

■ 庆祝邓子基资深教授从事教育科研工作六十周年

邓子基财经文选

第二卷

庆祝邓子基资深教授
从事教育科研工作六十周年丛书编委会

A portrait of an elderly man with glasses, wearing a light-colored striped shirt and a patterned tie, sitting in a chair and holding a rolled-up document. The background is a textured, light brown color with faint, large characters that appear to be '邓子基' and '财经文选'.

 中国财经出版社

庆祝邓子基资深教授从事教育科研工作六十周年

邓子基财经文选

第二卷

庆祝邓子基资深教授从事教育科研工作六十周年丛书编委会

中国财政经济出版社





第二部分
运用财政政策 完善市场经济
加强宏观调控

过渡时期国家预算的任务·····	(3)
关于我国第二个五年计划的工业生产分布问题·····	(28)
财政收支矛盾与财政收支平衡	
——谈谈如何认识与运用社会主义制度下财政收支 平衡规律·····	(46)
当前经济形势的若干问题·····	(58)
怎样看待财政赤字问题·····	(72)
消灭赤字 稳定经济·····	(81)
再论财政收支矛盾与财政收支平衡	
——对财政收支平衡几个问题的再认识·····	(99)
财政、银行必须密切协作，合理分工·····	(106)
财政与“三财”之道·····	(112)
三论财政收支矛盾与财政收支平衡	
——提高经济效益是实现财政收支平衡的根本途径·····	(123)
论集中资金，保证重点建设·····	(138)

四论财政收支矛盾与财政收支平衡

- 重温陈云同志财政平衡思想的体会 (148)
- 充分发挥财政杠杆在宏观控制中的调节作用 (159)

五论财政收支矛盾与财政收支平衡

- 对财政收支基本平衡及其过渡性的探索 (172)
- 运用财政、税收杠杆加强宏观控制，促进微观搞活 (180)

六论财政收支矛盾与财政收支平衡

- 清除财政赤字，实现收支平衡 (187)
- 浅议税收杠杆 (196)
- 宏观紧缩与财政赤字 (203)

财政在“治理整顿、深化改革”中的作用、困境与

- 对策 (214)
- 看得见的手与看不见的手

- 论财政在宏观调控中的作用 (226)

- 澄清理论是非 做好财税工作 (235)

坚持马克思主义，洋为中用

- 澄清几个经济理论是非问题 (244)

- 财政、银行与综合财政 (256)

- 重温毛泽东财政思想 克服当前财政困难 (271)

- 转换国有企业经营机制的财政对策 (289)

- 深化财政改革 理顺分配关系 (298)

财政与银行关系的理论依据及财政、货币政策的配套

- 运用 (310)

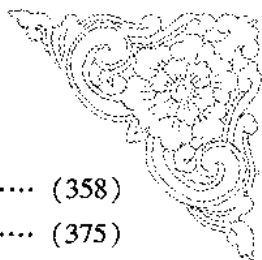
- 公债与中长期财政政策 (324)

- 社会主义市场经济条件下的财政职能 (331)

- 理顺关系 强化征管 (341)

- 税收中性、税收调控与产业政策 (343)

- 振兴财政 富国兴邦 (352)

