

2008年：

山西经济社会形势分析与预测

SHANXI JINGJI SHEHUI
XINGSHI FENXI YU
YUCE(2008)

主 编 李留澜

山西出版集团
山西经济出版社

2008年：

山西经济社会形势分析与预测

SHANXI JINGJI SHEHUI
XINGSHI FENXI YU
YUCE(2008)

主 编 李留澜

山西出版集团
山西经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

2008 年山西经济社会形势分析与预测/李留澜主编.
太原:山西经济出版社,2008.1
ISBN 978-7-80636-917-3

I .2… II .李… III .①地区经济—经济分析—山西省—
2007②社会分析—山西省—2007③地区经济—经济预测—
山西省—2008④社会预测—山西省—2008 IV .F127.25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 203303 号

2008 年山西经济社会形势分析与预测

主 编: 李留澜
责任编辑: 任 冰
装帧设计: 王云翠

出 版 者: 山西出版集团·山西经济出版社
地 址: 太原市建设南路 21 号
邮 编: 030012
电 话: 0351-4922133 (发行中心)
0351-4922085 (综合办)

E - mail: sxjfx@163.com
jingjshb@sxskcb.com

网 址: www.sxjcb.com

经 销 者: 新华书店
承 印 者: 山西科林印刷有限公司

开 本: 787mm×1092mm 1/16
印 张: 27.5
字 数: 470 千字
印 数: 1-3000 册
版 次: 2008 年 1 月 第 1 版
印 次: 2008 年 1 月 第 1 次印刷
书 号: ISBN 978-7-80636-917-3
定 价: 40.00 元

《2008年：山西经济社会形势分析与预测》

总 顾 问 薛延忠 高建民 牛仁亮
顾 问 令政策 郑建国 洪发科 杨文章

编委会主任 李留澜
编委会副主任 贾桂梓 潘 云 孙丽萍
编委会委员 (以姓氏笔画为序)
王宏英 王岳红 王晓胜 石常明 刘昆明
孙丽萍 孙连珠 李留澜 张文丽 张保华
张福生 贾桂梓 景世民 程泽业 谭克俭
潘 云 霍甫安

主 编 李留澜
常务副主编 潘 云
副 主 编 王宏英 景世民

编辑部主任 张保华 张文丽
编 辑 刘光辉 景占魁 韩克勇 周 洁 黄 桦

序

在山西社会科学院以及院外有关同志的共同努力下,《2008年:山西经济社会形势分析与预测》又与大家如期见面了。2007年是硕果累累的一年,就国家而言,在科学发展观战略方针的指导下,各项事业发展取得了新的成绩:经济社会发展保持较快增长,财政收入大幅提高,农业稳定发展、农民持续增收,民生问题得以改善,开放型经济水平进一步提高;就山西而言,在省委、省政府的正确领导下,坚持“四条路子”、“三个跨越”,经济社会发展进入了快车道,市场供求、产业结构调整、科技创新、外商投资、对外贸易等方面都出现了喜人的新局面。展望2008年,国内外环境有利于山西经济发展,机遇与挑战并存。

(一)

当前,我们站在了新的历史起点上,放眼未来的发展,山西具备了许多有利条件,必须抓住机遇,乘势发

展。

1. 能源依然紧缺

国际能源价格持续高位运行,我国经济持续多年高速增长的活力依然旺盛。预计 2008 年,能源供应将继续紧缺,煤炭、焦炭、冶金、电力等资源性需求仍然保持高位,这对山西经济是一个总的最大利好。可以肯定,工业仍然是山西经济发展的主要动力,重工业依然是工业增长的主体,工业投资规模至少与 2007 年持平,即使有更为严厉的节能减排政策措施约束,山西经济仍将以较快速度增长。

