

中国西部

人才资源开发研究

主编 罗洪铁 副主编 周琪 何玲玲

中国人事出版社

中国西部 人才资源开发研究

主 编 罗洪铁

副主编 周 琪 何玲玲

中国人事出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国西部人才资源开发研究/罗洪铁主编. —北京:中国人事出版社,2007. 12

ISBN 978 - 7 - 80189 - 701 - 5

I. 中… II. 罗… III. ①人才 - 资源开发 - 研究 - 西北地区
②人才 - 资源开发 - 研究 - 西南地区 IV. C964. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 000534 号

中国人事出版社出版

(100101 北京朝阳区育慧里 5 号)

新华书店经销

保定市中华美凯印刷有限公司印刷

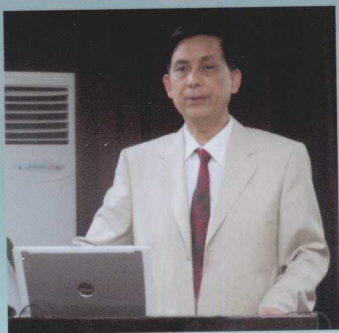
*

2007 年 12 月第 1 版 2007 年 12 月第 1 次印刷

开本:880 × 1230 毫米 1/32 印张:14. 375

字数:385 千字 印数:1—1000 册

定价:38. 00 元



作者简介

罗洪铁，教授、博士生导师、享受国务院特殊津贴专家。西南大学政治与公共管理学院院长，重庆市重点文科基地“马克思主义理论与思想教育研究中心”副主任，中国人才研究会常务理事、副秘书长。

长期从事思想政治教育学、人才学和人力资源开发学科的研究，出版专著2部、合著38部；发表学术论文55篇；承担省部级课题7项。其中，1部专著获国家人事部一等奖、1部专著获国家人事部三等奖，2部获重庆市人民政府哲学社会科学二等奖、5部获重庆市人民政府哲学社会科学三等奖、1部获重庆市人民政府哲学社会科学优秀奖。

作者简介

周琪，西南大学政治与公共管理学院副教授，法学博士。长期从事人才学和人力资源开发的研究与教学，主持重庆市软科学研究项目和市重点文科基地项目各1项，研究国家人事部、教育部和重庆市政府项目8项。出版个人专著1部、合著18部；在核心刊物发表论文10余篇。其中，1部获国家人事部优秀成果一等奖、2项科研课题获重庆市人民政府社科优秀成果三等奖。



作者简介

何玲玲，1978年生，重庆市人，法学博士，现任西南大学政治与公共管理学院副教授，长期从事人力资源开发与马克思主义基本原理研究，在核心刊物发表论文10余篇、合著出书10余部。其中，1部获国家人事部一等奖、2部获重庆市人民政府哲学社会科学三等奖。



责任编辑 张文春 责任设计 张立
责任校对 陈子今 封面设计 陈飞燕

中国西部人才资源开发研究编委会

主 编 罗洪铁

副主编 周 琪 何玲玲

撰稿者 (按姓氏笔画为序)

王新刚 文小兰 付用兰

孙兆静 何玲玲 何 婷

周 琪 罗洪铁 谢 庆

温 静

序

洪铁教授主编的《中国西部人才资源开发研究》即将出版,他嘱我为他的书稿写几句话,我便欣然承诺了。因为,我们是多年相识的同道与朋友,因为在他们的课题进行期间我曾专门赶赴重庆,为课题组成员讲述过我对于这个课题的若干认识,故写一点感言是题中应有之义。

我国有着辽阔而富饶的西部。但它所呈现给我们的却是富饶的贫困。那里有高山大川,但不宜人类居住,那里有地下财富,但让人满目苍凉。世人不知,在这表面的冷漠之下,蕴藏着的却是无尽的宝藏!从这个意义上讲,西部是我们中华民族的聚宝盆,西部是未来中国的希望。那么,怎样才能尽快把这块宝地开发好呢?一个重要的前提,就是首先把西部的人才资源开发好。历史已经向我们昭示:只有开发好人力资源,才能开发好物力资源。而洪铁他们的研究指向,正是这样一个极具价值的课题。

