

★ 公务员录用考试公共科目教材 ★

SHENLUNYUCESHIJUAN  
JIZHENTIXIANGJIE

# 申论预测试卷 及真题详解

适用于中央国家机关 地方国家机关

2008  
名师课堂

公务员考录资深专家  
公务员考试命题组原组长

周盈◎主编

时事出版社

公务员录用考试公共科目教材  
适用于中央国家机关、地方国家机关

# 申 论

## 预测试卷及真题详解

◆◆名师课堂◆◆

公务员考录资深专家 周 盈 主编  
公务员考试命题组原组长

时事出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

申论预测试卷及真题详解/周盈主编. —北京:时事出版社, 2007.9

ISBN 978-7-80232-132-8

I. 申… II. 周… III. 公务员-招聘-考试-中国-解题  
IV. D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 150033 号

出版发行: 时事出版社  
地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号  
邮 编: 100081  
发行热线: (010) 88547590 88547591  
读者服务部: (010) 88547595  
传 真: (010) 68418647  
电子邮箱: shishichubanshe@sina.com  
网 址: www.shishishe.com  
印 刷: 北京市密东印刷有限公司

---

开本: 850×1168 1/16 印张: 16.375 字数: 403 千字  
2007 年 10 月第 1 版 2007 年 10 月第 1 次印刷  
定价: 28.00 元

然而，从长远来看，公务员录用考试将越来越激烈，同时考试的题型变化和难度也越来越大。因此，要想在公务员录用考试中顺利通过、脱颖而出，必须认真复习准备，严肃对待。另外，近年来公务员录用考试用书普遍存在着低水平复制、质量良莠不齐等问题，甚至误导考生。正是为了解决这一实际问题，帮助广大考生更好地复习准备，顺利通过公务员录用考试，我们根据人事部最新颁布的公务员录用考试公共科目考试大纲，组织有关从事公务员录用考试的命题专家、学者及人事部门的主管领导编写推出了这套系列教材。

# 前言

## QIAN YAN

2008年10月

《中华人民共和国公务员法》规定录用公务员要采取“公开考试、严格考察、平等竞争、择优录取”的原则进行，这就打破了身份、地域界限，必将取得良好的社会效益和用人效益，为人才脱颖而出创造良好的环境。但是，近年来公务员录用考试出现了竞争越来越激烈的趋势，同时考试的题型变化和难度也越来越大。因此，要想在公务员录用考试中顺利通过、脱颖而出，必须认真复习准备，严肃对待。另外，近年来公务员录用考试用书普遍存在着低水平复制、质量良莠不齐等问题，甚至误导考生。正是为了解决这一实际问题，帮助广大考生更好地复习准备，顺利通过公务员录用考试，我们根据人事部最新颁布的公务员录用考试公共科目考试大纲，组织有关从事公务员录用考试的命题专家、学者及人事部门的主管领导编写推出了这套系列教材。

本套教材由原中央国家机关公务员录用考试命题组组长、资深考录专家周盈教授主编。包括《行政职业能力测验》、《申论》、《公共基础知识》、《行政职业能力测验预测试卷及真题详解》、《申论预测试卷及真题详解》、《公共基础知识预测试卷及真题详解》和《面试》。本套教材具有三大鲜明特点：

**一、重点突出，内容精炼。**本套教材根据2008年考试大纲，按照简编精华的取舍标准，确定编写范围和深度，既要知识面宽广，又要突出重点、难点，即：“普遍撒网，重点捞鱼。”文字表达精炼，简洁明快。这是在总结历年教材编写经验的基础上出版的精品教材。

**二、与时俱进，素材新颖。**本套教材根据我国现代化建设的新发展、新成就，以及跟踪近年来公务员录用考试的新变化、新动向和命题规律特点，采集新内容、新素材，布篇谋章，章节分明，层次清楚，让考生能在最短的复习时间内达到最大收获，收到事半功倍之效。

**三、深入浅出，形式灵活。**本套教材理论联系实际，在详细剖析各类典型例题的基础上，从提高考生的应试能力出发，设计了众多灵活多样、由浅入深的训练题以及全真模拟试卷，具有预测性和实战性，使考生在复习中得到强化训练和提高。

**质量是生命，畅销是责任。事实胜于雄辩，选择出于比较。**总之，本套教材在编写过程中，认真研究总结了近年来公务员录用考试的命题范围和规律，深度剖析了考试大纲，全面体现了考试复习的要点精华。因此，这套教材具有内容全面、重点突出、体系新颖、知识宽厚、针对性和实用性强的鲜明特征，在同类书籍中具有卓然优秀的品质，是公务员录用考试最新版、最权威、最理想的教材。

