

海南建省



陈克勤 / 著

HAINAN JIANSHENG

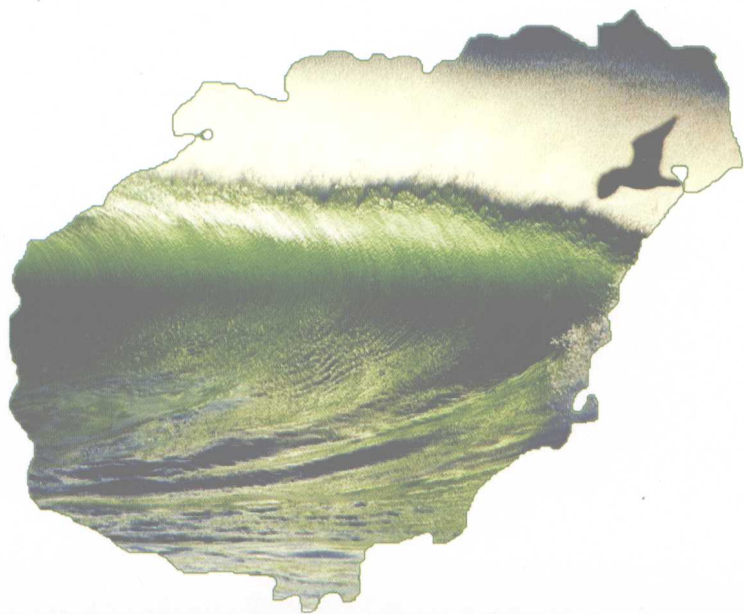
 人民出版社



海南通省



陈克勤 / 著



人民出版社

责任编辑:孙 涵 张兆刚

装帧设计:艺和天下

图书在版编目(CIP)数据

海南建省/陈克勤 著. -北京:人民出版社,2008.4

ISBN 978-7-01-006920-3

I. 海… II. 陈… III. 经济特区-经济史-史料-海南省

IV. F127.66

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 026337 号

海 南 建 省

HAINAN JIANSHENG

陈克勤 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京新魏印刷厂印刷 新华书店经销

2008 年 4 月第 1 版 2008 年 4 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:16.75

字数:320 千字 印数:0,001-7,000 册

ISBN 978-7-01-006920-3 定价:38.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539



