

上海社会科学院当代中国政治研究中心

2008

中国

政治发展进程

CHINA 2008 年



时事出版社



THE PROCESS OF CHINA'S POLITICAL DEVELOPMENT

The Process of China's Political Development

**中国政治发展进程
2008 年**

上海社会科学院当代中国政治研究中心

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国政治发展进程 (2008 年) / 上海社会科学院当代中国政治研究中心
编. — 北京: 时事出版社, 2008. 4

ISBN 978-7-80232-103-8

I. 中… II. 上… III. 政治制度—研究—中国—2008 IV. D621

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 021295 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传 真: (010) 68418647

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.shishishe.com

印 刷: 北京百善印刷厂

开本: 787×1092 1/16 印张: 28.25 字数: 315 千字

2008 年 4 月第 1 版 2008 年 4 月第 1 次印刷

定价: 56.00 元

主 编：刘 杰

编写组成员：刘 杰：第一章、后记

齐凌云：第二章

郭中军：第三章

胡筱秀：第四章

朱淑丽：第五章

黎 兵：第六章

石冬旭：第七章

朱雯霞：第八章

张树平：第九章

骆明婷：大事记

目 录

第一章 2007 年：科学发展观指导中国政治发展	1
一、科学发展观要求树立科学的政治发展观	2
二、发展民主政治与国家政治制度的自我完善	8
三、十七大以后中国政治发展的新取向	15
第二章 执政党的建设：组织建设、党代会与 修改党章	28
一、基层党组织建设	29
二、地方党代会与地方换届选举	45
三、十七大：党内民主的新发展	55
四、党章的进一步修订	70
五、强化党的纪律检查、加强党风党纪建设	86

目

录
1

第三章 国家制度建设：结构成长与功能发展	108
一、人民代表大会制度的结构成长	110
二、政协制度的结构成长	120
三、人大制度的功能发展	124
四、政协制度的功能进一步提升	134
大事记	141
第四章 政府改革：完善公共服务、构建服务型政府	147
一、公共政策的制订以服务民生为要	148
二、着力规范政府权力	152
三、大部制与“省管县”：治理结构新探索	161
四、央地关系：竞逐新特区 央地继续博弈	167
五、治理难题与制度创新	169
大事记	176
第五章 法治国家建设：中国特色法律体系基本形成	184
一、全面落实依法治国基本方略：十七大报告的法治精神解读	187
二、规制经济秩序，完善劳动制度：重要立法点评	192
三、全面推进依法行政，加快建设法治政府	206
四、公正司法促进社会和谐	214
五、民众维权推动构建公益诉讼制度	226

六、透视两大法律事件	233
大事记	239
第六章 促进经济民主：全民共享改革 开放成果	246
一、公共财政向农村倾斜，统筹城乡发展	247
二、完善住房保障制度，开展房地产市场秩序专项整治	260
三、加强就业再就业等工作，发展和谐劳动关系	268
大事记	278
第七章 社会建设与公共安全：着力保障 和改善民生	288
一、2007 年民生问题的总体状况	289
二、全面强化监管 确保食品安全	299
三、关注物价上涨后的民生问题	310
四、逐步实现农民工“伤有所保”	318
五、医疗改革新方案呼之欲出	325
大事记	337
第八章 中国政治发展的国际视角	342
一、中国政治发展的整体国际效应进一步提升	343
二、国际视野下的中国民主化进程面面观	352
三、国际社会高度关注中共十七大	362
四、中国政治发展进程中的若干问题	368
大事记	375

第九章 年度聚焦：中国进入反腐倡廉的 体系化时代	380
一、高层反腐与基层反腐并存，反腐领域进一步拓展	382
二、权力反腐与权利反腐互动，权利反腐出现新气象	390
三、法制反腐与组织反腐共济，组织反腐走向法制化	399
四、预防腐败与惩治腐败并重，预防腐败凸显新思路	408
五、专项反腐与常态反腐并举，反腐体系建设成重点	416
大事记	426
后 记	436

Contents

Chapter One: Year Review 2007: The Development of China Politics Under the Guidance of Scientific Outlook on Development

Scientific Outlook on Development Calls for Building up a Scientific Outlook on Political Development

Self-improvement of Democratic Political Institutions and National Political System

New Orientation of the Development of China Politics after the 17th CPC National Congress

Chapter Two: Ruling Party Construction: Construction on Party Organizations, CPC National Congress and the Revision of the Party Constitution