本书《申论预测试卷及真题详解》，是认真总结分析了近年来《申论》考试的命题思路和试卷，并根据《申论》考试的内容和要求，广泛收集当前社会关注的重点、热点问题，精心设计了十六套以最新资料为主的全真预测试卷及参考答案，同时还对2000—2007年中央、国家机关公务员录用考试和地方公务员录用考试真题进行了解析，旨在帮助广大考生深入了解《申论》的试卷结构，熟悉各种



# 目 录

## MU LU

82	.....	参考答案
82	..... (衣食住行谈职业)	三十卷预测试卷申
88	.....	参考答案
	..... (感同身受谈民生)	四十卷预测试卷申
89	.....	参考答案
	..... (衣食住行谈职业)	五十卷预测试卷申
101	.....	参考答案
104	.....	参考答案
101	..... (感同身受谈民生)	六十卷预测试卷申
109	.....	参考答案
<b>前 言</b>		
<b>第一部分 申论预测试卷及参考答案</b>		
111	.....	参考答案
141	.....	参考答案
111	申论预测试卷一 (劳动合同的签订问题).....	1
141	参考答案.....	6
111	申论预测试卷二 (不健康生活方式使大学生体质下降).....	8
141	参考答案.....	13
111	申论预测试卷三 (兰州牛肉面限价问题).....	15
141	参考答案.....	20
111	申论预测试卷四 (依法行政问题).....	22
	参考答案.....	27
111	申论预测试卷五 (大学生就业问题).....	29
141	参考答案.....	33
111	申论预测试卷六 (矿难幕后的渎职犯罪问题).....	36
141	参考答案.....	41
111	申论预测试卷七 (依法保障青少年健康成长).....	43
141	参考答案.....	47
111	申论预测试卷八 (行政机关奢侈浪费问题).....	49
141	参考答案.....	54
111	申论预测试卷九 (关注民生构建和谐社会).....	56
141	参考答案.....	62
111	申论预测试卷十 (“再穷不能穷教育”正走下墙来).....	64
	参考答案.....	67
111	申论预测试卷十一 (法官异地执行遭暴力抗法问题).....	69
	参考答案.....	76
111	申论预测试卷十二 (法治之路——通向公平与正义).....	78

参考答案 .....	83
申论预测试卷十三 (商业贿赂为何难查办) .....	85
参考答案 .....	89
申论预测试卷十四 (医药卫生制度改革问题) .....	91
参考答案 .....	95
申论预测试卷十五 (建设新农村,人才要先行) .....	98
参考答案 .....	102
申论预测试卷十六 (经济适用房建设问题) .....	104
参考答案 .....	109

## 第二部分 中央、国家机关公务员录用考试真题及详解

2007 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题(卷)及详解 .....	111
2006 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题(卷)及详解 .....	124
2005 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题(卷)及详解 .....	136
2004 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题(卷)及详解 .....	144
2003 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题(卷)及详解 .....	152
2002 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题(卷)及详解 .....	161
2001 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题(卷)及详解 .....	169
2000 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题(卷)及详解 .....	177

## 第三部分 地方国家公务员录用考试真题及详解

2007 年北京市国家公务员录用考试《申论》试题及详解 .....	185
2006 年北京市国家公务员录用考试《申论》试题及详解 .....	194
2005 年北京市国家公务员录用考试《申论》试题及详解 .....	201
2004 年山东省国家公务员录用考试《申论》试题及详解 .....	207
2003 年北京市国家公务员录用考试《申论》试题及详解 .....	215
2003 年山东省国家公务员录用考试《申论》试题及详解 .....	220
广东省国家公务员录用考试《申论》试题及详解 .....	227
江苏省国家公务员录用考试《申论》试题及详解 .....	233
河北省国家公务员录用考试《申论》试题及详解 .....	239
福建省国家公务员录用考试《申论》试题及详解 .....	243
江西省国家公务员录用考试《申论》试题及详解 .....	249
.....	.....
.....	.....
.....	.....
.....	.....

