

县域经济 发展研究

XianYu JingJi FaZhan YanJiu

李旭·著

广西民族出版社

县域经济 发展研究

XianYu JingJi FaZhan YanJiu

李旭·著

广西民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

县域经济发展研究/李旭著. —南宁: 广西民族出版社, 2005. 1

ISBN 7-5363-4878-9

I. 县... II. 李... III. 县—地区经济—经济发展—研究—广西 IV. F127.67

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 138240 号

XIANYU JINGJI FAZHAN YANJIU

县域经济发展研究

李 旭 著

*

广西民族出版社出版

(地址: 南宁市桂春路 3 号 邮编: 530021)

广西新华书店发行 广西区计委印刷厂印刷

*

开本: 890×1240 1/32 印张: 6.75 字数: 150 千

2005 年 3 月第 1 版 2005 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 7-5363-4878-9/C · 225 定价: 26.00 元

如有印装质量问题, 请与广西民族出版社调换

序

李旭同志的《县域经济发展研究》一书付梓出版了，这是领导干部理论学习园地和县域经济研究园地的一件喜事。

县域经济，指的是以行政县（包括县级市、旗）为区域范围，以县一级独立财政为标志，以县城为中心，乡镇为纽带，农村为腹地，不同层次经济要素间的联系为基本结构，通过双向反馈的人力流、物资流、资本流和信息流而发挥整体功能的区域性经济系统。县域经济作为一种中观经济，不仅是国民经济的重要构成部分，而且也是国民经济最基本的生态经济和运行单元。对于执政党而言，县域经济又是党和国家政策的最主要最直接的操作平台，它关系着国计民生全局，也关系着党的科学执政基础。因此，我们党在十六大报告中和十六届三中全会公报中都明确提出和强调要“壮大县域经济”。

然而，作为区域经济学的一个研究支系，县

域经济研究仍是一个起步不久的环节。这一领域，从理论与实际相结合的高度，有一定系统性、综合性研究的专著尚不多见。改革和发展中不断提出的种种问题，比以往任何时候都迫切呼唤着这一领域的研究新作脱颖而出，迫切呼唤这一领域的研究思考挺向深入。

《县域经济发展研究》一书的作者李旭同志，很早就对县域经济问题有着深切的感触。他在广西大学攻读研究生时就选择县域经济研究作为毕业论文的选题。更难能可贵的是，尽管他平时政务工作非常繁忙，但都始终对县域经济发展问题进行探索，注意将岗位工作作为研究工作的实证场所，注重系统而大量地收集和积累县域经济实践层面的一手材料和经验感受，又注重跳出经验和感性层面，提升到一定的理性高度进行阐释，并不失时机地将思考研究所得，运用到实践工作当中去，转化为具体的工作思路，这一特点，使《县域经济发展研究》一书有许多令人称道的地方：

之一，专题性强，同时涵盖面宽，全方位感强，雏型地提出了自己的观点系统。该书虽是一篇篇单篇的组合，但每个单篇都从不同的角度围

绕县域经济问题展开深入地论述，既有对县域经济问题的总体阐述，又有对县域经济发展的产业结构、产权结构、地域布局结构、财经结构等各项问题的探索，既有对县域经济指导理论的诠释与阐述，又有对县域经济发展面临问题及存在原因的深入分析，更有对解决各种问题决策原则的工作预案探讨，等等。篇目之间，相互涵盖，逻辑联系紧密，初步形成自身关于县域经济问题独到的观点系统。

之二，努力做到理论研究与工作实践操作的紧密结合。全书始终以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为理论指导，同时，多方面地吸收和运用了发展经济学、区域经济学、制度经济学等有价值的理论观点，对县域经济问题大跨度开阔视角，提升思维层次，提高理性认知水平，把握和认识其规律。但又始终着眼于解决实践中的一项项具体问题。对每个问题的阐述，不是停留于单纯空泛的理论推导研究，而是更多地着力于调研实证，思考所得也不停留于抽象的结论，而更多的是一项项具体可操作的工作举措。既求学术之真，又务工作之实。

之三，不拘陈说，勇于创新。作者努力吸收

和运用人文社会科学各门学科最新理论成果和知识信息，创新思维，解放思想，坚持独立思考，不唯上，不唯书，只唯实，对县域经济发展问题从不同的层面作了具体的论述和深刻的分析与概括，并对人们关注的一些重要问题大胆提出了自己独特的见解，有的观点是具有前瞻性的。如放眼眼中长时段，对县域可持续发展含义、目标和特征、影响县域可持续发展的主要因素，实现县域可持续发展的战略，进行系统理论研究，提出了“县域生态自然——经济——社会复合发展论”，这与中央要求用科学发展观统领经济社会发展是相切合的；将党的十六大关于非公有制经济理论，推导入县域经济领域，结合对北流市非公有制经济发展比较领先的切身感悟，提出了“县域经济民营化”的新概念；根据区域经济学的梯度理论、增长极理论以及玉林市各县实际，跳出县域看县域，提出了玉林市“东向发展战略”说，详细描述了发达的粤港澳与玉林市各县区域经济发展之间的圈层关系及所应遵循的原则，这与后来广东提出的建立泛珠三角经济圈的战略构想不谋而合；根据邓小平同志关于中国社会主义农业“两个飞跃”学说，提出了“县域农业企业化”的崭新理

