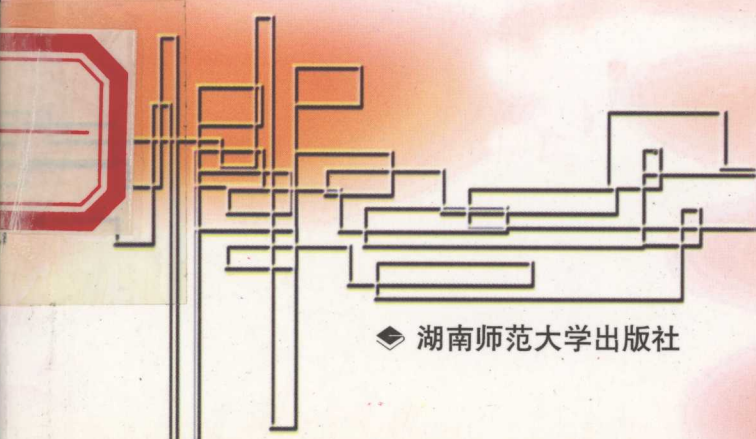




人口 与计划生育概论

王翠绒 编著



◆ 湖南师范大学出版社



人口 与计划生育概论

王翠绒 编著

◆ 湖南师范大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

人口与计划生育概论 / 王翠绒编著. —长沙: 湖南师范大学出版社, 2004. 4

ISBN 7-81081-402-8

I. 人... II. 王... III. ①人口—概况—中国—高等教育—教材②计划生育—概况—中国—高等教育—教材
IV. C924.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 018148 号

人口与计划生育概论

王翠绒 编著

◇责任编辑: 刘苏华

◇责任校对: 刘琼琳 蒋旭东 全 健

◇出版发行: 湖南师范大学出版社

地址/长沙市岳麓山 邮编/410081

电话/0731.8853867 8872751 传真/0731.8872636

网址/www.hunnu.edu.cn/press

◇经销: 湖南省新华书店

◇印刷: 核工业 230 研究所印刷厂

◇开本: 850×1168 1/32

◇印张: 9.5

◇字数: 238 千字

◇版次: 2004 年 4 月第 1 版 2004 年 4 月第 1 次印刷

◇印数: 1~3100 册

◇书号: ISBN 7-81081-402-8/C·007

◇定价: 19.80 元

目 录

第一章 计划生育是人类生育史上的一场伟大革命·····	(1)
第一节 中国人口大国的形成·····	(2)
一、中国人口发展历程·····	(2)
二、中国人口大国形成的原因·····	(6)
第二节 中国人口大国的利弊分析·····	(10)
一、人口数量增长对社会发展的积极意义·····	(10)
二、人口数量增长对今天人口发展的影响·····	(13)
第三节 计划生育——中国生育史上的一场伟大革命···	(15)
一、计划生育的由来·····	(16)
二、计划生育的含义和内容·····	(19)
三、计划生育的地位和作用·····	(23)
第二章 计划生育的理论基础·····	(30)
第一节 中国历代人口思想·····	(30)
一、中国古代人口思想·····	(30)
二、中国近代人口思想·····	(34)
第二节 马克思主义人口观·····	(35)
一、马克思和恩格斯的人口观·····	(36)
二、列宁和斯大林的人口观·····	(39)
第三节 新中国党和国家领导人的人口思想·····	(41)

一、毛泽东的人口思想	(42)
二、邓小平的人口思想	(44)
三、江泽民的人口思想	(48)
第三章 计划生育的工作历程和基本经验	(57)
第一节 计划生育的工作历程	(58)
一、计划生育的提出 (1949~1961 年)	(59)
二、计划生育的实行 (1962~1978 年)	(60)
三、计划生育的全面发展 (1979~1999 年)	(64)
四、计划生育发展的新阶段 (2000~2010 年)	(65)
第二节 计划生育的基本经验	(67)
一、坚持人口与发展综合决策	(68)
二、稳定和完善计划生育政策	(68)
三、采取综合措施解决人口问题	(69)
四、国家指导与群众自愿相结合	(70)
五、整体推进与分类指导相结合	(70)
六、坚持以人的全面发展为中心	(71)
第三节 人口与计划生育工作面临的形势和主要问题 ...	(73)
一、人口与计划生育工作的任务	(74)
二、人口与计划生育工作的目标	(75)
三、实现人口与计划生育工作目标的措施	(76)
第四章 计划生育政策和法规	(83)
第一节 计划生育政策	(84)
一、计划生育政策的内涵	(84)
二、计划生育政策的内容	(84)
三、计划生育政策的实施	(87)
四、计划生育政策的作用	(91)
第二节 计划生育法规	(95)
一、我国计划生育的法制化进程	(95)