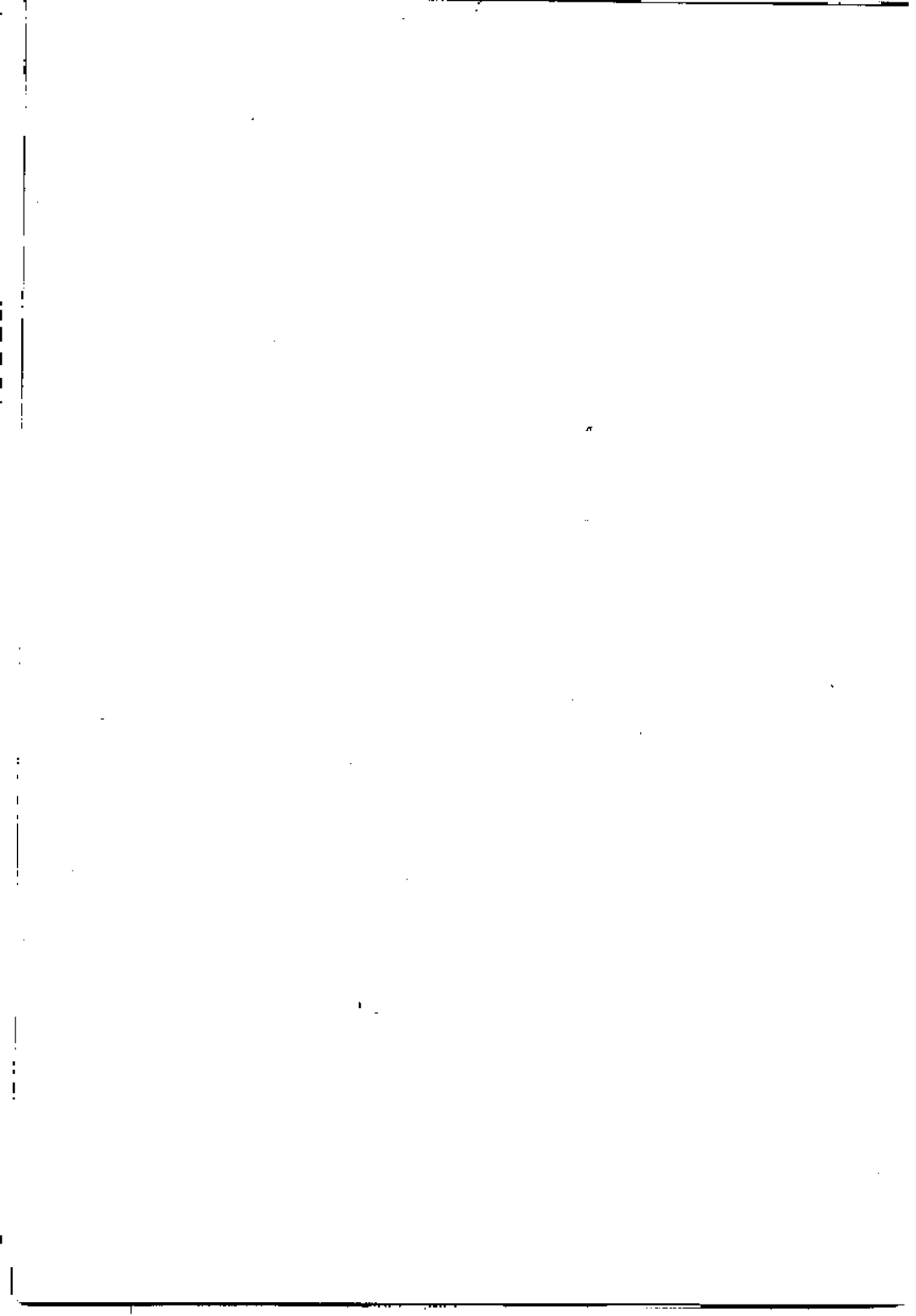


抑制通货膨胀与适度从紧的财政、货币政策	(358)
财政的资金配置与宏观调控	(375)
我国目前财税政策及未来趋势	
——《正确把握国家财税政策增强企业经营活力》	
演讲摘要	(390)
坚持和发展小平同志的财政平衡思想	(394)
财政平衡观与积极财政政策	(402)
集中国家财力 强化财政职能	
——学习和领会江泽民同志的理财思想	(414)
学习“十五”计划建议 深化财税体制改革	(427)
财政平衡观与积极财政政策的可持续性	(435)
“以收定支”还是“以支定收”	(445)
积极财政政策评析	
——兼论财政政策与货币政策的配合	(454)
以科学发展观促进向中性财政政策的转向	(463)
财政政策与货币政策的配合同社会经济发展的关系	(472)
公共财政如何促进经济集约增长	(485)
公共财政与建设社会主义新农村	(491)
贯彻落实科学发展观,建设厦门社会主义新农村	(504)
论“效率优先、注重公平”原则	(510)



第二部分

运用财政政策
完善市场经济
加强宏观调控





过渡时期国家预算的任务

一、四年来国家预算的成就简述

国家预算是我国实现过渡时期总路线总任务的重要工具，是工人阶级进行阶级斗争的必要武器。它的任务就是要用一切方法调节收入，积累与分配资金，保证国家社会主义工业化和国家对农业、手工业与资本主义工商业的社会主义改造以及巩固国防的需要。

4年来，全国人民在中国共产党和毛主席的正确领导下，在过渡时期头3年中，在各个战线上都获得了巨大的胜利。人民民主政权巩固了，抗美援朝胜利了，工农业生产绝大多数超过了解放前的最高年产量，社会主义经济在整个国民经济中的比重增长了。因此，在1952年底，我国已结束了过渡时期的国民经济恢复阶段。这3年来，国家预算在国民经济恢复过程中起了杠杆作

