

中国共产党 发展观变迁 研究

潘利红 李韬 周新华 著

ZHONGGUOGONGCHANDANG
FAZHANGUAN BIANQIAN YANJIU

中共党史出版社

中国共产党 发展观变迁研究

ZHONGGUOGONGCHANDANG
FAZHANGUAN BIANQIAN YANJIU

潘利红 李韬 周新华 著

中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党发展观变迁研究/潘利红,李韬,周新华著.
—北京:中共党史出版社,2008.1
ISBN 978—7—80199—865—1

I. 中… II. ①潘… ②李… ③周… III. 中国共产党
—党的建设—理论研究
IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 179336 号

书 名: 中国共产党发展观变迁研究

作 者:潘利红 李 韬 周新华

责任编辑:姚建萍

出版发行:中共党史出版社

社 址:北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编:100080

经 销:新华书店

印 刷:北京密兴印刷厂

开 本:148mm×210mm 1/32

字 数:238 千字

印 张:9.5

印 数:1—1500 册

版 次:2008 年 1 月第 1 版

印 次:2008 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978—7—80199—865—1

定 价:18.00 元

此书如有印制质量问题,请与中共党史出版社发行部联系
电话:82517249,82517244

目 录

导论：中国共产党发展观的历史考察 / 1

- 一、新民主主义社会的发展观 / 2
- 二、传统社会主义的发展观 / 6
- 三、社会主义初级阶段的发展观 / 10
- 四、可持续发展观 / 14
- 五、科学发展观 / 17
- 六、中共三代领导集体发展观对西方发展观的超越 / 19

第一章 发展观的初步思考：发展新民主主义社会 / 28

- 一、新民主主义社会发展思路形成的原因 / 29
- 二、新民主主义社会发展思路的历史演变 / 32
- 三、新民主主义社会发展思路的基本内容 / 36
- 四、新民主主义社会发展思路的主要特点 / 50
- 五、新民主主义社会发展思路的重要意义 / 57

第二章 发展观探索的起步:过渡到社会主义

社会 / 62

- 一、过渡到社会主义社会发展思路形成的原因 / 62
- 二、过渡到社会主义社会发展思路形成的历史过程 / 68
- 三、过渡到社会主义社会发展思路的基本内容 / 73
- 四、过渡到社会主义社会发展思路的主要特点 / 81
- 五、过渡到社会主义社会发展思路的重要意义 / 92

第三章 发展观探索的曲折:赶超世界先进

国家 / 99

- 一、赶超世界先进国家发展思路形成的原因 / 99
- 二、赶超世界先进国家发展思路的历史演变 / 108
- 三、赶超世界先进国家发展思路的基本内容 / 117
- 四、赶超世界先进国家发展思路的主要特点 / 131
- 五、赶超世界先进国家发展思路的重要意义 / 141

第四章 发展观的初步形成:两个文明协调

发展 / 146

- 一、两个文明协调发展思路形成的原因 / 146
- 二、两个文明协调发展思路形成的历史过程 / 155
- 三、两个文明协调发展思路的基本内容 / 159
- 四、两个文明协调发展思路的主要特点 / 180
- 五、两个文明协调发展思路的方法论意义 / 189

第五章 发展观的深化:可持续发展观 / 198

- 一、可持续发展观形成的背景 / 198
- 二、可持续发展观形成的过程 / 211
- 三、可持续发展观的基本内涵 / 214
- 四、可持续发展观的主要特点 / 235

五、可持续发展观的重要意义 / 241

第六章 发展观的拓展:科学发展观 / 250

一、科学发展观的形成背景 / 251
二、科学发展观的提出与完善 / 259
三、科学发展观的基本内涵 / 262
四、科学发展观的主要特点 / 277
五、科学发展观的重大意义 / 287