2. 有利政策因素增多

近年来,党中央、国务院对山西发展给机遇、给政策、给平台、给投入,充分体现了对山西这个能源基地和革命老区的支持,对山西发展十分有利。(1)党的“十七大”报告明确提出大力促进中部地区崛起,加快老工业基地改造,加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区发展扶持力度,帮助资源枯竭地区实现经济转型等举措,要把中部六省建设成为全国重要的商品农业基地、能源和原材料基地、人才培养和科技创新基地、先进装备制造和交通物流中心。这些政策指向对山西具有特殊重要的意义。山西作为国家重要的能源基地和中部地区老工业基地,要抓住这个机遇,加快国家新型能源和工业基地的建设。(2)2007 年 2 月,国务院下发通知,批准晋西北和太行山革命老区农民人均收入低于全省平均水平的 59 个县,享受西部大开发的相关优惠政策,在资源开发、交通、水利、电讯、环境、教育、科技、文化、卫生等各个方面予以大力援助;批准

山西太原、大同、阳泉、长治等一批城市作为国家确定的老工业基地,可以享受国家振兴东北老工业城市改造的优惠政策,在有关历史欠税豁免、税收优惠、国债资金扶持等政策方面都予以优惠。(3)2007年4月,山西作为国务院批准的煤炭工业可持续发展政策措施唯一试点省,三项基金开始征收。三项基金包括煤炭可持续发展基金、矿山环境治理恢复保证金以及煤矿转产发展基金,每年征收额可达100亿元以上,这不仅彻底改变了以往山西煤炭价格不合理的现象,使煤价逐步实现价值回归,而且第一次在煤炭成本中包含进了资源、安全、环保和转产成本,为山西煤炭工业在今后发展中解决生态破坏、环境污染和煤矿企业转产和城市转型等方面积累起一笔可观的资金收入。(4)2006年7月,国务院批复国家发改委下发《山西能源建设指导意见》,在煤炭、煤化工、电力、金融和交通运输等方面明确了发展思想和战略目标,有关内容正在逐项落实。

3. 发展环境进一步优化

随着山西各级政府对投资环境的改善、招商引资的不断深入以及煤博会的召开,全方位、多层次、宽领域的对外开放体系正在形成,全省人民的思想观念发生了明显变化,外界对山西的认识将更加全面、客观,山西形象有了较大改善,为山西引进资金、技术、人才等创造了良好环境和条件。

虽然当前山西经济又好又快发展有不少有利条件,但是,“十七大”报告明确提出:“增强发展的协调性,在优化结构、降低消耗、保护环境上实现人均国内

生产总值到 2020 年比 2000 年翻两番。”这对山西而言既是机遇也是挑战,我们依然面临着:产业结构畸重,发展方式粗放,能耗过高、环境压力增大,科技创新不足,城乡、区域和收入差距拉大,社会发展滞后等问题。

(二)

山西是国家最重要的煤炭能源基地,解决好煤炭工业的可持续发展,对全省经济又好又快发展具有举足轻重的作用。实现可持续发展就要从根本上改变煤炭行业管理体制,深化煤炭企业改革,促进煤炭资源有偿使用、合理开发,加强生态环境综合治理和加快煤矿转产和产煤地区经济转型。

1. 继续推进煤炭资源整合和有偿使用战略部署

山西省在全国率先实行矿业权改革,煤炭资源整合和有偿使用作为核心内容已纳入煤炭工业可持续发展政策措施试点范围。围绕这一战略安排了“三大战役”,已打完了第一战役,第二战役在扫尾,第三战役也于 2007 年 4 月启动,尽管困难很多,但总的进展情况是好的。目前的问题是,乡镇小矿经整合后缴纳了矿业权价款,国有矿在这一点上还没有切实的解决办法,而后者占了已设置矿业权的资源 400 多亿吨。可以把国有大矿的产权改革与煤炭资源整合和有偿使用的第三战役结合起来。这里所说的产权改革不是指仅仅把省属大矿和市、县矿用产权形式连接起来,而是着重于对国有大矿引进战略投资者,从根本上实现产权的多元化。国有大矿历史长、冗员多、包袱重,无力缴纳矿业

权价款是一个现实问题。对此,可以从已收取的价款中划出一部分用于剥离企业办社会、为下岗人员提供社保安置,使之减负,然后在保持山西控股的前提下,用股权变现的方式吸引战略投资者缴纳矿业权价款。这样既可以使国有大矿的产权基础和治理结构得到改善,又可以对所有矿产资源统一建立有偿使用的机制。因此必须下决心推进。可优先考虑省内外的大型电力、钢铁和化工企业进入,实现跨区域的煤电、煤钢、煤化一体化,以保证煤炭供需的长期平衡和稳定。目前,全省已收取矿业权价款 240 多亿元,加上这一块,对地方财政将是一个可观的收入。

