

道路运输行政执法

疑难问题

解答

本书编写组 编

Daolu Yunshu
Xingzheng Zhifa
Yinan Wenti
Jieda



人民交通出版社
China Communications Press

道路运输行政执法

疑难问题

解答

本书编写组 编

人民交通出版社

内 容 提 要

本书主要内容共分为综合、道路旅客运输、道路货物运输、机动车维修与驾驶员培训、车辆管理、执法监督和行政处罚七章,可作为道路运输管理人员、执法人员学习和培训的教材,也可供道路运输企业从业人员学习参考。

图书在版编目(CIP)数据

图书在版编目(CIP)数据

道路运输行政执法疑难问题解答 / 本书编写组编. —
北京: 人民交通出版社, 2007.11
ISBN 978-7-114-06890-4

I. 道… II. 道… III. 公路运输-交通运输管理-行政
执法-中国-问答 IV. D922.145

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 164186 号

书 名: 道路运输行政执法疑难问题解答

著 作 者: 本书编写组

责任编辑: 黄景宇

出版发行: 人民交通出版社

地 址: (100011) 北京市朝阳区安定门外外馆斜街 3 号

网 址: <http://www.ccpres.com.cn>

销售电话: (010) 85285838, 85285995

总 经 销: 北京中交盛世书刊有限公司

经 销: 各地新华书店

印 刷: 三河市吉祥印务有限公司

开 本: 787×1092 1/16

印 张: 16

字 数: 234 千

版 次: 2007 年 11 月第 1 版

印 次: 2007 年 11 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-114-06890-4

印 数: 0001-5000 册

定 价: 28.00 元

(如有印刷、装订质量问题的图书由本社负责调换)

前言

Qianyan

为维护道路运输市场秩序,保障道路运输安全,保护道路运输有关各方当事人的合法权益,促进道路运输业的健康发展,国务院先后颁布了《中华人民共和国道路运输条例》、《危险化学品安全管理条例》,交通部及时制定了《道路旅客运输及客运站管理规定》、《道路货物运输及站场管理规定》、《道路危险货物运输管理规定》、《机动车维修管理规定》、《机动车驾驶员培训管理规定》、《国际道路运输管理规定》和《道路运输从业人员管理规定》7部配套规章。这些行政法规、规章的颁布实施,为依法行政和依法治运奠定了坚实的法律基础。各级交通主管部门、道路运输管理机构以及道路运输经营者在贯彻执行和学习这些行政法规、规章的过程中,存在一些疑难问题,希望予以解答。

为帮助道路运输管理人员和从业人员学习好、理解好、贯彻好《中华人民共和国道路运输条例》及配套规章,我们针对一些典型问题进行了归纳整理,组织人员对问题进行了讨论、研究,并予以解答,形成了《道路运输行政执法疑难问题解答》一书。希望这本书能够起到释疑解惑的作用,增强广大执法人员增强学法、用法的积极性,增强道路运输管理人员的法制观念,提高执法水平,加强我国道路运输行政执法队伍建设,促进道路运输经营者守法经营。

本书共收集典型问题181个,按照每个问题的特点,将其分为综合、道路旅客运输、道路货物运输、机动车维修与驾驶员培训、车辆管理、执法监督和行政处罚七章。每个问题分为“标题”、“来信”、“解答”3个部分,“标题”列出问题的核心部分,“来信”简要介绍问题的来由、存在的疑难点,“解答”则通过分析问题,简明扼要地予以回答问题。

在编写过程中,我们力求每个问题都能够给读者提供一些

关键的知识点,方便道路运输管理机构工作人员和道路运输从业人员学习。本书内容和实例翔实、直观,易学易懂,可以作为道路运输管理人员、执法人员学习和培训的教材,可供道路运输企业从业人员学习参考。

由于编者水平有限,书中难免有不妥之处,敬请读者批评指正。

本书编写组

编写组

Bian Xie Zhu

张立伟	陈继梦	霍 莉	王赣军	徐同连
刘海荣	刘红黎	王振军	卢立新	吴汝明
刘美银	方明凤	周坚清	罗 华	周中颖
裴增武	黄 峰	史 凯	任艳静	贺广玲
傅泽锋	曾 敏	张江浩	李晓峰	邓 军
王 浩	白永彤	赵春春		

