2005 年省委、省政府作出了《关于加快发展海洋经济的决定》,随后省政府进一步提出了“以海带陆、依海兴琼”,大力发展以海洋油气、海洋渔业、海洋旅游和海洋交通运输为主导产业的海洋产业群,“一环四带、阶梯式推进”和以把海洋大省建设成为海洋经济强省为总体目标的《海南省海洋经济发展规划》。为了贯彻落实省委、省政府提出的加快发展海洋经济的决定和规划,在省海洋与渔业厅的直接领导下,组织省内专家编撰了《海洋开发与管理读本——海南建设海洋经济强省之路》(以下简称《读本》)。以此作为海南省各级党政领导以及全省海洋与渔业经济管理干部学习的重要教材,全省广大民众开展海洋经济知识普及和研究的重要参考书,也是社会公众增强海洋意识的读本。

《读本》分绪论、海洋资源与产业、海洋科技、海洋文化、海洋管理等 5 篇 18 章,并附有与海洋开发和管理相关的名词解释及重要参考资料,全书约 25 万字。《读本》的内容不仅要求反映当今中国乃至世界各国海洋开发和管理方面的经验,同时还要比较全面地、立体地研究分析海南省在海洋开发方面的区位特征、资源优势和产业发展方向。力求突出海南特色,将理论与实践相结合,使其成为一本兼具知识性、政策性和实用性的《读本》。

《读本》的绪论篇、海洋科技篇和附录由张本撰稿,海洋资源与产业篇的第三、四、七章由宋贤卓撰稿,海洋资源与产业篇的第五、六章和海洋文化篇由詹长智撰稿,海洋管理篇由潘建纲撰稿,全书由张本统稿;最后由海南省海洋与渔业厅厅长李应济审定,并作序。

本书能够顺利出版,非常感谢海南省海洋与渔业厅和海洋出版社给予的大力支持和帮助,在此表示衷心感谢。

由于时间仓促,书中难免存在不妥之处,请读者谅解,并提出宝贵意见。

编 者

2007 年 7 月 20 日

目 次

绪 论

第一章 海南建设海洋经济强省之路	(3)
第一节 海南最大的优势与希望在海洋	(3)
第二节 海南发展海洋经济思路和目标	(7)
第三节 海南加速海洋经济发展对策与措施	(11)
第二章 国内外海洋开发与管理	(19)
第一节 世界海洋开发与管理概况	(19)
第二节 我国海洋经济发展的现状与趋势	(27)

海洋资源与产业篇

第三章 海洋渔业	(35)
第一节 世界海洋渔业资源	(35)
第二节 国内外海洋渔业发展状况	(40)
第三节 海南海洋渔业发展状况	(45)
第四章 海洋油气业	(54)
第一节 世界海洋油气资源	(54)
第二节 国内外海洋油气业发展状况	(58)
第三节 海南海洋油气业发展状况	(62)
第五章 海洋旅游业	(70)
第一节 世界海洋旅游业发展概况	(70)
第二节 我国海洋旅游业发展的现状与趋势	(75)
第三节 海南海洋旅游业发展状况	(79)
第六章 海洋交通运输业	(86)
第一节 世界海洋交通运输业发展的历史与现状	(86)

第二节 我国海洋交通运输业发展的现状与趋势	(93)
第三节 海南发展海洋交通运输业具有广阔的前景	(95)
第七章 其他海洋产业	(101)
第一节 滨海砂矿业	(101)
第二节 海盐及海洋化工工业	(105)
第三节 海洋生物医药业	(110)
第四节 海水利用业	(112)
第五节 海洋能开发业	(116)
第六节 海洋空间利用业	(118)
第七节 海洋服务业	(121)

海洋科技篇

第八章 世界海洋科技发展新进展	(129)
第一节 世界海洋科技发展的动态	(129)
第二节 主要国家的海洋开发战略与海洋科技规划	(133)
第九章 我国海洋科技	(145)
第一节 我国海洋科技发展现状	(145)
第二节 我国海洋科技发展规划纲要	(153)
第三节 主要沿海省区海洋科技发展动态	(157)
第十章 海南海洋科技	(164)
第一节 海南海洋科技发展现状	(164)
第二节 海南海洋科技发展规划	(169)
第三节 加快海南海洋科技发展的对策措施	(178)

海洋文化篇

第十一章 海洋开发与海洋文化	(185)
第一节 海洋开发与世界海洋文化	(185)
第二节 中华文化中海洋文化的历史	(190)
第三节 走向海洋文明的中国	(196)

第十二章 海南的海洋文化	(200)
第一节 海南民俗中的海洋文化	(200)
第二节 海南典籍中的海洋文化	(205)
第三节 海南文化板块与海洋的关系	(213)
第十三章 现代化与海洋文化走向	(217)
第一节 主流海洋文化的张扬	(217)
第二节 亚文化的整合	(223)
第三节 海洋文化的现代化	(226)

海洋管理篇

第十四章 国内外海洋法规概述	(233)
第一节 联合国海洋法公约	(233)
第二节 逐步完善的我国海洋法规体系	(243)
第十五章 海域使用与管理	(247)
第一节 海洋功能区划制度	(247)
第二节 海域使用管理法	(252)
第三节 海域使用管理的目标和内容	(255)
第四节 海南省海域使用管理工作	(259)
第十六章 海洋环境保护与管理	(272)
第一节 中国海洋 21 世纪议程	(272)
第二节 海洋环境保护法	(274)
第三节 海南省海洋环境保护工作	(289)
第十七章 海洋自然灾害防御与管理	(297)
第一节 海洋自然灾害	(297)
第二节 海洋自然灾害的防御与减灾措施	(300)
第三节 国家海洋自然灾害突发事件的应急处置	(305)
第四节 海南省海洋灾害突发事件应急处置	(309)
第十八章 海洋权益维护与管理	(318)
第一节 世界海洋权益的形成与发展	(318)
第二节 我国维护海洋权益的具体行动	(321)

第三节	海洋权益维护的基本准则与方法	(322)
第四节	南海海洋权益的维护	(326)
附录		
	与海洋开发和管理相关的名词解释	(333)
参考文献		(343)

.....