2. 加大生态环境综合治理力度

山西煤炭资源经过近 20 年来的高强度、大规模的开采,带来了一系列的环境问题,造成了地表的大面积破坏和塌陷,导致矿区地下水资源枯竭和矿区严重的大气水源污染。到目前为止,山西省采空面积达 5 000 多平方公里,引起严重地质灾害区域达到 2 940 平方公里以上,每年新增加沉陷区面积约 94 平方公里,发生地质次生灾害的范围涉及 1 900 个自然村上百万人。水资源储量由新中国成立初期的 130 多亿吨减少到现在 97 亿吨,人均水资源占有量居全国倒数第一,城市大气污染全国第一,新生婴儿缺陷率全国第一。因此,我们在抓经济建设的同时,治理环境污染、恢复生态系统刻不容缓。如果环境得不到改善,尤其在国家环境保护力度日渐加大的形势下,全省经济发展将难以为继。具体恢复内容主要包括地表沉陷治理、煤矸石治理、水资源保护、土地复垦、水土保持、矿区造林绿化、

植被恢复、生物多样性保护、煤场和集运站除尘、污水处理和中水回用、矿区居民环境条件改善、生态环境监管能力建设等。

建立健全煤炭开采生态补偿机制,构筑煤炭开发的“事前防范、过程控制、事后处置”三大生态环境保护防线,做到“渐还旧账,不欠新账”,争取用 10 年左右时间,使全省矿区生态环境明显好转。按照“谁开发、谁保护,谁破坏、谁恢复,谁使用、谁付费”原则,不论是历史问题还是新出现的问题,都应当由生产者治理、消费者付费。对于长期以来开采煤炭造成的生态环境等历史欠账问题,应当通过拍卖煤炭资源采矿权、中央财政转移支付等办法筹集资金逐步治理。解决因采煤而造成新的生态环境破坏问题,长期的制度安排应是借鉴国外经验,向消费者征收煤炭消费税(炭税)。

3. 加快煤矿转产和产煤地区经济转型

在产业发展过程中,各类经济要素的投入重点始终集中在资源型支柱产业和专业化生产部门,其他产业则发展缓慢,造成产业结构比例严重失衡,导致支柱产业的单一化、产业结构初级、缺乏弹性和应变能力。再加上长期的矿城分离导致城市基础设施、公共设施建设历史欠账较多,城市功能不完善,以及煤炭开采造成的种种问题,对城市的可持续发展带来了巨大的威胁,寻找接替产业,加快转型发展迫在眉睫。

城市转型的接替产业,一定要以保护环境和提高资源综合利用水平为前提,大力发展清洁生产,提高企业技术准入门槛,切不可急功近利;一定要高度关注煤矿工人的社会保障和再就业问题,做好已关闭破产煤

矿职工和离退休人员接续养老、医疗、失业、工伤等各项社会保险、职工经济补偿和安置费等问题;加强各级各类劳动力就业培训,着重抓企业培训,对符合山西产业发展方向的企业培训费用,实行政府补贴;提供公益性就业岗位,维护社会稳定,努力减少城市转型成本。对于山西资源枯竭型城市来说,各个城市的发展历程和城市资源都不尽相同,因此只按照一种固定的模式肯定行不通,要按照自身的特点进行经济结构转型。

(三)

山西经济结构一直是第二产业比重过大,第一产业、第三产业明显落后;在第二产业中,传统产业比重仍有加大趋势,新兴产业发展明显不足;近年来,总量增加较快,“十一五”规划目标和2020年人均产值翻两番目标均可以较大幅度提前实现,但增长速度在全国的位置仍然靠后;人均产值在全国、中部和周边相对靠前,但与全国平均水平相比还有较大差距。而且近年来山西省社会固定资产投资一直低于中部和周边省区,外贸依存度仍然不高。中央对宏观经济实行稳健的财政政策和紧缩的货币政策,要求实现由投资、出口拉动向投资、出口和内需协调拉动的转变,而山西必须在着力于内需拉动的同时,继续加大投资和出口的拉动。总的来说,从山西的实际出发,首先必须把煤炭工业做大、做强、做活,以从中获得的收益来支持全省经济结构调整和社会发展。要在保持第二产业较快发展的基础上,加快发展第一产业、第三产业;要在保持第