目 录

Mulu

第一章 综 合

1. 驾驶员姓名与《道路运输证》上的姓名不符该怎么处理?	3
2. 道路运输企业擅自转让后该如何处理?	4
3. 申请人所申请的运输车辆数少时,是否可不予办理或者要求 挂靠到其他单位?	6
4. 行政许可收费和行政事业性收费有什么区别?	7
5. 《中华人民共和国道路运输条例》颁布后,汽车租赁业应当 怎样管理?	8
6. 私家小轿车擅自从事道路运输经营发生事故的,道路运输管理机构 是否要承担责任?	10
7. 使用农用五轮车从事道路运输经营活动是否可征收运管费?	11
8. 承运人责任险有无定点的保险公司?	12
9. 道路运输管理机构对客货运车辆超载还有无监督之责?	13
10. 交通事故的认定标准按照哪一个执行?	15
11. 没有缴纳交通规费的运输车辆该怎么处理?	16
12. 人力三轮车还要不要管?	17
13. 收钱是认定未取得行政许可擅自从事道路客运经营的唯一证据吗?	18
14. 无“从业资格证”的驾驶员驾驶运输车辆发生事故的,保险公司 是否应当理赔?	19
15. 计生证明能否作为道路运输行政许可的前置条件?	21
16. 客运和货运驾驶员是否还要取得从业资格证?	23
17. 摩托车非法从事运输经营活动该怎么办?	24
18. 能否收取外地运输车辆的运管费?	25
19. 企业的运输车辆是否还要单独办理工商营业执照?	26
20. 如何区分经营性运输和非经营性运输?	27
21. 三轮车无证从事运输经营活动应当适用哪条规定实施行政处罚?	29

22. 道路运输经营许可证件是否包含《道路运输证》和从业资格证? 30
23. 假军车或军车从事道路运输经营活动该怎么办? 32
24. 行政许可期限是否应将星期六和星期日计算在内? 33
25. 道路运输管理机构定期公布客运市场供求状况是义务还是
申请许可的前置条件? 34
26. 能否依据《中华人民共和国道路运输条例》对货运代理、配载
信息服务实施行政许可? 36
27. 道路运输经营者能否在政府部门核定的运价范围内自发商定
同一客运线路上的运价? 37
28. 《道路运输经营许可证》上应当加盖什么印章? 38
29. 《中华人民共和国道路运输条例》第十五条中“终止前 30 日内
告知原许可机关”应如何理解? 39
30. 商品汽车驾驶员是否要取得从业资格证? 40
31. 道路运输管理机构能否刻制行政许可专用章,并以自己名义
实施行政许可? 41

第二章 道路旅客运输

32. 道路客运经营者不按规定的时间发车该如何处理? 45
33. 在汽车客运站外上下旅客是否属于《中华人民共和国道路运输条例》
第七十条规定的“不按批准的客运站点停靠”的行为? 46
34. 客车发生交通事故后,免票儿童的伤亡应由谁负责? 48
35. 《道路旅客运输及客运站管理规定》第十二条第(二)项中的
“跨越 2 个县级以上行政区域客运经营”如何理解? 49
36. 在出租汽车上张贴广告应当由谁签订合作协议? 50
37. 客运车辆更新是否要与原车辆保持完全一致? 51
38. 到报废期后延期的客车能否继续从事道路客运? 52
39. 出租汽车从事班车客运该如何处理? 53
40. 客运站台账和档案包括哪些? 54
41. 挂靠车辆的经营权能否转让? 55
42. 农牧区季节性客运班线车辆如何办理承运人责任险? 56
43. 出租汽车能否组客从事经营活动? 58

