

章恒全◎著

加入WTO后

中国水利经营管理 发展研究

河海大学出版社

加入WTO后

中国水利经营管理

发展研究

章

江苏工业学院图书馆
藏书章

河海大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

加入 WTO 后中国水利经营管理发展研究/章恒全著.
南京:河海大学出版社,2005.4

ISBN 7-5630-2086-1

I. 加... II. 章... III. 水利经济—经济管理—研究—中国 IV. F426.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 020729 号

书 名/加入 WTO 后中国水利经营管理发展研究

书 号/ISBN 7-5630-2086-1/F·231

责任编辑/陈玉国

封面设计/杭永鸿

出 版/河海大学出版社

地 址/南京市西康路 1 号(邮编:210098)

电 话/(025)83737852(总编室) (025)83722833(发行部)

印 刷/南京捷迅印务有限公司

开 本/850 毫米×1168 毫米 1/32 9.25 印张 250 千字

版 次/2005 年 4 月第 1 版 2005 年 4 月第 1 次印刷

定 价/20.00 元

摘 要

中国已于 2001 年年底正式加入 WTO。WTO 对不同行业、不同产业的影响各不相同,即使是同一部门、同一产业,其长期和短期的影响也是不同的。水利作为国民经济的基础,对国家的经济安全和社会稳定起到了不可替代的作用,而水利经营管理工作是水利工作的重要组织部分,贯穿于水资源开发、利用、治理和配置、节约、保护的全过程。本书以中国加入 WTO 为切入点,基于水利经营管理现状和问题,在全面梳理 WTO 相关协议和条款的基础上,深入分析了 WTO 对水利经营管理的综合影响和各产业影响,并提出相应的发展对策措施。本书分四篇进行论述,共有十章内容。

第一篇综述了水利经营管理的现状。第一章从宏观的角度阐述了水资源现状、水利发展现状和水利经营管理现状。第二章从微观的角度阐述了水利经营产业中供水、水电、水利施工、水利咨询等各产业发展现状。基于前两章的现状分析,第三章提出了水利经营管理中存在的问题并进行了原因分析。

第二篇分析了中国加入 WTO 后对水利经营管理的影响。第四章在全面梳理 WTO 的基本原则、协议与条款以及中国入世承诺的基础上,分析了 WTO 对水利经营管理的基本要求,并得出水利经营产业受 WTO 制约的相关原则或承诺。第五章在第四章的基础上详细分析了加入 WTO 对我国水利经营管理的相关影响和总体影响。第六章进一步分析了加入 WTO 对我国水利经营各产业的影响。

第三篇提出了水利经营管理的发展对策措施。第七章首先分

析了水利经营管理发展的内外部环境,并通过 SWOT 分析得出水利经营管理发展的有利条件和不利条件。第八章接着提出了水利经营管理发展的总目标以及外部目标和内部目标。第九章基于环境和目标探讨了水利经营管理发展的总体对策措施和各产业应对 WTO 的对策措施。

第四篇主要是案例分析。第十章以“黄河万家寨水利枢纽有限公司经营管理发展”为例,分析了水利企业在 WTO 背景下实现自我发展的途径和战略措施。

关键词: WTO 协议 承诺 公平竞争 水资源 水利经营管理

Abstract

At the end of 2001 China entered WTO, which has exerted different impacts on different industries, even in the same department or industry, its influence is different in the long run or in the short period. Water is the base of national economy and plays an irreplaceable part in the safety of national economy and social stability, and water operation and management is a significant part of water industry during the whole process of water resources' development, utilization, administration and allocation, prudence, and protection. Under the situation of China's entry into WTO and analysis of the current situation of water operation and management, and on the basis of some WTO agreements and causes, this book deeply analyzes its synthetic impact

on the operation and management of water industry and many other industries and also offers some corresponding countermeasures. This book expounds ten chapters in four parts.

Part one summarizes the current situation of the operation and management of water industry. Chapter one explicates the current situation of water resources, water development and the development and management of water industry from the macro angle. Chapter two explicates the current development of some industries, such as water supply, water and electricity, water engineering, and water consulting. Based on the analysis of former two chapters, Chapter three displays the existing problems and analyzes the reasons.

Part two analyzes the impacts of China's entry into WTO on the operation and management of water industry. Based on the basic principles, clauses and promises made by china for entering WTO, Chapter four analyzes basic requirements by WTO about the operation and management of water industry, and deduces some relevant principles and promises that the operation of water is restricted by WTO. With regards to Chapter four, Chapter five analyzes in detail some relevant and overall influence of China's entry into WTO on the operation and management of water industry. Chapter six further analyzes the influence of China's entry into WTO on all industries concerned with the water operation.

