

新起点

新优势

新跨越

主编：李 涛

——2006年贵阳市领导干部重点调研课题集

红枫湖大桥

贵州人民出版社

新起点 新优势 新跨越

——2006年贵阳市领导干部重点调研课题集

主编 李 涛

贵州人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

新起点 新优势 新跨越 / 李涛主编. —贵阳: 贵州人民出版社, 2007. 6

ISBN 978 - 7 - 221 - 07748 - 6

I. 新... II. 李... III. ①地区经济 - 经济发展 - 研究 - 贵阳市②社会发展 - 研究 - 贵阳市 IV. F127. 731

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 077735 号

书 名 新起点 新优势 新跨越
——2006 年贵阳市领导干部重点调研课题集
主 编 李 涛

责任编辑 张 彪

封面设计 张 彪

出版发行 贵州人民出版社

印 刷 贵阳经纬印刷厂

规 格 890 × 1240 毫米 1/32

字 数 410 千字

印 张 15. 625

印 数 1000

版 次 2007 年 6 月第 1 版第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 221 - 07748 - 6/F · 742

定 价 45. 00 元

《新起点 新优势 新跨越》编辑委员会

编委会:

王晓东	袁周	李长兴	许朗	罗大林
李跃南	李涛	秦如培	俞静	韩力争
陈坚	陈石	王晓光	蒋星恒	王保建

主编:

李涛

常务副主编:

任飞

副主编:

张祖志	潘思文	杨青
-----	-----	----

编辑组:

杨迪闻	林群	李锦雄	熊文武	李勇
江敬华	张书云	韩丽芸	侯有江	徐艾晓蓉
吴朝元	王玉梅	刘健	郭阳	

编务组:

胡家凤	何琪	何跃勇	马荣珍
-----	----	-----	-----

立足新起点 增创新优势 实现新跨越

(代序)

中共贵州省委常委、贵阳市委书记 王晓东

正值全市上下认真贯彻落实中国共产党贵阳市第八次党代会精神,争创新业绩,迎接中国共产党第十七次全国代表大会胜利召开之际,由市级领导牵头,市委办公厅、市委政研室合编的《新起点 新优势 新跨越——2006年贵阳市领导干部重点调研课题集》付梓成书,与大家见面了。这是一本由市级领导牵头,有关部门同志参与,通过对我市“十一五”开局之年经济社会发展相关重点、热点问题深入求索研究的概括和总结,是同志们深入基层、深入实际、潜心调查研究取得的丰硕成果,是对贵阳市处于历史新起点各项工作如何落实科学发展观、增创新优势、实现新的历史性跨越进行的有益探索,必将为市委、市政府科学决策

提供切实依据,为推进我市经济社会又好又快地发展发挥指导和促进作用。

经过改革开放以来特别是西部大开发以来的建设和发展,我市经济社会建设取得巨大成就,今天的贵阳已经站在历史的新起点上,中共贵阳市第八次党代会的胜利召开,标志着贵阳市的经济社会发展进入了新的发展时期。

首先,贵阳市正面临前所未有的发展机遇。和平、发展、合作仍是当今时代的主流,跨国生产要素流动和产业转移加快,有利于我们更好地利用国内国际“两个市场”、“两种资源”、“两种资本”。我国社会政治稳定,经济发展处于新一轮增长周期的上升期。西部大开发力度加大,区域经济合作空前活跃,有利于我市进一步整合与利用资源,发挥比较优势,加快发展。厦蓉高速公路,贵阳至广州高速公路和高速铁路,贵阳至重庆、上海至昆明、兰州至海口高速公路等重大交通干线的建设,将使贵阳在大西南的交通大枢纽地位更加凸显,有利于贵阳市更好地融入成渝经济带,融入泛珠三角经济区,融入东部改革开放前沿阵地和中国—东盟自由贸易区。同时,从全省的发展战略出发,省委、省政府对贵阳市的要求更高了,对我们的支持力度将进一步加大,全省产业结构调整和区域经济发展进入新的阶段,有利于我市进一步依托全省、服务全省、辐射全省,加快发展。

