

B

中部蓝皮书®

LUE BOOK OF CHINA'S CENTRAL REGION

中国中部地区 发展报告 (2007)

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

THE REPORT
ON DEVELOPMENT
OF CHINA'S CENTRAL REGION
(2007)

主 编 / 赵凌云
副主编 / 刘玉堂 阳小华



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2008版



中部蓝皮书



BLUE BOOK
OF CHINA'S CENTRAL REGION

中国中部地区发展报告 (2007)

**THE REPORT
ON DEVELOPMENT
OF CHINA'S CENTRAL REGION
(2007)**

主 编 / 赵凌云
副主编 / 刘玉堂 阳小华



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

中国中部地区发展报告 (2007) / 赵凌云主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2008. 4



(中部蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 0112 - 6

I. 中... II. 赵... III. 地区经济 - 经济发展 - 研究
报告 - 中国 - 2007 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 036194 号

法律声明

“皮书系列” (含蓝皮书、绿皮书、黄皮书) 为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权, 其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册, 社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权, 任何复制、模仿或以其他方式侵害 () 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专用权及其外观设计的行为均属于侵权行为, 社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任, 维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的
违法行为进行举报。电话: 010 - 65137751。

社会科学文献出版社

法律顾问: 北京市建元律师事务所

中部蓝皮书编委会

编委会主任 赵凌云

编委会委员 刘玉堂 孙学光 李抗美 罗波阳
官银峰 郭杰忠 喻新安 潘云

主 编 赵凌云

副 主 编 刘玉堂 阳小华

编辑组工作人员

卫 国 王玉亭 毛 兵 叶 青
严明清 童中贤 张俊义 董实忠

中文摘要

促进中部地区崛起是中央继先后实施鼓励东部地区率先发展、西部大开发、振兴东北地区等老工业基地战略之后作出的又一战略决策，影响重大，意义深远。加快中部地区发展的机遇与挑战并存。作为新时期国家区域发展格局中的重要组成部分，中部地区近年来呈现良好的发展态势，应在充分发挥区域综合优势的基础上加快发展。

从多角度的视野看，实施促进中部地区崛起战略既是改革开放以来国家区域发展战略的演变及其成效的合乎逻辑的结果，也是国家总体发展战略布局与空间开发布局合理化的必然选择。中部崛起战略从提出到实施，内容日益丰富，政策指向不断明晰，成效日益显现。

在全面建设小康社会的新时期，中部崛起战略具有丰富的特定内涵和阶段性特征，也具有坚实的理论基础，是在区域发展中高举中国特色社会主义伟大旗帜、全面贯彻科学发展观的具体体现。基于历史的联系和现实的一些共同经济特征，中部地区发展与西部大开发和振兴东北地区等老工业基地具有某些重要方面的趋近性，比照政策的出台有利于促进中部崛起。构建中部崛起的动力机制，一方面，应加大对综合配套改革试验、解决“三农”问题、社会事业发展、生态建设和环境保护、重大项目布局以及财税金融政策等方面的支持力度；另一方面，应着力构建充满活力的内生动力机制，全面提高中部地区的区域发展力、竞争力。

促进中部地区崛起，应根据中部地区的战略定位的需要，对粮食生产基地建设、能源原材料基地建设、现代装备制造和高新技术产业基地建设、综合交通运输枢纽建设以及商贸流通与市场体系建设，对现代服务业、旅游业、城市群的发展，对人才资源开发、文化产业发展、经济社会和谐发展和环境与生态承载能力建设等方面进行客观的分析评价，理清发展的战略定位和发展思路，并采取相应的对策。

Abstract

Boosting the development of the central region is another strategic decision-making made by the central authorities following the strategies implemented to encourage the eastern region in taking the lead in development, carry out large-scale development of the western region and rejuvenate northeast China and other old industrial bases. It has a major impact and is of far-reaching significance. Speed up the development of the central region with both opportunities and challenges. The central region, as an important part of regional development in the national pattern of new period, has shown a good momentum of development in recent years and should accelerate development on the basis of fully playing the comprehensive advantages of the region.

