

奔向小康之路

BENXIANG XIAOKANG ZHI LU

——边疆民族地区发展的实践与思考

孔勒干 著

云南民族出版社

奔向小康之路

BENXIANG XIAOKANG ZHI LU

——边疆民族地区发展的实践与思考

孔勒干 著

云南民族出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

奔向小康之路：边疆民族地区发展的实践与思考/孔
勒干著. —昆明：云南民族出版社，2008. 1
ISBN 978 - 7 - 5367 - 4022 - 8

I. 奔... II. 孔... III. 地区经济—经济发展—研究—陇
川县 IV. F127. 744

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 013437 号

责任编辑	段 波
特邀编辑	戴成柱
责任校对	李 明 晏泽民
封面设计	岳 南
出版发行	云南民族出版社 (昆明市环城西路 170 号云南民族大厦 5 楼 邮编:650032)
邮 箱	ynbook@ vip. 163. com
印 制	云南民族印刷厂
开 本	889mm × 1194mm 1/32
印 张	13. 625
字 数	340 千
版 次	2008 年 1 月第 1 版
印 次	2008 年 1 月第 1 次
印 数	1 ~ 1000
定 价	28. 00 元
书 号	ISBN 978 - 7 - 5367 - 4022 - 8/F · 132

序

柳五三

5年前，我和孔勒干同志一起在陇川共事。在短暂的相处中，我发觉他是一个很上进、很勤奋的人。事实证明，作为一位领导，他在繁冗的公务之余还能写出这些文章，这种钻研精神及取得的实践经验，值得我们学习和借鉴。他善于思考，勤于实践，是景颇民族中不可多得的人才。

孔勒干同志和蔼可亲、平易近人。在他历年的从政生涯中，他深知“兼听则明，偏听则暗”的道理。他曾多次强调，要“以人为本，发扬民主，充分听取群众意见”。在实践中他善于虚怀纳谏，倾听群众呼声，善解人民疾苦，从善如流，一心为群众做实事、好事。他多次这样教育身边的干部说：“群众生产生活方面的一些事情，在干部看来可能是小事，但在群众眼里可就是一些大事。小事连着大事，小事连着民心。我们的党员干部要多深入基层，多深入群众，和他们处感情，与他们交朋友，请他们提建议，做他们的贴心人。在群众‘最盼’的地方赢民心，在群众‘最急’的地方见真情，在群众‘最怨’的地方改作风，多想一些造福百姓的招，多干一些促进全县发展的事。广大党员特别是党员干部，要按照‘八荣八耻’和‘倡导八个方面良好风气’的标准，对照为民服务的宗旨，认真地看一看，深入地想一想，自己到底做得怎么样，今后应该怎么做。我坚信，只要我们心里始终想着群众，一切为了群众，我们的事业就会拥有永不枯竭的智慧和力量。”¹并且

亲自带头身体力行。

面向基层，贴近群众，贴近生活，是本书的显著特点。本书语言朴实，全书由上篇、下篇两个部分共55篇文章组成，是集经济、社会、农业、林业、水利、财政、税收、旅游、民政、计生、工商等为一体的综合性文集。全书对各项工作各个时期出现的问题和矛盾都作了认真分析和预测，提出了相应的解决措施，并对陇川历来如禁毒防艾、灾后重建等重点整治工作所取得的成功经验和收到的效果作了具体收录。充分体现了陇川县结合实际贯彻落实州委四次全会以来，历次全会决议的创新精神，体现了县政府一班人在县委的带领下团结务实精神，体现了陇川各族干部群众“聚精会神搞建设，一心一意谋发展”的精神风貌，对研究陇川今后各行各业的发展有着深远的现实意义，对陇川的发展起到了承前启后的作用。充分把地方人文与时代精神结合起来，把通俗性与实践性结合起来，把文化建设与经济建设结合起来，通过一次次典型的讲话、总结等从不同侧面、全方位地介绍了陇川历年来取得的成绩和得出的经验教训以及应该发扬的精神和品质等，是对2003年以来陇川文化开拓性研究的一本好书，对陇川经济以后的发展将起到参考性作用。

本书的出版发行，将有利于弘扬边疆民族精神，有利于推动陇川的文化建设事业，有利于凝聚全县人民的智慧和创造力。希望以出版这本专集为契机，进一步挖掘、整合陇川文化的历史资源，赋予传统文化新的内涵，更好地建设陇川这座边疆旅游小镇。

今天，我们正在致力于和谐社会的构建，提倡依法治国、以德治国。胡锦涛总书记在2007年全国“两会”发言时提出，社会风气是社会文明程度的重要标志，对是非、善恶、美丑要有明确界限，不能混淆，并旗帜鲜明地提出了“八荣八耻”。毋庸讳言，在我们今天的社会，危害国家、背离人民、损人利己、见利忘义、违法乱纪、骄奢淫逸等丑恶和不健康现象还严重存在。但我相信，本书的发行，必将激励全县人民在新的历史时期坚定理想信念，传承

