

四川省哲学社会科学“十五”规划2005'研究课题



Library

四川省公共图书馆

现状分析与发展战略

李忠昊 王嘉陵 / 著

北京图书馆出版社

四川省哲学社会科学“十五”规划2005'研究课题



Library

四川省公共图书馆

现状分析与发展战略

李忠昊 王嘉陵 / 著

北京图书馆出版社

图书在版编目(CIP)数据

四川省公共图书馆现状分析与发展战略/李忠昊,王嘉陵
著. —北京:北京图书馆出版社,2007. 12

ISBN 978 - 7 - 5013 - 3600 - 5

I. 四… II. ①李…②王… III. 公共图书馆—图书馆工
作—研究—四川省 IV. G259. 277. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 201455 号

书名 四川省公共图书馆现状分析与发展战略

著者 李忠昊 王嘉陵 著

出版 北京图书馆出版社 (100034 北京西城区文津街7号)

发行 010 - 66139745 66175620 66126153

66174391(传真) 66126156(门市部)

E-mail cbs@nlc.gov.cn(投稿) btsfxb@nlc.gov.cn(邮购)

Website www.nlcpress.com

经销 新华书店

印刷 北京四季青印刷厂

开本 880 × 1230 毫米 1/32

印张 5.875

版次 2007 年 12 月第 1 版 2007 年 12 月第 1 次印刷

字数 140 千字

书号 ISBN 978 - 7 - 5013 - 3600 - 5/G · 738

定价 20.00 元

绪 言

本书是一部长篇调查报告，如其书名所示，内容涉及四川省公共图书馆的现状和发展及其有关的各个方面（事实上为了全面地说明问题，也追溯了四川省公共图书馆简明扼要的历史）。要作这样一篇比较详尽的调查，其动机由来已久，目的在于全面摸清基本的情况——四川省内公共图书馆的基本建设、经费来源及其数额、业务工作、藏书质量和数量、专业队伍和读者服务等等，从专业角度作出现实、客观、准确、深入的分析，对四川省公共图书馆的现状有一个准确的评估，明确它的优势和存在的问题。在此基础上，从社会发展角度，提出前瞻性意见，让我们的从业人员、研究者，尤其是政府部门，全面了解四川省公共图书馆的现状，了解公共图书馆发展的需求，从落实科学发展观和发展先进文化的高度，把握公共图书馆的发展方向，有针对性地改造公共图书馆的生存环境，改进公共图书馆的工作，推进公共图书馆的服务，以适应社会的发展。

如果把中国公共图书馆置于现代视角下加以考察，一方面受到全球经济一体化趋势和新技术引发的信息

革命浪潮的影响，这种影响是横向的；另一方面受到中国在中国共产党领导下推行的改革开放的基本国策，乃至渊源更为久远的始自上个世纪的以寻求现代化道路为目的的革命的影响，这种影响是纵向的。中国现代图书馆处在一个交汇点上，接受来自这两方面的影响，四川省的公共图书馆也是如此。要而言之，在历史和世界的坐标上，公共图书馆不仅是公民看书读报的地方，它的沿革诉说了一种制度和机制，即在现阶段现代化社会体系下，把民众阅读平等和获取信息平等的权利的要求制度化。因此，对公共图书馆的调查研究，其对象不仅仅是孤立的公共图书馆事业本身，而应该把它置于一个大的社会背景下加以考察，我们试图实现这一点。四川省公共图书馆是中国图书馆事业的一部分，目前拥有历史上最好的机遇，处于最好的发展时期；另一方面，它地处中国西部欠发达地区，又面临重重困难。

正由于上述原因，我们调研的内容不仅仅局限于图书馆的方法技术和其他有关图书馆的因素，而且努力致力于探讨政府和图书馆的关系，例如：公共图书馆立法的问题，公共图书馆作为公共文化服务体系的主流机构其工作人员纳入公务员系列的问题，政府对图书馆的财政预算和投入问题，图书馆的基本建设问题，图书馆的社会职能和地位问题，等等。我们希望通过

理论的阐述，让各级政府更多地了解公共图书馆的职能，引起各级政府对公共图书馆事业发展的高度重视；通过客观的数据分析和对比，让政府知道公共图书馆陷入的困境和尴尬境地，以及四川省的公共图书馆与国内外其他地区公共图书馆的差距。地方财政的投入是公共图书馆事业建设和发展的基础，在处于社会主义初级阶段的中国，没有地方党政的重视，没有充分的财力投入，公共图书馆要取得良好而健康的发展是不可能的。四川省有因党政领导重视图书馆建设而取得良好成绩的常例，也不乏因一些地方领导极不重视公共图书馆建设而导致公共图书馆滞后发展的特例。