# 第一部分

## 申论预测试卷及参考答案

### 预测试卷一

(劳动合同的签订问题)

满 分：100 分 时 限：150 分钟

题号	1	2	3	总分	核分人

#### 一、注意事项

1. 申论考试,与传统作文考试不同,是对分析、驾驭材料的能力与对表达能力并重的考试。
2. 作答参考时限:阅读资料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的资料,按照后面提出的“申论要求”依次作答。

#### 二、资 料

2007 年 7 月 4 日《法制日报》报道,经对当前劳动合同签订状况调查显示:私营企业劳动合同签订率仍然最低,经营者和务工者认识不高可能有碍法律实施。

#### 甘肃 农民工不敢提签合同

2007 年 7 月 3 日中午,甘肃省兰州市又遭遇“桑拿天”,街道上行人稀少,但在城关区雁滩桥头



招工点,一些人毫不在意天气的闷热。十几名农民工团团围住一个建筑工地老板,老板承诺管吃管住,月工资六百元左右,双方已经初步达成了意向,但始终没人提出签订合同或协议。当记者提醒他们应该签个合同时,一位农民工满不在乎地说:“要签那,人家就找别人干去了。”

记者调查发现,许多小企业,甚至一些比较正规的单位,往往以试工名义拖延签订劳动合同,逃避承担责任,拒绝缴纳“三金”(医疗保险金、养老保险金和失业保险金)。

来自皋兰县的小伍在兰州市安宁区一家小面馆当服务生,他私下对记者说,按照国家规定应签订劳动合同,但老板从没主动提出签合同,“他不提这事,我敢说什么?”

在兰州一家劳务市场,记者看到多家企业正忙着招工。前来招工的某餐饮公司负责人告诉记者,他们想招一批厨师、大堂经理、服务生等,每月工资 800 元至 1500 元不等。“我们开的这个工资在兰州已经相当高了,不用签合同,在招聘上就会吸引很多人。有这么好的工作,够让人知足了,他们还敢提签合同的事?”

据甘肃省劳动和社会保障厅最新统计,截至 5 月 31 日,甘肃省国有企业劳动合同签订率为 99%,集体企业为 90%,私营、个体经济组织为 73%,建筑行业农民工劳动合同签订率为 87%。

对于私营、个体企业,特别是建筑、餐饮行业农民工合同签订率普遍较低的原因,省劳动和社会保障厅有关负责人认为,这是劳动合同管理水平不平衡所致。一些非公有制企业经营者法律意识淡薄,认识不到签订劳动合同对和谐劳动关系、保障企业健康发展的重要意义。

### 河南 企业主担心授人以柄

赵先生的企业做得红红火火,用他的话说,他有一个患难与共的团队。“员工们都非常卖力,我也从来没有亏待过他们。我觉得,签不签劳动合同,对我的员工并不重要。说句心里话,我也不知道企业能存在多久,我与员工多签几年有啥用?与员工签订劳动合同,我总有一种授人以柄的感觉,如果有员工拿着这个合同去告我,我还咋在圈里混?”

赵先生说,一旦签订了劳动合同,就要负责缴纳员工的养老、医疗、失业等保险金。做这些事,既费时又费事。他宁愿每年给员工发五千元左右的红包,这样做员工们都很高兴。据赵先生讲,像他这样做的企业并不在少数。

“以往我们也接到过企业经营者拒签劳动合同的投诉,每次一接到这样的投诉,我们就感到很头痛,调查取证也比较困难。”郑州市劳动和社会保障局一位劳动监察人员说,“劳动合同法颁布后,我们处理这些问题就有了执法依据。”

2007 年 7 月 3 日,记者从河南省劳动和社会保障厅了解到,劳动合同签订率在私营企业里最低,建筑、餐饮等行业的农民工劳动合同签订率不超过 40%。

河南省劳动和社会保障厅一位负责人表示,河南将从解决农民工劳动合同签订率最低这个现状入手,使今年私营企业劳动合同签订率达到九成以上,对不与劳动者签订劳动合同的单位将依法予以处罚。

### 广东 老板想签可工人不干

“从我 2006 年入行,一到公司就办理了劳动合同、社保等手续。”2007 年 7 月 3 日,广州的出租车司机郭师傅对记者说。在广州,除了一些小公司和个人承包的司机外,大部分出租车司机都签订