用。

大家还记得，当毛主席在天安门宣布中华人民共和国成立的时候，每一个新中国的人民是多么欢欣鼓舞。但同时，在每一个新中国人民面前也存在着巨大的困难，旧中国遗留下的通货膨胀祸患以及在胜利进军中财政支出的激增，就使得当时财政金融情况处于严重的地步。列宁于1918年5月在全俄财政会议上说过：“不要忘记，如果我们在财政政策方面没有成绩，我们任何彻底的改革，都必然要失败，我们所计划的社会主义改造的伟大事业的成败，实系于此。”当时，我国的情况正与列宁所说的情况相同。

但是中国共产党和中国人民并没有被困难所吓倒。针对当时的情况，中央人民政府在成立后的第三个月就通过了1950年度财政收支概算和发行人民胜利折实公债的决定，并规定1950年度财政收支概算的任务为：“肃清残敌，保证数百万军政文教人员的供给，调粮救灾备荒并有重点地恢复经济”。

1950年1~2月间，即执行财政收支概算的初期，全国物价仍继续上升，情况非常险恶。就在这个时候，中央召开了全国财政会议，详尽地研究了当时财政金融等情况，确立了“整顿收入，节约支出”的财政原则。3月间，中央政务院颁布了“关于统一国家财政经济工作的决定”。在全国范围内进行了财经统一工作。由于全国各级党委、人民政府、人民团体的一致努力，自3月以后，全国财政工作空前统一起来了。在这一年内，政府加强了城市税收工作，推销了第一期人民胜利折实公债9000万分。国家预算执行结果，消灭了赤字，使全年财政收支接近平衡，稳定了全国金融物价，在财经战线上获得了具有历史意义的伟大胜利。从此，我国财政情况发生了重大而深刻的变化，为国民经济恢复工作提供了条件。

1950年在财经战线上取得了伟大胜利，但全国财政经济情况还没有稳固，人民热切地盼望着早日恢复战争创伤。然而此时，美



帝国主义者却用封锁轰炸等卑鄙手段来破坏我们的经济恢复工作，并且在6月间发动侵朝战争，侵占我国台湾，把战争火焰燃烧到鸭绿江边，威胁着我国安全。因此，全国人民掀起了伟大的抗美援朝运动，组织了中国人民志愿军到朝鲜去和朝鲜人民军并肩作战，反击敌人。根据这种情况，政府规定了1951年度国家预算的任务是：“确实保证国防需要，稳定物价并力争财政经济的好转”。这就是说在反抗美帝国主义和巩固国防的条件下，国家预算还要拨出资金进行国民经济恢复及重点建设工作，以便增加生产，适当地改善人民的经济与文化生活。

这一年，由于我国人民在抗美援朝的火热斗争中得到锻炼，大大地激发了爱国主义与国际主义的精神，所以每一个中国人民都把抗美援朝的斗争作为推动自己工作的动力。这一年，全国工人掀起的增产节约运动，为国家积累了巨额资金。全国人民掀起的爱国捐献运动，有力地支援了国家预算。这一年，在全国范围内进行的镇反、土改等社会改革运动，以及调整工商业，组织城乡物资交流工作都直接间接地保证了1951年度国家预算的顺利完成；结果全年总收入超过1950年度国家预算收入一倍以上，总支出超过2/3左右，收支不仅平衡，而且还有盈余。从而，促进全国财经情况趋向好转。

到1952年，我们国家在1951年的胜利基础上，除了支援抗美援朝斗争外，已有力量同时进行经济与文化建设了。中央乃确定1952年度国家预算的任务为：“继续巩固国防，稳定物价，进行全面恢复和重点建设”。因此1952年度国家预算在编制时，收支就能完全平衡了，收支数额激增，国民经济建设投资竟占总支出第一位。这一年，我们在朝鲜前线已挫败了美帝侵略气焰，迫使他们接受停战谈判；全国范围内又取得“三反”、“五反”，以及其他各种民主改革的伟大胜利，保证了国家预算能顺利执行。执行结果，财政收入超过支出30余万亿元，国民经济全面恢复并向前发展了，

