

珠江三角洲

城镇群

协调发展规划 (2004—2020)

上卷

本书编委会 编著



中国建筑工业出版社

珠江三角洲城镇群协调发展规划

(2004-2020)

上卷

本书编委会 编著

中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

珠江三角洲城镇群协调发展规划: 2004~2020. (上卷) / 本书
编委会 编著. —北京: 中国建筑工业出版社, 2007

ISBN 978-7-112-09319-9

I. 珠… II. 本… III. 珠江三角洲—城镇—城市规划—
研究—2004~2020 IV. TU984.26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 081487 号

责任编辑 常 燕

珠江三角洲城镇群协调发展规划

(2004—2020)

上卷

本书编委会 编著

*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

恒美印务(番禺南沙)有限公司印刷

*

开本: 889×1194 毫米 1/16 印张: 19 $\frac{3}{4}$ 字数: 611 千字

2007 年 10 月第一版 2007 年 10 月第一次印刷

印数: 1—3600 册 定价: 120.00 元

ISBN 978-7-112-09319-9

(15983)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

编写委员会

名誉主任委员:

黄华华 广东省人民政府省长

主任委员:

许德立 广东省政协副主席 (时任副省长)

执行主任委员:

劳应勋 广东省建设厅厅长

房庆方 广东省建设厅党组书记、副厅长

副主任委员:

蔡 瀛 广东省建设厅城乡规划处处长

李晓江 中国城市规划设计研究院院长

宋劲松 广东省城乡规划设计研究院、广东省城市发展研究中心主任

王富海 深圳市城市规划设计研究院院长

委员:

闫小培 中山大学城市与区域发展研究中心教授

杨保军 中国城市规划设计研究院总工程师

马向明 广东省城乡规划设计研究院总工程师

朱 波 中国城市规划设计研究院区域所所长

张 全 中国城市规划设计研究院城建规划所所长

孔令斌 中国城市规划设计研究院交通所主任工程师

邹 兵 深圳市城市规划设计研究院高级规划师

靳东晓 中国城市规划设计研究院教授级高级规划师

彭高峰 广州市城市规划局副局长

陈宏军 深圳市城市规划设计研究院院长助理

朱国鸣 珠江三角洲规划管理办公室主任科员

参编人员:

徐 泽 龚道孝 张永波 罗 赤

范钟铭 张 浩 薛金鑫 施 源

蒋峻涛 钱征寒 李 江 张光远

李永洁 罗小虹 陈 勇 刘名瑞

薛德升 李 玲 林 耿

参编单位:

中国城市规划设计研究院

广东省城乡规划设计研究院

深圳市城市规划设计研究院

广州市城市规划编制研究中心

中山大学城市与区域研究中心

前言

珠江三角洲是当前我国最重要、最具发展活力、最有发展潜质的经济区域之一，是亚太乃至全球经济增长最快、现代制造业竞争力较强的地区之一，也是我国发育最成熟的城镇群之一。在新的形势下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以树立和落实科学发展观为主线，推动城镇群的协调发展，对于珠江三角洲整合发展资源，优化发展环境，提升发展优势，消除发展障碍，走经济持续发展、社会全面进步、资源永续利用、环境不断改善、生态良性循环的发展道路，具有十分重要的意义。

遵循胡锦涛总书记关于广东“继续当好排头兵”的讲话精神，根据张德江书记关于“立足广东，着眼全国，面向世界，高起点地做好珠江三角洲城镇群规划，通过资源整合，增创发展新优势，提升珠江三角洲综合竞争力，推动广东省加快率先基本实现现代化”的要求，在省委、省政府与建设部的领导下，广东省建设厅、中国城市规划设计研究院、深圳市城市规划设计研究院和广东省城乡规划设计研究院（广东省城市发展研究中心）的主要技术骨干联合组成了规划工作组，于2003年7月启动了本次《珠江三角洲城镇群协调发展规划（2004-2020）》（以下简称《规划》）编制工作。