不言而喻，公共图书馆内部的管理机制、技术条件、藏书体系、专业队伍素质、服务方式及其效果等是调研的重要内容。四川自古以来人文荟萃，文化积淀丰厚，也是雕版印刷术的发祥地，是图书文献资源生产和收藏的大省，古代官私藏书和书院寺庙藏书都有很好的基础。近现代公共图书馆创建后，这些历史的、文化遗产的因素仍然在发生作用。可以说，四川目前在国内依然是文献资源大省，但是公共图书馆的管理和服务，尚较多地落后于东部发达地区，某些方面甚至滞后于其他图书馆事业发展较好的中西部地区，我们力图用客观的数据和对具体数据及具体情况的分析来说明这些情况。如果说经济欠发达，制约着四川

省公共图书馆全面实现自动化、数字化、现代化的进程，而公共图书馆自身至少在探索新领域的同时，仍然有责任在图书馆管理、传统业务和传统服务方面有所作为，传统的阅读方式，仍然适合西部地区群众的阅读习惯。因此，公共图书馆新旧交替时期的业务、服务和管理，城乡差别条件下的公共图书馆和经济发达与欠发达地区差别条件下的公共图书馆，依然是我们调研的重点。

本调查报告分为九章，实为三个部分。前两章“四川省情”、“四川公共图书馆的历史回顾”为第一部分，是正文的背景。第三章“四川省公共图书馆现状分析”是调查报告的正文，这一章是对现存的四川省公共图书馆的总体分析。本部分还有一些专门的分主题，如“公共图书馆的古籍和珍善本馆藏”、“公共图书馆少儿服务”、“民族地区公共图书馆”、“共享工程和公共图书馆的全面、协调和可持续发展”等等，是从不同方面对四川公共图书馆现状的分析，是这一主题的继续，因此第三至七章是为第二部分。第八章“发展战略研究”，为第三部分，是在对四川省公共图书馆全面地深入地分析的基础上，理论联系实际，进行深入的探讨，旨在从社会转型和技术转型的过程中，寻找政府、法律和政策的支持，确立公共图书馆在公共文化服务体系中的地位，寻求四川省公共图书馆发

展的正确途径。

这里需要说明，完成作为研究课题的本调查报告时，我们对搜集到的数据和材料的处理，较多地采用了统计分析、分类分析、抽样分析和归纳、比较的方法，以此为基础，对公共图书馆现存的各类指标（包括生存状态、业务水平和服务等）做出评估。这样做正确与否，很大程度取决于材料和数据的真实性。事实上，公共图书馆为数不少的材料和数据存在不真实的情况，包括我们大量引用的公共图书馆考评定级的数据和材料。因此，为了客观地做好研究工作，我们对一些数据和材料力求真实、准确，做了一些纠偏工作，这也是我们作这一课题的总的态度：不粉饰，不做作，客观、真实地反映情况和问题。此外，由于这一课题断断续续进行，其阶段性成果分阶段发表，持续时间跨两个年度，成书各章数据或有出入及不一致的地方，盖因时间发生变化，所引参考资料和数据为不同时间提供所致。而且，由于写作调查报告，需要一手材料较多，不同于一般理论著作，可以较多地利用间接的材料，给我们的工作带来很多困难，也由于我们的水平所限或工作不够细致，出现不足或错讹之处在所难免，尚请专家、同行不吝指正。

我们写作这篇调查报告的有利条件之一，是长期从事图书馆管理工作，组织图书馆行政和专业技术业

务工作及图书馆服务的开展，频繁接触基层公共图书馆，做图书馆之间协调发展的工作，了解公共图书馆的基本情况。我们把较长时间以来对公共图书馆的研究心得、撰写的论文，作为本次课题的前期成果。此外，我们还做了许多搜集资料的工作：（1）全国第四次公共图书馆考评定级所保存的完整资料是这次调研工作的基础，这些资料给我们提供了全省各市县公共图书馆的基本材料，这些材料基本上是翔实而可靠的；（2）文化部计财司和四川省文化厅计财处发布的关于四川省公共图书馆的财务数据；（3）广泛地向市（州）县（区）寄发调查表，发放各类调查表300余份，作综合的或专题的调查；（4）实地考察，调研期间至少走访考察过30所以上的省内公共图书馆；（5）召开基层公共图书馆馆长和业务人员座谈会12次；（6）电话咨询若干次；（7）有关省内外公共图书馆情况的网络数据；（8）其他参考资料。在此，我们对热心接待我们，协助我们工作，为我们提供基本数据，以及陪同我们深入基层作调查研究的各图书馆领导和有关同志表示感谢，对提供给我们参考资料的同行以及我们所引用了其著作和统计资料的作者表示感谢！