二、计划生育法规的基本内容	(98)
三、坚持计划生育依法行政	(110)
第五章 计划生育群众路线	(114)
第一节 群众路线是计划生育工作的力量源泉	(114)
一、坚持计划生育群众路线的重要性	(115)
二、计划生育群众路线的组织形式和工作目标	(118)
第二节 计划生育协会	(122)
一、计划生育协会的诞生和发展	(122)
二、计划生育协会的工作目标、任务和形式	(124)
第六章 人口、计划生育管理与服务	(130)
第一节 人口、计划生育管理	(130)
一、人口、计划生育管理的内涵	(130)
二、传统的人口、计划生育管理面临的挑战	(133)
三、人口、计划生育管理的新机制	(135)
四、人口、计划生育目标管理责任制	(139)
第二节 人口、计划生育优质服务	(142)
一、人口、计划生育优质服务的内涵	(142)
二、人口、计划生育优质服务的意义	(143)
三、人口、计划生育优质服务的内容	(144)
四、实现人口、计划生育管理与服务的有机结合	(146)
第三节 计划生育村民自治	(150)
一、计划生育村民自治的提出	(150)
二、计划生育村民自治的实质	(151)
三、计划生育村民自治的目标	(153)
四、推行计划生育村民自治过程中存在的问题	(154)
五、推行计划生育村民自治的几个原则	(156)
第七章 人口、计划生育与经济	(161)
第一节 人口、计划生育在经济发展中的作用	(162)

一、国家经济实力明显增强	(162)
二、人均 GDP 水平显著提高	(167)
三、人均消费水平整体提升	(170)
第二节 人口仍然是制约我国经济发展的首要因素	(172)
一、人口过多不利于经济结构调整	(173)
二、人口过多影响经济体制改革	(176)
三、人口过多制约经济发展速度	(178)
第三节 人口、计划生育与全面建设小康社会	(179)
一、人口、计划生育工作在全面建设小康社会中的地位 和作用	(179)
二、全面建设小康社会时期,人口、计划生育工作的 基本思路	(180)
第八章 人口、计划生育与社会	(184)
第一节 人口、计划生育在社会进步中的作用	(184)
一、人口与社区协调发展	(184)
二、家庭悄然变化	(191)
三、人口素质提高	(197)
四、妇女地位提升	(203)
第二节 当前主要的人口社会问题	(209)
一、较低的人口素质难以适应社会主义现代化建设	(210)
二、较低的女性地位不利于人口与计划生育工作	(213)
三、偏低的农民收入不利于全面建设小康社会	(218)
第九章 计划生育与生殖健康	(225)
第一节 生殖健康	(226)
一、生殖健康的提出和内涵	(226)
二、以妇女为中心的生殖健康	(228)
第二节 计划生育与妇女生殖健康	(229)

一、计划生育与妇幼卫生保健·····	(229)
二、计划生育与生殖道感染·····	(235)
第十章 计划生育与人口的可持续发展·····	(241)
第一节 可持续发展的由来及内容·····	(241)
一、可持续发展的由来及内涵·····	(241)
二、可持续发展的基本内容·····	(243)
第二节 计划生育与人口的可持续发展·····	(247)
一、计划生育与人口数量的可持续发展·····	(248)
二、计划生育与人口素质的可持续发展·····	(250)
三、计划生育与人口结构的可持续发展·····	(251)
第十一章 计划生育领域的几个相关问题·····	(255)
第一节 出生性别比失衡问题·····	(255)
一、出生性别比的含义·····	(255)
二、出生性别比失衡现状·····	(256)
三、出生性别比失衡的主要特点·····	(258)
四、出生性别比失衡的原因·····	(260)
五、出生性别比失衡的后果·····	(261)
第二节 计划生育与人口老龄化·····	(262)
一、人口老龄化的现状与未来发展趋势·····	(262)
二、人口老龄化对社会发展的影响·····	(268)
第三节 计划生育与伦理道德·····	(271)
一、生殖技术的伦理道德·····	(271)
二、克隆技术：伦理道德的世纪抉择·····	(276)
附录·····	(283)
参考文献·····	(290)
后记·····	(293)