主要参考文献 / 297

后 记 / 300

导论：中国共产党发展观的历史考察

发展是指人类从传统社会向现代化转变或变迁，是现代化进程中最为核心的内容。发展目标是现代化。发展的本质是社会的全面进步和人的自由全面发展。发展观是人们关于发展的本质、目的、内涵和要求的基本观点和主张。中国共产党发展观是中国共产党关于中国社会从传统社会走向现代社会的基本观点和主张。中国要走社会主义道路、实现现代化是中国共产党的历史使命和奋斗目标。虽然中国共产党在上个世纪 80 年代以前没有明确提出“发展观”概念，但中共三代中央领导集体高度重视中国发展问题。中国共产党自成立之日起，面对内忧外患，在领导中国民主革命时，就开始探索中国的发展问题，在马克思主义发展理论指导下，以毛泽东、邓小平、江泽民同志为核心的党的三代中央领导集体及以胡锦涛为总书记的新一代中央领导集体，在不同的历史时期，面对不同的历史任务，对如何解决中国的发展问题进行了长期不懈的探索和实践，逐步提出了一整套关于发展的理论，形成了关于发展中国的一系列基本思路 and 理论，并随着实践的发展而不断深化，最终形成科学发展观，引领中国社会主义现代化建设稳步向前发展。中国共产党发展观以民族独立、国家富强为主题，以建设富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化强国为目标，核心是建立和巩固中国特色社会主义制度，实质是促进社会的全面进步和人的自由全面发展。

中国共产党发展观的形成有一个发展过程，是在新民主主义革命、社会主义革命、建设和改革开放的历史进程中发展起来的，大致

经历了新民主主义社会发展观、传统社会主义发展观、社会主义初级阶段发展观、可持续发展观、科学发展观的历史变迁。这五个阶段发展观的演变,反映了中国独特的国情和现代化历史的曲折和艰难。因此,考察中国共产党的发展观,不能只局限于社会主义建设本身,而应当追溯到中国共产党领导中国人民进行新民主主义革命和社会主义改造,为社会主义现代化事业奠定基础 and 创造条件的历史时期。

一、新民主主义社会发展观

实现工业化,由农业社会向工业社会的过渡,是人类社会的必由之路。在西方资本主义国家,工业化是由新兴的资产阶级来推动和完成的。而近代中国是在面临西方现代化的挑战中步入现代化潮流的,受到了封建势力和西方资本——帝国主义势力的双重压迫,工业化进程缓慢,中国资产阶级非常软弱,实现工业化的重任落到无产阶级及其政党的身上。中国共产党作为中国先进生产力和中国人民根本利益的代表,从诞生开始,就围绕如何把一个半封建半殖民地的旧中国变成社会主义新中国的主题,一方面为中华民族的独立而奋斗,另一方面开始探索中国的发展问题。在新民主主义革命过程中,毛泽东等中国共产党人就已经开始考虑要建立一个新中国,实现中国的工业化等发展的核心问题,并且在农村革命根据地开始初步探索中国社会发展的途径和方法。“民主革命的中心目的就是先从侵略者、地主、买办手下解放农民,建立近代工业社会。”^①到了抗日战争时期,开始形成比较系统的、马克思主义中国化的发展观——发展新民主主义社会,其标志是毛泽东《新民主主义论》一

^① 《毛泽东书信选集》,人民出版社1983年版,第237页。

文的公开发表。在《新民主主义论》中，毛泽东根据马克思主义社会发展理论和中国国情，吸收了孙中山的“新三民主义”，提出了发展新民主主义社会的初步构想。“我们共产党人，多年以来，不但为中国的政治革命和经济革命而奋斗，而且为中国的文化革命而奋斗；一切这些目的，在于建设一个中华民族的新社会和新国家。在这个新社会新国家中，不但有新政治、新经济，而且有新文化。这就是说，我们不但要把一个政治上受压迫、经济上受剥削的中国，变为一个政治上自由和经济上繁荣的中国，而且要把一个被旧文化统治因而愚昧落后的中国，变为一个被新文化统治因而文明先进的中国。一句话，我们要建立一个新中国。”^①