Part three displays some countermeasures to water operation and management. Chapter seven analyzes the internal and external environments of water operation and management, and describes the advantages and disadvantages in the use of SWOT

model. Chapter eight raises the overall goal as well as the internal and external goals of the operation and management of water industry. Considering the environment and the goal, Chapter nine expounds the general countermeasure to the development of water operation and management as well as those for all industries to face WTO.

Part four is Case Study. Citing the case of The Development of The Operation and Management of Huanghe Wanjia Gorge Water Pivot Ltd. Company, Chapter ten provides the ways and strategies that should be adopted by water enterprises for their independent development in the background of WTO.

Key Words: WTO Agreements Promises Fair competition
Water resources Water operation and management

序

章恒全老师近年来做了不少关于我国水利经营管理发展策略方面的课题研究,尤其是开展了加入 WTO 之后我国水利经营管理如何抓住机遇、迎接挑战的专题研究。他把这些研究成果整理成一本完整的著作《加入 WTO 后中国水利经营管理发展研究》,并将由河海大学出版社出版,我很高兴先阅读了原稿。作者嘱咐我为本书作个序,我就欣然同意了。

我觉得水利经营管理工作在我国水利事业的发展中是十分重要的。水利经营管理工作贯穿于水资源开发、利用、配置、节约、保护的全过程,水利经营产业涉及供水、水电、水利施工、水利咨询、水利旅游、水利种植养殖等不少领域。改革开放以来,水利经营管理工作取得了明显成效,壮大了水利行业的经济实力,对水利事业的发展起到了积极的推动作用,也为我国经济社会的可持续发展作出了贡献。

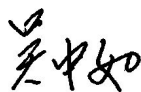
我国已于 2001 年 11 月加入 WTO。加入 WTO 之后,我国的经济发展就会面临一个新的外部环境,不同行业、不同产业都会受到一定的影响,这些影响有些是对我们有利的,有些是对我们不利的,这就要看我们能否抓住机遇、迎接挑战,发挥我们的长处,多创造有利影响,而把不利影响控制到最低限度。水利经营管理工作同样如此。加入 WTO 后,我们的水利经营会面临哪些机遇,又会面临哪些困难,我们现在具备了哪些条件,我们需要改善哪些要素,我们应该重点发展什么,应该发展到什么程度等等,这些问题都应该搞清楚,都值得花时间、精力去研究。

我国的水利经营管理工作任重而道远。关于加入 WTO 后我

国的水利经营管理工作应该如何开展的问题,也有了不少这方面研究成果,但这些成果大多从一个侧面进行分析。这本书从分析 WTO 与水利经营管理相关的规则、条款入手,系统、全面、深入研究了加入 WTO 对供水产业、水电产业、水利施工业、水利咨询业、水利旅游业、水利种植养殖业等方面的影响,并提出了相应的对策建议。我相信这些对策建议对促进水利系统深化改革、加强管理,调整产业结构,不断壮大水利行业自身的经济实力,提高水利经济效益都具有重要的参考价值。

以此为序。

中国工程院院士
河海大学学术委员会主任



2004 年 12 月

引 言

水利经营管理工作是水利工作的重要组织部分。水利经营管理工作贯穿于水资源开发、利用、治理和配置、节约、保护的全过程。改革开放 20 多年来,水利建设以前所未有的规模和速度发展,水利行业坚持改革和市场取向,打破传统的发展模式,探索适应市场经济的水利经营体制,利用行业特有的资源优势,大力发展水电、供水和水利多种经营项目,水利经营管理工作取得了明显成效,为社会提供了大量产品和服务,为国家创造了大量的税收,提高了水利职工收入水平,稳定了水利职工队伍,壮大了水利行业的经济实力,有力地促进了水利工程的良性运行和水管单位的可持续发展,对水利事业的发展起到了极大的保障和推动作用,为保证经济社会的可持续发展作出了贡献。

作为全球贸易的管理机构和多边贸易体制核心,WTO(世界贸易组织)对世界各国的贸易政策、贸易活动产生了直接而深远的影响。WTO 的一项基本原则是贸易自由化,它通过各种关税和非关税壁垒的削减,提高世界各国贸易自由化的程度和市场准入程度,促进了世界贸易的较大发展和收入的较大增长;WTO 通过对各国贸易政策的有效约束,大大减少了各国的贸易磨擦和冲突,促进了国际贸易活动正常平稳的发展;WTO 给发展中国家带来了明显的收益,世界贸易组织体制对发展中国家在国际贸易和世界经济中的地位和作用给予了特别的关注,主张通过实际有效的计划来确保发展中国家在国际贸易增长中的份额,以与它们的经济发展相适应。因此,世界贸易组织体制在较大程度上遏制各种贸易保护主义势力,尤其是来自发达国家的贸易保护主义行为,促

