

经 济 发 展 论 稿

发展求索

朱荣林◎著



百家出版社

经济发展论稿

发展求索

朱荣林 著

百家出版社

图书在版编目(CIP)数据

经济发展论稿/朱荣林著. —上海:百家出版社,2003.3

ISBN 7-80656-809-3

I. 经… II. 朱… III. 地区经济-经济发展-上海市-文集

IV. F127.51-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 107329 号

书 名: 经济发展论稿

编 著 者: 朱荣林

责任编辑: 王 刚

封面设计: 张 宙

出版发行: 百家出版社

(上海天钥桥路 180 弄 2 号)

经 销: 全国新华书店

印 刷: 上海市印刷四厂

开 本: 850 × 1168 毫米 1/32

印 张: 29.5

字 数: 730 000

版 次: 2003 年 3 月第 1 版第 1 次印刷

印 数: 1—3 000 册

ISBN 7-80656-809-3/F · 69

定 价: (共 3 册):40.00 元

朱荣林同志的研究报告理论联系实际，紧扣社会“热点”问题，涉及改革开放、经济社会发展、城市建设管理等，提出了很多有价值的建议，对政府工作起到了很好的咨询参谋作用。希望广大决策咨询和社会科学研究工作者进一步关注上海发展中的热点、难点、重点问题，为政府工作多出主意、多提建议，为把上海尽早建成国际经济、金融、贸易、航运中心之一多作贡献。

韩正

2003年2月10日

（韩正同志现任上海市市长）

序 言

《发展求索》顾名思义是探索发展之道。

全球经济历史性地进入了三大战略时代,为发展求索既指明了方向,又提出了挑战。这三大战略分别为:一体化经济战略、科教兴国战略和可持续发展战略。

公元前6世纪被称为希腊哲学的第一阶段,此时哲学、宗教、科学三位一体,彼此从不同视角和方法去探知世界,人们的认识统一到“世界是一个整体”的观念之上。精神与物质分离的“二元论”的产生,是人格化的“上帝”被引入之后的结果。二十世纪初《相对论力学》和《量子力学》的诞生,动摇了经典物理学的基础,开始了一场人类认识史上的划时代革命,其影响所及远远超越了技术领域,在思想文化海洋里激起了巨大的涟漪。人们开始在各自领域里反思过去,从世界整体观和人类大同观展望未来美好的前景。南南合作、东西对话、和平共处、双赢互利,便是人们反思的产物。经济一体化,既是经济客观运行的规律,也是人类走向共荣的意志。各国政府争相入世的迫切之情,便是佐证。用物理学中物体运动轨迹和运行规律来描述,一体化是由一对互为逆向运行的轨迹所组成:即离心运动轨迹的全球化和向心运动轨迹的多极化。离开了经济全球化,难以形成经济多极化;离开了经济多极化,难以激发经济全球化。这是本书文选的指导思想之一。

文选指导思想之二是,一个国家和地区经济的外向运行依附于世界经济一体化的进程;而其内在经济动力则有赖于科技和教育的振兴。20世纪初科技对经济的贡献率为20%,50年代为40%,80年代为60%,21世纪初为80%左右。未来岁月里,科技

将进一步改变历史:基因完成了排序;DNA 引入计算机开发(双螺旋结构储存信息量将是目前硅片的几百万倍);某种植物可望成为可再生能源而取代石油,如此等等,不一而足。为繁荣科技前程,占领世纪科技高地,各国纷纷加强教育立法,实行教育投资多元化,确保教育发展优先于科技,并不断使之走向全社会化、终身化和现代化。面对国际大势,我国应当完善科教战略,重构教育、技术、产业协调发展的统一平台,使经济发展建立在强有力的科教支持系统的基础之上。