序

历史与文明，树魂立根，扬荣抑耻，见贤思齐，择善而从，服务大局，奉献人民，为全面建设小康社会和创新型陇川，为陇川的崛起，为民族的振兴不断作出新的贡献。更希望通过这本书，让更多到过和没有到过陇川的人熟悉和喜爱陇川，让久居陇川的人更加热爱陇川。

（柳五三，中共德宏州常委、中共瑞丽市委书记）

目 录

上 篇

树科学发展观，谋陇川发展大计

- 在陇川县庆祝中国共产党建党 82 周年纪念大会上的讲话（2003 年 7 月 1 日）……………（3）

在救世军/陇川县社区健康教育项目工作会议上的讲话（2003 年 8 月 2 日）……………（17）

在欢送新兵联欢晚会上的讲话（2003 年 12 月 14 日）……………（21）

倾心力，履行职责

- 在陇川县第十四届人民代表大会第二次会议闭幕会上的讲话（2004 年 3 月 5 日）……………（23）

做好“三农”工作贵在落实

- 在陇川县第十四届人民政府第二次全体会议上的讲话（2004 年 6 月 18 日）……………（26）

坚持税收方针，开创税收工作新局面（2004 年 6 月 28 日）……………（29）

克服困难，同舟共济，努力开创陇川经济社会发展新局面

- 在庆祝中国共产党建党 83 周年纪念大会上的讲话（2004 年 7 月 1 日）……………（31）

挖掘优秀民族文化，增强民族自豪感

- 在电视片《目瑙纵歌》开机仪式上的讲话（2004 年 8 月 23 日）……………（45）

睦邻友好, 协作共赢

——在章八公路开工典礼座谈会上的讲话

(2004 年 12 月 28 日) (48)

做好“十一五”规划

——在全县“十一五”规划编制工作会议上的讲话

(2005 年 6 月 21 日) (50)

加强协会管理, 发挥协会作用 (2005 年 6 月 25 日) (60)

严格执行《审计法》, 促进县域经济健康发展

——贯彻落实《审计法》电视讲话 (2006 年 5 月 18 日)

..... (63)

努力推进陇川县教育综合改革向前发展

——在陇川县 2006 年全县教育工作会议上的讲话

(2006 年 12 月 31 日) (66)

在陇川县四套班子联席会议上的讲话 (2007 年 6 月 6 日)

..... (71)

增强党性意识, 塑造党员形象

——在中国共产党成立 86 周年纪念大会上的讲话

(2007 年 6 月 29 日) (79)

切实管好用好移民扶持资金

——在水库移民后期扶持资金兑付工作会议上的讲话

(2007 年 7 月 7 日) (87)

金融工作的贡献

——在陇川县金融工作表彰暨联席会上的讲话

(2007 年 8 月 14 日) (91)

政府要带头落实“三力”建设

——在中共陇川县委中心组理论组上的发言 (节选)

(2007 年 9 月 3 日) (96)

围绕蔗糖产业, 抓好“九大工程”

——在陇川县 2006/2007 年榨季甘蔗生产及表彰大会上的讲话

目 录

(2007 年 9 月 12 日)	(104)
振奋精神, 鼓足干劲, 努力实现 2007 年各项工作新突破	
——在陇川县第十四届人民政府第六次全体会议上的讲话	
(2007 年 9 月 12 日)	(114)
厚重诚信, 自强志远	
——在全州寿险系统首届县域保险工作会议上的讲话	
(2007 年 10 月 26 日)	(126)

下 篇

各级各部门要重视消防安全生产工作 (2003 年 3 月 24 日)	
.....	(131)
对陇川县全面建设小康社会的思考 (2003 年 7 月 3 日)	
.....	(134)
2003 年全县经济工作的形势与任务 (2003 年 7 月 24 日)	
.....	(159)
采取有力措施, 落实好“计生”基本国策 (2003 年 8 月 8 日)	
.....	(174)
当前经济形势及第四季度的任务 (2003 年 9 月 27 日) ...	(184)
《景坎糖厂志》序言 (2003 年 10 月 16 日)	(190)
关于 2003 年后两个月的工作重点 (2003 年 10 月 30 日)	
.....	(192)
全面做好 2004 年农业和农村工作 (2004 年 3 月 23 日) ...	(197)
开发景颇文化, 促进陇川发展 (2004 年 5 月 27 日)	(211)
加快陇川县经济社会发展的思考 (2004 年 6 月 10 日) ...	(214)
陇川县 2004 年的政府工作 (2004 年 6 月 18 日)	(225)
“7·5”洪灾情况通报 (2004 年 7 月 10 日)	(240)
全力做好抢险救灾和恢复重建工作 (2004 年 7 月 14 日)	
.....	(245)