了劳动合同。

据记者了解,在广东,用人单位与工人签订劳动合同率普遍较高,但在一些小工地、小作坊、小工厂,签订劳动合同的比例就不那么高了。一些包工头、小老板对记者说,他们雇请的工人流动性十分大,有的只干了几天,连姓名都还不熟悉就走了,有时想跟他们签合同,他们还不干呢。

据广州市劳动和社会保障局副局长吴晖介绍,该局在去年开展的专项执法检查中发现,广州市的民营单位劳动合同签订率仍非常低,特别是建筑行业、出租车行业、饮食服务业、微型个体工商户和生产不是很正常的劳动密集型制造业 5 大行业。

记者了解到,广东省出台了多项措施,解决不依法签订劳动合同问题。如在“劳动合同与税收挂钩的政策”中规定,未依法签订劳动合同的人员,不能列入企业税前扣除计税工资人员基数,以此促进各类用人单位与职工普遍依法签订劳动合同。

### 海南 劳动合同短期化明显

近日,海南省劳动保障监察总队对省属企业劳动用工情况开展监督检查发现,用人单位与劳动者签订劳动合同率仅为 41%。

在检查中发现,大部分用人单位均强调“潜规则”,随意约定试用期,并以此为由在试用期内不与劳动者办理录用手续,不与劳动者签订劳动合同,试用期过后甚至干脆不续用,随意侵害劳动者权益,并逃避有关部门的监督。用人单位为逃避法定义务,不愿与劳动者签订长期合同,在签订的 2845 份劳动者合同中,大部分劳动合同期限在 1 年以内,劳动合同短期化倾向明显。在签订的劳动合同中,约定的内容不规范,甚至违法。

### 劳动合同法 实施前该做些什么

随着上周五劳动合同法经由十届人大第二十八次会议审议通过,人们将关注的焦点转向了这部与劳动者切身利益息息相关的法律如何很好地实施上。

“到 2008 年 1 月 1 日劳动合同法实施还有半年时间,劳动者、用人单位以及有关劳动行政管理部门,都要加强学习,以维护自身的合法权益,将企业的用工风险降到最低,避免该法实施后付出巨大的违法成本。”多位劳动法律专家在劳动合同法刚通过时,便做出了具有前瞻性的提醒。

### 劳动者 加强对劳动合同重要性的认识

“只要按时发工钱,签不签合同无所谓”,正是受这种观点的影响,农民工们看重的是实实在在拿到手中的工资,而对劳动合同这种“形式”上的东西,往往不那么较真。

专家指出,普及法律教育、强化劳动者的法律意识、提升他们的自我保护能力是一个普遍性问题。规范劳动关系,以合同方式约束劳资双方的权利义务,是劳动合同法实施的关键环节。

“8 小时工作制、每周加班时间的限制、加班工资的支付等有关劳动权利的法律法规规定,多年来并没有得到有效遵守,但鲜有劳动者为此将用人单位告上法庭。”业内人士称,劳动合同法的实施也存在类似问题,如果劳动者自身都不在意自己的权益,靠用人单位自觉遵守,靠行政机关主动监督,也难以落到实处。

### 用人单位 违法成本加大不如守法

近年来,由于缺少一部比较全面的、能真正制约用工不合法行为的法律法规,一些企业采取各

种手段不与工人签订合同,或缓签合同。为了逃避法律责任和经济责任,也为了少付工人工资,赚取更大的利润。

劳动合同应当以书面形式订立;用人单位自用工之日起满一年不与劳动者订立书面劳动合同的,视为双方已订立无固定期限劳动合同。同时规定,用人单位自用工之日起,超过一个月但不满一年未与劳动者订立劳动合同的,应当向劳动者每月支付两倍的工资。用人单位违反本法规不与劳动者订立无固定期限劳动合同的,自应当订立无固定期限劳动合同之日起,向劳动者每月支付两倍的工资。专家称,劳动合同法的这些规定,试图破解劳动合同短期化、用人单位拒签书面合同、滥用试用期、随意设立违约金等诸多难题。

有关专家表示,新规定导向明显:企业想省下这笔钱,最好的办法就是尽量保持稳定的劳动关系。劳动合同法对守法企业来说,不会增加企业的劳动成本。但是“如果是一个违法侵犯工人权利的企业,那么劳动成本将大大增加”。也就是说,企业还不如按照法律规定,老老实实签订劳动合同的好。

#### 实施细则 劳动合同法顺利实施的保障

河南财经学院公共管理学院副院长叶建新认为,出台劳动合同法,是国家对劳动者的一种纵深保护。但缺少具体细则,实施起来可能会有难度。他说,比如关于不签劳动合同、赔付工资的规定,这里的“工资”是劳动者基本底薪还是包括福利待遇在内?是企业还是当地的平均工资?