物价继续得到稳定，全国人民物质文化生活水平均有提高。于是1952年标志着我国财政经济情况已经根本好转，标志着我国已结束了国民经济恢复阶段。毛主席于1950年6月在中共中央七届三中全会的报告中指示我们：“要获得财政经济情况的根本好转，需要3个条件，即：（一）土地改革的完成；（二）现有工商业的合理调整；（三）国家机构所需经费的大量节减。要争取这3个条件，需要相当的时间，大约需要3年时间，或者还要多一点。全党和全国人民均应为创造这三个条件而努力奋斗，这些条件是完全可以把握地能够在3年左右的时间争取其实现的。到了那时，我们就可以看见我们国家整个财政经济状况的根本好转了。1952年的事实，完全证明了毛主席的英明预见，全国人民在两年多内就把毛主席的指示提前实现了。

1953年我国进入了有计划的大规模经济建设及对非社会主义经济成分进行有系统改造阶段，国家开始了第一个五年计划建设。国家预算所担负任务就更加重大了。

1953年2月，中央人民政府委员会第23次会议通过了1953年度，即我国第一个五年计划第一年度的财政收支预算。这个预算任务：是要在继续抗美援朝的条件下，转入实现国家社会主义工业化，首先是发展重工业为中心的经济建设。1953年度，预算收支数额是空前的，收支平衡，收支数额各为233.4991亿元，总收入比1950年增加3.36倍以上，总支出比1950年增加3.43倍。我们赢得了朝鲜停战，国民经济在恢复基础上有了进一步发展，我们已超额地完成第一个五年计划的第一年度计划。1953年度国家预算顺利地完成了任务。

国家过渡时期总路线总任务提出后，全国人民的觉悟程度已进一步提高。1954年度国家预算（目前尚未公布）所担负的任务将更加重大。而且，从现在到社会主义基本完成这一过渡时期内，国家预算在实现国家社会主义工业化与逐步完成对农业手工业和资本



主义工商业的社会主义改革方面，所担负的任务将愈益艰巨。

下面，就国家预算在过渡时期所完成了的，以及将要完成的任务，分别按总路线总任务内容论述如次。

二、国家预算与社会主义工业化

过渡时期总路线总任务明确地指出，必须实行国家社会主义工业化，集中力量发展重工业。

毛主席早就说过：“只有中国的工业发展了，中国在经济上不依赖外国了，才有全部的真正独立”^①。又说过：“没有工业，便没有巩固的国防，便没有人民的福利，便没有国家的富强。”^②

这就是说，我们国家必须有发达的工业，必须自己能制造飞机、拖拉机、汽车，以及重型和精密的机器，才能保证经济的独立、巩固国防和提高人民的物质文化生活水平，才能以大量农业机器和化学肥料促进农业的社会主义改造。

因此，只有实现社会主义工业化，特别集中力量发展重工业，才能保证向社会主义过渡，完成社会主义建设。所以，第一个五年计划的基本任务就是集中力量发展重工业。

大家知道，社会主义工业化——首先发展重工业，必须有巨额的资金。建设一个轻工业工厂就需要数百亿或数千亿元的资金，建设一个像鞍钢这样巨大的钢铁基地，就需要数十万亿元的资金。当然，我们不只建设一个鞍钢基地，或只建设几个工厂就够了，我们还要建设大冶钢铁基地、包头钢铁基地，以及许许多多其他工业。因此需要非常巨额的资金。可见，积累资金问题是社会主义工业化的首要问题。但是资金积累起来以后，尚需正确分配并加以合理运

① 毛泽东：《论人民民主专政》。

② 毛泽东：《论联合政府》。

用，使资金发挥最大效能，以便扩大社会主义生产，这样看来，资金的分配与运用，亦是社会主义工业化非常重要的问题。

国家预算的任务就是积累与分配资金，并使之得到合理运用，所以，它是为社会主义工业化服务的。它是逐步实现社会主义工业化的工具。

我们先看看国家预算的积累任务：

我国逐步实现社会主义工业化所需的巨额资金从哪里来的呢？亦即国家预算的积累来源何在呢？根据 1953 年度国家预算数字，在国家总收入中，国营企业和合作社交纳的税款和利润，占了总收入的 59.79%，即列居第一位，第二是私营工商业缴纳的税款，占总收入 22.36%，第三是农民缴纳的税款，占 14.56%。这三项合计起来共占国家预算总收入的 96.71%。这就是我国国家预算的主要积累部分。1954 年国家预算还没有公布，国家预算收入情况不知道，但国营企业及合作社交纳税款和利润的增加是可以断言的。1954 年还发行了国家经济建设公债，这也是筹集社会主义工业化所需资金的重要和经常方法之一，它已动员了全国人民多余而可节约的 8 万余亿元资金来支援国家建设。由此可见，社会主义工业化资金的主要来源是国营企业和合作社的收入和人民缴纳的税款与公债等项。但是，其中最重要的来源就是国营企业的内部积累。

