



西部大开发 战略指南

主 编 唐公昭 萧少秋
副主编 王 川 吴兆华



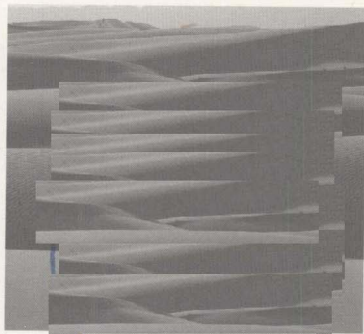
西南财经大学出版社

F127.4
T249:1

-7
8

西部大开发 战略指南

主 编 唐公昭 萧少秋
副主编 王 川 吴兆华



西南财经大学出版社

责任编辑：赖江维 涂洪波

封面设计：大涛视觉传播设计事务所

书 名：西部大开发战略指南

主 编：唐公昭 萧少秋 副主编：王 川 吴兆华

出版者：西南财经大学出版社

（四川省成都市光华村西南财经大学内）

邮政编码：610074 电话：(028) 7353785

排 版：西南财经大学出版社照排部

印 刷：郫县犀浦印刷厂

发 行：西南财经大学出版社

全 国 新 华 书 店 经 销

开 本：850mm×1168mm 1/32

印 张：13.375

字 数：307千字

版 次：2000年8月第1版

印 次：2000年8月第1次印刷

印 数：2500册

定 价：26.80元

ISBN 7-81055-675-4/F·554

1. 如有印刷、装订等差错，可向本社发行部调换。
2. 版权所有，翻印必究。

编 委：唐公昭 萧少秋 姚齐源

王 川 吴兆华 张成行

周卫红 王致富

序

实施西部大开发,是以江泽民为首的党中央高瞻远瞩、统揽全局、审时度势,面向新世纪作出的重大战略决策。这一战略的实施,对于加快西部地区的发展,实现全国现代化建设的宏伟战略目标,具有重大的经济意义和社会意义。

中央实施西部大开发战略,为四川提供了加快发展的新的历史机遇,反映了四川人民的强烈愿望,符合 8500 多万四川人民的根本利益。最近,中国共产党四川省第七届七次全委会在成都召开,会议的中心议题就是西部大开发。全委会是世纪之交的一次重要会议。会议认真贯彻了江泽民同志关于“三个代表”的要求和中央实施西部大开发的战略决策,紧密结合四川实际,提出了今后 10 年加快发展的指导原则、目标任务、工作重点和主要措施。会议审议通过了《中共四川省委四川省人民政府关于抓住西部大开发机遇加快发展的意见》,听取了省委书记周永康题为《认真实施西部大开发战略,为实现我省新的跨越而努力奋斗》的报告和省长张中伟就经济结构调整问题所作的讲话。这些文件是四川贯彻、实施中央西部大开发战略的行动纲领,对实现我省追赶型、跨越式发展具有重要的意义。

实施西部大开发战略,是全省各级党委、政府的中心任务和头等大事,是广大党员和干部群众的神圣职责。及时了解和掌握西部大开发的时代背景、战略部署、工作思路和政策措施,有利于我

们把握全局,更好地参与西部大开发,有效而又科学地抓好西部大开发的各项工作。由中共四川省委政策研究室、省改革与发展研究领导小组办公室组织编写,西南财经大学出版社出版的《西部大开发战略指南》一书,正是适应了这种形势发展和工作的需要。该书汇集了中央关于西部大开发的战略部署和中央领导的有关重要指示;突出了四川省委、省政府贯彻实施西部大开发战略的工作思路 and 政策措施;精选了西部其他省市区的政策动向和东部地区、海外的动态反响,以及部分知名专家的有关重要论述和观点;介绍了一些国家开发欠发达地区的成功经验和具体做法,将权威性、思想性、政策性、指导性和实效性融为一体,为各级党政机关、各类企事业单位了解、把握、参与西部大开发战略提供了一本颇有价值的参考书。应该说,他们做了一件很有意义的事情。

西部大开发是一项规模宏大的系统工程,是一项长期而艰巨的历史任务,需要几代人的不懈努力。当前,西部大开发的滚滚热潮正在到来,国际上在关注,全国上下在关心,西部各省市区在你追我赶地抓紧行动。我们要站在全局的高度,站在战略的高度,认清形势,明确目标,加强学习,抓住机遇,开拓进取,奋力拼搏。要进一步增强责任感、使命感和紧迫感,谋划长远,狠抓当前,在实施西部大开发战略中起好步,开好局,努力实现四川经济社会发展新的跨越。

杨崇江

2000年6月16日

(作者系中共四川省委副书记、四川省人民政府副省长)