文选的指导思想之三是,经济发展的决策必须建立在多样性的价值体系之上,实行多目标决策管理,坚持走社会、经济、环境协调发展之路,即可持续发展之路。我国经济发展长期以来奉行资源粗放型利用的增量模式,为此付出了惨痛的环境代价和高昂的社会成本。我国资源的储备总量、储备结构、环境容量已难以支撑这种以经济效益为单一目标的增长模式。上海的经济的发展应当探求一种全新的、一体化的循环模式,使资源的生产效率最大化,最终构建合理的生态经济模式,力争在 2015 年之前实现国家规定的生态城市试点要求,稳妥地走上可持续发展之路。

本书收录我近十年来撰写的 60 篇文章或手稿,分列为社会、经济、文化三部分,旨在从多角度探索发展之路,求正于社会各界,以祈接受点拨。

朱荣林

2002 年 8 月于上海荣竹斋

目 录

序言	1
----------	---

社 会 篇

努力架设中美之间理解、友谊和合作的桥梁	3
对当今世界面临的发展、环境、安全问题的学术探讨	36
促进环境和经济技术社会协调发展是全人类的一项基本 任务	41
上海面向新世纪的若干思考	53
给我国黄金海岸留下一寸净土	62
强化法制,标本兼治,彻底打击假冒伪劣产品	65
1995 年上海经济社会发展的几点思考	68
长江流域发展研究院建院五周年感言	76
多角度审视和关注“国有”企业	82
也谈就业问题	88
香港人口规模控制与结构优化的思考	91
浅论公务员薪金标准确定原则	93
社会中介与政企关系	95
上海国际大都市定位的思考	100
崇明岛功能定位初探	107
上海“大世界”发展定位思考	112
图表面安定,还是求内在稳定	116
百年沧桑话大公	119

在视察上海法院系统时的讲话·····	121
--------------------	-----

经 济 篇

解读现代经济的新理念·····	129
努力追逐新世纪跨国经营大潮·····	142
1995 年我国经济持续高速增长的若干思考 ·····	156
1995 年浦东开发现状和前景 ·····	174
90 年代上海经济发展面临的挑战和选择 ·····	194
增强上海城市综合竞争力的若干思考·····	210
浅析竞争力指标·····	218
都市区县经济发展思考·····	223
上海卢湾未来五年发展战略思考·····	228
嘉兴市秀州区发展优势及功能定位的思考·····	238
机遇就在指导思想上·····	241
把握形势 不辱使命·····	245
西方企业收缩性资本运营·····	256
现代经济与中国企业管理研究·····	272
马年伊始话蛇年·····	276
WTO 是推动我国经济跃上新平台的助动器 ·····	281
WTO 时代与科教兴国 ·····	285
我国当前农村土地承包经营权流转的价值评估和对策 思考·····	293
外企上市:蛇头咬蛇尾? ·····	300
市场的对称性与湾仔集市·····	305
振兴我国内陆航空业贵在治本·····	307
全球化背景下的会展经济·····	309
培育主体、运作产权、整合产业是区域经济互动发展的一项	

系统工程·····	313
上海经济与长江三角洲互动·····	319
解读上海经济·····	326
上海北外滩地区综合开发的投融资管理体制·····	333
融入上海经济的传统举措必须改弦更张·····	338
对国家计委经济研究所所长陈东琪教授报告的现场点评·····	342

文 化 篇

“五缘”文化——中华民族巨大的无形资产·····	349
努力开辟朱复戡艺术研究的新纪元·····	354
思维科学与科学思维·····	357
上海文化建言两则·····	367
国语、地方语及其他·····	370
唐宋元明清 从古想到今·····	372
抢救禾城旅游资源,振兴嘉兴旅游经济·····	388
恢复古镇风貌,重建昔日繁荣·····	393
上海为浦东延揽人才喜与忧·····	397
人才资源配置的若干思考·····	399
“水天庵”应重返水天之间·····	403
王江泾,时代的选择·····	405
BOT 管理与教育·····	407
强化经济背景·····	410
上海视角话古镇·····	413
浅析我国旅游产业前景·····	421
后记·····	425