念，等等。这些观点，不仅具有丰富的实践借鉴价值，而且于学术研究、理论探讨也具有深度的启示价值。

当然，笔者以为，该书也还有一些地方可以进一步完善，如对书中引用的一些重要资料，可以作一些必要的出处注明并且向读者列出作者阅读的一些主要参考书目，那就会更方便读者围绕县域经济的理论和实践上的种种问题开阔学术思维空间。然而，瑕不掩瑜。这是一部充满责任感和真知灼见之作。一个百务缠身的领导干部，仍然如此长期不懈坚持专题问题研究探讨，执著追求学术价值，其行动本身就已经生动地闪烁着时代精神的熠熠光辉。

是为序，并与李旭同志共勉。

黄滨

2005年1月8日

目 录

必须加快发展壮大县域经济	(1)
县域可持续发展问题的探讨	(17)
论县域经济民营化	(33)
试论加快县级工业发展的几个问题	(54)
加快县域工业发展的思考	(63)
县域企业产权制度改革探析	(74)
论玉林市东向发展战略	(81)
农业企业化：实现县域农业现代化的战略选择	(102)
产业化：转变农业增长方式的现实选择	(119)
转变农业增长方式 加速农业强县进程	(126)
积极探索县域农业可持续发展的路子	(132)
博白县农民实际收入研究报告	(139)
以市场为导向 大力发展高产优质高效农业	(156)
壮大县域经济的财政举措	(160)
县级财政如何走出困境	(170)
全力推进“四化”进程 率先实现全面建设小康社会	(178)
搞好调查研究 服务经济建设	(183)
优化投资环境是加快小城镇建设的重要举措	(191)
略论邓小平的农业经济思想	(201)
后记	(207)

必须加快发展壮大县域经济 (二)

党的十六大和十六届三中全会都强调要发展壮大县域经济，2004年中央“一号文件”也把发展壮大县域经济作为解决“三农”问题的重要途径，由此可见，发展壮大县域经济是中央推进全面建设小康社会的重大举措。县域经济不仅是整个国民经济的重要基础，而且是国家政权得以稳固的可靠保证。我们要实现十六大提出的全面建设小康社会的目标，就必须千方百计加快发展壮大县域经济。

一、加快发展壮大县域经济的紧迫性

(一) 发展壮大县域经济是社会主义市场经济的客观要求

市场经济是社会化大生产条件下的商品经济，它以市场作为资源配置的基础性手段。县域经济是我区重要的商品生产交换基地和招商引资平台，是最具活力、最具潜力的一级经济，也是最具创新力和竞争力的经济单元。因此，加快广西经济发展，空间在县，潜力在县，后劲在县，出路也在县。抓住了县域经济的发展，就夯实了全国、全区经济发展的基础。同时，县域经济发展加快了，还能为城市经济提供腹地、资源和市场，促进城市经济加

快发展。在社会主义市场经济条件下，加快县域经济发展，不仅有利于增强县域市场竞争力，而且还有利于加快全区、全国的经济市场化与经济国际化进程，促进区域经济的协调发展。

（二）发展壮大县域经济是统筹城乡发展的必然选择

统筹城乡经济和社会发展，逐步改变城乡二元经济结构，是我们党从全面建设小康社会全局出发作出的重大决策。县域经济是城市和农村的结合点、城乡联动的关节点，是推动工业化、城镇化和农业产业化的重要区域载体，也是全面建设小康社会的基本载体。统筹城乡发展，从哪里着手？就是要从发展县域经济着手。转移农村富余劳动力，主要是向县城和乡镇转移；加快农村工业化、城镇化，主要是加快县域的工业化、城镇化。只有抓好县域经济，才能带动农业发展、农民增收，才能拓宽农村富余劳动力的转移安置和就业空间，才能增强城镇反哺农村、工业反哺农业的能力，才能逐步缩小城乡差距、工农差距，最终形成城镇带动乡村、工业带动农业的城乡互动、协调发展的格局。