进发展中国家的贸易和经济行为。

作为发展中国家,我国已于 2001 年底正式加入了 WTO。加入 WTO 是一个关系到中国与世界经济的融入方式和程度、我国国际地位和经济安全的确立的战略问题。我国加入 WTO 之后,经济发展进入到一个全新的时期,其对不同行业、不同产业的影响是不同的,即使是同一部门、同一产业,其长期和短期的影响也是不同的。水利作为国民经济的基础,对国家的经济安全和社会稳定起到了不可替代的作用,而水利经营产业和经营管理对水利的发展又起到了举足轻重的作用。因此认真研究加入 WTO 对水利经营管理的影响,对水利行业乃至整个国民经济的健康发展都是十分必要和非常迫切的。

加入 WTO 对我国水利经营管理必然产生一定的影响。一方面,大量的外国企业进入国内市场参与国内水利行业的市场竞争,使国内的水利企业将会面临更多的竞争压力;另一方面,国内的水利企业也有了更多的参与国际市场竞争的机会,从而促使自己的管理模式和管理水平尽快与国际接轨。同时,加入 WTO 还有利于水利管理部门转变管理职能,使水利管理部门真正担当为水利经营管理服务的角色。

早在 2001 年的全国水利财务与经营管理工作会议上,水利部翟浩辉副部长就强调指出,开展水利经营是水利系统贯彻落实党中央“以经济建设为中心”的一个重要工作。为促进水利经营管理的发展,加快水利企业尽快融入国际经济大环境的进程,我们从分析 WTO 与水利经营管理相关的规则、条款入手,系统研究加入 WTO 对供水产业、水电产业、水利施工业、水利咨询业、水利旅游业、水利种植养殖业、水利人才等方面的影响,并从改革水利经营管理体制、规范市场竞争、深化企业内部改革、培养水利人才等方面提出相应的对策建议,希望能够促进水利系统面对竞争形势,深化改革,加强管理,依托行业优势,调整产业结构,以适应党中央新

时期的治水方针的要求,不断壮大水利行业自身的经济实力,提高水利经济效益,通过水资源的可持续利用支撑经济和社会的可持续发展。

目 录

引 言	1
-----------	---

第一篇

现 状 篇

第一章 我国水利经营管理现状	3
第一节 我国水资源现状	3
第二节 我国水利发展现状	18
第三节 我国水利经营管理现状	28
第二章 我国水利经营产业发展现状	32
第一节 我国供水产业的现状	32
第二节 我国水电产业现状	39
第三节 我国水利施工业的现状	44
第四节 我国水利咨询业的现状	48
第五节 其他水利产业现状	54
第三章 水利经营管理存在的问题及原因分析	63
第一节 水利经营管理存在的问题	63
第二节 水利经营管理存在问题的原因分析	67

第二篇

影 响 篇

第四章 WTO 对水利经营管理的基本要求	79
第一节 WTO 与水利经营管理有关的基本原则	79

第二节	WTO 与水利经营管理有关的协议和条款	83
第三节	我国入世与水利经营管理有关的承诺	85
第四节	水利经营产业受 WTO 制约的原则或承诺	91
第五章	加入 WTO 对水利经营管理的总体影响	94
第一节	WTO 的原则或条款对水利经营管理的相关影响	94
第二节	加入 WTO 对我国水利经营管理的总体影响 ...	103
第六章	加入 WTO 对水利经营产业的影响	108
第一节	加入 WTO 对我国供水产业的影响	108
第二节	加入 WTO 对我国水电产业的影响	112
第三节	加入 WTO 对我国水利施工业的影响	117
第四节	加入 WTO 对我国水利咨询业的影响	124
第五节	加入 WTO 对我国水利经营其他产业的影响 ...	129

第三篇

发 展 篇

第七章	水利经营管理发展环境分析	141
第一节	水利经营管理发展的内部环境	141
第二节	水利经营管理发展的外部环境	150
第三节	水利经营管理发展的 SWOT 分析	166
第八章	水利经营管理发展目标	169
第一节	水利经营管理发展的总目标	169
第二节	水利经营管理发展的外部目标	172
第三节	水利经营管理发展的内部目标	175
第九章	水利经营管理发展对策措施	181
第一节	水利经营管理发展总体对策措施	181
第二节	水利经营产业应对 WTO 的对策措施	189

第四篇

实 践 篇

第十章 黄河万家寨水利枢纽有限公司经营管理发展研究	221
第一节 公司发展环境分析	221
第二节 公司总体可持续发展目标	231
第三节 公司组织战略	233
第四节 公司财务战略	237
第五节 公司人才战略	243
第六节 公司形象战略	251
参考文献	268
后 记	277

现状篇

第一篇

卷一

卷二

卷三

卷四