应该说,关于人才开发的研究,国内已经不少。要紧的是,一要做出水平,二要做出特色。所谓水平,就是课题质量;所谓特色,就是一定要符合中国西部实际。在这两个方面,课题组是付出了心血与努力的。在此,我只想讲一些个人有关这方面的认识,以期与他们共勉。

一、西部开发需要进行整体设计。人才方面的设计是整体设计的一个组成部分。这是一种智慧。关于西部开发规划,中央在抓。但这其中的人才规划人才研究者应该关注、应该尽力。因为这是所有规划中最为重要、最为生动的部分。过去说,两军对垒,“兵马未动,粮草先行”。现在则把它改一改,叫“兵马未动,人才先行”。因为人才的培养与配备,需要一个提前量。没有人才配备,其他装备再

周全,也是难以奏效的。本书涉及的人才对策部分,就很值得负责西部开发的众学者与决策者参考。

二、西部开发,需要关注三大趋势。何谓三大趋势?就是世界之走向。孙中山有言:“世界潮流,浩浩荡荡,顺之者昌,逆之者亡”。今日之天下,什么是潮流呢?未来学家说,三大革命是也。三大革命即信息革命、生物革命、纳米革命。21世纪是三大革命发生发展的世纪,凡是生活在这个世纪的人,都应该充分地予以关注。道理何在呢?道理在于,既然是革命,就是说它可以极大地将生产力推向前进。革命犹如一匹快马,如若你能跨得上,可一日千里;如若跨不上,就只能眼望着别人绝尘而去,一步一步按常规常速走路。因此,建议西部大开发的实行者,考虑一番如何才能乘上革命这匹快马的问题。西部经济结构正在调整过程中,当然,需要综合考虑上哪些项目。不管如何,任何一个项目都需要人才来支撑。此外,在确定项目的时候,是不是应该关注一下“革命”项目呢?如果没有这类项目,或者很少涉及这类项目,那么追赶东部恐怕只能是等距离追赶,甚至连等距离也保不住。因为西部向前奔跑,东部也没有睡觉。研究革命、利用革命,可以收事半功倍之效。这一点,非常值得战略制定者们注意。

三、西部开发,需要企业家西进。西部开发最为稀缺的资源,恐怕要数企业家。因为他们有项目、有资金、有才能。他们犹如开掘机,每到一处,拓展一片,可以让当地百姓受惠。企业家有两类,一类是国有企业的企业家,他们可以把国有资金带到西部办工厂办企业,带动西部建设发展;一类是民营企业,他们利用自己的资金,利用西部的劳动力资源和自然资源的低成本优势,使自己得到一个施展才华的新舞台。不重视企业家西进,只是号召一般大学生西进,往往是无效的,因为大学生一般还没有力量举办能够容纳较多人才的企业。没有企业家开路,赤手空拳的青年学子往往会望洋兴叹,束手无策;即使有雄心壮志,也难免铩羽而归。还有一点,就是无论是让国有企业家还是民营企业家西进,必须重点考虑他们的利益问题。如

果无利或者是微利,再强大的资本也不会前来投资办企业。企业家是为利益而来的,让企业家获利,才能让当地人民受益,这是一种双赢博弈。

四、西部开发,需要固本强基。西部的生态比较脆弱,西部的文化基础也比较欠缺。在文化基础建设方面,西部还需要投入较大的精力。所谓文化基础,我这里主要讲的是老百姓的知识水平、人均受教育年限、文盲率等这些方面的事情。人才是从人民群众之中产生的,人才并非荒野中的怪物,这大概是鲁迅先生讲过的话。真正记住鲁迅先生的话,就应考虑如何地把西部文化基础打得更为坚实宽厚。关于这一条,我在20世纪80年代曾经发表过专门的文章,论及西部大开发,教育是关键。一般处于赶超阶段的人们都比较容易看重那些高素质的人才,其实,人才都是经由教育而成长起来的。哪个诺贝尔奖金获得者没有受惠于教育呢?小学、中学、中专、中职都要下功夫抓好。人才相对于基础教育而言是花朵;基础教育相对于人才而言是沃土。西部应该像防止自然水土流失一样,防止智力水土的流失。这是一项需要长期不懈坚持的伟大工程。