44. 能否用无《道路运输证》的车辆为长途客车接送旅客?	59
45. 旅客人身伤亡该如何划定责任?	60
46. 毗邻县之间的客运班线是否包括省与省之间的毗邻县?	62
47. 《道路旅客运输及客运站管理规定》第四十七条中“正当理由”如何理解?	63
48. 《中华人民共和国道路运输条例》第二十一条规定的赔偿范围是否包括道路交通事故?	64
49. 客车准点出站后在城市内兜圈该怎么办?	65
50. 对出租汽车违法行为实施行政处罚应当依据什么规定?	66
51. 道路运输管理机构实施监督检查中发现客车超载的该怎么办?	67
52. 旅客伤亡应当依据哪个标准赔偿?	68
53. 公共汽车超越城区延伸到乡镇、行政村的该怎么办?	70
54. 未经验收合格的农村公路能否搞班线客运?	72
55. 跨省客车能否到乡镇接送旅客?	73
56. 出租汽车超载该怎么办?	75
57. 出租汽车驾驶员组客同乘应如何收取运费?	76
58. 《道路旅客运输及客运站管理规定》第八十四条中“道路客运经营许可证件”包括哪些?	77
59. 从住地拉客后再到许可的运输线路上经营是否合法?	78
60. 《道路运输证》上核定的载客座位数与机动车行驶证上核定的座位数不同,该如何处理?	79
61. 交通部门能否按照国务院有关出租汽车的文件对出租汽车客运企业收取风险抵押金的行为进行管理?	80
62. 在客车内放小板凳或加铺能否实施行政处罚?	81
63. 旅客未持客票乘车,能否对道路运输经营者实施行政处罚?	82
64. 我国国际道路运输经营者能否从事起讫点均在我国境内的道路旅客运输?	84
65. 客运经营者拒载免票儿童该怎么办?	86
66. 从事道路旅客运输是否只能是企业?	87
67. 擅自停止道路客运经营能否视为自动放弃经营权?	89
68. “黄金周”期间能否开展包车客运业务?	90

第三章 道路货物运输

69. 对异地违规运输危险货物的车辆该如何处置? 93
70. 运送商品汽车是否需要办理《道路商品汽车发送证》? 95
71. 使用货运车辆从事道路客运经营该怎样处理? 96
72. 对驾驶室能载客 6 人的货车该如何核发《道路运输证》? 98
73. 道路运输管理机构在防控禽流感中有何法定职责? 99
74. 道路危险化学品运输无押运人员该怎么处理? 100
75. 如何对道路危险货物运输进行管理? 101
76. 设立货运分公司应当如何办理? 104
77. 从事普通货运的车辆能否承运零担货物? 105
78. 能不能使用商品汽车运输货物? 106
79. 危险货物运输驾驶员的上岗证与从业资格证是否为同一证件? 107
80. 对这种巧立名目的“变型拖拉机”该如何处理? 108
81. 不具备资格运输危险货物的该怎么处理? 110
82. 危险货物运输驾驶员没有上岗资格证该处罚谁? 111
83. 道路危险货物运输车辆搭乘的货主和有关人员是否需要办理从业资格证? 113
84. 在《道路运输证》的“经营范围”栏内能否填写多种危险货物运输? 114
85. 在危险货物运输过程中未配备押运人员的,交通部门能否对企业实施行政处罚? 116
86. 危险货物运输车辆经处理后运输普通货物时是否需要悬挂危险货物标志灯和标志牌? 117
87. 危险品运输车辆未悬挂明显的危险货物运输标志的该怎么处理? 118
88. 液氯、三氯化磷和黄磷应当按哪一类危险化学品管理? 119
89. 运输瓶装液化气是否需要办理道路危险货物运输许可? 121
90. 危险货物运输押运人员是否可以驾驶危险货物运输车辆? 122
91. 危险化学品生产企业的危险品装卸人员是否要经交通部门的资质认定? 123

第四章 机动车维修与驾驶员培训

92. 免费更换机动车零部件是否属维修作业? 127

93. 车辆二级维护记录是否作为路上检查项目?	128
94. 能不能检查车辆二级维护备案卡?	129
95. 要求运输车辆定点二级维护的做法对吗?	130
96. 挂车要不要进行二级维护?	131
97. 如何向有关部门和机动车维修经营者解释机动车维修经营许可 证件是《道路运输经营许可证》?	133
98. 超越许可权限的机动车驾驶员培训许可是否有效?	135
99. 市级道路运输管理机构能否直接许可机动车驾驶员培训学校?	136
100. 未经许可能否在异地租用场地开展机动车驾驶员培训?	137