第一章 计划生育是人类生育史上 的一场伟大革命

作为万物之灵的人类，栖息繁衍在地球上约有 400 万年的历史。在一个相当长时期内，世界人口几乎处于静止状态，大约在 1830 年前后世界人口才达到 10 亿，也就是说，地球上的人口达到 10 亿经历了 400 万年的漫长岁月。但此后，人口增长速度越来越快，100 多年的时间，世界人口猛增到 60 多亿。人类作为生物进化的高级产物，是亿万生物中惟一具有理性的物种。人在长期的认识世界和改造世界的活动中能力日益强大，因而被尊为“万物之灵”。然而，人无论如何伟大，如何聪慧，也不能脱离和超越自然界，人无法突破自然界的限定，人受制于自然，因为人是自然之子，一刻也不能离开自然界的哺育。随着人口的不断增长，人类向大自然索取越来越多。尽管人类向大自然索取的深度和广度在不断拓展，但自然界提供的资源、承受索取的能力是有限的，这就不得不对人口数量的增长构成了限制。人们将在人口无限增长→人均资源越来越少→生活水平不断下降和限制人口过

度膨胀→人均资源相对增加→生活质量日益提高之间进行抉择。作为世界第一人口大国——中国的经济实力从总体上来讲有所增强，但人均自然资源远低于世界平均水平，人均 GDP 还处于世界低收入国家水平。庞大的人口数量已经成为中国实现社会主义现代化的严重制约因素。因此，中国政府从 20 世纪 70 年代开始，率先在世界范围内开展计划生育。30 多年来，它使 960 万平方公里的土地上少出生 3 亿多人口，使世界“60 亿人口日”推迟了 3 年，它所取得的成就举世瞩目。

第一节 中国人口大国的形成

有一位人口学家这样描述 20 世纪末的世界人口：它像一列高速行驶的列车，背负着 60 亿人的重压。在这辆列车里，有 1/5 的车厢被中国人所包揽。

一个大国，一个 13 亿人口的大国，一个还比较贫穷落后的大国，这就是我们的祖国——中国。我国自古以来就是一个人口大国，也是一个一度贫穷的大国。今天的人口大国是历史上人口长期发展的结果。

一、中国人口发展历程

我们可以把中国人口增长分为以下几个阶段：

1. 西汉以前

在我国大地上，猿人的出现大约有 250 ~ 300 万年的历史。以北京人为代表的现代人的直接祖先，大约生存在 4 ~ 5 万年前。那时散布于我国各地的人口估计不会超过 1 万人，过着原始群居的生活。当时的人口出生率大约在 45‰ ~ 50‰ 之间。这种高出生率是靠早婚和毫无节制的两性关系来维持的。由于饥荒、疾

病、野兽的袭击，各部落直接的互相残杀和自然灾害，死亡率也很高，有时甚至超过出生率。但从总的趋势来看，出生率略高于死亡率。人的平均寿命大约只有 20~25 岁左右，人口处于极其缓慢的增长或停滞状态。奴隶社会生产力水平有了提高，生产比过去有了发展，但奴隶主不准奴隶结婚和生育，奴隶没有任何人身自由。而且奴隶主对奴隶的剥削和压迫非常残酷，加上奴隶主之间的频繁战争造成奴隶的大量死亡，所以那时人口死亡率也很高，人口增长缓慢。据《帝王世纪》记载，从人类产生到西周初年（公元前 1063 年）人口才达到 1371 万，1000 多年间人口才增长 16 万。^①