其次,经过这些年的发展,涉及贵阳的一批重大基础设施、重大产业项目相继建成和投产,我市发展的基础更牢了,实力更强了,发展起点更高了。这使我们能够在新的制高点上,以更加宽广的眼光观察世界,审视自己,以便在更高的层次上参与合作和竞争,得到更切实、更有效的发展。并且,我市在资源、能源上具有一定优势,在当今世界资源、能源日益紧缺的大背景下,完全有可能变资源、能源优势为经济优势,实现经济的跨越式发展,后来居上。

第三,当今时代是一个百舸争流、千帆竞发的大发展时代,全国各省会城市在继续保持快速发展势头的同时,加紧经济结构调整,

转变增长方式,加快产业升级换代,新一轮科学发展的大潮更加汹涌澎湃。全省发展格局也发生了新的变化,省内其他市(州、地)西电东送、交通大通道等大项目多,发展势头强劲,面对这种万马奔腾的严峻形势,我们必须进一步增强责任意识、忧患意识、创新意识,实现科学发展、创新发展、跨越发展。

站在新的历史起点上,我们要清醒理智地看到,贵阳市近年来虽然发展快、变化大,经济实力明显增强,但总体上仍然是一个欠发达、欠开发的城市,在全国省会城市中仍然位居下游水平,在西部省会城市中也仍然处于中游偏下水平。经济社会发展滞缓,城乡发展不协调,二元结构明显仍是我市经济社会发展的突出矛盾。为此,我们必须立足市情,以科学发展观统领全局,坚持发展高于一切、重于一切,大力营造聚精会神搞建设、一心一意谋发展的浓厚氛围,带领全市人民,竭尽全力,苦干实干,推动我市经济社会发展尽快迈上新台阶。






“十一五”时期,是我市经济社会发展的关键时期,具有承上启下、继往开来的重要历史地位。全市经济社会能否继续保持又好又快发展,实现率先在全省全面建成小康社会的目标,具有决定性的意义。要实现经济持续健康发展,社会长治久安,将我市建成全省的首善之区,必须从实际出发,殚精竭虑,奋力拼搏,增创经济社会发展的新优势。一是增创投资、消费、出口新优势,切实增强三大拉动因素的协调性。大力增加固定资产投资,引导居民消费,激活民间资本,吸引外来资金,引进和培育一批出口型企业,形成新的出口增长点。二是增创转变经济增长方式新优势,优化经济结构,提升产业层次,发展循环经济,提高发展质量,打造产业集群。三是增创“三农”工作新优势,从根本上调整城乡关系、工农关系,以工业反哺农业,以城市带动农村,继续加大农村基础设施建设的力度,大力建设社会主义新农村。四是增创推进城镇化新优势,继续实施“三轮驱动”战略,在抓紧城市新区建设的同时,加快旧城改造和县城、重要城镇建设,努力提高城市的承载力、聚集力和辐射力。五是增创

自主创新新优势,建立以企业为主体的科技创新体系,加强与高等院校、科研院所的密切合作,打造创新型人才高地,努力建设创新型城市。六是增创县域经济发展新优势,简政放权,调动市、区(县、市)两个积极性,大力发展区域特色经济,培育新的支柱产业,发展特色产业,培育区域经济增长极。七是增创生态环境新优势,加大生态保护力度,加紧生态建设,治理环境污染,建设环境友好型宜居城市。八是增创体制机制新优势,进一步解放思想,统筹推进各项改革,大力发展非公有制经济,增强经济发展的动力和活力。九是增创投资环境新优势,大力加强政务环境、文化环境、法制环境、用人环境建设,优化投资环境,扩大招商引资,提升对外开放水平。十是增创社会建设新优势,千方百计扩大就业、再就业,完善社会保障体系,强化依法治市和思想道德建设,正确处理人民内部矛盾,维护社会稳定。努力建设实力贵阳、宜居贵阳、魅力贵阳、开放贵阳、创新贵阳、法治贵阳与和谐贵阳。