第五章 车辆管理

101. 当事人未经批准擅自购置运输车辆能否实施行政处罚?	141
102. 报停车辆继续参加运输经营活动该怎么办?	143
103. 客车报停有没有期限规定?	144
104. 由谁认定车辆是否属于“运输车辆”?	145
105. 这样的改牌车应该怎么管?	146
106. 《中华人民共和国道路运输条例》第七十一条中的“擅自改装运输 车辆”怎样界定?	147
107. 货车临时加高货厢栏板是否属擅自改装车辆的行为?	148
108. 车厢内装有一油罐是否属于擅自改装运输车辆的行为?	149
109. 非经营性道路危险货物运输车辆指的是什么车辆?	150
110. 《中华人民共和国道路运输条例》第六十三条中的“其他有效 证明”是指什么?	151
111. 《道路运输证》给了别人能否要求再办?	153
112. 《中华人民共和国道路运输条例》中所指的“车辆运营证” 与《道路运输证》是同一证件吗?	154
113. 同时使用原《道路运输证》和补办的《道路运输证》,哪个《道路运输证》 属于无效证件?	155
114. 《道路运输证》丢失的是否为无证经营?	157
115. 对于同时持一真一假《道路运输证》的行为该如何处罚?	158
116. 没有《道路运输证》的车辆该怎么处罚?	159

117. 《道路运输证》复印件是否算有效证件? 160
 118. 各省自行制定的《道路运输证》待理证是否有效? 161
 119. 《道路运输证待理证》超过有效期后该如何处理? 162
 120. 农用拖拉机还需要办《道路运输证》吗? 163
 121. 持公安部门出具的《道路运输证》被盗证明能否说明车辆已经取得
《道路运输证》? 164
 122. 《道路运输证》补办申请表上该如何使用印章? 165
 123. 道路运输管理机构能否在车辆未办理登记手续的情况下为其办理
《道路运输证》? 166
 124. 运输车辆未年审还能处罚吗? 167
 125. 没有驾驶证驾驶运输车辆的该怎么处理? 168
 126. 对暂扣的车辆不能收费该怎么办? 169
- ## 第六章 执 法 监 督
127. 违法行为当事人拒绝登记和接受处理该怎么办? 173
 128. 交警、稽征等部门取得的非法营运的证据,道路运输管理机构
能否作为实施行政处罚的依据? 174
 129. 县级道路运输管理机构是否具备执法主体资格? 175
 130. 县级道路运输管理机构能否以自己的名义对拖欠运管费的经营者
实施行政处罚? 176
 131. 执法拍摄的材料可否作为定案证据? 177
 132. 对使用伪造从业资格证且拒不接受处罚的行为能否暂扣车辆? 178
 133. 驾驶员恶意冲撞执法人员该负何责? 179
 134. 对道路运输管理机构行政行为不服的,应当向谁申请行政复议? 180
 135. 根据《中华人民共和国道路运输条例》第五十四条规定,本地交通
主管部门能否对外地的道路运输管理机构进行指导监督? 181
 136. 道路运输管理机构实施监督检查时,能否拦截正常行驶的道路运输
车辆? 182
 137. 执法人员能否化装成乘客进行执法? 183
 138. 公路路口的含义是指什么? 184
 139. 依法暂扣的车辆应当由谁驾驶? 185

140. 道路运输管理机构是否还需要以委托名义实施行政处罚?	186
141. 道路运输管理机构工作人员的家属能从事道路运输经营活动吗?	187
142. 违法行为无人查处该怎么办?	188
143. 区级交通主管部门没有设立道路运输管理机构的,道路运输 管理工作是否由区级交通主管部门实施?	189
144. 暂扣车辆保管费应当由谁支付?	190
145. 道路运输管理机构按照《中华人民共和国道路运输条例》规定 在公路路口执法是否合法?	191
146. 临时工能进行道路运输执法活动吗?	192
147. 道路运输管理机构工作人员是否属国家机关工作人员,对阻碍道路运输 执法的人员,能否报请公安机关依法对当事人作出治安处罚?	193
148. 上级道路运输管理机构对下级道路运输管理机构的监督包括 哪些内容?	194
149. 旅客投诉道路运输违法行为是否受管辖地限制?	195
150. 道路运输管理机构能否在公路路口查处经群众举报的违法运输 危险货物的车辆?	197

第七章 行政 处 罚

151. 为偷逃交通规费,擅自改装运输车辆座位数的行为该如何处理?	201
152. 《道路运输证》被扣后不接受处理,而重新补办《道路运输证》继续 从事道路运输经营活动该怎么处理?	203
153. 取得道路运输经营许可证的业户擅自使用未取得《道路运输证》 车辆从事道路货物运输经营活动该如何处理?	204
154. 无道路运输经营许可证从事非法营运的违法所得仅 70 元的, 该如何处罚?	205
155. 道路运输管理机构在实施行政处罚时能否降低处罚标准?	206
156. 借口修车改变运输线路从事经营活动的行为能否处罚?	208
157. 处罚不到位时能否在行政处罚决定书上填写符合法律规定的罚金, 而实际工作中少收?	209
158. 未使用道路货物运单的能否处罚?	210
159. 无《道路运输证》有运管费缴讫证的车该怎么处罚?	211