社 会 篇

努力架设中美之间理解、友谊和合作的桥梁

——十天访美纪行

我应美国学术界、金融界和商界之邀，于1993年10月14日至10月24日赴美讲学和访问。在10天闪电般的时间里，我先后在乔治敦大学（Georgetown University）、国际适应技术研究所（ATI）、国际资源研究所（WRI）、国会技术评估局（OTA）、美国总商会（USCOC）、共和党战略与国际研究中心（CSIS）、投资家俱乐部（TIC）、卡瓦特社会投资基金会（CSIF）、费利—威廉考克斯公司、华尔街金融中心等单位讲学、会谈和考察，并拜会了英国牛津信息公司总裁大卫·扬教授。其间，我共作了6场演讲，进行了近20次会谈，会见了200余位专家、学者、投资家、商人和政府幕僚，接触的层面集中在美国社会的上层人物，他们代表了美国当今社会的各派政治力量和社会力量，其中如美国国会专家、共和党决策人物、民主党智囊、国务院官员、总商会高级主管、华尔街乃至全美的金融巨子等。这是我自1985年作为已故国家副主席王震同志的随员访美以来的第二次访问，时间虽短，收获颇丰，最深切的一点体会是，中美之间具有广泛合作的前景和潜力，但前提是加深彼此之间的理解和友谊，通过政府和民间的多种渠道，努力架设中美之间的理解、友好和合作的桥梁。现将我的访美见闻分述如下：

赴乔治敦大学讲学

我是有幸作为乔治敦大学公共政策系（GPPP）邀请的第一位亚洲学者赴该系讲学的，也是作为该校亚洲研究中心诞生后的第

一位外国学者赴该中心讲学的。因此,我受到的重视是可想而知的。原本该校校长安排会见我,但因他赴亚洲讲学未返美,故由该系系主任考林·凯姆贝尔(Colin Campbell)教授和亚洲研究中心主任丹尼思·马克那马拉(Dennis McNamara)教授代表校长会见并接待我。

乔治敦大学位于华盛顿特区美丽的波特马可河河畔,是美国最古老的天主教高等学府,建于1789年(至今已逾200年历史),创办人是美国天主教第一位大主教约翰·卡罗。随着约翰·卡罗周游全国的访问和布道,年轻的共和国的思想深刻地影响了他的办学观念。在2个多世纪里,乔治敦大学为美国,乃至世界各国造就了一大批社会栋梁和各界精英。由于教育质量的出类拔萃,乔治敦大学近几年一直排列在全美高校的前十名之内。该校公共政策系以培养政府决策和管理的高级人才为目标的,现任系主任考林·凯姆贝尔教授是一位研究总统决策和内阁管理的著名学者。该系的研究生是经过严格挑选的,我这次讲学的听众,除正副主任、教授外,主要是亚洲国家和地区的研究人员,其中有中国政府委派的、有来自日本首相府的、韩国总统府的、台湾“国大”办公厅的,还有墨西哥外交部的等等。该校公共政策系对美国社会还有一个重要影响是,现任美国总统克林顿是该系1968届毕业生,该系师生都有幸持白宫请柬出席过这位新总统的就职典礼。

讲学之前,我了解到该校公共政策系有一个奇特的政治环境:教授们的政治主张倾向于民主党,而研究生们的政治主张倾向于共和党。有人风趣地形容:“一帮老民主派,培育出一批小共和派”。在这样的一个听众圈子里,自然给我的讲学带来一定的难度。我主讲的题目是“对当今世界面临的发展、环境、安全问题的学术探讨”。在近一小时的演讲里,我阐述的主要观点有:(1)贫困和发展的正确定义;(2)发展模式和道路的选择应当不拘一格,而不能像商品那样地简单地输出输入;(3)生态无国界,在环境问