他认为,在如何界定用人单位和劳动者的劳动关系上也是个难题。劳动合同法规定,如果用人单位在用工一年内都未与劳动者签订书面劳动合同,则视为用人单位与劳动者订立了无固定期限的劳动合同。“这对私营企业几乎没有约束力,如果私营企业倒闭、转让,即使双方订立了无固定期限的劳动合同,也没有任何实际意义。”

河南九同律师事务所律师宋宇认为,劳动合同法颁布后,各省要尽快出台实施细则,比如细化企业用工违规行为、明确处罚标准等。将这些与劳动者切身利益相关的条款细化后,有利于劳动监察部门拿起法律武器去执法,更有利于劳动者合法权益的维护。

#### [相关链接]

### 辽宁首创税务查验劳动合同

为解决劳动合同签订率低这一问题,近日,辽宁省劳动和社会保障厅与辽宁省地方税务局联合下发了《辽宁省劳动用工备案制度实施意见》。劳动和社会保障部门与税务机关联合,规范劳动用工秩序、提高劳动合同签订率,这在全国尚属首创。

“该意见的最大亮点是,改变了以往只有劳动监察部门负责检查劳动合同签订情况的局面。税务部门从计算应纳税额等入手,在确认职工人数和工资支付项目时,以《劳动合同登记手册》为准,对未使用《劳动合同登记手册》或未给职工缴纳社会保险费的,工资支付不予税前扣除,可以从根本上解决用人单位与劳动者不签订劳动合同问题。”辽宁省劳动和社会保障厅劳动关系处的吴雨春说。

### 三、申论要求

得分	评卷人

1. 请用不超过 150 字的篇幅,概括出给定资料所反映的主要问题。(20 分)


(方格略)

得分	评卷人

2. 请用不超过 250 字的篇幅,提出解决给定资料所反映问题的方案。要有条理地说明,要体现针对性和可操作性。(30 分)


(方格略)

得分	评卷人

3. 就给定资料所反映的主要问题,用 1200 字左右的篇幅,自拟标题进行论述。要求中心明确,内容充实,论述深刻,有说服力。(50 分)


(方格略)

## 参 考 答 案

### 1.【参考答案】

该资料主要反映了我国劳动合同签订状况以及如何贯彻我国劳动合同法的问题。目前我国各地劳动合同签订率不高,一些企业为了逃避法律责任和经济责任,也为了少付工资,赚取更大利润不与劳动者签订合同,尤其是在个体、私营企业,建筑和餐饮行业的劳动合同签订率比较低。为了保护劳动者的合法权益,构建和发展和谐的劳动关系,我国制定出台了劳动合同法,进一步完善了劳动合同制度。

### 2.【参考答案】

为了更好地贯彻劳动合同法,解决劳动合同签订率低的问题,保护劳动者的合法权益应采取下列措施:

(1)制定实施细则,保障劳动合同法顺利实施。有关部门应该尽快出台实施细则,比如细化企业用工违法行为、明确处罚标准等。从而有利于劳动监察部门拿起法律武器去执法、更有利于劳动者合法权益的维护。

(2)加强劳动合同法的法律教育工作,提高劳动者对劳动合同重要性的认识。普及法律教育,强化劳动者的法律意识从而提升他们的自我保护能力,使他们能够积极主动地与用人单位签订劳动合同。

(3)加大对一些用人单位拒签书面合同、滥用试用期、随意设立违约金等违法现象的处罚力度。促使企业自觉守法,主动与劳动者签订劳动合同。

(4)各地劳动保障部门及相关行政部门应加强对用人企业的行政监督,规范劳动用工秩序、提高

劳动合同签订率。首先是严厉追究劳动行政领域行政不作为现象,劳动者权益受到侵害时,相关部门必须依法提供司法救济;其次、改变以往只有劳动监察部门负责检查劳动合同签订情况的局面。