新民主主义社会发展观极富创建性地提出了走新民主主义工业化道路的初步设想，即通过“节制资本”和“平均地权”的制度和政策，发展国内私人资本主义工业（主要是轻工业）来积累资金，扩大技术装备和技术队伍，然后再着重发展重工业。在经济上，既要实现工业化，又要允许资本主义生产发展，还要吸收外资，实行土地改革等措施。“工业必须是新民主主义社会的主要经济基础，只有工业社会才能是充分民主的社会。”^②由于处在抗日战争时期，大片领土被日本帝国主义占领，中国共产党主要解决的是民族的生存权问题，经济发展问题还没有提上中国共产党的议事日程，新民主主义发展观还只是一个大纲和初步设想。抗战胜利后，特别是1947年中国革命开始转入战略性反攻，中国民主革命的胜利和中国共产党成为执政党的现实已指日可待，中国共产党开始筹划新中国的发展蓝图。1949年党的七届二中全会上形成了关于新中国发展目标基本问题上的共识，1949年9月的政协会议上得到了进一步丰富和完

① 《毛泽东选集》第二卷，人民出版社1991年版，第663页。

② 《毛泽东文集》第3卷，人民出版社1996年版，第184页。

善,主要内容是:一是把中国由一个农业国变为一个工业国,然后过渡到没有阶级、没有剥削的社会主义社会;二是实现这种发展的具体措施,主要是在对内实行“节制资本”,对外实行“统制外贸”的基本政策下,实行“公私兼顾、劳资两利、城乡互助、内外交流”政策,不断壮大国营经济和合作社经济,在国营经济领导下实现“分工合作,各得其所”。

新中国是在一穷二白的基础上建立起来的,中华人民共和国一成立,中国的工业化问题提上了中国共产党的议事日程。为了实现工业化的发展目标,中国共产党提出了两个过渡的设想,即通过发展,一是实现从目前落后的农业国向先进的工业国的转变;二是在实现工业化后,从目前五种经济成分并存的新民主主义社会向以公有制为主的社会主义社会转变。

关于经济发展目标的第一个转变,一方面,以毛泽东为代表的中国共产党人明确指出:“中国人民革命的胜利和人民共和国的建立,中国共产党的领导,加上世界各国工人阶级的援助,其中主要的是苏联的援助,中国经济建设的速度将不是很慢而可能是相当快的,中国的兴盛是可以计日成功的。对中国经济复兴的悲观论点,没有任何的根据”。^① 因此,“中国的发展还没有解决建立独立的完整的工业体系问题,只有待经济上获得广大的发展,由落后的农业国变成先进的工业国,才算最后地解决了这个问题。”^② 尽快进行大规模的工业化建设,尽早实现国家工业化,便成为全国人民共同的强烈愿望和党的中心工作。另一方面,中国共产党又认识到:“在今天,在今后一个相当长的时期内,我们的农业和手工业,就其基本形态来说,还将是分散的和个体的,即是说,同古代近代相似的。谁要

① 《毛泽东选集》第四卷,人民出版社1991年版,第1433—1434页。

② 《毛泽东选集》第四卷,第1433页。

是忽视或轻视了这一点，谁就要犯‘左’倾机会主义的错误。”^①

关于第二个转变，即从新民主主义社会向社会主义社会的转变，中国共产党认为必须等到实现工业化后才能开始着手消灭私有制，建立社会主义社会。

为了实现两个转变的经济发展目标，中国共产党制定了一整套的政策和办法，即毛泽东提出的“四面八方政策”，就是在对内实行“节制资本”，对外实行“统制外贸”的基本政策下，处理好公私、劳资、城乡、内外这四方面、八大对象的相互关系。具体地说，就是《共同纲领》规定的“公私兼顾、劳资两利、城乡互助、内外交流”政策。“国家应在经营范围、原料供给、销售市场、劳动条件、技术设备、财政政策、金融政策等方面，调剂国营经济、合作社经济、农民和手工业者的个体经济、私人资本主义经济和国家资本主义经济，使各种社会经济成分在国营经济领导之下，分工合作，各得其所，以促进整个社会经济发展。”