我们的课题得到了四川省社科联的关注，被列入四川省哲学社会科学立项课题并得到资助，为此，我们对四川省社科联有关领导和同志，对课题立项专家

组的同志表示感谢！我们这一课题成立了课题组，虽然由署名者执笔完成这一调查报告，但课题组成员程歌、唐岚、谢青、陈雪樵、黄英等同志，在阶段性成果中做了大量诸如搜集资料、整理资料的辅助工作，其中唐岚和黄英同志在阶段性成果中写了古籍调查和公共图书馆少儿服务部分初稿。如果没有他们共同的努力，我们这一课题很难如期完成，我们的调查报告也有他们的一份辛劳。在此，也对他们致以谢意。

目 录

绪言	(1)
第一章 四川省情概述	(1)
第二章 四川省公共图书馆的历史回顾	(6)
第三章 四川省公共图书馆现状分析	(28)
第四章 古籍和善本馆藏	(61)
第五章 公共图书馆少儿服务	(94)
第六章 四川民族地区公共图书馆	(108)
第七章 “共享工程”与四川公共图书馆的全面、协调 及可持续发展	(132)
第八章 发展战略研究	(149)
结束语	(173)

第一章 四川省情概述

四川省位于中国内陆西部腹地，长江上游，地跨青藏高原，四面环山，占四川盆地的绝大部分。盆地东部为邛崃山、岷山、大巴山等山地，被贵州高原环绕。中部地势略向南倾斜，岷江、沱江、嘉陵江由北向南注入长江，海拔 400 至 800 米，气候冬暖夏热，雨水充足，温暖湿润，多亚热带植物。西部为川西高原，海拔 3000 至 5000 米，最高峰贡嘎山海拔 7556 米，气候高寒，植物以针叶林和草地为主。

春秋战国时，四川为巴、蜀等古国地；秦时设置巴、蜀二郡；汉属益州；唐属剑南、山南东、西等道；宋设置川峡路，后分置益、梓、利、夔四路，总称四川路；元设置四川行中省；明设置四川布政使司；清为四川省。1955 年，西康省撤省，将金沙江以东并入。1997 年重庆设为直辖市，连同涪陵、万县、黔江等所属行政区从四川划分出去，此时，四川省地级行政区调整为 19 个，县及县级市、区 179 个（数量仍为全国第一）。

川渝分治后，四川面积 48.5 万平方公里，占全国面积 5.1%，居第 5 位；人口 8356.5 万人（1997 年），

占全国人口 6.8%，居河南、山东之后，列第 3 位，2004 年，人口增长到 8724.6 万人。

川渝分治当年（1996 年），眉山等 6 县从乐山市划分出来，设立眉山地区。调整后的乐山市辖市中区、犍为、马边等 4 区 6 县，并代管峨眉山市（县级）。1998 年将内江市的安岳、乐至两县和代管的资阳、简阳两市（县级）划出，成立资阳地区；调整后的内江市辖市中、东兴两区和资中、隆昌、威远 3 县。同年，撤广安地区设广安市，辖岳池、武胜等 3 县 1 区，代管华蓥山市（县级）。1999 年，达川地区改达州市，辖区不变。2000 年 7 月，眉山地区改为眉山市，眉山县改为东坡区；雅安地区改为雅安市，原雅安市（县级）改为雨城区；巴中地区改为巴中市，原巴中市（县级）改为巴中市；资阳地区改为资阳市，原资阳市（县级）改为雁江区。至此，四川全省共有省会城市、副省级城市一个；地级行政区划 20 个，其中包括 17 个地级市，3 个民族自治州；县级行政区划 180 个，其中包括 40 个市辖区，13 个县级市，124 个县，3 个民族自治县。至 2004 年底，全省县级行政区增至 181 个，乡镇 4800 个，街道办事处 222 个。基层群众自治组织中，社区居民委员会 4524 个，村民委员会 53227 个。

四川省是个多民族省份。5000 人以上的少数民族

有彝族、藏族、羌族、回族、蒙古族、傈僳族、满族、纳西族、白族、布依族、傣族、苗族、土家族。三个民族自治州及享受少数民族待遇地区人口一共 644.9 万人，占全省总人口 7.4%；辖区面积 30.5 万平方公里，占全省土地面积的 62.9%。