(5)税务部门联合执法,对未签劳动合同或未给职工缴纳社会保险费的、工资支付不予税前扣除,从根本上解决用人单位与劳动者不签订劳动合同问题。

### 3.【参考例文】

## 劳动合同法——劳动者维权的利剑

劳动是人的基本权利。保障就业机会平等,缩小收入差别,保障劳动者合法权益是建设和谐社会的基本保障。在生产安全、拖欠工资、强迫劳动和其他虐待行为屡屡被曝光的今天,劳动合同法的出台无疑是给人们送来了一把维权的利剑。

有了剑,就要学会用剑;只有学会用剑,才能有效发挥剑的威力。所以,广大劳动者首先应学习掌握劳动合同法,用法律维护自己的合法权益。学习“剑道”,就是要了解劳动合同法的内容及其特点、亮点。劳动合同法从劳动合同的订立、履行和变更、解除和终止等多个方面,进一步完善了劳动合同制度,明确了劳动合同双方当事人的权利和义务,有利于保护劳动者的合法权益,构建和谐稳定的劳动关系。

现实中,一些用人单位为规避对劳动者的义务,不订立书面劳动合同。特别是中小型非公有制企业劳动合同签订率不到20%,个体经济组织的签订率更低。对此,劳动合同法明确规定,建立劳动关系,应当订立书面劳动合同。用人单位自用工之日起超过一个月但不满一年未与劳动者订立书面劳动合同的,应当向劳动者每月支付两倍的工资。这些规定为进一步维护劳动者的合法权益提供了法律保障。

目前,在我国许多地方“劳动合同短期化”现象非常普遍。在此情况下,劳动合同法中关于无固定期限劳动合同的条款成为引人注目的焦点。无固定期限劳动合同,是指用人单位与劳动者约定无确定终止时间的劳动合同。连续订立两次固定期限劳动合同后,劳动者提出或者同意续订劳动合同的,应当订立无固定期限劳动合同。

劳动者与用人单位有了劳动合同就等于把维权的“剑”握进了手中。握住了剑,劳动者的权益就有了切实的保障。工资报酬权是劳动者最基本的权益。事实上,尽管《劳动法》等法律明确规定了劳动者及时足额取得劳动报酬的权利,但用人单位拖欠、克扣劳动者工资问题依然普遍存在,并一度十分严重。劳动合同法明确了“用人单位应当按照劳动合同约定和国家规定,向劳动者及时足额支付劳动报酬”,而且规定“用人单位拖欠或者未足额支付劳动报酬的,劳动者可以依法向当地人民法院申请支付令,人民法院应当依法发出支付令。”同时,还明确了用人单位拖欠工资程度严重的需予以处罚;职工一方可以与用人单位订立工资专项集体合同等,这将更有力地维护劳动者的工资报酬权。

手中有剑,在必要时就要敢于亮剑。劳动者在权利受到侵害时要勇于使用法律的武器来维护自己的利益。劳动合同法进一步明确了劳动者权益受到侵害时的救济渠道:劳动者的合法权益受到侵害的,有权要求有关部门依法处理,或者依法申请仲裁、提起诉讼。剑的威力体现在法律的执行中。只有政府、社会组织(工会等)、劳动者个人三方面联合亮剑,劳动者的权益才能真正有效地得到维护。

# 预测试卷二

## (不健康生活方式使大学生体质下降)

满 分：100 分 时 限：150 分钟

题号	1	2	3	总分	核分人

### 一、注意事项

1. 申论考试,与传统作文考试不同,是对分析、驾驭材料的能力与对表达能力并重的考试。
2. 作答参考时限:阅读资料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的资料,按照后面提出的“申论要求”依次作答。

### 二、资 料

2007 年 7 月 6 日,《中国青年报》报道:

一名同学向校长反映睡眠不足的来信,引起了清华大学有关方面的关注。就此,清华大学新闻与传播学院学生自办的《清新时报》在同学中做了随机调查。其结果显示:57%的学生于午夜 12 点后就寝,因睡眠不足导致的亚健康状态占相当比例。午夜 12 点,超过一半未进入睡眠状态的大学生们都在忙些什么?