朝着张德江书记提出的“要拿出最好的成果”的目标，规划工作组在1995年《珠江三角洲经济区城市群规划》和2003年“珠江三角洲城镇群协调发展调研”工作的基础上，认真研究，细致分析，反复地深入省直有关部门和各城市政府进行调研、走访、座谈、论证和征求意见，召开各种类型的研讨会、论证会、咨询会30余次，先后提交了多次阶段性成果：2003年10月8日向省委、省政府和建设部的领导同志汇报了《规划》思路；将《规划》纲要提交2004年1月13日召开的全省城镇化工作会议讨论；在充分吸纳各方意见的基础上，经过不断深化、完善，于2004年5月完成《规划》初步成果；2004年7月25日至26日，省委、省政府和建设部联合组织召开了专家评审会，对《规划》初步成果进行了评审，根据领导会议讲话



建设部汪光焘部长带队在珠江三角洲调研



建设部汪光焘部长和广东省黄华华省长在调研现场

会议谈话和专家评审意见，会后对《规划》成果进行了再次的修改、完善，形成了《规划（送审稿）》上报省人民政府；2004年12月6日，十届53次省政府常务会议研究了《规划（送审稿）》，原则同意该《规划》，并议定，该《规划》是珠江三角洲城镇群树立和落实科学发展观，增创发展新优势的重大战略举措，要发挥好该《规划》的综合调控作用，抓好《规划》的贯彻落实，进一步健全和完善《规划》的实施、协调和监督机制，通过省人大立法保障《规划》的权威性和有效实施，同时对《规划》提出了相关修改意见；根据粤办会函〔2004〕106号文的要求，经进一步修改、完善，形成了《规划（草案）》，提交省人大常委会审议；2005年1月19日，省人大常委会第十六次会议审议通过了《规划》，并形成了决议，作出了高度评价，认为《规划》的编制和实施对促进珠江三角洲经济、社会的全面和协调发展具有重要意义，要依法组织实施，同时对完善《规划》也提出了很好的指导意见；据粤常办〔2005〕16号《关于转送〈珠江三角洲城镇群协调发展规划（2004-2020）（草案）〉审议意见的函》，再次对《规划》进行了修改、完善，形成了《规划》正式成果。

《规划》于2005年8月由广东省人民政府颁布实施，《广东省珠江三角洲城镇群协调发展规划实施条例》于2006年7月28日由广东省人民代表大会常务委员会颁布。《规划》充分体现了“协同规划”、“互动规划”、“开放式规划”的鲜明特色，是中央和省、省和市、规划部门和相关部门、政府和社会共同协作、共谋发展的一次卓有成效的规划实践，具有高度社会公信力。《规划》已经成为统筹珠江三角洲各城市协调发展的共同行动纲领。



调研期间建设部、广东省政府多次听取工作组的汇报



工作组在北京与专家顾问组讨论阶段工作成果

本规划的编制工作，得到了省委、省政府和建设部领导的亲切关怀和指导，以及省直有关部门、珠江三角洲各城市、省内外专家和社会各界的大力支持与配合。

参与本规划编制的主要人员和单位包括：

总顾问：

张德江 中共中央政治局委员、广东省委书记

顾问：

吴良镛 清华大学教授，中国科学院、工程院院士
周干峙 中国科学院院士、中国工程院院士
胡序威 中国科学院地理研究员
胡鞍钢 中国科学院—清华大学国情研究中心主任
蔡 昉 中国社会科学院人口与劳动经济研究所所长
徐循初 同济大学城市规划学院教授
温铁军 中国改革杂志社社长
高尚全 中国改革研究会会长
许学强 中山大学教授
梁鹤年 加拿大皇后大学教授

课题总负责人：

汪光焘 国家建设部部长
黄华华 广东省人民政府省长

课题负责人：

仇保兴 国家建设部副部长
许德立 广东省政协副主席（时任副省长）

调研报告组

总报告：

中国城市规划设计研究院
负责人：王静霞 杨保军
谈绪祥 靳东晓 朱文华 许顺才

人居环境专题：

广州市规划编制研究中心
负责人：彭高峰
李 颖 陈 勇 黎 云 黄鼎曦 张鸿鸥
黄光庆 周 霞 范常忠 韩沙沙 舒庭飞

经济社会专题:

中山大学城市与区域研究中心

负责人: 闫小培

林 耿	李 玲	王建军	普 军	魏立华
刘 筱	程玉鸿	方远平	钟 韵	

基础设施专题:

中国城市规划设计研究院

负责人: 李晓江

孔令斌	张 帆	陈长祺	黄 伟	王辑宪
张 全	杨长胜	龚道孝	罗 赤	郑德高

小城镇专题:

广东省城市发展研究中心

负责人: 宋劲松

魏清泉	庄海波	朱 墨	张虹鸥	欧阳南江
周春山	张春杰	唐曦文	吕晓蓓	罗小虹

调控机制专题:

深圳市城市规划设计研究院

负责人: 王富海

施 源	邹 兵	刘永红	谭维宁	李 纬
戴小平	蒋峻涛	钱征寒	李 江	张光远

规划修编组

项目组顾问:

唐 凯	王静霞	劳应勋
-----	-----	-----

项目组组长:

房庆方

项目副组长:

李晓江	王富海	蔡 瀛
-----	-----	-----

项目组成员:

宋劲松	马向明	朱 波	张 全	孔令斌
陈宏军	徐 泽	龚道孝	张永波	罗 赤
范钟铭	张 浩	薛金鑫	邹 兵	施 源
蒋峻涛	钱征寒	朱国鸣		

各城市参加人:

陈 勇	黄鼎曦	潘 明	管恩红	刘家驹
欧阳南江	陈志军	王 萍	方 志	郭耀武
程 屹	张成币			



①



④



②



⑤



③



⑥

- ①张德江书记和黄华华省长在《规划》成果论证会上
②张德江书记和汪光焘部长在《规划》成果论证会上
③张德江书记和仇保兴部长在《规划》论证会期间交换意见
④建设部和省委省政府领导与参加论证会专家亲切交谈
⑤《规划》成果论证会现场
⑥项目组向广东省人大汇报《规划》成果
⑦省人大组织召开“贯彻《广东省珠江三角洲城镇群协调发展规划实施条例》电视电话会议”



⑦

目 录

CONTENTS

序 言	1
-----------	---

- | | | |
|-----------------------------|-----|----|
| 1. 落实科学发展观,加快建设世界级城镇群 | 张德江 | 3 |
| 2. 在实践中认识 在实践中创新 | 汪光焘 | 15 |

上卷 政策文件篇

一、珠江三角洲城镇群协调发展规划文本	21
--------------------------	----

第一章 总则	27
第二章 发展目标与发展规模	28
第三章 空间发展战略	30
第四章 总体空间布局规划	31
第五章 空间支撑体系规划	38
第六章 政策区划与空间管治	51
第七章 城市空间协调规划	54
第八章 重大行动计划	62
第九章 保障措施	69
第十章 附则	72

二、广东省珠江三角洲城镇群协调发展规划实施条例	113
-------------------------------	-----

三、工作过程纪实	119
----------------	-----

1. 领导讲话	121
(1) 张德江书记会见汪光焘部长及珠江三角洲城市群协调发展调研组专家一行时的讲话	122
(2) 黄华华省长在珠江三角洲城镇群协调发展规划工作会议上的讲话	126
(3) 张德江书记在珠江三角洲城镇群协调发展研究阶段成果汇报会上的讲话	130
(4) 汪光焘部长在珠江三角洲城镇群协调发展研究阶段成果汇报会上的讲话	134