中华人民共和国成立以后，四川经过 50 多年的社会主义建设，经济建设突飞猛进，综合经济实力不断增强。四川盆地农业发达，水力丰富，稻、玉米、甘薯、油菜子、桐油等产量居全国重要地位，小麦、蚕茧、烟草、麻、水果等也占全国很大比重。森林、矿产资源丰富。猪肉、猪鬃、肠衣为全国之冠，并产白蜡、银耳及鹿茸、麝香、虫草等多种药材。有煤、铁、石油、天然气、井盐、萤石、水晶、云母、石棉等多种矿产。钢铁、电力、机械、化学、电子、石油、纺织、制糖、制盐、造纸等工业都有发展。

改革开放近三十年来，尤其是最近十年，四川一直是西部综合经济实力最强的省份。近十年来四川经济增长情况见下表：

年份	国内生产总值 (亿元)	年增长率	财政决算收入 (亿元)	人均国内生产 总值(元)
1996	2985.15	10.1%	209.009	3763
1997	3320.11	10.2%	172.896	4029
1998	3580.3	9.1%	197.288	4339
1999	3711.6	5.6%	211.475	4452

(续表)

年份	国内生产总值 (亿元)	年增长率	财政决算收入 (亿元)	人均国内生产 总值 (元)
2000	4010.25	9%	233.863	4784
2001	4293.49	9%	271.124	5250
2002	4725.01	10.3%	291.874	5766
2003	5333.09	11.3%	336.591	6418
2004	6379.63	12.7%	385.784	7895
2005	7385.11	12.6%	479.663	9060

还有一些指标的变化应该提及：除早已建成的成渝、宝成、成昆铁路外，民航以成都为中心，与全国各大航空港通航。1998 年全省公路里程 8.16 万公里，全省高速公路通车里程 328 公里，而到 2004 年全省公路里程已达到 11.3 万公里，高速公路里程达到 1759 公里。2004 年末邮电公网电话用户达到 1369.9 万户，移动电话用户达 1514.6 万户，全省电话普及率达到 33.7%。“蜀道难，难于上青天”“尔来四万八千岁，不与秦寨通人烟”的诗句，成为永久的历史的写照。

当然，在说明四川较强的综合经济实力时，四川经济的另一特征也绝对不能忽略：四川是一个农业大省，同时由于人口众多，人均国内生产总值并不高，四川省内的发展不平衡，多数地区尚属于经济欠发达地区。

教育方面，2004 年四川省各类学校（不含技工

校) 5.3 万所, 在校学生 1846.9 万人。150 个县(市、区) 完成了普及九年义务教育任务, “普九” 人口覆盖率 96.2%。全省小学 2.2 万所, 全年招生 116.9 万人, 在校小学生 736.6 万人, 小学学龄儿童入学率 99.8%。普通中学 4965 所, 招生 169.6 万人, 在校学生 490.9 万人。全省中等职业教育(职高、普通中专、成人中专) 学校 763 所(不含技工校), 招生 25 万人, 在校学生 67.98 万人。其中, 普通中等专业学校 102 所, 在校学生 20.5 万人。四川省有普通高校 72 所, 招生 21.5 万人, 在校普通本(专) 科学生 63.7 万人, 毕业生 11.1 万人; 研究生培养单位 31 个, 在校研究生 4.2 万人, 年内招收研究生 1.6 万人, 毕业研究生 6684 人。

第二章 四川省公共图书馆的历史回顾

一、现代公共图书馆概述

差不多和人类有文字记载的历史同步，图书馆的产生已经有几千年的历史，最初的“图书馆”是王室收藏档案文献的地方，也包括宗教寺庙、学校的藏书之地和学者的书斋。这种现象在世界各文明古国都有（如古代美索不达米亚、埃及和中国），持续了数千年的时间。而现代公共图书馆却最多只有几百年历史。现代公共图书馆首先诞生于欧、美发达国家，它的产生来自三个同时发生而又关联着的条件，即：需要知识普及的城市工业社会的出现——工业社会带来经济的高度发展；国家承担免费教育、普及教育和强制教育，国家和地方政府承担建立公共图书馆的费用；印刷术高度发展，蒸汽运转的印刷术和木浆制纸的机械方法使生产大量的书籍成为可能。这决定了现代公共图书馆能够以巨大的数量和规模发展，使得图书馆具有比以往任何时候更丰富的职能：它发挥人类“大脑”的作用，是人类记忆的储存，通过文献的收藏保存人类世代相传的文