洪铁教授和他的弟子们生在西部,长在西部,对西部有着特殊的感情。因此,他们的笔下,流露出对西部大开发、西部大发展的深切企盼。我相信,在他们的不懈努力下,一定可以寻找到促使西部崛起的真知灼见,使人才资源开发理论与西部大开发实际相结合,产生出巨大的精神与物质力量。



二〇〇七年九月二十八日

目 录

序	王通讯(1)
第一章 中国西部地区发展状况及人才资源开发的战略	
意义	(1)
一、中国西部地区的自然环境及发展状况	(1)
二、中国西部地区人才资源开发的战略意义	(13)
第二章 中国西部地区人才资源开发的战略构想	(26)
一、中国西部地区人才资源开发战略的宏观背景	(26)
二、中国西部地区人才资源开发战略的内容	(33)
第三章 中国西部地区人才资源开发的历史演进	(41)
一、20 世纪 80 年代西部地区的人才资源开发	(42)
二、20 世纪 90 年代西部地区的人才资源开发	(60)
三、21 世纪西部地区的人才资源开发	(82)
四、西部地区人才资源开发的历史经验	(100)
第四章 中国西部地区与东部地区人才资源状况比较	
研究	(109)
一、中国东西部地区人才数量发展状况及其比较	(109)
二、中国东西部地区人才质量状况及其比较	(123)
三、中国东西部地区人才结构状况及其比较	(137)
第五章 西部各省、市、自治区人才状况及开发能力的比较	
研究	(154)
一、西部各省、市、自治区人才状况的比较	(154)
二、西部各省、市、自治区人才开发能力的比较	(179)
三、西部各省、市、自治区人才开发比较的结论与启示	(211)

第六章 中国西部地区人才需求状况分析	(219)
一、影响西部地区人才需求的因素分析	(219)
二、西部地区人才需求总量、结构和地域分布分析	(241)
第七章 中国西部地区人才资源开发的有利因素和不利因素 分析	(271)
一、西部地区人才资源开发的有利因素	(271)
二、西部地区人才资源开发的不利因素	(285)
第八章 中国西部地区人才资源开发的重点	(307)
一、党政人才的开发	(307)
二、企业经营管理人才的开发	(314)
三、科技人才的开发	(321)
四、教育人才的开发	(331)
五、现代农业人才的开发	(340)
六、旅游人才的开发	(346)
七、物流人才的开发	(354)
第九章 中国西部地区人才资源开发的环境建设	(363)
一、西部地区人才资源开发环境的现状分析及积极因素	(363)
二、西部地区人才资源开发环境建设的原则	(374)
三、西部地区人才资源开发环境建设的措施	(385)
第十章 中国西部地区人才资源开发的对策研究	(402)
一、加强西部地区人才资源开发理论的科学研究	(402)
二、西部地区人才资源政策性开发的对策	(409)
三、西部地区人才资源培养性开发的对策	(417)
四、西部地区人才资源使用性开发的对策	(429)
参考文献	(438)
后 记	(445)

第一章 中国西部地区发展状况及人才资源开发的战略意义

自党和国家作出西部大开发的战略决策以来,西部地区的现代化建设取得了显著成就,西部大开发的战略意义正在显现出来。但是,由于历史的、现实的和自然环境等原因,西部大开发中的许多问题仍然值得继续地深入地研究,尤其是西部地区人才资源开发的问题更值得研究。人才资源开发效果的好坏,对西部大开发能否达到预期的战略目标具有至关重要的意义。

一、中国西部地区的自然环境及发展状况

研究中国西部地区人才资源开发,必须研究西部地区的历史变化和现实的发展状况。这两个问题是我们研究问题的基础,研究西部地区的人才资源开发,离不开对西部历史和现实的了解。国土辽阔,历史悠久,资源丰富,市场宽广。

(一)西部地区自然环境和自然资源状况

西部地区,在地理概念上指中国西北地区的陕西省、甘肃省、宁夏回族自治区、青海省、新疆维吾尔自治区五省区,西南地区的重庆、四川省、贵州省、云南省、西藏自治区5个省区市,共10个省、直辖市、自治区。中央作出西部大开发的决策后,国务院于2000年10月26日发出《关于实施西部大开发若干政策措施的通知》,把西部开发的政策适用的范围扩大到了内蒙古自治区和广西壮族自治区。国务院还先后批准,对湖南湘西土家族苗族自治州、湖北恩施土家族苗族自治州、吉林延边朝鲜族自治州等地区,在实际工作中比照有关政策措