(5) 黄华华省长在珠江三角洲城镇群协调发展研究阶段成果汇报会上的讲话	136
(6) 张德江书记在《珠江三角洲城镇群协调发展规划(2004-2020)》论证会上的讲话	139
(7) 汪光焘部长在《珠江三角洲城镇群协调发展规划(2004-2020)》论证会上的讲话	140
(8) 黄华华省长在《珠江三角洲城镇群协调发展规划(2004-2020)》论证会上的讲话	144
(9) 仇保兴副部长在《珠江三角洲城镇群协调发展规划(2004-2020)》论证会上的讲话	148
2. 决议通知	151
(1) 广东省人民代表大会常务委员会关于《珠江三角洲城镇群协调发展规划(2004-2020)》 的决议	152
(2) 广东省人民政府印发《珠江三角洲城镇群协调发展规划(2004-2020)》的通知	153
(3) 广东省第十届人民代表大会常务委员会公告	154
(4) 建设部关于转发《广东省珠江三角洲城镇群协调发展规划实施条例》的通知	155
3. 政府文件(选编)	157
(1) 关于做好珠江三角洲城市群协调发展调研工作的通知	158
附件: 1. 调研组及省参加调研人员名单	
2. 调研日程安排	
3. 开展珠江三角洲城市群协调发展调研的工作方案	
(2) 关于协助珠江三角洲城市群规划专题研究组开展调研工作的函	164
附件: 1. 东岸调研组的行程安排	
2. 西岸调研组的行程安排	
3. 各专题组的调研提纲	
4. 东岸调研组人员名单	
5. 西岸调研组人员名单	
(3) 呈报省委、省政府的《珠江三角洲城市群规划修编工作方案》	176
(4) 关于珠江三角洲城镇群协调发展研究及规划工作有关情况的报告	179
(5) 关于呈报《〈珠江三角洲城镇群协调发展规划〉解读》的请示	182
(6) 关于报请审查《珠江三角洲城镇群协调发展规划(2004-2020)》的请示	183
附件:《规划》落实领导指示,吸纳专家、政府部门、社会公众意见的情况	
(7) 提交省政府常务会议关于《珠江三角洲城镇群协调发展规划(2004-2020)》的汇报说明	186
(8) 关于提请审议《珠江三角洲城镇群协调发展规划(2004-2020)(草案)》的议案	192
(9) 关于印发《珠江三角洲城镇群协调发展规划(2004-2020)》实施意见的通知	193
附件:关于《珠江三角洲城镇群协调发展规划(2004-2020)》实施意见	
(10) 关于提请审议《珠江三角洲城镇群规划实施条例(草案)》的议案	197
4. 专家意见	199
(1) 《珠江三角洲城市群协调发展研究》工作顾问座谈会纪要	200
(2) 珠江三角洲城镇群协调发展研究顾问在7月31日顾问会议上的发言	206
(3) 《珠江三角洲城镇群协调发展规划(2004-2020)》专家评审意见	217
5. 会议纪要	219
(1) 珠江三角洲城市群协调发展调研工作纪要	220
(2) 珠三角城市群协调发展研究阶段成果汇报会会议纪要	223
(3) 关于《珠江三角洲城镇群协调发展规划(2004-2020)》专题汇报会议纪要	224
6. 工作简报	227
(1) 珠江三角洲城市群协调发展调研第二阶段实地调查工作纪要	228
(2) 一周一讨论,一周一成果——珠三角调研社会经济专题研究进展顺利	231

(3) 珠三角基础设施建设必须正视的问题	232
(4) 一切影响发展的体制弊端都要坚决革除	233
(5) “百人”“十镇”，全面铺开——小城镇专题组重视实证分析	235
(6) 造就基于生态安全的城乡人居环境新格局	236
(7) 新时期，新目标，新要求——珠三角调研总报告组强调以创新谋突破	238
(8) 张德江书记再次强调制订珠三角城市群协调发展规划意义十分重大	240
(9) 珠三角城市群协调发展研究取得阶段成果	241
附件：对各专题进一步修改完善的意见	
(10) 精益求精，努力拿出最好的成果	245
附件：对各专题阶段成果的审议意见	
(11) 引导产业结构优化升级，促进区域分工协作——总报告从产业结构优化提出提升珠三角 竞争力的崭新思路	249
(12) 再工业化：由低层次工业化走向高端化——珠三角产业升级的道路选择	251
(13) 建立高效的区域协调发展调控机制势在必行	252
(14) 多管齐下 综合治理 创造优美的城乡居住环境	254
(15) 政府应加强对小城镇的扶持和引导	256
(16) 客观评价港口布局 引导港口健康发展	258
(17) 向胜利冲刺——珠江三角洲城镇群协调发展研究《总报告》及《规划》进入定稿阶段 ...	260
 四、《珠江三角洲城镇群协调发展规划》解读	263