Construction of Grass-roots Party Organizations

Local Party Congress and Election

The 17th CPC National Congress: New Promotion on Democracy within the Party

Further Revision of the Party Constitution

Promoting the Party's Discipline Inspection Work, Strengthening the Construction of Party Conduct and Discipline

Chapter Three: National Institution Construction: Structural Evolution and Functional Development

Structural Evolution of People's Congress System

Structural Evolution of Political Consultative System

Functional Enhancing of People's Congress at All Levels

Functional Promoting of Political Consultative System

Chapter Four: Government Reform: Public Services Improvement and service-oriented government construction

People's Livelihood can be Regarded as Essential Factor in Public Policy Making

Focusing on Regulating the Government's Power

Greater Departments with Integrated Functions and the System of County Controlled Directly by Province: New Explorations of Governance Structure

Central-local Relationship: Competing for Setting up New Special Economic Zones, a Game between Central and Local Governments

Governance Problems and Institutional Innovation of Administration

Chapter Five: Law-ruling Course: Law System with Chinese Characteristics was basically in place

Comprehensively Emplement the Rule of Law as a Fundamental Principle: Explanation of the Spirit of Democracy in the Report to

the 17th CPC National Congress

Regulating the Economic Order, Improving the Labor System:

Review of important lawmaking

Promoting Law-based Administration in an all Round Way, Accelerating the Construction of Law-ruled Government

Equal Justice Promotes Social Harmony

Legal Rights Protection Promotes the Construction of Commonweal Litigation System

Perspectives on two Influential Legal Issues

Chapter Six: Promoting Economic Democracy: Making the Fruit of Reform Enjoyable by the Majority

Stronger Public Financial Support to Rural Areas, Coordinating Rural and Urban Development

Improving Housing Security System, Standardizing the Order of the Real Estate Market

Further Intensifying the Work of Employment and Re-employment, Developing Harmonious Labor Relations

Chapter Seven: Society Construction and Public Security: Ensuring and Improving People's Livelihood

The General Condition of the Problems Concerning People's Livelihood in 2007

Improving the Guarantee Level of the Food Security in an all-round Way

目

录

7

Focusing on the Problems Concerning People's Livelihood after the Price Rise

Continuing to Implement the Program of Migrant Workers' On-the-Job Insurance Protection

New Scheme of Medical Reform is being planned

Chapter Eight: International Perspectives on the Development of China Politics

The Overall International Effect of China Politics has been Further Promoted

International Perspectives on China's Democratization Process

International Community Paying High Attention on the 17th CPC National Congress

Problems Concerning the Development Process of China Politics

Chapter Nine: Annual Focus: China's Entry into a Systematic Era of Anti-corruption

Central and Local Governments Push forward the Anti-corruption Drive Together, a Further Extension of Anti-corruption Field

Interaction between Power Corruption Restriction and Rights Corruption Restriction, New Trends of Rights Corruption Restriction

Coexistence of Legality Anti-corruption and Party Organizational Anti-corruption, Party Organizational Anti-corruption is combining with legal system

Equal Attention on Corruption Prevention and Corruption Punishment, New Thoughts on Corruption Prevention

Coexistence of Special Anti-corruption and Normal Anti-corruption, the Emphasis is Anti-corruption System Construction

第一章 2007 年：科学发展观 指导中国政治发展

2007 年 10 月 15 日，中共中央总书记、国家主席胡锦涛在中共十七大报告中，把深入贯彻落实科学发展观提升到新的战略高度，强调“在新的发展阶段继续全面建设小康社会、发展中国特色社会主义，必须坚持以邓小平理论和‘三个代表’重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观”。以此为标志，科学发展观成为中国特色社会主义理论体系中与邓小平理论和“三个代表”重要思想一脉相承的“重大战略思想”。这一命题的提出，不仅把过去几年科学发展观的探索和实践进行了理论上的升华，也为下一阶段中国协调推进政治建设、经济建设、文化建设和社会建设奠定了基本的价值导向，表明中国的政治发展正在进入一个民主政治不断进步、政治体制改革不断深化、人民权益和社会公平正义得到更好保障的新时期。

