

2006

中国投资年鉴

CHINA INVESTMENT YEARBOOK

《中国投资年鉴》编辑委员会 编



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

中国投资年鉴

**CHINA INVESTMENT
YEARBOOK**

2006

《中国投资年鉴》编辑委员会 编



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

中国投资年鉴

2006

《中国投资年鉴》编辑委员会 编

(北京市西城区木樨地北里甲 11 号国宏大厦 B 座投资研究所 806 室

电话: 010-63908808 88365072)

图书在版编目 (CIP) 数据

中国投资年鉴. 2006/《中国投资年鉴》编辑委员会
编. —北京: 中国水利水电出版社, 2007
ISBN 978-7-5084-4524-3

I. 中… II. 中… III. 投资—中国—2006—年鉴 IV.
F832.48-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 044805 号

书 名	中国投资年鉴 2006
作 者	《中国投资年鉴》编辑委员会 编
出版 发行	中国水利水电出版社 (北京市三里河路 6 号 100044) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales@waterpub.com.cn 电话: (010) 63202266 (总机)、68331835 (营销中心)
经 售	北京科水图书销售中心 (零售) 电话: (010) 88383994、63202643 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社微机排版中心
印 刷	廊坊市飞腾彩印制版有限公司
规 格	889 mm×1194 mm 16 开本 63.25 印张 2226 千字
版 次	2007 年 5 月第 1 版 2007 年 5 月第 1 次印刷
印 数	0001—1050 册
定 价	398.00 元

凡购买我社图书, 如有缺页、倒页、脱页的, 本社营销中心负责调换

版权所有·侵权必究

《中国投资年鉴》编辑委员会

主办单位：中国投资学会

国家发展和改革委员会投资研究所

财政部财政科学研究所

主编单位：中国投资年鉴编辑委员会

总顾问：陈锦华 中国人民政治协商会议全国委员会原副主席
经叔平 中国人民政治协商会议全国委员会原副主席

总编辑：罗云毅 刘慧勇 贾 康

总策划：刘慧勇 张汉亚 程北平

副总编辑：苏 明 程 选 张长春

编辑部主任：尚 鸣

编辑人员：董景良 舒 芸 张俊云 高卫东 孟繁明

陈 勋 李宝军

编辑说明

《中国投资年鉴》是反映中国投资建设领域主要成就与政策走向的大型工具书。自1993年开始编纂以来，我们一直认真听取社会各界的意见，收集国内投资领域的相关信息和资料，不断调整编纂体例，使其内容更加完善，更加贴近中国投资建设实际，力争使其成为各有关方面读者满意的工具书。

《中国投资年鉴》2006年卷由中国投资学会、财政部财政科学研究所、国家发展和改革委员会投资研究所联合编纂，继续坚持述评分析与资料选编相结合的编辑方针，并对编纂体例以及选编内容略有调整。由于2004年卷与2005年卷因故停刊，为了保持内容连续性，本卷除了选编上年度为主的内容外，还将2004年国家出台的相关政策、法规以及重要文献也选录了进来。为了增加年鉴的时效性，从2006年卷开始，选编稿件的内容截止时间推迟到当年的10月，2007年卷的内容将反映从2006年10月开始到2007年10月截止的投资领域情况，以此类推。

由于近两年国家各部门和地区领导职务变换比较频繁，2006年卷《中国投资年鉴》除继续列出总顾问的名单外，暂不列特邀顾问、编委会主任、副主任与编委名单。为使《中国投资年鉴》在内容上不断完善和充实，在质量上不断提高，我们诚恳地欢迎广大读者提出宝贵意见和建议。

《中国投资年鉴》编辑委员会

2006年12月

目 录

编辑说明

特 载

携手建设持久和平 共同繁荣的和谐世界	2
政府工作报告	3
中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	14
关于落实《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》主要目标和任务分工的通知	44