战国时期是我国奴隶制度向封建制度过渡的时期，这是一个社会大变动的时期。由于社会制度的新旧交替，社会生产力得到了进一步解放，新型地主阶级采取了鼓励生产和增加人口的政策，在一定程度上解放了生产力，人口有了一定的增长。但是由于生产力水平很低，地主对农民的剥削相当残酷，再加上连年战争，死亡率还是很高。不过同前一个时期相比较，人口有了较快增长，从公元前 684 年的 1184 万人发展到公元前 221 年的约 2000 万人，^② 形成了我国历史上人口增长的第一个高峰。

2. 西汉至明末

这个时期是我国统一的封建社会。中国封建社会的生产方式是地主阶级占有大量土地，而广大农民则无地或少地，不得不租种地主的土地，受其剥削。这种生产方式是建立在汪洋大海般自给自足的小农经济上的，劳动生产率低，扩大生产就得靠增加劳动力特别是增加男劳动力。与这种生产方式相适应的家庭制度是由男性家长占统治地位的封建宗法大家庭制。“多子多福”、“传

① 吕荣侃主编：《人口科学概论》，北京师范大学出版社 1995 年版，第 267 页。

② 吕荣侃主编：《人口科学概论》，北京师范大学出版社 1995 年版，第 267 页。

宗接代”、“早婚早育”是普遍的生育观，加上医疗卫生事业的落后，婴儿死亡率要靠高出生率来补偿，因此，人口出生率很高。但因自然灾害、战争导致的高死亡率抑制了人口增长。据史书记载，西汉平帝元始二年为 5800 万人，1193 ~ 1195 年宋金合计达 7600 多万人。^①

3. 清朝及民国

清朝是我国封建社会的末期，清朝的乾隆、嘉庆、道光初期，人口呈现了比较迅速发展的状况。顺治八年（1651 年）人口约为 5300 万，康熙二十四年（1685 年）人口达到 1.1 亿人，雍正十二年（1734 年）增长到 1.3 亿多。从顺治八年到雍正十二年，人口平均增长率为 3.2% 左右，到“乾隆盛世”人口有了大的发展。乾隆六年为 1.6 亿多，到乾隆三十年（1765 年）达到 2 亿，乾隆六十年（1795 年）人口突破 3 亿。^②

嘉庆道光年间（1796 ~ 1850），人口从 3.1 亿增长到 4.36 亿，增加 1 亿多。^③ 1685 ~ 1840 年这一期间是我国人口增长的第二个高峰期，也是我国人口发展的关键年代，我国人口的庞大基数就是这个时期形成的。

1840 年鸦片战争爆发，人民处于水深火热之中，人口增长缓慢，从 1840 年的 4.18 亿降到 1912 年的 3.56 亿，人口发展出现了低谷。从 1840 年算起到 1949 年 109 年间年平均净增人口 110 万，年平均增长率为 2.6%。^④

① 吕荣侃主编：《人口科学概论》，北京师范大学出版社 1995 年版，第 267 页。

② 吕荣侃主编：《人口科学概论》，北京师范大学出版社 1995 年版，第 267 页。

③ 吕荣侃主编：《人口科学概论》，北京师范大学出版社 1995 年版，第 267 页。

④ 吕荣侃主编：《人口科学概论》，北京师范大学出版社 1995 年版，第 267 页。

表 1-1 中国封建社会历代人口推算数 (万人)

时 期	公元年	人口数	时 期	公元年	人口数
西汉高帝初年	前 206	1400	唐初年	624	1769
西汉平帝元始二年	2	5800	盛唐天宝十三年	754	6046
东汉光武帝建武 (七至十三年)	31 ~ 37	1505	唐后期	845	3807
东汉灵帝中平五年	188	5978	宋初期	978	3382
三国初期	221	1408	北宋盛年	1110	9616
三国后期	263	1885	宋金对峙	1210	1087
西晋武帝时	290	2222	元朝	1279	5527
东晋淝水之战时	382	3505	明初年	1380	5995
隋文帝开皇五年	585	4386	明末清初	1646	8800
隋炀帝大业五年	609	5140			

资料来源：据赵文林、谢淑君《中国人口史》整理，人民出版社 1988 年版。参见吕荣侃主编：《人口科学概论》，北京师范大学出版社 1995 年版，第 269 ~ 270 页。