CONTENTS

CONTENTS

Preface	1
----------------------	---

1. Implementing the Scientific Outlook, Accelerating the Construction of the World – Class Extended Metropolitan Region	Zhang Dejiang 3
2. Recognition and Innovation in Practice	Wang Guangtao 15

First Volume: Policy Document

I Legal File of the Coordinated Development Planning of Extended Metropolitan Region in Pearl River Delta	21
--	----

Chapter 1. General Principles	27
Chapter 2. The Objectives and Scope of Development	28
Chapter 3. The Strategies of Spatial Development	30
Chapter 4. General Spatial Distribution Planning	31
Chapter 5. Spatial Support System Planning	38
Chapter 6. Political Zoning and Spatial Governance	51
Chapter 7. Coordinated Plan of Urban Space	54
Chapter 8. Important Action Plans	62
Chapter 9. Guarantee System	69
Chapter 10. Supplementary Articles	72

II Implementation Regulation of the Coordinated Development Planning of Extended Metropolitan Region in Pearl River Delta	113
--	-----

III Record of Working Process	119
--	-----

1. The Speeches of Leaders	121
(1) The speech of Provincial Secretary Mr. Zhang Dejiang, published on the meeting held with	

Minster of Ministry of Construction Mr. Wang Guangtao and experts of the coordinated development research of extended metropolitan region in Pearl River Delta	122
(2) The speech of Governor Mr. Huang Huahua, published on the conference of the coordinated development planning of extended metropolitan region in Pearl River Delta	126
(3) The speech of Provincial Secretary Mr. Zhang Dejiang, published on the stage result presentation of the coordinated development research of extended metropolitan region in Pearl River Delta	130
(4) The speech of Minster of Ministry of Construction Mr. Wang Guangtao, published on the stage result presentation of the coordinated development research of extended metropolitan region in Pearl River Delta	134
(5) The speech of Governor Mr. Huang Huahua, published on the stage result presentation of the coordinated development research of extended metropolitan region in Pearl River Delta ...	136
(6) The speech of Provincial Secretary Mr. Zhang Dejiang, published on the seminar of the Coordinated Development Planning of Extended Metropolitan Region in Pearl River Delta (2004 – 2020)	139
(7) The speech of Minster of Ministry of Construction Mr. Wang Guangtao, published on the seminar of the Coordinated Development Planning of Extended Metropolitan Region in Pearl River Delta (2004 – 2020)	140
(8) The speech of Governor Mr. Huang Huahua, published on the seminar of the Coordinated Development Planning of Extended Metropolitan Region in Pearl River Delta (2004 – 2020)	144
(9) The speech of Vice Minister of Ministry of Construction Mr. Chou Baoxing, published on the seminar of the Coordinated Development Planning of Extended Metropolitan Region in Pearl River Delta (2004 – 2020)	148
2. Decision and Notice	151
(1) The decision from Guangdong Provincial Peoples Congress Standing Committee about the Coordinated Development Planning of Extended Metropolitan Region in Pearl River Delta (2004 – 2020)	152
(2) The notice from People's Government of Guangdong Province about distributing the Coordinated Development Planning of Extended Metropolitan Region in Pearl River Delta (2004 – 2020)	153
(3) The bulletin of the Tenth Guangdong Provincial Peoples Congress Standing Committee——published the Implementation Regulations of the Coordinated Development Planning of Extended Metropolitan Region in Guangdong Pearl River Delta	154
(4) The notice from Ministry of Construction about transmitting the Implementation Regulations of the Coordinated Development Planning of Extended Metropolitan Region in Guangdong Pearl River Delta	155
3. Government Documents	157
(1) The notice about launching the coordinated development investigation of extended metropolitan region in Pearl River Delta	158
Attachment:	
1. The member list of investigation team and provincial investigators	
2. The schedule of investigation	