在新的发展时期,贵阳市肩负着义不容辞的历史重任,我们有信心、有志气,不负重托,不辱使命。一定要牢记胡锦涛总书记“做表率、走前列”的嘱托,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,全面贯彻科学发展观,励精图治,锐意进取,开拓创新,艰苦奋斗,立足新起点,增创新优势,为贵阳市率先在全省实现经济社会发展的历史性跨越做出新的贡献。

目 录

- | | | | |
|-----|---|--|------|
| 王晓东 | ■ | 立足新起点 增创新优势 实现新跨越(代序) | /1 |
| 王晓东 | ■ | 立足新起点 增创新优势 率先实现经济
社会发展的历史性跨越 | /1 |
| 王晓东 | ■ | 贵阳市建设创新型城市的研究 | /22 |
| 袁 周 | ■ | 贵阳市增创投资、消费、出口新优势,切实增强
三大拉动因素的协调性的研究 | /42 |
| 袁 周 | ■ | 贵阳市增创体制机制新优势,增强发展动力
和活力的研究 | /59 |
| 李长兴 | ■ | 提高贵阳市人大及其常委会议事效率的研究 | /77 |
| 李长兴 | ■ | 地方立法项目立项标准研究 | /96 |
| 许 朗 | ■ | 进一步加强贵阳市社区建设的研究 | /114 |
| 罗大林 | ■ | 巩固、提高和发展贵阳市现代中药产业的研究 | /127 |
| 李跃南 | ■ | 贵阳市纠正损害群众利益不正之风的研究 | /139 |
| 李 涛 | ■ | 贵阳市加强和改进党的建设为实现新跨越
提供坚强政治保证的研究 | /156 |
| 李 涛 | ■ | 建立健全贵阳市财政支农资金稳定增长
机制研究 | /171 |

- | | | | |
|-----|---|-------------------------------|------|
| 秦如培 |  | 贵阳市加强流动人口服务和管理的研究 | /187 |
| 秦如培 |  | 贵阳市贯彻落实科学发展观,增创转变经济增长方式新优势的研究 | /205 |
| 俞 静 |  | 围绕建设社会主义新农村加强贵阳市农村基层党组织建设工作研究 | /219 |
| 韩力争 |  | 贵阳市农民工维权工作中工会如何发挥作用的研究 | /238 |
| 陈 坚 |  | 贵阳市进一步扩大招商引资的研究 | /259 |
| 陈 石 |  | 贵阳市加快殡葬改革工作的研究 | /274 |
| 王晓光 |  | 贵阳市建立以工补农、以城带乡长效机制研究 | /295 |
| 蒋星恒 |  | 贵阳生态城市建设研究 | /312 |
| 马长青 |  | 贵阳市增创县域经济发展新优势 努力培育新的经济增长极的研究 | /333 |
| 杨哲慧 |  | 贵阳市实施房东登记报告制度的研究 | /353 |
| 罗筑云 |  | 贵阳市新农村示范点建设若干问题研究 | /363 |
| 李 忠 |  | 加快贵阳市城镇化进程的研究 | /380 |
| 王保建 |  | 贵阳市义务教育均衡发展的研究 | /401 |
| 翟 彦 |  | 贵阳市装备制造业发展研究 | /422 |
| 徐 恒 |  | 贵阳市进一步加快旅游业发展的研究 | /441 |
| 课题组 |  | 贵阳市创建文明城市的研究 | /458 |
| 课题组 |  | 贵阳市新农村建设中的农村统战工作研究 | /475 |

立足新起点 增创新优势 率先实现经济社会发展的历史性跨越

中共贵州省委常委、贵阳市委书记 王晓东

上个世纪 80 年代,胡锦涛同志在贵州工作时,要求贵阳市在全省“做表率、走前列”。2005 年春节期间,胡锦涛总书记在贵州考察工作时,要求贵州“抓住机遇,用好机遇,努力实现经济社会发展的历史性跨越”。贵阳市作为全省的中心城市,生产总值占全省的 1/3 左右,财政总收入占全省的 40% 左右,对全省的发展大局有着举足轻重的影响。贵阳市率先实现了历史性跨越,就能极大地推动贵州实现历史性跨越。在新的历史时期,贵阳市经济社会发展已经站在新的历史起点上,面临着新的重大发展机遇,也面临着新的更加繁重的任务。市第八次党代会明确提出,必须高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,全面贯彻科学发展观,坚持“做表率、走前