开发景颇自然人文资源, 促进陇川县域经济发展 (2004 年 7 月 21 日)	(257)
对发展陇川景颇文化的思考 (2004 年 8 月 7 日)	(279)
深化县情认识, 加快陇川发展 (2004 年 12 月 31 日)	(286)
2004 年的工作回顾及 2005 年的工作要点 (2005 年 1 月 30 日)	(297)
振奋精神, 打好禁毒防艾人民战争 (2005 年 2 月 14 日)	(306)
切实做好人口与计划生育工作 (2005 年 3 月 21 日)	(313)
创新思路, 突出重点, 加快县域经济发展步伐 (2005 年 6 月 23 日)	(319)
陇川县 2005 年上半年形势及面临的任务 (2005 年 6 月 29 日)	(324)
认识光荣历史, 弘扬抗战精神 ——纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 60 周年 (2005 年 8 月 26 日)	(334)
认清形势, 把握重点, 狠抓落实, 确保各项经济发展目标的实现 (2005 年 9 月 15 日)	(338)
弘扬抗战精神, 凝聚民族力量, 不断开创陇川经济社会发展新局面 (2005 年 9 月 21 日)	(351)
实现陇川县域经济新突破 (2005 年 10 月 20 日)	(358)
陇川县民族工作和民族问题探析 (2005 年 10 月 25 日)	(361)
“云南日报网”寄语 (2006 年 1 月 20 日)	(374)
学习《条例》, 做好方志工作 (2006 年 7 月 18 日)	(376)
扎实推进陇川县社会主义新农村建设 (2006 年 8 月 21 日)	(379)
坚定信心, 再接再厉, 努力开创陇川蔗糖工作新局面 (2006 年 9 月 19 日)	(387)

目 录

对陇川“农业强县”发展思路的思考（2006年12月）	…	（394）
改善农村商品流通体系，促进陇川农村经济发展 （2007年2月8日）	……………	（407）
关于2007年下半年的农村工作（2007年7月24日）	……	（413）
掀起学习贯彻十七大的热潮（2007年10月30日）	……………	（420）

上 篇

树科学发展观，谋陇川发展大计

——在陇川县庆祝中国共产党建党 82 周年纪念
大会上的讲话

(2003 年 7 月 1 日)

同志们：

82 年前的今天，中国共产党诞生于贫穷积弱的旧中国。82 年来，中国共产党从小到大、由弱变强，带领全国各族人民为争取民族独立、民族振兴、国家繁荣进行了艰苦卓绝的斗争，并为社会主义事业的发展作出了巨大贡献。中国共产党是一个伟大的党、光荣的党、正确的党。今天，我们在这里举行纪念建党 82 周年庆祝大会，总结过去，展望未来。刚才，雨发同志作了一个非常好的报告，系统全面、内涵丰富，对今后全县各项工作具有深刻的指导意义。

今年以来，在突如其来的非典型性肺炎和甲肝疫情及其他各种困难的影响下，县委、县政府认真按照上级党委、政府的工作部署，团结和带领全县各族人民克服困难、奋力拼搏，采取有效措施，扎实工作、狠抓落实，促进了全县国民经济和社会事业的健康发展。下面，我代表县人民政府向大家简要通报上半年全县国民经济运行情况，并就下半年政府工作作安排。

一、1~6月国民经济运行情况

一季度，全县国内生产总值完成8978万元，较上年同期增长8.1%，GDP增长持续缓慢的局面有所转变。其中，第一产业完成1932万元，增长3.1%；第二产业完成4532万元，增长12.4%；第三产业完成2514万元，增长3.5%。1~5月份，完成财政总收入1353万元，较上年同期减收226万元，同比下降14%；地方一般预算支出4623万元，较上年同期增支417万元，同比增长9%。经济增速加快，效益和质量明显提高。

经济运行的主要特点是：

（一）农业生产稳中有增，结构调整持续推进

围绕“农业增产、农民增收、农村稳定”的目标，扎扎实实抓好农业生产。农业生产规模化、市场化、科技化、效益化日趋明显，优质、高产、高效的开发模式初步形成。2003年全县共完成冬季农业开发面积11.552万亩，完成计划任务的99.9%；比2002年增加8520亩，增长7.9%；复种指数达到173%；实现产值3277.17万元，比2002年增加435.77万元，增长15.3%。