二产业中传统产业较快发展的基础上,加快新兴产业的发展。为此,必须进一步优化发展环境,巩固农业基础地位,以“两区”开发为重点推进新农村建设,大力发展现代农业,继续推进“一村一品”;加快推进煤化工、装备制造、新材料等新兴支柱产业;大力发展文化旅游业、现代服务业、现代物流业、建筑业等。在改善民生的问题上,加强就业服务和管理,不断扩大就业,进一步完善社会保障制度,加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系;深入推进新型农村合作医疗试点和农村医疗救助工作,逐步改造城镇卫生院;坚持教育优先,促进义务教育均衡发展,大力发展职业教育。

总之,我们要把“十七大”精神与山西实际结合起来,把“十七大”确立的大政方针与加快科学发展、建设和谐山西的各项措施结合起来,高举中国特色社会主义旗帜,牢固树立科学发展观,推动转型、跨越、崛起,加快建设新基地、新山西,实现全省经济社会又好又快发展。

在本书付梓出版之际,我代表山西社科院全体同志衷心感谢相关部门对我们工作的鼎力支持!由于本书编写匆忙,难免有不尽全面或者偏颇之处,希望学界同仁和领导去粗取精、择善而用,同时,也希望广大读者提出批评指正。

山西省社会科学院院长

李留澜

2007 年 12 月 22 日

目 录

序	李留澜
---------	-----

综 合 篇

总报告	2007 ~ 2008 年山西经济形势分析与预测	(3)
特 稿	山西社会建设的成就及展望	(26)
特 稿	山西民主政治建设研究	(42)
特 稿	中部六省经济发展比较研究	(67)

专 题 篇

专题一	山西农业和农村经济形势分析	(103)
专题二	山西工业经济运行特点与走势分析	(119)
专题三	山西财政形势分析与展望	(138)
专题四	山西矿业权改革的成效和对策	(160)
专题五	山西农村劳动力转移问题研究	(177)
专题六	山西能耗特征及节能对策分析	(204)
专题七	山西装备制造产业发展分析	(229)
专题八	山西煤炭企业国际化战略研究	(250)
专题九	山西科技创新环境及能力分析	(273)

专题十	山西发展文化产业的战略选择及对策研究 …	(294)
专题十一	山西传媒业发展分析	(313)
专题十二	山西残疾人事业发展分析	(335)
专题十三	山西旅行社业发展现状与对策研究	(357)

调查报告篇

专题十四	山西扶贫移民的成效与发展对策研究	(383)
专题十五	发挥农村妇女作用促进新农村建设	(397)

主要经济指标统计资料

表 1	各省(市、区)地区生产总值增长速度 (2007 年 1~9 月)	(415)
表 2	各省(市、区)地方财政收入 (2007 年 1~9 月)	(416)
表 3	各省(市、区)工业增加值 (2007 年 1~9 月)	(417)
表 4	各省(市、区)农林牧渔业总产值 (2007 年 1~9 月)	(418)
表 5	各省(市、区)城镇居民家庭人均可支配收入 (2007 年 1~9 月)	(419)
表 6	各省(市、区)农村居民家庭人均现金收入 (2007 年 1~9 月)	(420)
表 7	各省(市、区)城镇固定资产投资 (2007 年 1~9 月)	(421)
表 8	各省(市、区)进口总额 (2007 年 1~9 月)	(422)

表 9 各省(市、区)出口总额 (2007 年 1 ~ 9 月)	(423)
表 10 各省(市、区)居民消费价格指数 (2007 年 1 ~ 9 月)	(424)
主要参考文献	(425)
后 记	(427)

综 合 篇

ZONGHEPIAN

SHANXI JINGJI SHEHUI
XINGSHI FENXI YU
YUCE(2008)

卷一百一十五