在对外经济关系上，中国共产党从第二次世界大战后形成的两大对立阵营考虑，将我国发展经济关系的重心放在社会主义阵营一边，尽可能争取苏联援助来加快我国的工业化建设。因此，在国民经济恢复时期和“一五”、“二五”国民经济计划和建设时期，苏联帮助建设的项目成为我国工业化建设的重心。但是，在引进苏联发展模式的前提下，中国共产党始终保持了自力更生为主，建立独立完整的工业体系的基本思想。周恩来明确指出：“国家建设是以国内力量为主还是以国外援助为主？我们的回答是以国内力量为主，即自力更生为主。小国应该这样，有四亿五千万人口的大国更应该这样。”^②

① 《毛泽东选集》第四卷，第1433页。

② 《周恩来选集》下卷，人民出版社1984年版，第10页。

从1949年到1952年,中国共产党基本上是按照七届二中全会和《共同纲领》确定的新民主主义社会发展观进行经济体制建设和恢复发展国民经济。由于这一时期国民经济基本上还处于恢复时期,大规模的经济建设还没有展开,因此个体经济、私营经济与国营经济的矛盾还不突出。但是随着工业化的实施和加速,国家需要实行高积累、统一集中调配资源的政策时,新民主主义社会发展观和政策就显得不相适应了,中国共产党适时地调整了新中国的发展观,实行传统社会主义发展观。

二、传统社会主义发展观

20世纪20年代末到50年代初,社会主义国家普遍实行的是国家经济发展战略,不惜一切代价,迅速增强国家的经济实力和国防实力,在经济上赶超资本主义发达国家。第二次世界大战结束后,新生的绝大多数社会主义国家经济上比较落后,是直接从民主革命转变到社会主义革命的,社会主义制度建立起来后,不仅面临着本应由资产阶级来完成的工业化任务,而且与发达资本主义国家工业化相比,任务更艰巨和更加迫切。因为在世界两大阵营对立和战争的威胁下,社会主义只有在经济发展上表现出超过资本主义的优越性和速度,才有可能存在和发展,这是第二次世界大战后社会主义国家发展观形成的根本原因。这种发展观以苏联的工业化理论和实践为代表,主要内容是建立中央高度集权的指令性计划体制,通过内部积累,推行优先发展重工业,追求工业高速度增长战略,以社会主义改造为条件,建立单一公有制和计划经济体制作为保障,农业为工业化积累资金。这种发展观不仅指导苏联快速实现了工业化的任务,而且对我国产生了深远的影响。新中国成立初期,中国社会主义建设主要学习、模仿苏联模式。

中国要实现社会主义工业化，由农业国变为工业国，有三种模式可供学习，一是欧美先通过对内剥夺农民、对外掠夺殖民地半殖民地，然后投资轻工业，积累资金后，再发展重工业模式；二是德、日等后起资本主义国家，利用国家力量，对外积极参与对殖民地半殖民地的掠夺，对内加大税收，较快积累到充足资金，优先发展重工业的模式；再一种就是苏联通过国家的统一计划和对内实行高积累，在国内原有工业的基础上，优先发展重工业的社会主义模式。这三种模式对于中国来说，前两种资本主义模式不可能也不应该仿照，后一种社会主义模式也不存在现实的可能性。建国前后，中国共产党准备采用新民主主义工业化的模式，因为中国新民主主义革命胜利后，建立的是一个新民主主义社会，要让不是操纵国计民生的私人资本主义工商业继续发展一个相当长时期，实质上中国准备采取通过发展私人资本主义轻工业积累资金的第四种模式。但是1952年后的情况发生了变化，究竟采取何种模式进行中国工业化建设，“一五”计划编制的时候，中国共产党进行了深入的讨论，根据中国人口多、底子薄和朝鲜战争所造成的国家安全的压力，决定加快工业化的速度，采用了苏联的工业化发展模式。“把一个经济落后的农业大国逐步建设成为工业国，从何起步？这是编制计划之初就苦苦思索的一个问题。有关部门的同志也曾引经据典地进行过探讨，把苏联同资本主义国家发展工业化的道路作过比较，提出过不同的设想。经过政治、经济、国际环境诸多方面利弊得失的反复权衡和深入讨论之后，大家认为必须从发展原材料、能源、机械制造等重工业入手。”^①因为“中国土地少，人口多，交通不便，资金不足。因此，农业生产赶不上工业建设的需要，将是一个长期的趋势，不要把它看短了。这是在革命胜利后用突击方法发展工业的国家必然要发