（三）发展壮大县域经济是增加农民收入的重要举措

当前，农民增收困难已成为影响农民生活水平提高，制约农村经济发展，危及农村社会稳定，影响全面建设小康社会目标的实现的重大经济问题和政治问题。农民增收缓慢，农民收入长期上不去，原因就在于县域经济没有大的发展，在于城乡二元经济结构矛盾突出，从事农业的人口多，农村人口多，农村富余劳动力转移困难，农民增收

渠道少。实践证明，增加农民收入的根本出路在于减少农民；增加农民收入，主要是增加农民从事第二、第三产业的收入。因此，只有大力发展县域经济，才能促进农村工业化和农村城镇化的发展，才能加快农村富余劳动力转移，大幅度增加农民收入。

（四）发展壮大县域经济是实现国家长治久安的根本大计

古人云“郡县治，天下安”。在新的历史时期，巩固党的执政基础，提高党的执政能力和执政水平，县这个层次处在十分重要的地位。“基础不牢，地动山摇”。经济是政治的基础，只有加快县域经济发展，才能促进基层各种问题和矛盾的有效解决，进一步维护好、实现好、发展好最广大人民的根本利益，团结和凝聚广大人民，巩固党在农村执政的群众基础，才能进一步加强和改进农村基层党组织建设，增强基层党组织解决自身问题的能力，提高党的执政能力和执政水平。

（五）发展壮大县域经济是全面建设小康社会的根本途径

党的十六大提出了“全面建设小康社会”的奋斗目标，能否实现这一宏伟目标，关键在县域，难点也在县域。这是因为全面建设小康社会的“全面”，其中一个重要内容就是要惠及十几亿人口。农村在县域内占据着绝大部分的地域，农民在县域内的居民中占据着绝大多数，农业和农村经济在县域经济中占有极为重要的地位。从全国来看，全国县域国土面积 900 多万平方公里，占全国国土

面积的 94%，县域内人口有 9.4 亿，占全国总人口的 73%。就广西而言，县域行政区域土地面积占全区的 91.51%，县域人口占全区总人口的 82.6%。由此可见，如果没有实现在总人口中占大多数的农民的小康，就不可能实现全面的小康。

二、突出发展壮大县域经济的重点

加快县域经济发展，要特别注重针对性，突出县域经济发展的重点和主攻方向，握紧拳头办大事，集中力量搞攻坚，全心全意求发展。

（一）突出抓好基础设施建设

基础设施特别是农田水利、交通、通讯、能源等基础设施不改善，县域经济就很难实现更快发展。因此，要把基础设施建设放在突出的位置，着力改善基础设施的瓶颈制约。一是加快交通设施建设。各级政府要继续加大和完善县域公路运输网络建设，提高公路等级，实现县域内乡乡通三级以上柏油路，村村通四级以上的等级公路，并打通各种“断头路”，使县域内、乡镇内形成环路网络，建立起畅通、安全、便捷的现代综合交通体系。就北流市而言，当前要重点抓好北宝二级公路连接沿线各镇道路的改造建设，以及镇村之间、村组之间的道路建设。同时，要全力协助抓好南广高速公路、洛湛铁路、浦北至宝圩二级公路北流段的建设。二是搞好水利工程的维护建设。大力加强防洪灌溉工程建设，提高综合防治能力；加快现有灌区水利设施改造，积极推进农田园田化和渠道“三面光”

防渗工程建设。三是搞好电网、通讯设施建设。对于电网、通讯设施和邮政设施建设，政府必须统筹规划，加大投入，加快建设速度，县域政府必须予以支持、配合、协调、保护和监督，力争用5年左右的时间，使县域农村人口用电率和电话使用率分别达到99%和80%以上。此外，要拓宽投资渠道，以政府为主体，鼓励企业、社会多元化投资，改善农业生产条件，改善经济发展的硬环境，努力实现交通顺畅、通讯畅通、能源先行，改变壮大县域经济基础设施制约的瓶颈，确保县域经济快速持续健康发展。

（二）突出抓好“工业兴县”战略的实施

工业是国民经济发展的主导力量。实现工业化是县域经济发展的必由之路，工业兴则县（市）兴，工业强则县（市）强。我区县域经济落后主要是工业落后，工业化水平偏低。加快县域经济发展，必须高度重视抓好工业，实施“工业兴县”战略，大力推进工业化。

一要科学确定产业导向，大力培育优势产业、优势企业和优势产品。要从当地实际出发，突出发展2~3个特色鲜明的支柱产业，集中力量培植几个骨干企业，形成具有较强竞争力的工业产业。要积极发展配套工业，依托周边中心城市和大中型企业集团，主动做好协作配套，发展成为中心城市的日常生活用品、大型企业零件来料加工、原料及成品仓储等配套加工基地，特别要紧紧抓住泛珠三角经济区建设的机遇，主动争取，积极承接中心城市和广东等发达地区优势企业集团非主导产品的扩散生产。同时，要创造条件，不失时机地培育发展非资源型工业和高