施予以照顾。这样,我们研究的西部地区的范围就由原地理概念上的 10 个省、直辖市、自治区扩大到了 12 个省、直辖市、自治区。本课题研究的范围,不包括湖南湘西土家族苗族自治州、湖北恩施土家族苗族自治州、吉林延边朝鲜族自治州等地区。西部 12 省、直辖市、自治区土地面积约 660.83 万平方公里,占全国陆地国土面积的 68.8%,总人口 3.5531 亿人,占全国大陆人口的 27.3%。西部地区为我国少数民族主要聚居区。西部地区有漫长的陆地边境线,与周边十几个国家和地区接壤,是东亚地区通往中亚、西亚、南亚和东南亚以及蒙古、俄罗斯的陆上必经之地,历史上著名的丝绸之路就在这—地区。现在已经形成的“亚欧大陆桥”的铁路通道,更使得西北地区与西方的联系更加方便。

随着改革开放的深入发展,西部地区除了地理位置的重要性日益凸显出来,西部地区蕴藏着的丰富的自然资源对我国现代化建设的发展更加具有战略意义。据有关统计资料显示,在全国已探明的 140 多种矿产资源中,西部地区就有 120 多种,一些稀有金属的储量名列全国乃至世界的前茅。西部地区还有许多富有的金属和非金属矿产,如西藏的铬铁矿,甘肃的镍、铜、锌,贵州的汞,云南的锡、磷、铜、铅、锌,青海的钾、铝、石棉,陕西的钼等。西部地区铬铁矿储量占全国的 73%,铜、铅占 41%,锌占 44%,镍占 88%,汞占 86%,钾盐占 99%,磷矿占 49%,石棉矿占 98%。

在西部丰富的自然资源中,对我国现代化建设中具有重要战略意义的能源资源,如石油资源、煤炭资源和水能资源在西部地区特别丰富,储量居全国前列。根据 2006 年《中国统计年鉴》的数据,西部石油储量为 77829.34 万吨,占全国总储量的 31.26%;天然气储量为 22614.73 亿立方米,占全国的 80.24%;煤炭储量为 1601.14 亿吨,占全国比例的 48.14%。西部地区能源资源在全国所占的高比例,使得西部开发的战略意义更加突出。

近几年,在新疆维吾尔自治区、陕西省、内蒙古自治区和青海省接连发现许多大中型整装油气田。新疆维吾尔自治区的石油资源,

以储量大、产量高、油质和埋藏条件好著称。在该地区已探明的石油资源量可达 209 亿吨,新疆石油资源占中国陆上石油资源量的四分之一,天然气资源量占全国陆上天然气资源量的 28%。其中,准噶尔、塔里木、吐哈三大盆地是新疆油气储存最为丰富的地区,都是含油远景好的地区。据新疆石油管理局公布的信息,从 2004 到 2010 年,中国石油将在新疆预计新增探明石油地质储量十亿吨以上,新增探明天然气可采储量三千亿立方米以上。到 2010 年,新疆将建成克拉玛依、塔里木两个油气产量在两千万吨级的大型油气田。新疆已经成为中国石油工业最大的战略接替地区。

煤炭是我国目前最重要的能源之一,西部地区有丰富的煤炭资源,特别是内蒙古自治区,截至 2007 年 6 月底,已查明和预查煤炭资源储量达到 6583.4 亿吨。内蒙古查明煤炭资源储量超过山西省,跃居全国第一。陕西省也是全国煤炭资源大省之一,全省已探明的储量约 1700 亿吨,保有探明储量约 1660 亿吨,优质煤炭资源达 811 亿吨,占全国探明优质煤炭储量的 47%,居全国之首。宁夏的煤炭资源已探明的储量为 311 亿吨,远景预测 2000 亿吨,排全国第六位。宁东煤田属整装煤田,煤质优良,储量丰富,地质结构简单,煤炭资源埋藏浅。西部地区煤炭资源的预测储量也十分可观。仅新疆煤炭预测储量就达 1.82~2.19 万亿吨,占全国预测储量的 40.5%。