题上,全世界只有一个共同的命运和归宿,任何国家都不可能独善其身;(4)新世纪的和平观。在未来的年代里,使人们失去安全感的威胁是多种多样的,非军事威胁会逐步增加,而军事威胁会相对减少;(5)人类决策思想要逐步超越实利主义哲学,不可把实利主义者看成是文明发展的终极目标;(6)中国发展模式的选择是中国人民长期探索的结果。各国政府之间应建立起这样的信任关系:尊重别国人民的选择。

当演讲结束后,听众便提出了一系列问题,其中归结起来有以下方面:

一、中国的人权状况应当作何评价?你们的评价标准是什么?

我的回答是:①作为人的基本权利应当是生存之权,这对于共同面临发展、环境和安全三大问题的全人类是如此,对于有 12 亿人口的中国来说更是如此。当然,在中国人民解决了生存权之后,我们还意识到作为社会的人,还有接受良好教育、拥有文化科学知识、参与社会政治文化活动、行使民主权力、享受良好生态环境、实现个人的社会价值、获得民族以及个人平等的需求和权利等等。从这个意义上讲,我们觉得中国的民主和人权尚有进一步发展和完善之处;②人权与民主化的进程有关,而民主化进程又与公民的民主意识相联系,而公民的民主意识又在相当程度上决定于生产力发展水平。从这个意义上讲,有三点共识十分重要:一是各国由于生产力水平发展程度的差异等国情的原因,决定了各国在人权的标准和观念上自然会有差异,但不应当将一国的人权标准强加于其它国家政府和人民,更不应当作为干预他国内政的理由;二是要促进一个国家的民主化进程,首先应当帮助和支持这个国家政府发展经济,而不应当采取相反的措施,去制裁和破坏这个国家的经济建设,甚至采取拒之门外的态度,将他们排斥在国际社会生活主流之外;三是当这些国家在民主化进程的道路上只要有一点一

滴的进步,国际社会就应当采取鼓励和赞许的姿态加以肯定,而决不应该抓住他们尚有不完善之处,指手划脚,攻其一点,不及其余,这只能适得其反。

二、中国地域辽阔,地区之间的不平衡对社会安定会产生哪些不良影响?中国政府是如何解决的?

我的回答是:应当说,地区发展不平衡是激励落后地区发展经济的一种源动力,这从中国西北部地区近几年来实施全方位的开放政策、采取刺激经济发展措施的实际效果来看,是能说明这一点的。至于对社会安定并未构成任何威胁,至多是一种压力,正是由于这种压力,才能转化为各级政府发展经济的动力。从解决地区发展不平衡的角度来看中国的发展战略,可以说美国的经济过程对中国是具有典型的借鉴意义的。美国也是一个地域辽阔、东西部发展不平衡的大国,在发展经济过程中有两点是值得中国借鉴的:一是全力推行和发展州际高速公路和通信网络;二是中央政府实施有效的宏观调控政策。当前中国,交通、通信和能源已是政府发展经济的“绿灯”项目,在实行市场经济政策后,中央政府职能正在朝着完善宏观调控手段方向努力,逐步改变对千差万别的数十个省市下达“一刀切”指令性计划指标的传统做法。与此同时,中央对各省市的税利指标体现了照顾贫困地区的扶持政策,并逐步将传统扶贫工作中的“输血”办法,改变为增强“造血”功能的办法。这些措施已对消除地区之间的不平衡产生一定程度的效果。

三、你对美国政府对华政策如何评价?