#### “食客”成“习客”,小吃店午夜也需占座

记者于晚上 11 点多来到北京某知名高校南门外的一家小吃店,发现几乎找不到空位。令人惊奇的是,来这儿的都是学生,桌上除三三两两放着的饮料、小吃外,基本都是书。不少学生带着笔记本电脑来这里写论文,“食客”俨然成了“习客”。一位张姓同学告诉记者,学校自习室 10 点半熄灯,她常常会在熄灯后来这里,要一杯饮料然后上自习。尤其是在“考试月”,11 点钟以后基本没空座,还要拜托早来的同学帮着占座。

“现在竞争这么激烈,要学的东西太多,只能晚上出来加班。”像张同学这样的情况在各大高校并不少见。近年来,就业压力越来越大,高校学生尤其是理工科院系的学生课业负担本身就不轻,为了给就业增加一些筹码,学生们不断给自己加压,校园掀起了“考证”热。

一位捧着“红宝书”(考托福、考 GRE 的复习资料)背单词的同学告诉记者,白天要忙于应付专业课和社团活动,只有晚上才能静下心来背单词,现在托业英语、托福、GRE、计算机等级考试、普通话考试等各类考试占据了同学们大部分业余时间。

敏锐的商家最先洞悉了这个“习客市场”。海淀区几所高校周边的小吃店、茶楼、咖啡馆都允许学生通宵上自习,有的小吃店甚至采取了“花钱买座”的策略,10 元钱一个座位,免费提供饮料,“考

试月”里基本上座无虚席。

在一些理工院校,不少学生常常为完成实验熬夜。虽然学校实验室有明文规定,晚上 12 点后学生必须离开。但事实上,零点后实验室灯火通明的现象依然很普遍。

据了解,目前北京大部分高校都实行晚间熄灯制度,一般在夜里 11 点左右。“其实挺奇怪,夜里 11 点前很多人都开着电脑聊天或看电影,熄灯后才打开应急灯自习。”北京大学的贺同学说,起初只有少部分人这么做,搞得周围同学怨声载道。没过多久,周围的人就被同化了,大部分同学都开始生活不规律,或者很规律地每天很晚睡觉。“宿舍里只要有一个人不睡,别人也睡不着,结果就一起熬。”贺同学发现,上了大学后,大家的休息时间普遍要比高三时晚几个小时。

### 社会工作也是熬夜原因

小吴是北京大学公共关系协会的负责人之一,最近他和他的伙伴们一起组织策划了“北京大学首届公关文化节”,结果光是晚上开会,就开了不下 10 次。小吴同学说,因为大家选修的课都不一样,晚上 9 点以前很难凑齐人,因此开会都在晚上 9 点半之后,然后再一讨论,很快就过 12 点了。

兼任了很多社会工作的北京大学的小宋告诉记者,自己现在作息很不规律,几乎没有在晚上 12 点之前入睡过,有时候甚至在凌晨三四点才能休息,忙得最多的是社团的事情。以北京大学为例,目前全校有近 200 家学生社团,加上学校和院系的团委、学生会,参与社会工作的学生占很大的比例。清华大学《清新时报》的调查显示,担任社会工作的同学比一般同学要晚睡一小时,不少同学在凌晨 1 点之后才能入睡。

### 晚间娱乐休闲项目多

除了学习、工作外,文娱活动也成为大学城里的“夜猫子”们的重要生活。

“唱歌是一种发泄吧,现在 KTV 里大学生特别多,周末必须预约。”刚刚毕业的小周同学说,毕业前夕,觉得和同学在一起的机会越来越少了,所以晚上很多时候都在 KTV 度过。北京林业大学的俞敏在报到后的第二个月就跟着师兄师姐去 K 歌,他说:“现在也时不时就出去吼几句,一般都是在晚上 10 点钟之后去唱几个小时,兴致好就唱个通宵。”

对不少男生而言,电脑游戏和球赛是很重要的晚间活动。北京大学政府管理学院的吴同学发现,每逢欧洲杯、世界杯期间,很多宿舍整夜都没人,大家都跑到北京的同学家里看球赛,好像谁不看谁就落伍了。

“电脑游戏”则号称大学男生的第一大杀手。记者在某高校 BBS 的网络游戏版看到,晚上 11 点之后,仍然有不少游戏迷在发帖分享战斗经验。一位同学坦言,如果宿舍晚上不熄灯,那么这支游戏大军会更加庞大。即使这样,高校附近的网吧里也少不了大学生通宵奋战的身影。