Viewing from multiple visual angles, implementing the strategy to boost the development of the central region has been the logical result of the strategic evolvement and its effectiveness of regional development since reform and opening-up in China, as well as the inevitable choice of the country's overall development strategy and space development layout rationalization. The strategy of boosting development of the central region, from its proposal to implement, has more content, with more clear policy direction and more obvious results.

In the new period to build a moderately prosperous society in all respects, the strategy to boost the development of the central region is of rich specific connotations, stage-specific features and the solid theoretical foundation, as well as becoming the embodiment to hold high the great banner of socialism with Chinese characteristics in regional development and thoroughly apply the scientific outlook on development. Based on historical relations and the some common economic characteristics in reality, the development of the central region assimilated with large-scale development of the western region and rejuvenating northeast China and other old industrial bases in some important aspects. Constructing the Dynamic Mechanism to Boost the Development of the Central Region, we should intensify support, on the one hand, to the integrated reform experiments, solve the "three rural issues", the development of social undertakings, ecological construction and environment protection, major projects

layout, financial and taxation policies, etc. . On the other hand, we should focus on building the endogenous dynamic mechanism with vitality, enhancing the regional development and competitive power of the central region in all-round way.

To promote the development of the central region, we should objectively analyze and evaluate the concerned aspects such as the construction of grain production base, the construction of energy and raw materials bases, the construction of modern equipment manufacturing and high-tech industry bases, the construction of integrated transportation hubs and commercial circulation system and market system, the development of modern service industries, tourism, urban agglomeration, human resources, cultural industry, the harmonious development of economy and society, environment protection and the construction of ecological carrying capacity, etc. according to the requirement of strategic orientation in the central region, clarifying the ideas on strategic orientation and development, and taking relevant countermeasures.



目 录

综 合 篇

中部地区经济社会发展现状分析	/ 001
----------------------	-------

基 础 篇

中部地区崛起战略的提出及政策效应	/ 018
促进中部地区崛起战略的内涵及理论基础	/ 037
中部地区比照西部大开发政策的缘由及预期效应	/ 049
中部地区比照东北老工业基地振兴政策的预期效应	/ 063
促进中部地区崛起动力机制的构建	/ 078

专 题 篇

中部地区粮食生产基地建设现状分析	/ 092
中部地区能源基地建设现状分析	/ 108



中部地区原材料基地建设现状分析	128
中部地区现代装备制造基地建设现状分析	148
中部地区高新技术产业基地建设现状分析	168
中部地区交通枢纽与综合运输能力建设现状分析	185
中部地区商贸流通体系与市场体系现状分析	203
中部地区现代服务业发展现状分析	224
中部地区旅游业发展政策与建议	240
中部地区城市群发展现状分析	255
中部地区人才资源开发现状分析	272
中部地区文化产业发展现状分析	291
中部地区经济社会和谐发展现状分析	308
中部地区环境与生态承载能力建设现状分析	334

CONTENTS



Comprehensive Articles

- Analysis of the Status Quo of Economic and Social Development
in the Central Region / 001

Basic Research Articles

- Putting Forward and its Policy Effects of the Strategy to Boost
the Development of the Central Region / 018
- Causation and Anticipated Effect that the Central Region could
Mutatis Mutandis Apply to the Western Development Policy / 037
- Anticipated Effects of the Central Region Applying, Mutatis Mutandis,
to the Policy of Rejuvenating Old Industrial Base in Northeast China / 049
- Connotation and its Theoretical Foundation to Boost the Development
of the Central Region / 063
- Constructing the Dynamical Mechanism to Boost the Development
of the Central Region / 078