① 薄一波：《若干重大决策与事件的回顾》上卷，中共中央党校出版社1991年版，第290页。

生的现象。我国工业化与资本主义工业化不同,资本主义工业化是长期的过程,我们是突击;资本主义可以掠夺殖民地,我们要靠自己;资本主义开始搞的是轻工业,我们一开始搞重工业;资本主义在盲目中依靠自然调节,能够相当地按比例发展,而我们说要按比例发展是从长时间算的,在短时间内,只是力求建设与消费、重工业与轻工业之间不要脱节太远,实质上并不是按比例的发展。”^①1953年6月,中国进入了大规模经济建设时期,毛泽东正式提出了以工业化为主体、社会主义改造为两翼的“党在过渡时期总路线”,把“实现国家的社会主义工业化”作为全党全国人民的总任务。设想我国大约用15年左右的时间,基本上完成工业化和社会主义改造的任务,建设成为一个社会主义工业强国。实际上,从1953年开始,由于投资过快,供求关系变得全面紧张,特别是农副产品的短缺和物价大幅波动,给人们的感觉是农业拖了工业的后腿,这就坚定了毛泽东实行农业合作化的决心。因此,原来设想的工业化与社会主义改造同步进行的计划,就转变为加快社会主义改造的步伐,以便为社会主义工业化提供体制保障。于是从1953年下半年加快了社会主义改造的步伐,1956年底基本上完成了社会主义改造,建立起单一公有制和计划经济体制。

“过渡时期总路线”提出的社会主义改造任务虽然提前完成了,但是工业化的任务还远远没有完成。中国共产党认为,完成了社会主义改造,建立社会主义制度后,要巩固社会主义制度,就必须首先实现国家的社会主义工业化。为了尽快实现工业化,毛泽东认为生产关系的问题基本解决后,要解决的问题就是在优越的社会主义制度下,调动人民群众和地方政府的积极性,促进经济发展、提高经济效益,加快经济的发展,尽快实现工业化目标。围绕着这一目标,中

^① 《陈云年谱》中卷,中央文献出版社2000年版,第210页。

国共产党进行了艰苦的探索。为此，1958年中共八大二次会议上提出了“鼓足干劲，力争上游，多快好省地建设社会主义”的总路线。在总路线的指引下，实行单一的公有制和计划经济体制，长期实行向重工业倾斜的高积累政策，造成了人民生活消费品的短缺。为了保证城市工业发展和消费品的供应，国家从1953年开始实行定量凭票供应制度，到1961年开始实行严厉的城乡二元政策，甚至让部分城市人口分流到农村。在城市，出现了“职工吃企业‘大锅饭’，企业吃国家‘大锅饭’”的局面。在农村出现了“社员吃集体‘大锅饭’”、“出工不出力”的低效率。社会主义制度建立后，经济发展速度和效益不仅没有提高，反而降低了，与党和国家原来预期相去甚远，毛泽东将其归结为资产阶级的破坏，将工作重点转移到了阶级斗争上，发生了“文化大革命”。但中国共产党并没有放弃对工业化的追求，只不过把发展方针改为“抓革命，促生产”。事实上，靠“抓革命”是不能“促生产”的。因此，总路线的实施，并没有加速工业化的进程。

实现工业化，这是在对近代中国惨重历史教训和新中国成立后各种社会矛盾正确认识基础上提出的适合当时国情的发展战略，也是近代以来一切爱国志士梦寐以求的理想和中国共产党矢志不渝的追求。在这里须指出的是，“工业化”只是一种形象的说法，是全面发展的战略的重点。因为在强调“工业化”的同时，1956年党中央又制定了既反保守又反冒进、在综合平衡中前进的经济建设方针。在《论十大关系》和《关于正确处理人民内部矛盾的问题》中，毛泽东更是提出了一系列协调发展的方针政策：经济上要“统筹兼顾，适当安排”；分配上要兼顾国家、集体和劳动者个人的利益；科学文化上要“百花齐放，百家争鸣”；党政关系上要“长期共存，相互监督”；民族关系上要反对“两个民族主义”等。1958年毛泽东还提出一整套“两条腿走路”的方针等正确的发展理论和政策，为社会主义初级阶段发展观奠定了理论基础。可惜的是这些