新技术产业。

二要提高工业与农业之间的关联度，依托农业发展县域工业。鉴于我们大部分县都是农业县，发展县域工业，应坚持工业围绕农业办，农业瞄着工业干，以农副产品深加工、深加工为主攻方向，实行工农链接，充分发挥县域经济中特色农业资源丰富、加工潜力巨大的优势，积极发展各种农副产品加工工业和支农工业，优先发展食品工业，尤其是绿色食品工业，走出一条独具特色的县域经济发展之路。

三要大力推进项目建设，力争多上工业项目。项目是投资的载体，是拉动经济增长的重要着力点，必须高度重视，切实抓好。要依靠对外招商引项目，依靠企业积累发展项目，依靠深化改革重组项目，依靠园区建设集聚项目，依靠科技进步提升项目，有效拓宽项目的来源和渠道。尤其要充分利用自身区位、资源、人文等优势，着力引进一批能带动全县工业发展的重大项目。要搞好项目策划，精心培植和储备一批工业项目，做到建设一批，准备一批，规划一批。在抓好大项目建设的同时，注重发展中小项目，努力扶持小项目发展成大项目。

四要搞好工业园区建设，发挥产业集聚效应。要结合城镇化建设，在一定规划区域内，集中进行工业建设。改变县域工业布局分散、规模小、关联度低的局面。引导各类产业向工业区集聚，促进资源共享，提高土地利用效率，形成各具特色的工业经济板块。就北流市而言，要重点抓好民安陶瓷工业园区、独木岗工业区、城西工业区、

田心工业区、三环陶瓷城、西北工业区等6个市属工业区建设以及10个镇级工业小区建设。要优化工业区的规划与整合，工业园区规划一定要坚持高起点、高标准、适度超前，引导园区经济向规模效益发展，向特色优势发展。

（三）突出抓好县城的龙头作用

县城是全县政治、经济、文化中心，是县域经济发展的龙头。加快发展县域经济，应重点发展县城经济，建设区域经济的龙头，实现县城带乡村，推动县域经济发展目标的实现。要集中精力搞好县城的建设，把县城的功能扩张与区域经济发展的需要联系起来，围绕区域经济发展的需要来完善城市功能。就北流市而言，要考虑抓好以下几个方面的建设。

首先，要按照树窗口形象的要求抓好城市的规划、建设和管理。县城是县域的对外窗口，而县城软硬环境又是这个窗口所展示的第一道风景线。建立良好的对外窗口形象，要举全县之力来抓好软硬环境建设。一是加强规划工作，提高县城建设品位。按照中等城市和突出特色的要求，结合县域经济与社会发展的趋势进行科学规划、合理布局。实行统一规划，统一征地，统一开发，统一管理，切实提高规划设计水平和建设品位。二是高标准搞好市政基础设施建设，不断完善城市功能。要积极探索城镇基础设施和公用事业产业化的路子，吸引外资和民间资本投入城市基础设施建设和市政公用事业管理，拓宽县城建设资金的来源渠道。三是要突出人文环境建设重点，抓好软环境建设。软环境是增强县城外引内融功能所必不可少的因

素，是实现县城健康有序发展的基础条件。要通过建立共同的文明公约和行为守则，积极推进社区建设，加强宣传教育，加强市民文明知识培训等来提高市民的综合素质。对行政机关、企事业单位都要提倡办公、经营、服务全面推行文明用语，优质服务，以形成文明氛围。搞好软环境还要注意搞好社会环境的建设，使县城真正形成对外有吸引力、对内有凝聚力的区域中心。

其次，按照建产业龙头的要求来规划产业整合。县城是各类企业聚集的载体和依托，是实现农村劳动力转移的重要场所。县城聚集有主要工业、主要流通企业、主要产业服务部门，这些企业部门是实现区域经济产业化必不可少的组成部分。但是目前由于这些产业的龙头没有舞活，相互之间以及与基层经济组织之间都处于分离、分散状态，产业集群未能形成产业聚合，对外没有强大的竞争力，对内也没有应有的凝聚力。因此需要从产业整合的角度来系统考虑县城产业布局与区域产业发展的耦合问题。抓好产业集聚、培育特色县城，对此要确立“扬长避短，选独择大，纵向发展，横向配套”的产业规划思路。县城相对基层具有能源供应较为充足，通讯、交通较为便利，资金、信息、技术较为活跃的优势，在整个区域产业体系中，要把资源加工型、农产品流通型、技术服务型的产业作为优先发展的重点，着重引进外来资金在这几方面创办大企业，举办大项目。县城同样是区域经济中一个组成部分，在产业规划上没有必要搞成“小而合”、“大而全”的“万能区”，相反在一个局部区域内，“收拢五指，握紧拳