160. 客运班车因道路改造而改变运输线路的行为是否应该处罚? 212
161. 《道路货物运输及站场管理规定》对无《道路运输证》的违法行为是否设有行政处罚? 213
162. 未付运费的口头协议能否作为实施处罚的证据? 214
163. 农用车运输旅客该怎么处罚? 215
164. 《中华人民共和国道路运输条例》第六十五条的处罚对象是谁? 216
165. 行政处罚票据上应当盖谁的印章? 217
166. 不按规定线路行驶的应当按《中华人民共和国道路运输条例》的哪一条规定实施行政处罚? 218
167. 到异地接旅客按超范围经营和提加服务费为由处罚对吗? 219
168. 如何理解《中华人民共和国道路运输条例》中的第三十五条和第六十四条的规定? 220
169. 如何执行《中华人民共和国道路运输条例》第六十四条规定的按违法所得倍数处罚和按绝对数额进行罚款两种处罚方式? 222
170. 只有投诉人的证言能否处罚运输经营者? 223
171. 如何认定违法行为当事人? 224
172. 客车超载应当按照哪一条法律规定实施行政处罚? 227
173. 偶尔未按核定的客运线路行驶,到非线路途经地运输旅客的该如何处罚? 228
174. 使用取得货运经营资格的货车从事客运经营的,能暂扣车辆吗? 229
175. 超越核定客运线路违法组客、带客,是否应当按照未取得道路运输经营许可实施行政处罚? 231
176. 使用《〈道路运输证〉待理证》的复印件从事道路货运经营活动该如何实施行政处罚? 233
177. 私自在货车车厢上安装 30 厘米铁栏杆的,能否按照《中华人民共和国道路运输条例》实施行政处罚? 235
178. 罚款 3000 元是否属于重大案件? 236
179. 运输车辆未按规定办理过户手续,而新车主使用车辆和原有关证件从事道路运输经营活动该怎么办? 237
180. 与行车路单人数不符可不可以处罚? 239
181. 未携带道路运输经营许可证应当被处罚吗? 240

第一章 综 合





1. 驾驶员姓名与《道路运输证》上的姓名不符该怎么处理?

来信 我县道路运输执法人员在依法进行路查路检时,经常发现道路运输车辆的驾驶员姓名与《道路运输证》上的姓名不符,驾驶员未到道路运输管理机构申请从事道路运输经营,未取得道路运输行政许可。经查,属驾驶员私下购买他人道路运输车辆从事道路运输经营活动。对于这种行为,道路运输管理机构能否对其实施行政处罚?如能,应当适用《中华人民共和国道路运输条例》中的哪一条?

答 根据《中华人民共和国道路运输条例》和《关于启用新版道路运输证件的通知》(交公路发[2005]524号)以及交通部其他有关文件的规定,《道路运输证》是车辆被允许使用从事道路运输经营活动的资格证件,而不是驾驶员的资格证件。驾驶员从事道路运输经营活动的资格证件是取得相应的驾驶证和从业资格证。因此,在道路运输经营活动中,驾驶员的姓名与《道路运输证》上的姓名可能存在不一致的情况,如驾驶员在具备相应资格条件被道路运输经营者聘用。而且在《道路运输证》中,是指“业户名称”,而非“驾驶员姓名”。正因如此,道路运输管理机构在实施监督检查过程中,不能简单认为驾驶员与《道路运输证》上的姓名不符就是未取得道路运输经营许可擅自从事道路运输经营活动的行为。

而对于来信中反映的“未取得道路运输经营许可,私下购买他人取得《道路运输证》的车辆从事道路运输经营活动的行为”,则是违反《中华人民共和国道路运输条例》的规定,属于未取得道路运输经营许可,擅自从事道路运输经营的行为,道路运输管理机构应当依据《中华人民共和国道路运输条例》第六十四条的规定,责令停止经营;有违法所得的,没收违法所得,处违法所得2倍以上10倍以下的罚款;没有违法所得或者违法所得不足2万元的,处3万元以上10万元以下的罚款;构成犯罪的,依法追究刑事责任。