第一部分 宏观经济

关于 2005 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2006 年国民经济和社会发展规划草案的报告	52
关于 2005 年中央和地方预算执行情况与 2006 年中央和地方预算草案的报告	61
中华人民共和国 2005 年国民经济和社会发展统计公报	69
关于 2005 年度中央预算执行的审计工作报告	77
中央经济工作会议	85
国务院 2006 年工作要点	87
认真实施科技发展规划纲要开创我国科技发展的新局面	94
全面贯彻落实科学发展观创环境保护工作新局面	99
全面建设小康社会进程中的重要规划	102
深化改革 促进国民经济平稳较快发展	108
全面贯彻落实科学发展观加快生物质能的开发利用	111
2005 年固定资产投资的主要政策与工作重点	114
关于加强固定资产投资调控从严控制新开工项目的意见	114
控制固定资产投资过快增长着力优化投资结构	116
促进增长方式转变 提高财政政策效率	117
2006 年中国经济金融政策走向	118
2006 年经济和投资形势分析与建议	121

第二部分 行业发展与投资

农、林、水、资源、环境

加快发展现代农业 扎实推进新农村建设	126
坚持以科学发展观统领工作全局努力把中国林业推向又快又好发展的新阶段	130
坚持以科学发展观为统领全面做好“十一五”水利工作	138
中国水利 2005 年固定资产投资与重点水利建设	147
依法合理用地 促进科学发展	150

中国国土资源 2005 年利用情况	151
2005 年建设资源节约型、环境友好型社会进展情况和 2006 年工作重点	157
积极推进中国替代能源发展	158
加快推进历史性转变努力开创环境保护工作新局面	160
2005 年全国环境治理情况	170
交通、信息、科技	
站在新的历史起点上 推进“十一五”交通事业又快又好发展	173
交通运输 2005 年生产情况及 2006 年趋势预测	182
中国公路水路交通行业 2005 年发展情况	184
中长期铁路网规划	188
中国铁道 2005 年建设情况	190
努力开创信息产业工作新局面	193
电子信息产业 2005 年经济运行情况	203
大力推进科技进步和创新	206
中国高技术产业 2005 年发展情况	209
附 1: “十五”科技发展的主要成就	211
附 2: 当前优先发展的高技术产业化重点领域指南	215
工业、城建、贸易、旅游	
煤炭行业 2005 年运行分析及 2006 年趋势预测	231
电力行业 2005 年运行分析及 2006 年趋势预测	233
钢铁行业 2005 年运行分析及 2006 年趋势预测	234
机械行业 2005 年运行分析及 2006 年趋势预测	236
有色金属行业 2005 年运行分析及 2006 年趋势预测	238
纺织行业 2005 年运行分析及 2006 年趋势预测	240
建材行业 2005 年运行分析	241
轻工行业 2005 年运行分析及 2006 年趋势预测	243
电子行业 2005 年运行分析及 2006 年趋势预测	244
皮革工业 2005 年度经济运行及 2006 年工作	245
食品工业 2005 年度经济运行及 2006 年主要工作	247
中国城市 2005 年建设情况	250
2005 年中国对外贸易情况	250
中国口岸物流发展现状与趋势	254
“十五”时期中国现代物流业取得较大进展	256
中国旅游业 2005 年各项统计	258
中国旅游城市 2005 年十强排名	258
附 1: 依靠自主创新建设节能型钢铁企业	260
附 2: 确保完成“十一五”节能目标努力创建节约环保型发电企业	261

第三部分 地区发展与投资

区域发展

继续推动区域协调发展	264
行政区建设与区域协调发展	264

“十五”时期中国区域四大板块经济发展回顾总结	266
中国西部大开发进展总体成就	271
中国西部大开发战略实施5年来进展情况	271
中国西部地区2005年经济发展情况	273
关于促进西部地区特色优势产业发展的意见	274
发展和壮大特色产业 促进西部产业结构调整	276
关于促进东北老工业基地进一步扩大对外开放的实施意见	277
努力开创振兴老工业基地工作新局面	279
振兴东北地区等老工业基地2006年工作要点	284
促进中部地区崛起	288
关于落实中共中央国务院关于促进中部地区崛起若干意见有关政策措施的通知	288
中部地区“崛起”的比较优势	292
促进中部崛起的六大战略重点	294
中部六省经济社会发展数据对比	296
中部六省“十一五”大布局	296
附：怎样认识区域协调发展总体战略	298