Special Topic Articles

Policy Research on the Construction of Grain Production Base in the Central Region	/ 092
Policy Research on the Construction of Energy Base in the Central Region	/ 108
Policy Research on the Construction of Raw and Processed Materials Base in the Central Region	/ 128
Policy Research on the Construction of Modern Equipment Manufacturing Base in the Central Region	/ 148
Policy Research on the Construction of High-tech Industry Base in the Central Region	/ 168
Policy Research on the Construction of Transportation Hubs and Integrated Transport Capacity in the Central Region	/ 185
Research on the Construction of Commercial Circulation System and Market System in the Central Region	/ 203
Policy Research on the Development of Modern Service Industries in the Central Region	/ 224
Policy and Suggesting on the Development of Tourism in the Central Region	/ 240
Policy Research on the Development of Urban Agglomeration in the Central Region	/ 255
Research on the Policy of Human Resources Development in the Central Region	/ 272
Research on the Policy of Cultural Industry in the Central Region	/ 291
Policy Research on the Harmonious Development of Economy and Society in the Central Region	/ 308
Policy Research on the Environment and the Construction of Ecological Carrying Capacity in the Central Region	/ 334



中部地区经济社会发展现状分析

苏娜 徐峰*

中部六省既是全国重要的粮食主产区，又是国家综合运输网络的中心区域和重要的能源、原材料基地，在我国经济社会发展全局中占有重要地位。近年来，国际、国内的经济环境有利于中部地区的发展。从国际来看，世界经济持续增长，发展中国家经济继续较快增长，中国、印度等发展中国家对世界经济增长的推动效应进一步显现，世界经济贸易总体向好，国际直接投资规模扩大，这将有利于中部地区进一步扩大开放和承接国际产业转移。从国内来看，国家开始正式实施促进中部地区崛起的战略，同时会出台一系列的相关政策予以适当扶持，必将极大推动中部地区的发展。当前，在中央高度重视和中部六省的共同努力下，促进中部地区崛起战略取得积极进展，中部地区经济社会发展呈现出前所未有的良好势头，基本遏制了既慢于东部又慢于西部的“塌陷”之势，经济增长质量和效益也取得了显著提升，中部地区开始进入了发展提速时期。

一 中部地区在全国区域格局中地位的演变

由于我国幅员辽阔，自然状况、地理位置、资源条件和经济文化条件存在差

* 作者单位：湖北省社会科学院。



异，历史上一直存在着地区发展差距，国家的经济重心也先后从中原地区向北部，再从北部向东南转移的过程。目前我国经济已经基本形成了东部、中部、西部和东北的四大区域格局。中部地区在全国区域格局中具有承东启西的重要战略地位，历史上素有“得中原者得天下”之说。封建时代，中部地区曾是群雄逐鹿的主战场；今天，在推进中国现代化的实践中，中部地区也具有十分重要的战略地位。

1. 中部地区是中国近代工业化的发源地之一

中部地区曾有过辉煌的历史，是中国近代工业的发祥地之一和重要的制造业中心。洋务运动时期，曾国藩设的安庆军械所，是洋务派的第一个企业；张之洞在湖北设立的汉阳铁厂和湖北织布局在当时有很大的影响，这一时期，中部地区的钢铁、纺织、机械和军事工业在全国占据着举足轻重的地位。

2. 新中国成立后，中部地区的开发与建设也曾取得辉煌的成就

新中国成立初期，各地区经济发展差距十分明显，全国工业70%分布在沿海地区，只有30%左右分布在内陆地区，但是中部地区的区位具有相对优势，国家将很多基础工业的大项目布局于中部。新中国成立以来，中部发展了冶金机械、汽车轻工、水力发电等重要基础产业。“一五”期间修建的武汉长江大桥，成立的武汉钢铁公司在中国经济发展史上占据重要地位。由于优越的区位条件以及丰富的自然资源，在“一五”、“二五”、“三五”时期，中部地区都曾是国家重点建设区域。