斯大林说过：“为发展工业而自行节约的道路，社会主义积累的道路，这条道路，列宁同志曾多次指出，是我国工业化的惟一道路。”^①

苏联已经走过的成功道路，正是我们所走的道路。因此，毛主席对全国人民发出“增加生产，厉行节约”的伟大号召，而增产节约就成为我国向社会主义过渡，保证积累社会主义工业化所需资金的群众性爱国主义运动了。

^① 斯大林：《论苏联经济状况和党的政策》，俄文版。



增产就是要开展劳动竞赛，发挥生产潜力，提高生产技术与生产效率，增加生产量，扩大收入，为国家积累资金；节约就是要紧缩开支，减少浪费，为国家节约资金；苏联在这方面极有成绩，如第四个五年计划中，基本建设的投资共 2500 亿卢布，而靠找窍门、挖潜力、改进技术、提高生产率、减低成本而得来的资金就有 1600 亿卢布，占全部基本建设资金的 64%。三四年来，我国开展的增产节约运动，特别是劳动竞赛的爱国主义运动，也获得惊人的成绩。东北区全体工人在 1951 年完成国家计划以外，还替国家增产了价值 1600 万吨粮食，折合为人民币 96000 亿元的财富。1952 年，东北、华北、华东、西北四个区的工矿企业增产节约运动共为国家创造了折值人民币 22 万多亿元的财富。足见增产节约在积累社会主义工业资金方面的巨大作用了。今后，必须全面而经常地开展增产节约运动，为实现社会主义工业化积累更多资金。

关于国家预算资金的分配，它的内容是很广泛的。它不仅是把积累起来的资金拨用于国民经济建设、社会文教建设，以及保证国防及管理支出需要各方面，而且还体现着社会资金的再分配问题。前者，如国家预算各项支出间的分配，国民经济各部门间的分配，每一经济部门间的每一业别在供、产、销过程中的适当分配，以及从而促使各经济成分间的适当分配等。后者，在资金积累过程中，通过税收、公债等方式而进行着社会资金再分配。如 1954 年发行的国家经济建设公债 6 万亿元，就是按照各阶层人民经济生活、农村耕地面积及作物种类，以及城市工商业等条件加以分配的。

我们这里只谈国家预算资金积累起来后的分配问题。

国家预算的分配如何才恰当呢？惟一的原则就是服从过渡时期总路线总任务，也就是说要按照国民经济计划，要符合国民经济有计划按比例的发展法则的要求。在过渡时期头 3 年中，国家预算的资金分配就是为着开展有计划建设铺建轨道，是符合上述分配原则的，在这期间中我国在医治战争创伤、抗美援朝、巩固国防前提

下，进行了国民经济恢复与重点建设工作。1950年度国家预算的国民经济建设支出占总支出23.9%。在当时战争还没有结束的情况下，能够挤出这样一个数目来进行重点恢复与建设，已属不易。1951年度国家预算的国民经济建设支出已由1950年的第三位提高到第二位了，如果以1950年国民经济支出为100，那么，1951年国民经济建设支出就等于202.29。而1952年度国家预算的国民经济建设支出已列居第一位，占总支出的44.77%，等于1950年同项支出的421.01。因而，使国民经济得到全面的恢复和重点发展，无论在工业、农业、水利、铁道建设方面都得到了巨大的成绩，各主要工业品产量，除个别工业部门外，均超过了战前最高产量水平。农业粮食产量超战前年产量的9%。各种技术作物亦超过战前最高年产量水平。3年来，由于国家预算把积累来的巨额资金用于经济建设上，就使我国顺利地完成了国民经济恢复阶段。作为第一个五年计划第一个年度的1953年国家预算，更深刻地表明了是按照分配原则实现社会主义工业化的和平建设预算，国民经济建设支出，占预算总支出44.34%，其中工业比重最大，占总支出20.4%。1953年预算执行的结果，国家在基本建设方面的投资约占全部预算支出的1/3，重要建设项目有130个，其中包括了1953年年底开工的鞍钢三大工程——我国第一个完全自动化的鞍山无缝钢管厂、大型轧钢厂和七号炼铁炉。于是，就得到了社会主义经济比重不断增长的成果，使社会主义经济在国民经济中获得了绝对优势地位。当然，在过渡时期头四年中，国家预算除了把资金分配于国民经济建设这一重要方面以外，同时也照顾到社会文教建设，国防建设等方面，这样，就使得我国经济与文化蓬勃地向前发展。