©21世纪第一天（2001年1月1日）
作者摄于海南万泉河入口

目 录 CONTENTS

- 序一 遥从海外数中原 石仲泉
序二 登高峰，颂椰树 许士杰

引 子 /7

海南发展史上的一件大事，中国实行改革开放中的一件大事。

第一章 /19

台湾建省，海南也要求建省。张之洞支持，李鸿章反对，西太后说没钱。香帅处于两难，决定亲赴琼州。

第二章 /35

孙中山创立民国，力主琼州改设行省。无奈政局长期动荡，好事难成。琼籍将领陈策，为实现国父遗愿奔走终生。

第三章 /49

海南解放，冯白驹妥善处理建省问题。不幸后来长期蒙冤，“文革”中身陷囹圄。他怒斥专案组，海南建省不是“地方主义”。

第四章 /63

邓小平主政中国，实行改革开放。交代习仲勋，把海南搞活。五年迈出三大步，海南成为准经济特区。

第五章 /77

第一次“海南热”由于没有经验，急于治穷致富，热出了“汽车事件”。刚刚开放的海南，给刚刚改革的中国捅了个大窟窿。

第六章 /91

邓小平语出惊人，派胡耀邦视察海南，重申中央给海南的政策不变。海南军民开展“富岛强兵”活动，为建省做了认真准备。

第七章 /105

邓小平下决心创办“更大的特区”，王震帮助选将。许士杰、梁湘通过“考试”，两位老将再度出山。

第八章 /119

建省筹备组日以继夜，田纪云、谷牧来回穿梭。江泽民第一次到海南。半年筹备完成六大任务，海南省宣告成立。

第九章 /135

“建省热”形成第二次“海南热”。改革热、投资热、开发热成为主要热点。首届省委提出“在打基础中前进”的工作方针，邓小平评价海南开局不错。

第十章 /149

“洋浦开发模式”引发“洋浦风波”。许士杰宣布，海南绝不背这个黑锅。邓小平批示，海南省委的决策是正确的。建省第二年的海南，经受“人祸”“天灾”的双重考验。

第十一章 /161

江泽民第二次视察海南，重申大特区的地位作用不变。刘剑锋继续“打基础”，实现第一步发展目标。许士杰未能看到这一切，人们讲他是为海南累死的。

第十二章 /175

建省办特区第二个五年开始，江泽民再送春风。阮崇武踢出“头三脚”，海南再现“改革热”、“招商热”、“旅游热”。

第十三章 /193

房地产业异军突起，最后酿成“楼市狂潮”。中央实行宏观调控，海南未能未雨绸缪。大批资金被抽走，海南经济跌入低谷。

第十四章 /205

实行“一省两地”产业发展战略，海南经济出现恢复性增长。进而提出建设“生态省”，打造环境产业体制优势。世纪之交的海南，出现一系列亮点。

第十五章 /219

汪啸风、卫留成坦言，海南仍然是“欠发达省区”。继续突出发展这个主题，主攻“三低一小”。胡锦涛及时给予指示，海南经济出现加速性增长。

第十六章 /235

建省 20 年，成就和经验都摆在海南的大地上。认真总结是必要的，但更重要的是抓紧 21 世纪头 20 年，实现又好又快的发展。

尾 声 /249

一部还在继续书写的历史，一部值得认真回顾和研究的历史。

序 一 遥从海外数中原

石仲泉^①

中国的改革开放即将迎来 30 周年。我和许多同志一样，不能不回顾这段历史，反思经验。正在这时，收到克勤同志的书稿《海南建省》。看过之后，十分高兴，活跃起来的思绪被引到了海南。近 30 年来，改革开放的伟大成绩很多，海南建省是一个显著实绩。

20 年前，中国的改革开放正在由点向面深入发展。在这个关键时刻，中央宣布海南建省办经济特区，一下成为轰动中外的重大新闻，吸引了许多人到海南投资、工作、考察。海南，我去过几次。同许多同志一样，感到海南很美。山美，水美，环境美，生态美，气候宜人。不管走到哪里，不管从哪个角度看，海南都是一幅幅美丽动人的图画。

建省之初的海南，全岛像个大工地，到处是开发区和旅游区，人气旺得很。人们的思想很解放，对海南的发展前景充满信心。虽然海南基础差，困难多，迈步晚，但起点高。一建省就明确提出了“发展社会主义市场经济”的指导思想（比全国公开使用“社会主义市场经济”概念早 4 年），大家对海南的发展前景看好。

但是令谁也没有想到，不久就发生“洋浦风波”。这以后好多年，海南的发展不很顺利。海南经济低迷期间，我也去过海南。发现海南的干部群众情

^① 石仲泉，中共党史学家，原中共中央党史研究室副主任，现任中国中共党史学会副会长，毛泽东思想邓小平理论研究会会长，中国人民大学马克思主义学院博士生导师，曾参与《关于建国以来党的若干历史问题的决议》起草组工作，具体主持编修《中国共产党历史》第一卷等。

绪还好，社会稳定，思想开朗，大家仍在积极努力，争取尽快走出低谷。这时，省委、省政府已在调整海南产业发展战略，积极实施“一省两地”构想。这让我再次强烈地感受到海南人民的光荣传统：爱国爱岛，心有全局，经得起风浪。

新世纪新曙光，海南的好消息又多起来。亚洲论坛定址博鳌，粤海铁路建成通车，洋浦开始崛起，东方工业城投产，热带高效农业一直保持强劲增长势头……近几年，又见媒体一再宣传海南建设“文明生态村”的经验，还有一大批新型工业和国际旅游业的大项目投资海南，海南的形象重新亮丽起来。

作为一名党史工作者，对新时期的党史，包括海南建省，一直比较关注。这些年，我力求把这个课题放在中国改革开放的大课题中，放在建设中国特色社会主义这个大背景中考察。克勤同志从建省始就在海南工作，积累了大量资料，并且在进行跟踪研究。我听到这些情况后，坚决支持他把这个课题认真研究下去。

中央当初决定海南建省办经济特区，有多方面考虑。最主要的考虑是，尽快把海南搞上去，让海南在发展社会主义市场经济方面先行一步，取得经验后指导全国。现在回过头来看，海南的面貌已发生很大变化，海南已不再是一个贫穷落后封闭的海岛，而是一个开放度越来越大，开发水平越来越高，取得许多成效，正在走向富裕的美岛。海南这20年给全国提供了许多宝贵经验。正像克勤同志在书中一再强调的那样：不管是正面的经验，还是反面的经验，不管是成功的经验，还是失败的教训，都是用拼搏、用创新、用代价换来的，很值得珍惜。中国在实行改革开放中创办了五个经济特区，各有各的特色，各有各的经验。海南作为最大的特区，大试验区，取得的成就有目共睹。新型工业、热带高效农业、海岛旅游业、海洋产业都发展起来了。特别是农业，成为中国建设社会主义新农村中抢眼的亮点。一个特区对中国的改革开放，能够提供一个方面的具有全局指导意义的经验，很了不起。海南初步地做到了这一点，所有关心海南的人都为海南感到高兴。