我的回答是:我个人比较欣赏布什政府的对华政策。原因是布什政府对华态度是建立在比较现实的立场上,这种现实的立场是基于对中国国情的理解。布什先生熟知中国一句名言,他常在国会说:“留得青山在,不怕没柴烧”。这句中国家喻户晓的名言,对应在商业贸易关系上,中国人还有一句话,叫做“买卖不成,

情谊在”。因此,布什总统在对华关系上具有长远的、战略的思考,其眼光促使他毫不犹豫地支持中国取得最惠国待遇,而且没有任何附加条件。这与其说对中国有利,不如说对美国更有利,尤其是当今美国经济不景气时候更是如此。这不能不说,与布什先生在相当长一段时间里担任过驻华首席代表有关。相比较而言,克林顿政府对华政策缺乏现实的态度,过分拘泥于一些所谓的“原则”,将自己的手脚捆死。我们中国还有一句名言,叫做“人无远虑,必有近忧”。克林顿先生的毛病是“近忧”太多,会使其丧失很多发展中美关系的机会。因此,我认为共和党人与民主党人在对华关系上,基本区别在于现实态度上的差别,而这种差别成因于对中国国情的理解程度的差异。当然,我在贵国对两党的政治与决策进行评判,似乎有失礼遇,但我作为一位学者,从学术角度进行探讨是有价值的,而动机是为民主党完善对华政策着想,所以是善意的(众笑)。

演讲结束后,我与该校公共政策系系主任及亚洲研究中心主任先后进行了2小时的会谈,其会谈内容主要有:①委托我推荐中国优秀学生赴该系攻读研究生;②由上海研究所选派优秀人才赴该校做访问教授;③双方共同承担合作的研究课题,尤其是亚洲研究的课题。

关于亚洲研究中心的建立,我作了如下评价:未来的世纪是亚洲世纪,因此建立亚洲研究中心是超前意识之举。但亚洲经济和社会的研究,其前提应当研究亚洲的文化,而对亚洲文化的研究离不开了对东方哲学的研究。对此,双方取得了共识。

随后,我有机会参观了该校的约瑟夫·马克·劳英格纪念图书馆。全馆藏书160万册,计算机管理和应用程度极高。图书馆一楼是一个具有特种公共政策材料的政府文件室,它是美国政府文件的收藏处,并拥有一套联网的计算机辅助系统,以便于该校师生极其方便地取得联邦政府每年新出版的成千上万的文件,供研

究使用。正在我浏览图书馆设备的时候,上午听讲的日本、韩国和中国台湾的几位研究生将我拥住,毫不掩饰地赞许我的演讲风格(我不用讲稿)和学术观点,对我的最大希望是每年对他们演讲一次、讨论一次。望着远去的这些研究生,我产生了两个想法:一是中国应当在教育结构调整中设立公共政策专业,以培养祖国所需的人才;二是这个世界真正缺少的是理解,而要加深理解,必须有人去架设桥梁。

访问两个著名的研究所

我访问的第一个研究所叫国际适用技术研究所,她是美国国会于1978年创立和指导的民间、非盈利性的发展资助机构。早在1975年12月20日,美国众议院国际关系委员会的一份报告指出,近四分之一世纪的海外发展资助计划表明,美国和其他工业国家的许多技术非常不适用于发展中国家经济发展需要,主要原因是项目大、投资耗费高、又不适应吸收劳动力之需。因此,众院通过立法发展适用技术,于是国际适用技术研究所(下简称ATI)应运而生。自1978年建所以来,ATI已经与40多个发展中国家的160个地方组织实施了300多项计划,对当地的经济产生了积极影响。至目前为止,ATI做了以下方面的工作:①资助了非洲、亚洲、拉丁美洲和加勒比海地区17个国家的企业,发展了商业和环境健康的技术;②为大量小企业主提供参谋,使小农场主和企业家提高产品的商业附加值,开拓广阔的市场,并且增加产值和收益;③以“人”为中心,进行项目开发和资助;④动员广泛的社会力量,包括联合国开发署(UNDP)、美国双边资助局、发展银行、洛克菲勒财团等来资助ATI的工作。

国际适用技术研究所总部设在华盛顿,又分别在亚洲、非洲、拉丁美洲设立3个分所,在菲律宾、达卡、玻利维亚等地设有办事