.....

第一章 海南建设海洋经济强省之路

第一节 海南最大的优势与希望在海洋

一、海南管辖的海洋面积占全国的三分之二

根据第七届全国人民代表大会第一次会议的决定,海南省管辖海南岛和西沙群岛、南沙群岛、中沙群岛的岛礁及其海域,使海南省管辖的海域约有 200 万平方千米,占全国管辖海洋面积的三分之二,是全国海洋面积最大的省份,名符其实的“海洋大省”。海南省陆域面积为 3.54 万平方千米,仅占全国陆地面积的 0.37%,是全国陆域面积最小的省份。浩瀚的海洋,地处热带海岛,蕴藏着丰富的自然资源,有着优良的生态与环境条件,合理开发、利用和保护海洋资源,大力发展海洋经济,建设海洋经济强省,是海南省经济发展的战略选择,是加快全省社会经济发展的重要举措。

二、南海蕴藏有着丰富的海洋资源

浩瀚的南海,蕴藏着丰富的自然资源。从目前已发现的资源来看,最有开发前景的是石油天然气资源。据南沙国家专项调查资料统计,我国 1987—2002 年南沙调查探明,传统国界线内南沙海域主要盆地油气资源总量为 236 亿吨,其中礼乐盆地油气资源量 7.45 亿吨、中建南盆地油气资源量 35.95 亿吨、万安盆地 49.9 亿吨、曾母盆地 90 亿吨、北康盆地 33 亿吨、南薇西盆地 19.7 亿吨。资料显示,中国南海的石油地质储量在 230 亿~300 亿吨之间,约占中国总资源量的 1/3。

更为可喜的是,在南海陆坡和陆隆区有丰富的天然气水合物矿藏,总资源量高达 644 亿~772 亿吨油当量。据新近的勘测结果初步表明,

在西沙海槽已初步圈出可燃冰分布面积为 5 242 平方千米,其资源量估算达 4.1 万亿立方米,估算西沙海槽区天然气水合物远景资源量约 45.5 亿吨油当量;按成矿条件推测,整个南海的可燃冰的资源量相当于我国常规油气资源的一半。可见,我国南海是一个能资源宝库。

除此之外,南海的海洋生物资源、砂矿资源、化学资源和交通资源等都较丰富。按营养动态法估算,海南海域的最大持续渔获量约为 1.35 吨每平方千米,即 270 万吨。南海珊瑚资源和珊瑚礁鱼类资源是相当丰富的。珊瑚礁生物中除了鱼类、贝类、海参类、藻类资源之外,从一些海绵动物、软珊瑚、柳珊瑚、海葵等种类中,还可分离出具有新型化学结构和独特生物生理活性物质,有很高的药用价值。所以,海南省发展海洋药物产业的开发前景很好。海南的海滨旅游资源和海岛旅游资源颇具热带海洋特色和海南特色,充分开发海南热带海岛旅游资源,组织热带海滨旅游度假、珊瑚礁旅游、潜海旅游、海上运动旅游、海岛探险旅游、科学考察旅游等等,不论对国内游客还是国际旅游者都具有吸引力,前景美好。海南岛潮间带和近海海域的砂矿资源也很丰富。钛铁矿、锆英石、独居石、石英砂矿是海南的优势滨海砂矿资源。已探明的钛铁矿保有储量、锆英石砂矿矿物储量在全国均居第一位。独居石砂矿床矿物保有储量在全国处第五位。西沙群岛、南沙群岛和中沙群岛海域海底蕴藏有锰结核和钴结核资源,它们富含锰、钴、镍、铜、金、铂等贵金属,是很有开采价值的海底矿床。海南省所管辖的海域地处太平洋与印度洋之间,是东亚与欧洲、中东国家以及非洲大陆之间的海上交通要冲,也是国际上最为繁忙的海上商业通道之一,地缘优势明显,自古就有“海上丝绸之路”的美誉。海南岛海岸线长 1 617.8 千米,外加岛屿岸线 309.8 千米,全省海岸线总长 1 928 千米,基岩海岸占很大比例,建港条件良好。海南是一个海岛省,港口是其与内陆和世界沿海各国经济交流的主要门户,以港口为依托,有利于发展港城经济,形成由海口、三亚、东方、洋浦、琼海、文昌组成的港口经济中心,从而推进沿海经济带和全省经济的发展。

除以上海洋资源之外,还有海水化学资源、海洋能资源、海洋空间资源等海洋未来产业需要开发的资源。随着科学技术的发展,人类向海洋索取的财富将越来越多,海南浩瀚的海域,丰富的海洋资源,优美的热带