列”，立足新起点，增创新优势，为率先在全省实现经济社会发展的历史性跨越而努力奋斗。可以说，确定这样的主题，是时代发展的客观要求，是省会城市肩负特殊责任的必然选择，是人民群众的强烈愿望。

一、贵阳市应当而且有条件率先 实现历史性跨越

经过改革开放以来特别是西部大开发以来的建设和发展，贵阳市的经济社会发展取得了显著成绩。2006年全市生产总值达到602.88亿元，年均增长14.1%，比1998年增长了1.6倍，人均生产总值达到17025元；财政总收入达到157.58亿元，年均增长18.8%，比1998年增长了2.5倍；地方财政收入达到77.15亿元，年均增长23.6%，比1998年增长了3.3倍；各区（县、市）地方财政收入均突破1亿元，1998年地方财政收入最少的县只有3232万元，2006年达到1.45亿元，增长了4倍多。1999年全市规模以上工业企业净亏损1.3亿元，到2006年赢利45.90亿元。从1998年到2006年，农民人均纯收入增加了1525元、达到3465元，城镇居民人均可支配收入增加了5853元、达到11222元。面向未来，贵阳市已经站在新的历史起点上。认真分析所处的历史方位，所面临的外部环境，所肩负的历史责任，所要解决的主要矛盾，正确把握这个新起点的基本特征，是继续前进的重要前提。

（一）站在历史新起点上的贵阳，发展快、变化大，但总体上仍然是欠发达、欠开发，必须解决好落实科学发展观、建设发达贵阳的重大问题

一方面，这几年一批重大基础设施、重大产业项目建成和投产，今天的贵阳，发展起点更高了、基础更牢了、后劲更强了，能够在新的制高点上，以更加宽广的眼光观察世界、审视自己，在更高的层次

上参与合作与竞争；今天的贵阳，在能源、资源日益紧缺的大背景下，完全有可能变资源、能源优势为经济优势，实现后来居上；今天的贵阳，已经锻造出一支能干大事、能打硬仗的党员干部队伍，人民群众“能人创企业、百姓创家业”的热情空前高涨。另一方面，大城市、大农村，欠发达、欠开发，仍然是贵阳市的基本市情。贵阳市的发展在全国省会城市中仍然处于下游水平，在西部省会城市中也仍然处于中游偏下水平。经济社会发展不协调，城乡二元结构明显，是贵阳市经济社会发展的突出矛盾。必须立足市情，以科学发展观统领全局，坚持发展高于一切、发展重于一，大力营造聚精会神搞建设、一心一意谋发展的浓厚氛围，竭尽全力，推动经济社会更快更好地发展。

（二）站在历史新起点上的贵阳，既面临发展黄金期，又面临矛盾凸显期，必须解决好如何化解社会矛盾、建设和谐社会的重大问题

贵阳市的经济社会发展正处在人均生产总值从 1000 美元向 3000 美元过渡的阶段。这个阶段的基本特征，是发展黄金期和矛盾凸显期并存。一方面，贵阳市正面临前所未有的发展机遇。和平、发展、合作仍是当今时代的主题，世界多极化、经济全球化趋势明显，跨国生产要素流动和产业转移加快，有利于贵阳市更好地利用国内国际“两个市场”、“两种资源”、“两种资本”；我国社会政治稳定，经济发展处于新一轮增长周期的上升期，西部大开发力度加大，区域经济合作空前活跃，有利于贵阳市进一步整合和利用资源，发挥比较优势，掀起新一轮发展高潮；厦蓉高速公路，贵阳至广州高速公路和高速铁路，贵阳至重庆、上海至昆明、兰州至海口高速公路等重大交通干线的建设，将使贵阳市在大西南的交通大枢纽地位更加凸显，有利于贵阳市更好地融入成渝经济带，融入泛珠三角经济区，融入中国 - 东盟自由贸易区，融入东部改革开放前沿阵地；省委、省政府对贵阳市支持力度进一步加大，全省的产业结构调整和区域经济发展进入新的阶段，有利于贵阳市进一步依托全省、服务全省，加