表 1-2 1840 ~ 1949 年中国人口变动

时期	年份	总人口数 (亿人)
鸦片战争	1840	4.1888
清道光二十一年	1841	4.2098
清咸丰元年	1851	4.3829
清咸丰十一年	1861	4.1261
清宣统三年	1911	4.0548
民国十八年	1929	4.3893
民国二十三年	1934	4.4630
新中国成立	1949	5.4167

资料来源：同上。

从一个较长时期来看，中国人口在原始社会、奴隶社会增长极其缓慢，进入封建社会以后速度加快，特别是清朝增长速度最快。纵观我国人口增长的历史，我们不难发现，人口增长呈现出几个特点：第一，人口再生产属于典型的高出生率、高死亡率、

低自然增长率的原始类型。在相当长时期内，人口出生率都在40%以上，死亡率也在35%左右，平均寿命短，时代更替快。第二，人口增长世代更替出现周期性波动。一般来讲，当一个新王朝刚刚建立时，人口增长迅速，而当一个王朝即将灭亡时，人口死亡率高，人口增长缓慢。第三，中国历来就是人口大国。据统计，我国人口总数在1万年前可能有300~500万人，5000年前约有800~1000万人，占当时世界人口的40%以上。到公元初年，我国人口已达5800万，占世界人口的1/3。新中国成立前夕，我国人口已达5.4亿，占世界人口的1/5强，至今人口大国的地位一直没有动摇。

二、中国人口大国形成的原因

人口大国的形成既有自然原因也有社会原因，既有历史原因也有现实原因，它是多种因素综合作用的结果。

1. 辽阔而富饶的地域为众多人口提供了生息空间

纵观人类早期文明兴起的摇篮，大都在大江大河的冲积平原上。因为这里土肥水美，是万物生息的理想之地。尼罗河孕育了古埃及文明，底格里斯河和幼发拉底河孕育了古巴比伦文明，印度河和恒河孕育了古印度文明，黄河和长江孕育了中华文明。

黄河流域是炎黄子孙的摇篮。黄土高原和黄河冲积平原近80万平方公里，黄土细腻而疏松多孔，是一种十分有利于植物生长的肥沃土壤。黄土高原林茂草密、牛羊成群，年降雨量在500毫米以上，春夏温暖而湿润，有利于作物生长，为中华民族的生存提供了广阔的空间。与黄河流域可以相媲美的是长江流域，它地域辽阔，盛产水稻。此外，松花江流域、海河流域、淮河流域、珠江流域等，都是辽阔而富饶的好地方。此外，我国还有广大的牧区。总之，千百年来中华民族就在这块土地上繁衍生息、世代相传。

2. 较为发达的农业经济为众多人口提供了食物来源

我国的地理环境对于农业发展有两大优点：一是黄河中下游属于温带季风气候。商代以前，接近现代的亚热带季风气候，温暖湿润，四季变化极为明显，春华秋实，植物生长的周期性变化形成了固定的春生、夏长、秋收、冬藏规律。这就有利于古人认识植物的生长规律和有关农业知识与经验的总结、积累。早在新石器时期，现代的稻、豆、麻等作物古人就已栽培成功。二是黄土疏松肥沃，不仅金属工具、石器可以耕种，而且木制工具也可耕种，因此，早在石器时代，我国农业就很发达，尤其是粮食产量很高。汉代、唐代、明代、清代每亩产量 150 公斤左右，远远高于西方国家不到 50 公斤的水平。平均每个劳动力生产粮食近 1500 公斤，人均粮食 500 公斤以上，每个全劳动力除了养活自己以外，还可以养活 4 个人。

3. 落后的生产力是众多人口产生的内在因素

在历史上，中国长期的自给自足的自然经济使得生产力水平极其低下，而这种低下的生产力又是生产人口的根源。

农民的生产活动由一家一户单独经营，而一家一户的劳动力是由具有生物遗传关系的同血缘成员构成的。家庭生产的维持和扩大，必须首先要求劳动力生产的维持和扩大，即要求生育男孩的维持和扩大。即使整个社会人口严重过剩，到处已经人满为患，但自己不生育儿子，家里还是没有劳动力。当成群的儿子成为劳动力之时，就是他们结婚成家之际。如果家长没有死，大家庭还可以勉强维持，儿子们在家长领导下，分工协作，家里不缺劳动力。但当家长一死，大家庭很快就会借助分家制度分成若干个小家庭，小家庭又重新感到劳动力不足，感到协作的劳动力人手缺乏，又企图通过生育儿子获得。这样循环往复，致使男性劳动力不断增长。而当时较低的生产力水平对劳动力的质量不可能提出较高的要求，可见，中国家庭劳动力生产的自给自足和生活