大春生产进展顺利，春耕备耕工作准备充分，做到了“早准备、早安排、早落实”。全县共销售各类大春作物良种14.5万公斤，其中销售籼型杂交稻种子8.4万公斤，粳型杂交稻种子0.5万公斤，杂交玉米种子3.2万公斤，“滇陇201”2.4万公斤，各类化肥、农药销售点规范经营、供应充足。在上述有利因素的驱动下，大春生产进度较去年有所加快。截至6月下旬，全县共完成撒秧面积0.9万亩，完成栽秧面积10万亩，开展病虫害防治4.5万亩，完成玉米播种3万亩，黄豆0.1万亩，种植薯类0.3万亩，蔬菜0.2万亩，其他大春作物0.12万亩。预计7月上旬大春栽插全面结束。

蔗糖产业继续得到巩固，水田蔗种植、良种繁育、试验示范及推广力度不断加大。完成冬春蔗种植6.7万亩，甘蔗总面积25.8万亩，其中水田蔗11.1万亩，甘蔗面积稳定在糖厂规模入榨范围

之内。由于甘蔗良种推广力度的加大和管理科技水平的提高,预计2003/2004年榨季甘蔗农业总产将达130万吨以上,较上一榨季有新的突破。

绿色产业开发力度不断加大,配套服务措施不断完善。森林保护工作扎实开展,资源林政管理进一步加强,山林权属纠纷处理工作步伐加快,林区治安管理、森林防火、动植物保护工作扎实有效。农村能源建设推广迅速,6月底已完成新建沼气池160口,节柴改灶175户。营林生产稳步推进,退耕还林1.7万亩的规划通过验收,并全面进入实施阶段。2003年陇川县竹藤及珍贵用材林基地建设、国家农业综合开发滇西片开发项目、德宏州西南桦种子基地建设项目、县中心苗圃改扩建投资项目等工程已立项建设。西南桦、麻竹、柠檬等绿色经济作物、林果种植进度加快。1~6月,全县种植西南桦4995亩,麻竹10203亩,柠檬1130亩,其他林果、作物450亩;种植准备工作正在紧张进行,预计到雨季结束,全县西南桦种植面积将达5.7万亩,麻竹3.1万亩,柠檬0.35万亩。林业部门共培育各类苗木302万株,其中西南桦200万株、麻竹85万株,种苗供应充足,质量保证。

畜牧业发展呈现各具特色、规模发展的势头。中国—东盟水牛合作项目进展顺利,上半年完成冻精改良710头,产杂交牛犊194头;户撒仔猪项目通过一年的实施,初步进入良性发展阶段,共引进母猪336头,幼猪12头,产仔625头;山羊发展项目规模进一步扩大,已建立示范户75户,合计存栏5680只,户均75只,上半年共出售成品羊3100只,总收入62万元,纯收入约30万元;黄牛发展项目受资金短缺、群众经济基础薄弱的影响,发展速度略显缓慢。

(二) 工业生产快速增长,综合效益明显

工业企业产量增长迅速。1~5月预计完成工业总产值31875万元,比去年同期增长62.6%,完成计划的83.88%。其中,制糖工业完成29344万元,占总产值的92.1%,同比增长72.6%;边

贸工业完成1 492万元，同比下降5.5%；硅矿冶炼自6月4日开始生产以来，到6月26日共生产成品硅289吨。工业产品销售率增幅较大，上半年预计销售率达68.5%，同比增长26个百分点。其中，制糖业为65.3%，增长30.3个百分点。

企业生产的增长，极大地促进了有关行业和产业的发展。但是，由于受生产成本过高、市场疲软等因素的影响，经济效益不明显。

（三）对外贸易经济运行良好，物价总体水平攀升

1~5月，对外贸易进出口总额完成4 644.51万元，同比下降15.21%。其中，进口364.32万元，增长112.82%；出口4 280.19万元，下降19.34%。章凤口岸进出口货运量大幅增长，达16 407.99吨，较去年同期增长102.64%，完成进出口总额9 613.85万元，同比增39.59%。其中，进口753.48万元，增长55.77%；出口8 860.37万元，增长38.36%。

1~5月，累计社会消费品零售额6 346.5万元，同比下降0.60%。从经济类型看，国有经济、集体及股份合作经济完成732万元，个体私营经济完成2 385万元，其他经济完成3 229.5万元。5月份居民消费价格指数为103.6%，较去年同期上涨5.5个百分点；零售物价指数为101.6%，上涨3.4个百分点；农资价格指数为101.2%。

（四）财政收支矛盾突出，金融运行平稳

1~5月，全县财政总收入完成1 353万元，较去年同期下降14%；一般预算支出4 623万元，较去年同期增9%。金融机构存贷款余额53 880万元，同比增长12.16%。其中，储蓄存款余额41 437万元，同比增长13.76%；贷款余额43 881万元，同比增长9.94%；货币投放6 596万元，同比增长8.72%，金融运行十分活跃。

（五）固定资产投资回落，基础设施建设进一步加强，城市化水平逐步提高