3. 改革开放以来，中部地区经济发展开始落后

改革开放以来，我国对外开放战略的实施采取经济特区—沿海开放城市—沿海经济开发区—内陆地区，从南到北，先东后西，梯度推进的路径，东部地区充分利用较好的经济基础和区位优势，加上国家政策的支持，创造了区域经济发展的奇迹，特别是长三角和珠三角地区，经济实力遥遥领先。随着东部地区经济的快速发展，在市场机制的作用下，生产要素大量地向东部地区流动，但产业由东部地区向中西部地区的“梯度转移”并没有实现。20世纪90年代以来，中部地区不论在经济发展水平还是经济发展速度上，都开始落后，并且差距越来越大。

从GDP增长率来看，改革开放以来，东部地区GDP占全国GDP的比重不断上升，而中部和西部地区GDP占全国GDP的比重则呈现不断下降趋势。1978年东部、中部和西部地区在全国GDP中所占的比重分别为52.5%、30.7%和16.8%，1989年东部、中部和西部地区GDP占全国GDP的比重分别为55.0%、



29.8%和15.3%，而到了2001年，东部、中部和西部地区在全国GDP中所占的比重则分别为59.5%、26.9%和13.6%。

从产业结构来看，三次产业在全国相应产业所占的比重，东部占全国的比重均不断上升，而中部和西部地区在全国的比重都呈下降趋势。东部地区三次产业在全国所占的份额1978年分别是41.2%、58.3%和54.0%，2001年则分别是46.8%、61.5%和62.5%；中部地区三次产业在全国所占的份额1978年分别是37.4%、27.5%和29.4%，2001年则分别是34.5%、26.4%和24.8%；西部地区三次产业在全国所占的份额1978年分别是21.4%、14.2%和16.6%，而在2001年则分别是18.7%、12.1%和12.7%。

从城市化的发展来看，东部地区的城市化发展速度快、水平高，而中部和西部地区则相对缓慢和落后。1999年东部地区为34%，中部地区为30.7%，西部地区只有23.5%。

从居民收入来看，1995年城镇居民收入最高的省份均在东部地区，分别相当于全国平均水平的112%~174%，而最低的5个省份中有4个在西部地区，1个在中部地区，仅为全国平均水平的67%~77%。1995年农村家庭人均收入最高的5个省份也全在东部地区，分别相当于全国平均水平的156%~259%。

改革开放以来，中部地区社会经济发展落后的原因是多方面的。一方面，在世界经济一体化的进程中，沿海地区直接面向国际市场，而中部地区相对于远离国际市场，经济发展不具有成本优势；另一方面，历史上形成的工业品和农产品（包括矿产）价格的“剪刀差”，客观上导致中部地区主导产业的比较经济效益差，这成为中部地区经济发展停滞不前的基本原因；另外，中部地区经济体制转换滞后，计划经济思想严重制约了生产力的解放和发展，等等。总之，改革开放后中部地区与东部地区社会经济发展水平出现巨大差距，这种差距不仅表现在经济增长、经济实力、人均经济指标等方面，而且涉及城市化、文化、教育、医疗卫生等社会发展的各个领域。“九五”初期，一些学者根据东、中、西三大地带的经济发展走势，提出了要谨防“中部塌陷”的问题，相应地也就引发了关于如何实现“中部崛起”的讨论。

4. “十五”期间，中部地区在全国经济格局中呈现“塌陷”趋势

“十五”期间，随着全球化进程的加快和国际分工的深化，中部地区工业（特别是现代制造业）出现相对衰退，生产要素外流，经济地位下降，产业竞争



力减弱，市场覆盖面缩小，“三农”问题和就业压力突出，与东部地区的发展差距不断扩大。1980年，东部地区人均GDP是中部地区的1.69倍，1990年扩大到1.77倍，2003年扩大到2.25倍，2005年进一步扩大到2.95倍。而西部大开发战略的实施使西部得到很多资金和政策优惠，西部地区的经济增长逐年加快，2000~2003年，GDP增长速度分别为8.5%、8.7%、10.0%、11.3%，开始赶上并超过中部地区。沿海开放、西部大开发和振兴东北老工业基地等一系列发展战略实施后，中部地区在东西部之间显现出“塌陷”状态。具体表现在以下三方面。