目 录

第一部分 第三代领导核心的伟大战略决策

一、党和国家领导人关于西部大开发的重要指示·····	(2)
邓小平论西部开发·····	(3)
江泽民在西北五省区国有企业改革和发展座谈会上的讲话·····	(4)
李鹏指出,抓住西部大开发机遇 ·····	(8)
政府工作报告 ——2000年3月5日在第九届全国人民代表大会 第三次会议上·····	(9)
朱镕基在西部地区开发会议上强调指出,不失时机 实施西部大开发战略 ·····	(31)
胡锦涛在四川考察时强调抓住西部大开发难得机遇 千方百计把经济建设搞上去 ·····	(34)
李岚清参加青海、重庆代表团审议时强调西部开发 科教要先行 ·····	(36)

温家宝指出新疆是国家实施西部大开发战略的重点	(38)
钱其琛在全国旅游工作会议上指出西部大开发是旅游业发展新机遇	(40)
李铁映在陕西考察时强调在西部大开发中要坚持两手抓	(42)
邹家华强调开发西部坚持经济发展和生态保护并重	(43)
陈锦华指出要对实施西部大开发充满信心	(45)
 二、党中央、国务院各部门负责人关于西部大开发的重要讲话	
加快实施西部大开发战略	曾培炎(48)
支持西部大开发金融应有所作为	戴相龙(54)
西部大开发 科技要先行	邓 楠(57)
开发西部关键是人才	宋德福(59)
西部农业开发新曙光	
——访国家农业部部长陈耀邦	(61)
西部开发要有新思路新办法	王春正(65)
金融分层次支持西部开发	陈 元(67)
西部大开发是民族工作的新转折点	李德洙(69)
西部环保:实现跨越式发展	
——访国家环保总局局长解振华	(72)
找准位置 抓住机遇 水利部确定西部水利开发重点	(75)
支持西部大开发:教育部采取有关措施	(76)

三、党中央、国务院各部门关于西部大开发的重要 政策措施	(78)
西部大开发决策出台前后	(78)
西部大开发国务院各部委规划	(86)
“西部大开发”优惠政策面面观	(89)
中央给予西部的优惠政策	(92)
四、西部大开发总体战略构想	(103)
做好西部大开发的五篇大文章	(103)
西部大开发要以生态建设为中心	(114)
西部大开发要有新思路	(125)

第二部分 抓住机遇，把四川建设成西部 经济强省和长江上游生态屏障

一、四川省委、省政府领导关于抓住西部大开发机遇， 加快发展的重要讲话和指示	(136)
谈新的跨越	
——在省委党校西部大开发研讨班上的讲话 周永康	(136)
抓好结构大调整 促进经济新跨越	
——在中共四川省七届七次全委会上的讲话(节选) 张中伟	(150)

二、四川省委、省政府关于抓住西部大开发机遇， 加快发展的文件	(165)
中共四川省委、四川省人民政府关于抓住西部 大开发机遇，加快发展的意见	(165)
三、四川省委、省政府各部门关于抓住西部大开发机遇， 加快发展的文件和举措	(182)
四川省公安厅关于公安机关为西部大开发提供 良好治安环境和优质服务的六十条措施	(182)
四川省财政厅关于报送废止和修改有关财政政策性 文件的建议的报告	(194)

第三部分 其他西部省市自治区关于 西部大开发的思路、措施及动向

一、陕西	(212)
发挥西部大开发“桥头堡”作用 ——访中共陕西省委书记李建国	(212)
开发人才资源关键是要优化人才政策 ——陕西省省长程安东访谈	(219)
陕西发展新思路和战略目标	(221)
二、甘肃	(224)
关于甘肃省实施西部大开发战略的情况通报	(224)
甘肃发展新思路和战略目标	(231)

三、宁夏	(234)
宁夏回族自治区 2000 年实施西部大开发战略	
工作部署	(234)
宁夏发展新思路 and 战略目标	(240)
四、青海	(243)
特色经济	
——访中共青海省委书记白恩培	(243)
变资源优势为经济优势	
——访全国人大代表、青海省省长赵乐际	(244)
青海发展新思路 and 战略目标	(246)
五、新疆	(249)
以独特优势迎接西部大开发	
——访中共新疆维吾尔自治区委书记王乐泉	(249)
后来居上	
——访新疆维吾尔自治区主席阿不来提·阿不都热西提	
.....	(252)
新疆发展新思路 and 战略目标	(254)
六、云南	(256)
建一个“绿色经济强省”	
——访云南省省长李嘉廷	(256)
云南发展新思路 and 战略目标	(258)

七、贵州 (261)

机遇与挑战

——访中共贵州省委书记刘方仁..... (261)

进一步解放思想 抢抓机遇 扎实工作

加快西部大开发战略在我省的启动实施..... (266)

贵州发展新思路和战略目标..... (268)

八、重庆 (270)