快发展。另一方面,在当前和今后相当长一个时期内,贵阳市改革发展处于攻坚阶段,经济体制深刻变革,社会结构深刻变动,利益格局深刻调整,思想观念深刻变化,经济社会发展面临的矛盾和问题可能会更复杂、更突出。必须既要抓住机遇、用好机遇,推动跨越;又要努力化解矛盾,最大限度地增加和谐因素,最大限度地减少不和谐因素,构建社会主义和谐社会。

(三)站在历史新起点上的贵阳,省委、省政府的要求更高了,人民群众的期望更高了,肩负的责任更大了,必须解决好如何继续坚持“做表率、走前列”、为全省发展作出更大贡献的重大问题

“做表率、走前列”是胡锦涛总书记对贵阳市干部群众的殷切希望,是激励贵阳市不断前进的一面旗帜。省委、省政府实施大中城市带动战略,加快推进贵阳城市经济圈建设,对贵阳市辐射全省、带动全省提出了新的更高要求。全市人民群众迫切希望科学发展、加快发展,迅速把贵阳做大做强;迫切希望解决好经济社会发展中的诸多矛盾和困难,建设一个经济繁荣、人民富裕、社会和谐的新贵阳。贵阳市必须始终牢记“做表率、走前列”的重托,在科学发展上做表率,在跨越发展上做表率,在促进和谐上做表率,不辜负胡锦涛总书记的期望,不辜负省委、省政府的期望,不辜负全市人民群众的期望。

(四)站在历史新起点上的贵阳,前有标兵,后有追兵,内外夹击,必须解决好如何在激烈的竞争中增创新优势、应对新挑战的重大问题

当今时代是一个百舸争流、千帆竞发的大发展时代。全国省会城市在继续保持快速发展势头的同时,加紧调整经济结构、转变增长方式,新一轮科学发展的大潮正在兴起。全省发展格局也发生了新的变化,省内其他市(州、地)西电东送的大项目多,发展势头强劲。贵阳市面临“内外夹击”的严峻形势。必须切实增强责任意识、忧患意识、创新意识,以新的发展优势,打破夹击,在经济竞争的格局中赢得主动。

综上所述,贵阳市所处的这个历史新起点,是一个科学发展的新起点,是一个和谐发展的新起点,是一个率先跨越的新起点。站在新的历史起点上,贵阳市在全省率先实现经济社会发展的历史性跨越,可以说占天时、据地利、得人和。必须高举率先跨越的旗帜,吹响率先跨越的号角,努力实现率先跨越的目标,为贵州实现经济社会发展的历史性跨越作出更大贡献。

二、率先实现历史性跨越需要把握的原则

率先实现经济社会发展的历史性跨越,必须坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻科学发展观,按照构建社会主义和谐社会的要求,牢记“做表率、走前列”的重托,围绕建设生态经济市的目标定位,突出更好更快发展的主题,坚定不移地实施环境立市、工业强市、科教兴市、人才强市、开放带动战略,立足新起点,增创新优势,全面加强经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设,努力建成全省科学发展的先导区、和谐发展的示范区、党的建设的模范区。具体讲,需要正确处理六大关系:一是正确处理好与快的关系,坚持快中求好。只要符合科学发展观要求,有质量、有效益,就必须坚持能快则快,努力保持一个较高的发展速度、一个较长的快速增长期。今后五年甚至更长时间,全市经济发展速度必须继续高于全国和全省平均水平,否则率先跨越就无从谈起,与发达城市的差距就无法缩小。同时要创新发展理念,转变发展模式,提高发展质量,切实做到既快又好。二是正确处理投资、消费、出口的关系,保持投资合理增长。我市历史上投资欠账较多,虽然近几年投资力度很大,但总量仍然不足,投资仍然是拉动我市经济增长的首要动力,抓投资必须坚定不移。同时要更加注重扩大消费需求 and 出口规模,增强消费和出口对经济增长的拉动作用,实现投资、消费、出口协调增长。三是正确处理三次产业的关系,坚持工业强市不动摇。工业是贵阳市国民经济的脊梁,工业兴则全局经济