一是中部地区的经济总量和总体发展水平不仅大大低于东部沿海发达地区，而且明显低于全国平均水平。中部地区6省份2000年的GDP总量为19791亿元，在全国的比重为20.4%，2005年的GDP总量为37046亿元，在全国的比重为18.8%，中部地区GDP在全国的比重呈现不断减少的趋势。东、中、西GDP占全国的比重从2000年为59:27:14变为2005年的62:25:13，东部的比重上升最多，中部下降最多。

二是中部地区的发展势头和发展速度明显低于东部地区，也低于西部地区。与“九五”末期相比，2005年东、中、西部GDP分别达到12.11万亿元、5.00万亿元和2.55万亿元，年均增速达12.11%、11.02%和10.51%，东部增长速度最快，西部次之，中部最后；2001~2005年，东部、中部、西部和东北四大区域年均增长速度分别为12.35%、10.86%、11.12%和10.87%，中部年均增长速度居末位。

三是中部地区的“三化”进程即工业化、城市化和市场化进程，不仅明显滞后于东部沿海发达地区，而且也滞后于全国平均水平。东、中、西部三次产业结构由2000年的12:49:39、19:46:35、21:42:36，改变为2005年的8:51:41、16:47:37、17:44:39，三大地带第一产业比重都有所下降，第二产业比重东部提高最多，中部最少。中部地区2000年第一产业、第二产业、第三产业在全国所占比重分别为27%、19.3%、19%，2005年为27.2%、18%、17.4%，除了第一产业在全国的比重略有上升外，第二产业和第三产业在全国的比重均有不同程度的下降。

由于中部地区在全国GDP中的比重不断减少，特别是第二产业和第三产业在全国比重中的下降，致使中部地区在“十五”期间整体上落后于东部、东北、西部地区的发展。

不少学者指出，20世纪70年代末中央重点发展珠三角，80年代末倾力打造



长三角, 90 年代重点建设京津唐及渤海三角地带, 90 年代末实施西部大开发, 2003 年又提出了振兴东北老工业基地, 所有的政策似乎都与中部有关, 但也似乎都与中部擦肩而过, 中部成为政策边缘化地带。而自 20 世纪 80 年代初沿海发展战略和 90 年代末西部大开发战略实施后, 中部地区已经成为全国的“经济凹地”, 振兴东北老工业基地战略的实施, 使中部地区经济结构转型所面临的压力加大, “经济凹地”进一步形成“中部困境”。据《中国统计年鉴 2006》数据, 2005 年人均财政支出, 东部地区为 4661 元, 中部地区为 1339 元, 西部地区为 1738 元。中部地区的人均财政支出不仅远远低于东部地区, 而且低于西部地区, 仅为全国平均水平的 69%。中部的定位和走向再次引起广泛关注。

二 “促进中部地区崛起” 战略实施以来 中部地区经济发展状况

在全国区域经济格局中, 东部地区的经济发展已经进入了良性运行轨道, 西部大开发在既有项目的基础上已经取得了重要的阶段性成果, 振兴东北也取得了一定的实效。如果中部地区不能在发展战略上有所创新和突破, 就很有可能出现经济发展水平的相对下降, 遭遇宏观经济格局“中部塌陷”的命运。正是在“中部塌陷”问题逐渐显现的情况下, “促进中部地区崛起”作为统筹全国区域经济社会发展的重大战略部署而提出。近两年, 随着这一战略的提出和实施, 中部地区呈现出快速发展态势, 主要表现在以下几方面。