1954年度国家预算虽未公布，但1954年是第一个五年计划的第二年，按照1954年工业总产值要比上年增加17%的规定，1954年对国民经济建设的投资将比上年更要多。因此，本年度国家预算的资金分配必须根据1954年国民经济计划的主要要求来决定：



(1) 继续集中力量发展重工业和铁路建设。为了集中使用资金，必须继续反对和防止那种贪多冒进，百废俱举的倾向。同时，在集中力量进行重工业建设时，必须适当地注意轻工业的建设，特别是纺织工业的建设，以逐步满足人民群众日益增长的生活必需品的需要。(2) 为了保证工业发展的速度，尽可能地满足国家建设和人民群众在生产上、生活上的需要，应根据供产销各方面的情况，根据需要与可能，发挥工业的设备效能；对私营工业适当发挥其积极性，发展其有利于国计民生的部分，并有步骤地对其进行社会主义改造。(3) 尽一切努力增产粮食和棉花，必须继续积极地稳步开展和提高农村互助合作运动，从各方面给农民以实际帮助，以增加单位面积产量，提高农业生产力。(4) 扩大国营商业和合作社商业营业额，努力完成国家收购计划；做好销售工作，为经济建设服务。(5) 文教部门根据国家当前和长远的需要，为国家培养建设人才，特别是工业建设的技术人才。^①

这样看来，国家预算资金，必须在符合国家过渡时期总路线前提之下按国民经济计划各年度要求来分配的。但是下列几点是今后相当时期内国家预算分配资金应该注意的：(1) 保证国民经济中社会主义经济成分的不断增长，巩固与扩大国营经济的领导力量；同时须发挥资本主义工商业及个体农民生产的积极性，对其有步骤地进行社会主义改造。(2) 集中力量发展重工业之外，必须相应地培养建设人才，发展交通运输业、轻工业、农业和商业，以提高人民的物质与文化生活水平。(3) 在美帝国主义阴谋破坏和平、发动新战争情况下，为了保卫世界和平与国家建设，必须保证与巩固国防安全。

谈到国家预算对于资金的监督运用问题，实际上就是对国营企业，事业或国家机关的经济活动进行财政监督。国家预算是国家的

① 参见《人民日报》1953年11月5日社论。

法律，凡对国家有上缴任务或接受国家预算拨款补助、投资的企业、事业和国家机关必须严格遵守国家预算的一切规定。因此，在收入方面，国营企业、合作社等必须按计划定期向国家财政部门缴纳税款、利润、折旧费、保险金。在支出方面，任何企业、事业或国家机关，必须事先编制预算，随同生产计划或事业计划要求拨款。预算经批准后，国营企业或国家机关，又必须按规定支用，如系建筑工程拨款，则按工程进度支拨。企业或机关不遵照规定，国家预算可以随时停发经费。此外，国家预算还规定“专款专用”制度，使企业或机关的款项，不致任意挪用。由于国家预算对国营企业、事业及国家机关进行这种财政监督，就使得它们更合理而节约地使用国家预算所拨给的资金，特别是国营企业，因为预算的监督，更加促进经济核算制的执行，为加速资金周转提高生产效率，减低成本而斗争。据估计，如果我国国营企业减低成本1%，那么，在5年之内，就可以积累建造3个年产3万辆汽车工厂的资金；如果把中央商业、粮食部和对外贸易部的资金周转率，由每年2.45次提高到2.68次，就可以为国家增加收入3万亿元。^①由此可见，国家预算对企业及机关的监督作用是相当大的。显然，这种预算监督是保证实现社会主义工业化的重要条件。

综上所述，国家预算不论就积累资金、分配资金，以及监督合理运用资金方面，都是与社会主义工业化具有非常密切的关系。如果没有国家预算这一建设工具，国家社会主义工业化就成为难以想像的事情。反之，扩大生产的计划经济基础，它必然是不稳固的，也就无从为工业化这个目的服务。因此，国家预算与社会主义工业化是工具与目的的关系，二者是互为影响的。比如，在过渡时期头3年中，国家预算以巨额资金投于国民经济建设，因此，社会主义经济成分就不断增长起来，国营企业和合作社缴纳的税款和利润在

^① 参见《人民日报》1953年2月19日社论。