对于改革开放，邓小平强调：这是决定中国命运的一招。改革开放会有风险，会有代价，但一定要坚持住，不断创新，不断发展，一百年不动摇。2006年，中央和全国隆重纪念红军长征胜利70周年。中央号召全党全国人民，要发扬“长征精神”，坚持搞好改革开放。邓小平和中央新一代领导人反

复讲这个问题，就是因为在中国搞改革开放很不容易。改革开放，就是中国共产党在领导全国人民进行新的长征。改革开放近30年了，直到现在还在认真解决一些深层次的问题。以胡锦涛同志为总书记的党中央，提出了构建社会主义和谐社会的执政理念和重大决策，这是建设中国特色社会主义的又一个新的目标、新的要求、新的任务，有许多理论问题、政策问题、实践问题需要继续探索和试验。海南建省以来的情况也一样，需要解决的问题还很多。但只要坚持贯彻执行党中央制定的路线、方针、政策，同时结合海南实际，最后就一定会取得更为辉煌的成就。海南的经验告诉我们：搞改革开放，建设中国特色社会主义，必须具有坚定不移，百折不挠，艰苦奋斗，不断创新，一往无前的精神。

克勤同志一再跟我讲，他的这部书稿只是一个记述。把海南建省前后的历史作一初步的概论，还有许多理论、政策、经验、教训方面的问题没有写或者没有展开写。这部书的主旨，是以期人们重视“海南建省”这个课题，对它继续展开研究，因而多留些余地。我觉得克勤同志的这个想法很好。“海南建省”这个课题，涉及历史、政治、经济、文化、社会各个方面，内容丰富，可出很多成果。克勤同志的这部书开了个好头，重大事件交代得很清楚，全过程讲得也很清楚，结构严谨，思路清晰，主题突出，资料翔实，文笔也好。字里行间透出一股精神，一种激情，是一部研究性、资料性、思想性、可读性都很强的书。而且书稿经过海南建省前后许多主要领导人认真审阅，其权威性、真实性、准确性是不言而喻的。我喜欢这部书，并希望克勤同志在这部书的基础上继续有新的研究成果问世。

海南省第一任省委书记许士杰同志在海南建省时写过一篇文章《登高峰，颂椰树》，刊登在1988年4月5日的《光明日报》上。许士杰同志在这篇文章中把海南建省办经济特区比喻为“去爬一个山峰。出发的地方，不是山腰，而是谷底。虽然，远远望去，那苍翠的山头环绕着一抹淡淡的白云，美丽极了。但从低卑的山谷爬到那高耸的山峰，道路修长，且不平坦，某些地段是相当陡峭的，不可能一鼓作气冲上去，而要做相当长期的艰苦努力”。他号召“登峰的爬山者”，要向“高耸云霄的椰子树”学习。“椰子树，从头到脚，从生前到死后，都全身无私地奉献给人间。”椰子树是鼓舞海南人民“二十三年红旗不倒的精神力量”，也是鼓舞海南人民建省办经济特区的“学习的榜样”。并作《椰颂》诗一首，附在文中，“既以励己，也以励人”。作为海南

建省筹备组组长和第一任省委书记，许士杰同志在这篇文章中所抒发的思想和情怀，已由他自己的言行和海南建省 20 年的实践得到充分体现。当我们在海南建省 20 年时再来读这篇文章，真可谓感慨万千。为此，我建议克勤同志将这篇文章作为本书的代序，放在书前，以飨读者。相信读者看过之后一定会有所感受，对每一位为海南建省做出贡献的决策者、建设者、参与者都会由衷地表示敬意。

海南明代翰林院大学士丘浚有首《五指山诗》，脍炙人口：“五峰如指翠相连，撑起炎荒半壁天。夜盥银河摘星斗，朝探碧落弄云烟。雨余玉笋空中现，月出明珠掌上悬。岂是巨灵伸一臂，遥从海外数中原。”当时，琼苑宾馆是海南省委、省政府最大最好的宾馆，宾馆的大堂正中悬挂的就是这首诗，由一位著名的书法家所写。这首诗情景交融，气势不凡，反映了数百年来海南人民的愿望。这首诗的最后两句有多种解释，我比较欣赏的一种解释是：诗中所讲的“巨灵”，既是指五指山，又是指海南岛；诗中所讲的“数”，既有“数望”的意思，又有“数点”的意思。经过建省 20 年，海南这个“巨灵”现在已经在“数点”中原了。海南的发展，正在与中国中西部的崛起遥相呼应。海南成为我国中西部、西南部崛起后，通往海外的又一条大通道的日子已越来越近。