一、科学发展观要求树立科学的政治发展观

按照中共十七大报告的界定，科学发展观“是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和‘三个代表’重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想”。换言之，科学发展观已经成为指导当代中国经济、政治、文化和社会事务的核心理念，这一理念投射到政治发展的层面上，就是要求中国的政治建设必须全面准确地领会科学发展观的精神实质和科学内涵，按照科学发展观的要求切实统一思想、转变观念、指导工作。在此意义上，用科学发展观指导中国政治发展的实质性意义在于树立科学的政治发展观，用科学的思想和方法指导中国的民主政治建设，积极稳妥推进政治体制改革，不断推进中国政治制度的自我完善和发展。

在新的理念层面上，科学发展观是当代中国在新的发展阶段内化于经济、政治、文化和社会建设的核心指导观念，这一观念之于政治建设是要求树立科学的政治发展观。对于长期习惯于传统政治建设思路的执政党各级组织和政府部门而言，这既是重大的理念创新也是严峻的挑战，虽然树立科学的政治发展观并不意味着对于改革开放近30年来中国政治发展和政治体制改革成果的否定，但无疑表明执政党深刻地意识到了当前政治建设中存在的诸多问题，尤其是“民主法制建设与扩大人民民主和经济社会发

展的要求还不完全适应，政治体制改革需要继续深化”等等，在中国经济社会发展进入转型阶段的现实下，这些问题的解决出路不能因循传统的思路，也不能用理想中的模式或超越国家发展水平的激进方式来加以推进，而必须是进一步加快中国的政治发展进程，在民主政治不断发展的基础上不断推进政治制度完善和政治体制改革，否则，不仅会导致既存政治生态的排斥和异化，更有可能延及中国的经济社会发展，反过来导致中国的各方面建设出现停滞乃至倒退。这一点，是中国的民主政治建设必须遵循科学的政治发展观的现实逻辑。

从科学发展观的指导意义理解，科学的政治发展观的第一要义是中国的民主政治建设必须有利于促进科学发展观在国家政治生活中的贯彻落实，有利于促进政治、经济、文化和社会之间的全面协调可持续发展；科学的政治发展观的核心是以人为本，努力通过民主政治的不断发展实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益；科学的政治发展观的基本要求是把中国的政治发展放在国家“四位一体”的发展中加以总体布局，使民主政治建设与经济社会发展的水平相一致，切实保障人民享有更多更切实的民主权利；科学的政治发展观的根本方法是坚持执政党总揽全局、协调各方的领导核心作用，有序推进完善政治制度和深化政治体制改革的步骤与措施，逐步实现民主政治的制度化、规范化、程序化，在积极稳妥的基础上不断提高国家政治生活的民主化水平。

从本质上说，科学发展观是新的中共领导集体从中国共产党基本执政理念中延伸出来的一种新的国家发展观。在中国这样一个经历了近30年的高速成长期、目前正逐步进入全方位转型阶段的世界上最大的发展中国家而言，科学发展观显然不是单一针对

近年来经济发展中存在的问题而提出的，一个国家、尤其是后发国家在发展进程中，包括政治发展在内的所有发展观念都有必要遵循科学发展的理念，在深刻把握经济社会发展的内在规律的基础上加快政治发展的进程。具体而言，科学发展观投射到政治发展方面，在价值和理念上蕴涵着一系列全新的政治发展理念：

第一，“以人为本”的理念。当代中国政治发展的核心问题是进一步加快民主政治建设的步伐，中国共产党既然将自身界定为“最广大人民利益的代表”，在执政能力建设当然首先必须遵循“以人为本”的目标，提出的一切目标和任务必须适应人民的要求和需要，必须有助于增进社会的进步，并且在实践中最大限度地增进人民的福祉，使人民的要求真正从中国共产党的执政中得到不断的满足，打造“以人为本”的执政体系。按照宪法的规定，中国式民主政治的根本制度是人民代表大会制度，公民通过直接和间接的方式选举人民代表，通过人民代表大会产生国家各级政权，这一“议行合一”的政治体制长期以来是体现“人民当家作主”的主要方式，同时，以中国共产党领导下的政治协商和多党制度、民族区域自治制度来满足差异性的民主要求。但随着中国经济社会的发展，不同群体的不同利益诉求日益显著，需要更多、更新、更有效的民主方式来切实体现“以人为本”的民主价值，为此，执政党从科学发展的理念出发，提出了完善基层群众自治制度，建立健全决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制，推进民主政治的制度化、规范化、程序化等新的民主构想，从而使“以人为本”的执政理念得到了更加充分的体现。

第二，共享和谐的理念。科学发展观的基本要求是全面协调