3. The proposal of implementing the coordinated development investigation of extended metropolitan region in Pearl River Delta	
(2) The letter about assisting to the work of the planning, special research and investigation of extended metropolitan region in Pearl River Delta	164
Attachment:	
1. The schedule of eastern team and western team	
2. The interview list of special research team	
3. The member list of eastern team and western team	
(3) The Proposal of Modifying the Planning of Extended Metropolitan Region in Pearl River Delta for Guangdong Provincial People's Congress Standing Committee and Peoples Government of Guangdong Province	176
(4) The working progress report of the coordinated development research and planning of extended metropolitan region in Pearl River Delta	179
(5) The letter about submitting the Explication of the Coordinated Development Planning of Extended Metropolitan Region in Pearl River Delta	182
(6) The application of censoring the Coordinated Development Planning of Extended Metropolitan Region in Pearl River Delta (2004 – 2020)	183
Attachment: the assessment of implementing advice of leaders and suggestion of experts, government and public within the planning	
(7) The presentation instruction of the Coordinated Development Planning of extended metropolitan region in Pearl River Delta (2004 – 2020) submitted to the provincial government executive meeting	186
(8) The bill about considering the Coordinated Development Planning of Extended Metropolitan Region in Pearl River Delta (2004 – 2020)	192
(9) The notice about distributing the implementation suggestion of the Coordinated Development Planning of Extended Metropolitan Region in Pearl River Delta (2004 – 2020)	193
Attachment: The bill from provincial government about considering the Drafting of Implementation Regulations of the Coordinated Development Planning of Extended Metropolitan Region in Guangdong Pearl River Delta	
(10) The bill about considering the Draft of Implementation Regulations of the Coordinated Development Planning of Extended Metropolitan Region in Guangdong Pearl River Delta	197
4. Suggestion of Experts	199
(1) The consultation conference record of the Coordinated Development Research of Extended Metropolitan Region in Pearl River Delta	200
(2) The Proposal of Modifying the "Planning of Extended Metropolitan Region in Pearl River Delta"	206
(3) The auditing suggestion of experts about the Coordinated Development Planning and Extended Metropolitan Region in Pearl River Delta (2004 – 2020)	217
5. Conference Records	219
(1) The working record of the coordinated development investigation of extended metropolitan region in Pearl River Delta	220
(2) The stage results presentation record of the coordinated development research of extended metropolitan region in Pearl River Delta	223

(3) The special research presentation record of the Coordinated Development Planning of Extended Metropolitan Region in Pearl River Delta (2004 – 2020)	224
6. Briefings	227
(1) The second stage investigation record of the coordinated development investigation of extended metropolitan region in Pearl River Delta	228
(2) Discuss once a week, gain once a week—the social economic special research of investigation in Pearl River Delta get on favorably	231
(3) The issues must be paid attention to within the infrastructure construction in Pearl River Delta	232
(4) All system abuse inflecting development must be abolished	233
(5) "Hundreds people" "ten towns", carry on roundly—more demonstration analyze within the small town special research	235
(6) Constructing town and country new living style based on ecologic safety	236
(7) New period, new aim, new demand—the final report of investigation in Pearl River Delta emphasis on seeking creative for breakthrough	238
(8) Provincial Secretary Mr. Zhang Dejiang emphasis again that it is significant to establish the coordinated development planning of extended metropolitan region in Pearl River Delta ...	240
(9) The coordinated development research of extended metropolitan region has obtained the stage achievement	241
Attachment: the suggestion for special research amending perfectly	
(10) Keep improving, keep hard working for the best result	245
Attachment: the auditing suggestion of special research results	
(11) Leading industrial structure improvement, accelerating regional cooperation—the new idea of improving the competition power of Pearl River Delta referred to the industrial structure improvement final report	249
(12) More Industrialization: from low level to high level—the pathway choice of industry upgrade in Pearl River Delta	251
(13) It is necessary to establish efficient regional coordinated development mechanism	252
(14) Clearing up comprehensively for creating a suitable living environment	254
(15) Government should provide more support and guidance for small towns	256
(16) Appraising the port layout objectively, leading the port develop healthily	258
(17) Close to victory—the final report and planning of the coordinated development research of extended metropolitan region in Pearl River Delta have entered to the final version stage	260

IV Interpretation of the Coordinated Development Planning of Extended Metropolitan Region in Pearl River Delta	263
---	-----

序 言