我衷心地祝愿海南在 21 世纪的新的跨越中建设得更好！

序 二

登高峰，颂椰树

许士杰^①

当你卸下了肩上的重担，轻松地漫步在风和日暖、空气清新的春郊，突然接受了一个十分艰巨，而又分外光荣的任务时，心情是什么样？兴奋抑或担忧？

我接受了来海南参与建省、办大经济特区的任务，心情是复杂的，既极为兴奋，又浮想联翩。

海南岛，对我来说并不陌生。我曾到那里搞过调查研究，后来，又在那里工作了七年，后期碰到“文化大革命”，被打倒在地，爬起来后离开了。那里有听惯了的蕉风椰雨，有亲切诚恳的眼睛，有敞开心怀的喁语，也有阴晴风雨，冷暖炎凉。但无论如何，我忘不了那耸立在村头路边、昂首云天、无私奉献的椰子树。

离开十六年，黑发变斑之后，又到那里工作。过去种过小株密植的高产试验田，现在是去做另一种性质的“试验田”。我不会因未能像过去那样带着钢尺去量株行距而怅然，却因可以大胆试验而心情十分愉快。

现在，既不是去量株行距，也不是去春郊漫步，而是去爬一个山峰。出发的地方，不是山腰，而是谷底。虽然，远远望去，那苍翠的山头环绕着一抹淡淡的白云，美丽极了。但从低卑的山谷爬到那高耸的山峰，道路修长，且不平

^① 许士杰，海南建省筹备组组长，海南省第一任省委书记，省人大（当时称省“人代”）主任。此文曾发表于1988年4月5日《光明日报》。

坦，某些地段是相当陡峭的，不可能一鼓作气冲上去，而要做相当长期的艰苦努力。汗水湿透衣背是不用说的了，中间可能还要喘口气，找个地方小憩。

目标很明确，道路也清晰，虽不笔直，但有路标指引，错不了。何况，登山的是一大伙，不是孤立的，后面还有密麻麻的一大群。信心当然十足，时间却不短暂。原来走在前头，会不会掉队落后，这很难说。我想，脚力尚好，也不懵头转向，还不至于。

有雄心，不转向，又不需再上下而求索。但，既然道路修长，时间不短，我会在适当的时候，退出带头登高的行列，坐在路旁，当拉拉队，为继续前进者鼓励、助威。

于是，我想，多从登山的实践中，摸索其规律，总结些经验，为后来者省点不必要的白费劲，提高点前进的速度。也想把队伍调整好，使这支登山队，步伐整齐，较为顺利地登上高峰。

在思考，在实践，在尽力而为。

在遍地是英姿飒爽、高耸云霄的椰子树的海南岛，无论是长途的旅行者，还是登峰的爬山者，当你口渴力疲时，得到一个椰子，削去那碧绿的外衣，找到那硬壳上的芽孔，插下一根管子，吸下清澈香甜的椰子水，一股甘美的清流，滋润了干渴的心田，疲劳为之顿消，精力因之充沛。

于是，我想，椰子树可能是鼓舞二十三年红旗不倒的精神力量，也是我们学习的榜样。

椰子树，从头到脚，从生前到死后，把全身无私地奉献给人间。我望到那满山遍野、凌云挺拔的椰子树时，心情为之激荡不已，受到鼓舞，为之歌唱。于是作了一首《椰颂》，既以励己，也以励人：

玉立凌云飘秀发，
临风飒爽更多姿。
甘供琼露兹宾客，
愿献碧衣作幄帷。
香骨精雕倍眷恋，
柔丝织梦更相思。
挺身抗暴卫村落，
殷切频歌改革词。



引子

海南发展史上的一件大事，中国实行改革开放中的一件大事。

海南，中国的第二大岛。

自从公元前 110 年（汉元封元年），汉武帝刘彻遣卫尉路博德为伏波将军，率大军南征，在海南岛上置珠崖、儋耳两郡后，海南岛便正式纳入中国版图。从此，中国历代王朝，不断加强对海南的开发和管理，到清末民初，海南已成为一座土地肥沃、物产丰富、良港诸多、有几百万人口的宝岛。

西方列强曾垂涎这座宝岛。

日本侵略军曾掠占这座宝岛。

20 世纪，经过几次血与火的洗礼，这座宝岛的军事价值和经济价值更加凸显。

中华人民共和国成立后，海南成为中国南大门的国防前哨，同时又是中国天然橡胶的重要种植生产基地。

中国实行改革开放之后，海南又扮演了一个极为重要的角色——大试验区的角色。先是发展社会主义商品经济，接着是发展社会主义市场经济，既进行经济体制改革，又进行政治体制改革。这场伟大的试验，给海南带来光荣，也给海南带来风险。海南在这场大试验中，发生了一系列重大变化和事件，成为中国实行改革开放中的一个热点和亮点，引得中外瞩目。海南的知名度越来越高，海南的开放度越来越大，海南的开发和发展进入了一个新的