兴,工业强则整体实力强,必须坚定不移地实施工业强市战略,提升工业经济的综合实力和竞争力。同时要提高第三产业在国民经济中的比重,提高农业的质量和效益。四是正确处理大城市与大农村的关系,统筹城乡协调发展。我市农村面大,没有农村的跨越,就没有全市的跨越。要正确处理城乡关系,实现城乡统筹协调发展,实现工业与农业、城市与农村发展良性互动,加快城乡一体化进程,实现共同发展、共同繁荣。五是正确处理经济增长与社会发展、稳定和谐三者的关系,实现经济社会发展相互促进、相互协调。更加注重加快社会发展和全面进步,更加注重维护社会稳定和安全生产,切实解决经济社会发展中不协调的问题,把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来,让社会的活力竞相迸发,让全体人民群众共享发展的成果,使人与人、人与社会、人与自然和谐相处。六是正确处理硬环境与软环境的关系,营造良好的发展环境。环境也是生产力,环境更是竞争力。好的环境对内是凝聚力、对外是吸引力,差的环境对内是破坏力、对外是排斥力。要深入实施“环境立市”战略,在继续抓好硬环境建设的同时,花大力气加强软环境建设。

三、率先实现历史性跨越的主要任务

率先在全省实现经济社会发展的历史性跨越,在今后五年的主要工作目标应该是:全面完成“十一五”规划,生产总值突破 1000 亿元大关,人均生产总值达到 3000 美元;在建设社会主义新农村,建设实力贵阳、宜居贵阳、魅力贵阳、开放贵阳、创新贵阳、法治贵阳、和谐贵阳上取得新突破;城市综合实力更强,现代化水平更高,城乡发展更协调,文化更繁荣,人民生活更富足,社会更和谐。重点应该做好八个方面的工作。

(一)增创“三农”工作新优势,坚持以工补农、以城带乡,建设社会主义新农村

按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,坚持“多予、少取、放活”和“工业反哺农业、城市支持农村”的方针,按照“一基三化四提高”的工作思路,实施“6543”工程,做好规划,抓好示范,调动和发挥农民群众的积极性、主动性,推动社会主义新农村建设不断取得进展。

1. 推动农村生产发展,千方百计增加农民收入。大力推进农业标准化、规模化、产业化,发展现代农业、都市农业、特色农业,增强农业综合生产能力和竞争力。大力调整农业产业结构,选准有优势的蔬菜、花卉、畜禽、水果等主导产业,形成适应市场需要的新型产业格局。大力发展农业产业化经营,实施一批农产品精深加工重点项目,建设一批有规模的种植基地、养殖小区,培育一批带动性强的龙头企业,打造一批农产品知名品牌,发展一批专业乡、专业村、专业大户,形成一批农村合作组织和专业协会。大力推进农业科技进步,提高科学规范种养普及化程度,提高种植业的精耕细作水平,提高养殖业的科学饲养水平;加快农业标准化体系建设,推进农业标准化生产。大力发展劳务经济,抓好农民技能培训,加强协调组织,加快农村富余劳动力转移步伐。

2. 加强农村基础设施建设,改善农民生产生活条件。坚持“十字方针”不动摇,完善农村基础设施。加强农村能源建设,在全市农村基本普及沼气。重点建设一批骨干水利工程,基本解决农村饮水安全问题和县城、集镇缺水问题。加大进村道路、串户道路和县际、乡际道路建设力度,完成20户以上的村寨串户道路硬化,完成所有乡镇客运站建设,基本解决农村行路难的问题。继续扩大农村广播电视覆盖面,5户以上的自然村寨通广播电视。

3. 培养新型农民,提高农村文明程度。着力抓好农村教育事业,力争让每一个农村未成年人都接受良好的教育;充分发挥远程教育的作用,提高农民素质,培养有文化、懂技术、会经营的新