1. 经济增长速度加快、经济总量占全国比重提高, “中部塌陷”局面得到初步扭转

目前, 中部各省经济增长速度(按可比口径)由 2001 年的 8%~11% 提高到 11%~14%, 经济发展呈明显加快之势。2001~2006 年, 中部地区六省生产总值由 19791 亿元增加到 42961 亿元, 增长 2.17 倍, 人均生产总值由 5576 元提高到 11701.85 元, 增长 2.09 倍。2006 年中部地区主要经济发展指标均实现两位数增长, 普遍高于全国平均水平。2006 年中部六省的经济总量达到了 42961.6 亿元, 占全国比重上升到 20.5%, 这是进入 21 世纪后, 中部地区经济总量占全国比重的第一次“止跌回升”, 折射出中部崛起战略正在取得成效。2007 年上半年中部各省份 GDP 增长速度均高于全国水平(见表 1)。



表1 2007年上半年中部六省主要经济指标(一)

地区	地区生产总值			规模以上工业增加值		1~5月规模以上工业企业利润		
	绝对值 (亿元)	增长 (%)	一季度增长 (%)	增长 (%)	一季度增长 (%)	绝对值 (亿元)	增长 (%)	1~2月增长 (%)
全国	106768	11.5	11.1	18.5	18.3	9026.0	42.1	43.8
山西	2511.6	14.1	14.6	20.7	25.0	176.6	59.7	130.3
安徽	3404.6	13.2	12.9	21.8	19.5	110.7	54.8	86.9
江西	2244.3	13.2	11.5	24.1	24.0	94.9	86.2	68.9
河南	6817.0	14.7	14.7	24.1	23.5	558.6	73.5	81.3
湖北	3953.6	13.3	12.0	20.4	20.0	227.4	87.9	102.6
湖南	3930.3	14.2	13.5	21.6	20.0	161.4	107.5	112.0

2007年上半年中部六省主要经济指标(二)

地区	地方财政收入			城镇固定资产投资额			社会消费品零售总额		
	绝对值 (亿元)	增长 (%)	一季度增长 (%)	绝对值 (亿元)	增长 (%)	一季度增长 (%)	绝对值 (亿元)	增长 (%)	一季度增长 (%)
全国	11615.7	28.1	27.2	46077.8	26.7	25.3	42043.8	15.4	14.9
山西	306.7	25.4	14.2	817.7	23.9	26.1	918.4	16.7	17.0
安徽	272.5	29.0	26.7	1793.0	48.6	57.4	1109.4	16.1	15.3
江西	198.4	26.8	28.1	1037.4	29.8	26.2	791.1	16.7	15.9
河南	431.2	28.6	28.8	2612.2	37.4	37.0	2121.5	16.9	16.6
湖北	294.0	24.9	24.8	1734.7	31.6	30.9	1884.2	16.3	15.2
湖南	306.0	24.4	25.3	1478.3	32.3	26.1	1585.8	17.2	16.6

2007年上半年中部六省主要经济指标(三)

地区	进出口总额			出口额			实际利用外商直接投资	
	绝对值 (亿美元)	增长 (%)	一季度增长 (%)	绝对值 (亿美元)	增长 (%)	一季度增长 (%)	绝对值 (亿美元)	增长 (%)
全国	9809.3	23.3	23.3	5467.3	27.6	27.8	318.9	12.2
山西	52.3	83.8	66.8	29.5	64.8	44.3	4.4	15.1
安徽	72.7	33.1	30.7	38.5	32.6	33.2	12.8	155.7
江西	39.9	62.7	57.1	23.5	52.6	42.7	17.8	24.2
河南	60.0	32.3	33.6	39.3	26.6	26.7	15.8	65.0
湖北	65.2	21.0	29.7	35.6	37.7	52.4	14.1	22.9
湖南	46.6	47.9	53.3	31.5	47.9	46.0	15.9	31.4