抓住历史性机遇,在实施西部开发战略中把重庆

建设成为长江上游的经济中心..... (270)

重庆发展新思路和战略目标..... (281)

九、西藏 (283)

做西北的水库

——访西藏自治区主席列确..... (283)

认真贯彻落实全区经济工作座谈会精神,

加快实施西部大开发战略

——列确同志在全区经济工作会议上的讲话(摘要)

..... (285)

西藏发展新思路和战略目标..... (290)

十、内蒙古 (292)

关于内蒙古实施西部大开发战略的基本思路和想法... (292)

十一、广西 (298)

构架大通道

——访中共广西壮族自治区委书记曹伯纯..... (298)

特色、优势与魅力

- 访广西壮族自治区主席李兆焯…………… (300)

第四部分 东部和中部各省市自治区 对西部大开发的反应

一、综述…………… (304)

西部开发东部大有所为

- 东部代表谈西部开发…………… (304)

东部和中西部联合开发中西部优势资源,建立特色

- 产业型对接模式…………… (307)

- 东部地区对中西部发展和扶贫的贡献…………… (309)

二、东部沿海的反应…………… (311)

- 深圳组庞大代表团参与东西部合作…………… (311)

- 广东五百厂商赴陕西寻商机…………… (312)

上海鼓励人才西行措施出台 五百余人

- 与中西部企业签约…………… (314)

- 广东西进大有可为…………… (315)

三、中部的反应…………… (318)

发展中西部 关键靠自己

- 访山西省常务副省长薛军…………… (318)

东西纽带“纽”东西

- 河南“东引西进”发展战略述评…………… (321)

第五部分 国内专家关于西部大开发的论述

西部开发与中国现代化·····	王梦奎(326)
实施西部大开发战略的基本原则和对策·····	萧灼基(331)
开发西部应注意的问题·····	周叔莲(337)
西部地区开发与四川经济发展·····	辛文(339)
论全面大推动战略·····	刘诗白(351)
关于西部大开发战略的讨论·····	林凌 刘世庆(365)
西部应优先实施知识发展战略·····	胡鞍钢 熊义志(375)

第六部分 海外对西部大开发的反应

西门子欲抢占中国西部大开发先机·····	(384)
日本商界巨头投资数亿在陕联办大学·····	(385)
日贸促会重视我西部开发·····	(386)
韩国主要媒体认为我西部大开发具有重要意义·····	(387)
世行副行长表示 3 年贷款 10 亿美元支持 中国西部建设·····	(388)

第七部分 国外开发经验对 西部的借鉴和启示

从美国西部开发看我国西部开发·····	(392)
前苏联对西伯利亚和远东的开发·····	(397)
国外对不发达地区援助的基本经验总结·····	(400)
后记·····	(413)

第一部分

第三代领导核心 的伟大战略决策

一、党和国家领导人关于西部大开发的重要指示

实施西部大开发战略,是党中央根据邓小平同志关于我国现代化建设“两个大局”的战略思想,面向新世纪所作出的重大战略决策。江泽民、李鹏、朱镕基等党和国家领导人高度重视西部大开发,为此作出了一系列重要指示。中央各部委也把西部大开发摆到了工作的突出位置。

改革开放以来,沿海发达地区运用较好的经济基础、优越的地理位置和国家政策的支持,通过自身的不懈努力,经济和社会发展已经积累了相当的实力。现在,加快中西部地区经济建设的时机已经到来。

处在世纪之交的中西部地区各族人民,在党中央的领导下,在国家政策的扶持下,万众一心,奋发图强,一定会实现西部大开发的伟大战略部署,创造更加美好的明天。

邓小平论西部开发

我们的改革是从农村开始的,在农村先见成效,但发展不平衡。有百分之十左右的农村地区还没有摆脱贫穷,主要是在西北干旱地区和西南的一部分地区。我们的政策是让一部分人、一部分地区先富起来,以带动和帮助落后的地区,先进地区帮助落后地区是一个义务。我们坚持走社会主义道路,根本目标是实现共同富裕,然而平均发展是不可能的。过去搞平均主义,吃“大锅饭”,实际上是共同落后,共同贫穷,我们就是吃了这个亏。改革首先要打破平均主义,打破“大锅饭”,现在看来这个路子是对的。

(节选自《邓小平文选》,第3卷,
见《拿事实来说话》,1986)

沿海地区要加快对外开放,使这个拥有两亿人口的广大地带较快地先发展起来,从而带动内地更好地发展,这是一个事关大局的问题。内地要顾全这个大局。反过来,发展到一定的时候,又要求沿海拿出更多力量来帮助内地发展,这也是个大局。那时沿海也要服从这个大局。

(节选自《邓小平文选》,第3卷,
见《中央要有权威》,1988)