西部地区蕴藏的水能资源特别丰富。据现掌握的资料,西部地区水能资源蕴藏量占全国水能蕴藏总量的 82.5%,已开发的水能资源占全国的 77%。全国规划中的 10 大水电基地有 7 个在西部。但是,现在西部地区水能资源的开发利用量还不到它蕴藏量的 1%,西部地区水能资源开发的潜力非常巨大。

西部地区还是我国旅游资源最富有和最有开发潜力的地区。该地区地理风貌独特,民族风情多样,人文遗迹丰富,旅游资源得天独厚。中国名山资源的 23% 都集中在西部地区。比如,峨眉山、青城山、华山、玉龙雪山等世界闻名。不少世界级自然景观和人文景观也在西部地区,著名的自然景观有长江三峡、雅鲁藏布江大峡谷、九寨

沟、西双版纳、新疆喀纳斯景区、西藏的纳木错、青海省的青海湖等,人文景观有秦始皇兵马俑、敦煌莫高窟、大足石刻、拉萨布达拉宫和日喀则的扎布伦寺等。青藏铁路的修通,使西藏的旅游资源得到开发,夏季进西藏旅游十分火爆。近几年开发的红色旅游资源也有许多在西部,如著名的遵义会址、娄山关、赤水河、延安、红岩村、小平故里等。

(二) 西部地区社会发展历史回顾

1. 西部地区有着悠久的发展历史。西部地区现在的发展水平尽管低于东部地区,但古代西部的发展却有着悠久的历史,我们的祖先曾在西部广阔的土地上,用智慧和汗水写下过灿烂的篇章。西部地区部分省市的开发时间比东部、中部一些省市还早,开发的水平在当时也处于领先地位。早在新石器时代,西部地区就出现了大溪文化、大墩子—礼州文化、马家窑文化、马厂文化、齐家文化、仰韶文化。夏商周三个王朝的中心横跨黄河流域的今晋、陕、豫、鲁等省。陕西省的西安是秦始皇统一中国后,在这里建立的第一个封建王朝的地方,强汉盛唐的辉煌也出现在这一地区,汉唐时期的长安,是当时世界上最负盛名的国际大都市之一,那时长安的城市规模和影响,世界上没有哪一个国家的首都能够与它相比。四川省的三星堆文化、都江堰工程举世闻名;重庆市的巴文化;甘肃省、新疆维吾尔自治区的丝绸之路,及楼兰古城和“西夏王朝”,都曾有过相当发达的文化。唐代以后,政治中心逐步东移,东部开发速度加快。西部地区由于自然环境的变化和战乱等因素的影响,这一地区曾经处于领先地位的先进文化,或是消失,或是发展速度减缓。东部地区的发展速度很快超过了西部地区,西部古代的先进文化就成了历史的辉煌。

2. 孙中山对西部开发描绘的宏图。孙中山先生在设计中国发展战略时,比较系统地描绘出了西部开发的宏伟蓝图。在1917至1919年,孙中山在他的《建国方略》中对于西部地区经济的开发与建设提出了他的战略设想。其基本要点如下:

第一,建设西部地区的铁路系统。经济要发展,西部要开发,交

通必须先行,孙中山特别重视铁路的修建。在他的《建国方略》中,提出要在中国建设五大铁路系统:“中央铁路系统、东南铁路系统、东北铁路系统、扩张西北铁路系统、高原铁路系统。”^①其中西部地区就占了西北铁路系统和高原铁路系统两大系统。在扩张西北铁路系统的设想中,孙中山指出:“西北铁路系统包有蒙古、新疆与甘肃一部分之地域,面积约有一百七十万英方里。”他还指出:“此幅土地,大于阿根廷共和国约六十万英方里。阿根廷为供给世界肉类之最大出产地,而蒙古牧场尚未开发,以运输之不便利也。”“在国际共同发展中国之第一计划中,吾曾提议须敷设七千英里铁路于此境域,……但此七千英里之铁路不过为一开拓者,如欲从实际上发展此丰富之境域,铁路必须增筑。”^②所以,孙中山在扩张西北铁路系统的计划中,他提议建设多伦恰克图线、绥远乌里雅苏台科布多线、西北边界线、迪化乌兰固穆线、伊犁于阕线和镇西喀什噶尔线等 18 条铁路线。孙中山计划的高原铁路系统,“此之高原境域包括西藏、青海、新疆之一部,与甘肃、四川、云南等地方,面积约一百万英方里。附近之土地,皆有最富之农产与最美之牧场。”该地域还有丰富的矿产资源,“故为开矿而建设铁路,为必要之图。”^③孙中山在高原铁路系统的构想中,拟建拉萨兰州线、拉萨成都线、拉萨于阕线、兰州岷羌线、成都门公线和于阕噶尔渡线等 16 条铁路线。