当然,在所有大学生夜间生活中,“卧谈会”仍然被当做最受欢迎的保留节目。齐齐哈尔大学的一项调查显示,32%同学经常在熄灯后在宿舍和同学卧聊,上至国家大事,下至个人情感,无所不谈。“最长一次四个人聊到凌晨三点多,也不知哪来这么多话。”俞敏算了算,上大学以来,几乎每晚都在卧谈。

### 熬夜成常态 后果很严重

“白天总有些精神恍惚,不能专心上课。”北京大学大三的小寅同学感慨道,熄灯后宿舍 4 个人都喜欢天南海北地聊天,控制不了时间,第二天早上起不来,没时间吃早饭,不仅上课迟到,听课还



老走神。

早晨8时,记者在某高校一间教室发现,不少学生在正式上课之后才陆陆续续进入教室。问及迟到原因,不少同学表示,睡得太晚,早上起不来。任教的归老师告诉记者,同样的课程中,早上8点的课一般是缺课率最高的。

清华大学团委的一次调查显示,许多同学都有上课打瞌睡的经历,或者由于睡懒觉导致第一节课迟到,这一比例呈现出随年级升高而上升的特点:大一为6%、大二为15%、大三为28%、大四为30%。同时,睡眠不足还严重侵蚀着大学生的健康,晚上12点之后就寝的学生中因睡眠不足导致的亚健康状态占相当比例,长时间熬夜带来记忆力下降、注意力难以集中等众多问题。

针对这一在全国高校普遍存在的现象,武汉大学公共卫生学院谭晓东教授认为,大学生应养成良好的作息习惯,提高自身心理素质以及对周围环境的适应能力。“对高校来说,应当在大学生中开展睡眠教育。”谭晓东说。

清华大学校医院的徐勤医生则建议,大学生睡眠时间保证在6到10个小时,晚上11点到第二天早上7点是最佳睡眠时间。有的同学从凌晨两三点睡到十点左右,看似也睡了8个小时,实际对健康也是有害的。此外,睡眠不足后,一定要在一周内通过补觉等恢复过来,超过一周或者更久必然危害健康。

### 不健康的生活方式正侵蚀大学生体质

提起大学生活,毕业于兰州大学的陈声记得最清晰的就是喝酒。

“最厉害的时候,在一个小时内,5个人喝了3瓶白酒,分别是48、52、56度的。当时我就着茶杯连喝了15杯!喝到被别人抬回去。”陈声自豪地说,喝酒最频繁的时候是每周两次。每次白酒起码能喝二两,啤酒一瓶多点。

然而,在上大学之前,陈声却是滴酒不沾。进了大学,他发现大学没人管,也不知道该干什么,便和一堆男生聚在一起喝酒。到后来,这就变成一种气氛了,感觉酒能一下子拉近彼此的关系,“而且老是暴饮暴食,经常一顿、两顿不吃,然后又出去狠吃一顿”。

这个喝猛酒习惯的副作用在大三的时候开始显露,“胃不能吃凉的,不能饿也不能太饱,更别提喝酒了,一喝酒胃就胀气”。

陈声告诉记者,他们班的男生一半以上都是这样喝酒的。

“我感觉学生的身体素质一年不如一年。”复旦大学体教部主任陈琪说。

据《复旦青年》提供的一份数据显示,复旦有44%的本科生养成了熬夜的习惯,大三的学生在凌晨两点以后睡觉的比例高达14%。只有2.8%的学生起床后感觉“精神充沛”,38%的学生感觉“比较疲惫”。

有这种情况的显然不止复旦一所高校,很多大学生都存在这种情况:上大学之前,生活规律,一旦考上大学,生活反倒没了章法。

熬夜、饮食不规律、长时间上网等不良习惯,都影响着大学生的身体健康。

“我就喜欢早上不起,晚上不睡。我觉得这样的生活方式,我过得舒服!”安徽大学大四学生江迪这么说。尽管他也知道这种生活方式不健康,但“就像每个吸烟的人都知道吸烟对身体不好,但是还要吸一样”。

“大一的时候一进图书馆基本上没有一整天就别想出来,开馆进去到闭馆出来,吃饭是完全可