资料生产的自给自足二者互为前提和动力。只有实现了劳动力生产的自给自足，才能为生活资料自给自足创造条件。同样，只有实现了生活资料生产的自给自足，才能为劳动力生产的自给自足创造条件。

由于家庭物质生产是伴随家庭人口进行的，所以，在两类生产中，家庭人口生产更为重要，处于优先地位。由于在男娶女嫁的婚姻制度下，女子可以通过聘娶获得，而男子只有通过生育才能获得，所以，在生育意愿上，自然偏向对男孩的追求。从生育概率上讲，生男生女的机会是均等的，家庭追求男孩必然带来女孩的增长，从而带来人口总量的增长。

由于经济水平低下，老人养老就无法通过社会完成。在中国，自古以来老人一直是由家庭子女养老，更确切地说是家庭中男性子孙们养老。“积谷防饥，养儿防老”，为了确保老有所养，必然追求众多的子女。在男娶女嫁制度下，又必然追求儿子众多，早生贵子、多生贵子、多子多福的观念必然产生。中国是个最讲孝道的国家，“不孝有三，无后为大”，把孝道置于伦理道德之首，因此，家庭子女养老和孝道至上结合在一起，把古代中国人追求子孙众多的生育观念和生育意愿推向极端，成为中国人口快速增长的一个强大原动力。

4. 历代统治阶级鼓励人口生育的政策是众多人口产生的外在因素

中国地大物博，历代统治阶级都把人口的多寡看成是国家是否强大的标志。

孔子是中国先秦时期的大思想家和教育家。他生活的年代正是春秋战国时期，诸侯割据，列国战争不绝，人口死亡率迅速上升，出生率不断下降。各国统治者不得不都要求增加人口，以广开兵源、税源和役源，赢得战争的胜利。由此形成了孔子及儒家学派的人口增殖思想：第一，从“孝”的基础出发，要求人们追

求子孙繁多，带有多子多福的男性偏好；第二，把人口众多，人们能安居乐业视为统治者治理国家好坏的重要标准；第三，提出增殖人口应采取措施，如规定男子 20 岁应娶妻，女子 15 岁嫁人等。

齐国的管仲在《管子》一书中提到“地大国富，人众兵强，此霸王之本也”的思想。墨子当年生活的黄河流域地广人稀，也使他产生了增加人口的思想。他提出：第一，鼓励早婚。主张男子 20 而娶妻，女子应 15 嫁人。第二，反对蓄妾。他认为，王公贵族的“蓄妾”导致了很多男女难以婚嫁。第三，反对战争。他认为战争会使大量人口死亡，并减少夫妇生育子女的数量。第四，反对久丧。总之，有了人，就有了劳动力，就能增加赋税、增加兵源和增强国力。

为了增加人口，统治阶级常常用法令的形式强迫百姓早婚。汉惠帝发布诏令：“女子十五以上不嫁者，五算。”即女子达到 15 岁还不嫁人，她的人头税是常人的 5 倍。魏晋南北朝都提倡早婚，晋武帝规定：“女子二十以下，十四以上未嫁悉集省，隐瞒者，家长处死。”^①北周建德二年规定：“自今以后，男年十五，女十三以上，所在军民须依时嫁娶。”^②

唐宋两朝都规定男 15、女 13 为结婚年龄。《宋书·周郎传》记载：“女子十五不嫁，家人坐之。”

从以上规定可以看到，历代统治阶级为了加速人口增殖，迫使人们早婚，从增加人头税到政府许配，到征集女子，到处死家长，可谓处心积虑。中国历代统治阶级鼓励人口增殖，归纳起来主要有以下三个方面的原因：第一，强化战争力量，巩固国防的需要。当国家处于分裂状态时，他们清楚地知道，自己不吃掉其

① 《北史·高允传》。

② 《周书·武帝记》。