第二,开发西部地区的矿产资源。西部地区矿产资源丰富,孙中山说:“中国内地沿扬子江一带与西北各省皆以铁矿见称丰富,新疆、蒙古、青海、西藏各地亦铁矿著名。”“中国煤炭素称丰富,而煤田之开掘者,不过仅采及皮毛而已。”^④“中国亦以富于煤油出产国见称也,四川、甘肃、新疆、陕西等省已发现有油源,”^⑤“中国铜矿亦如铁

① 《孙中山全集》第六卷,中华书局出版 1985 年 3 月第 1 版,第 336 页。

② 《孙中山全集》第六卷,中华书局出版 1985 年 3 月第 1 版,第 361 页。

③ 《孙中山全集》第六卷,中华书局出版 1985 年 3 月第 1 版,第 370 页。

④ 《孙中山全集》第六卷,中华书局出版 1985 年 3 月第 1 版,第 390 页。

⑤ 《孙中山全集》第六卷,中华书局出版 1985 年 3 月第 1 版,第 391 页。

矿之丰富,经已发见者,已有多处。……四川、云南与扬子江一带,皆中国铜产最盛之区。由政府开采之铜矿在于云南北角之昭通者,已经数世纪之久矣。”^①

第三,发展西北地区的羊毛工业。西部的西北地区,草原、草地多,水草茂盛,宜于发展畜牧业。因此,孙中山提出:“中国西北部占全国面积2/3用为牧地,而羊毛工业则从未见发达,每年由中国输出羊毛甚多,制为毛货,又复输入中国。”^②“吾意当以科学方法养羊、剪毛,以改良其制品,增加其数量。于中国西北全部设立工场以制造一切羊毛货物,原料及工价甚廉,市场复大至无限。”^③

第四,发展西部地区的农牧业。中国西部地区不仅矿产资源丰富,发展农牧业的空间也大,“中国为农业国,其人数过半皆为食物生产之工作。”“中国十八省之土地,现乃无以养四万万人。如将废地耕种,且将已耕之地依近世机器及科学方法改良,则此同面积之土地,可使其出产更多,故尽有发达之余地。”“除十八省外,满洲、蒙古、新疆有农牧地极广,可依移民计划如吾第一计划所述者,以粗略(广)耕(作)法开发之。”^④孙中山指出,西藏、青海、新疆之一部,与甘肃、四川、云南等地方,“附近之土地,皆有最富之农产与最美之牧场。但此伟大之境域,外国多有未之知者。”^⑤

第五,移民西部。中国东部和中部地区人口众多,土地有限,孙中山提出移民设想。他提出:“移民于东三省、蒙古、新疆、青海、西藏。”^⑥他设想,“假定十年之内,移民之数为一千万,由人满之省徙于西北,垦发自然之富源,其普遍于商业世界之利,当极浩大。”^⑦孙中

① 《孙中山全集》第六卷,中华书局出版1985年3月第1版,第392页。

② 《孙中山全集》第六卷,中华书局出版1985年3月第1版,第383页。

③ 《孙中山全集》第六卷,中华书局出版1985年3月第1版,第384页。

④ 《孙中山全集》第六卷,中华书局出版1985年3月第1版,第379页。

⑤ 《孙中山全集》第六卷,中华书局出版1985年3月第1版,第370页。

⑥ 《孙中山全集》第六卷,中华书局出版1985年3月第1版,第252页。

⑦ 《孙中山全集》第六卷,中华书局出版1985年3月第1版,第364页。