正确发展的理论和政策,由于后来“左”的干扰,在社会主义建设的实践中没有得到很好的贯彻执行,相反为了维护和完善单一的公有制和计划经济体制的大框架,采用阶级斗争和政治运动的办法,在国民经济发展战略、发展方针等方面发生了曲折和失误,使经济工作受到严重干扰。主要表现在:第一,实施了“赶英超美”发展模式;第二,提出了“一帅”、“三纲”的发展途径;第三,确定了“抓革命、促生产”的发展思路;第四,在实践中发生了两大失误。一是制定了一条“以阶级斗争为纲”的错误方针,导致阶级斗争扩大化;二是贯彻“左”的指导思想,幻想把我国建成高速度、高指标、“一大二公三纯”的社会主义。究其原因,主要是在经济发展速度方面,始终存在“急于求成”的思想,总想加快重工业的发展,建立独立的工业体系,以提高国防能力,但结果是“欲速则不达”,到了70年代,中国不仅没有实现工业化,而且中国与世界发达国家的差距越来越大,人民不仅没有实现普遍富裕,而且连温饱问题都没有解决,传统的社会主义发展观和政策不能再继续下去了。

三、社会主义初级阶段发展观

1978年党的十一届三中全会后,中国共产党确立了“解放思想、实事求是”的思想路线,同时邓小平成为第二代中央领导集体的核心。以邓小平为核心的党的第二代中央领导集体在深刻总结“左”的错误,特别是在“文化大革命”造成的严重后果的基础上,果断地实现了党的指导思想的拨乱反正,从中国社会主义还处在初级阶段的国情出发,围绕在经济文化比较落后的中国,如何建设、巩固和发展社会主义的主题,以中国现代化为出发点和落脚点,以全球化的视野和实事求是的胆略,从社会主义本质属性的角度,阐述了发展的重要性、发展的战略目标、发展的模式选择、发展的动力等一系列

问题，逐步形成了以“发展才是硬道理”为主线的两个文明协调发展的社会主义初级阶段发展观。

社会主义初级阶段发展观以发展生产力为中心，以实现人民的共同富裕为发展目标。邓小平认为，加快经济发展、提高人民群众生活水平，实现共同富裕是社会主义优越性的体现。“按照历史唯物主义的观点来讲，正确的政治领导的成果，归根结底要表现在社会生产力的发展上，人民物质文化生活的改善上。如果在一个很长的历史时期内，社会主义国家生产力发展的速度比资本主义国家慢，还谈什么优越性？”^①“我们坚持社会主义，要建设对资本主义具有优越的社会主义，首先必须摆脱贫穷。搞社会主义，一定要使生产力发达，贫穷不是社会主义。”^②“根据我们自己的经验，讲社会主义，首先就要使生产力发展，这是主要的。只有这样，才能表明社会主义的优越性。社会主义经济政策对不对，归根到底要看生产力是否发展，人民收入是否增加。这是压倒一切的标准。空讲社会主义不行，人民不相信。”^③社会主义的本质是“解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终实现共同富裕”。因此，将中国经济发展目标定为“小康”，20 世纪末人均国民生产总值达到 800 美元，使提高人民生活水平成为可能。“年度计划、五年计划、十年规划，中心和重点不要多考虑指标，而要把人民生活逐年有所改善放在优先的地位”。^④ 为了提高人民群众的生活水平，在农村实行了“家庭联产承包责任制”和放松了对农民从事非农业的限制，“从中国实际出发，我们首先解决农村问题。中国有百分之八十的人口住在农村，中国稳定不稳定首先要看这百分之八十稳定不稳定，城市

① 《邓小平文选》第二卷，人民出版社 1994 年版，第 128 页。

② 《邓小平文选》第三卷，人民出版社 1993 年版，第 225 页。

③ 《邓小平文选》第二卷，第 128 页。

④ 《邓小平思想年谱》，中央文献出版社 1998 年版，第 172 页。