省、自治区、直辖市投资

北京市2005年投资建设情况	300
北京市2005年重点建设项目	301
天津市2005年投资建设情况	302
天津市2006年重点推进滨海新区项目投资建设	308
河北省“十五”时期国民经济继续保持平稳较快发展	310
河北省2005年投资建设情况与2006年重点建设项目计划	311
内蒙古2005年经济运行情况及2006年展望	312
内蒙古自治区2005年固定资产投资建设情况	317
辽宁省2005年固定资产投资实现历史性突破	317
辽宁省2005年3个100项重点项目进展情况	318
吉林省“十五”经济社会发展取得显著成就振兴老工业基地各项工作全面推进	319
吉林省2005年固定资产投资情况	321
黑龙江省2005年工作回顾和“十一五”规划要点	322
黑龙江省2005年固定资产投资情况	324
上海市“十五”经济社会发展取得巨大成就	324
上海市2005年固定资产投资情况	326
上海市政府确定2006年十七项重点工作	326
江苏省“十五”时期经济社会发展取得重大成就	327
江苏省2005年固定资产投资情况	329
江苏省2006年新开工重点项目	330
浙江省“十五”计划执行情况和2005年政府工作回顾	331
浙江省2005年固定资产投资和房地产业	333
浙江省“十一五”规划经济社会发展的主要目标	333
安徽省“十五”发展成就和“十一五”面临的形势	333
安徽省2005年固定资产投资情况	335
福建省“十五”发展成就及新一轮发展战略	335

福建省 2005 年固定资产投资情况	337
江西省“十五”经济社会发展基础和主要目标发展基础	338
附：“十五”计划主要发展目标完成情况	341
江西省 2005 年固定资产投资情况	341
山东省“十五”国民经济和社会发展回顾	342
山东省 2005 年固定资产投资情况	343
河南省 2005 年及“十五”工作回顾	344
河南省 2005 年固定资产投资情况	347
湖北省“十五”时期经济和社会发展取得重大成就	347
湖北省 2005 年固定资产投资情况	349
湖南省“十五”成就及“十一五”发展面临的形势	349
湖南省 2005 年固定资产投资情况	350
广东省 2005 年及“十五”时期工作回顾	351
广东省 2005 年固定资产投资形势分析	355
广西“十五”计划实施情况评估	357
广西壮族自治区 2005 年固定资产投资情况	359
海南省“十五”时期经济社会发展取得巨大成就	359
海南省 2005 年固定资产投资情况	362
重庆市“十五”时期发展回顾	363
重庆市 2005 年固定资产投资情况	365
四川省“十五”工作回顾	365
四川省 2005 年固定资产投资情况	368
贵州省“十五”时期国民经济和社会发展回顾	368
贵州省 2005 年固定资产投资情况	371
云南省“十五”经济社会发展目标全面实现	371
云南省 2005 年固定资产投资情况	374
陕西省“十五”时期经济社会发展回顾	375
陕西省 2005 年固定资产投资情况	376
西藏自治区“十五”发展回顾	377
西藏自治区 2005 年固定资产投资情况	379
甘肃省“十五”计划完成情况	379
甘肃省 2005 年固定资产投资情况	382
宁夏回族自治区“十五”主要工作回顾	382
宁夏回族自治区 2005 年经济发展与固定资产投资	385
青海省“十五”时期工作回顾	386
青海省 2005 年固定资产投资情况	388
新疆维吾尔自治区 2005 年工作回顾	388
新疆维吾尔自治区 2005 年固定资产投资情况	391

第四部分 新农村建设

新农村建设综述

高层论述	394
------------	-----

中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见	398
国务院关于解决农民工问题的若干意见	404
大力支持社会主义新农村建设	409
2005 年农村经济体制改革进展与 2006 年主要任务	411
2005 年农村经济形势与 2006 年展望	413
关于“十一五”农村经济发展规划编制的几个重大问题	415
五大措施形成金融合力以支持新农村建设	420
相关部门支持新农村建设措施	421
新农村建设解读	422
附：国家出台的惠农新政策	423

新农村建设案例

青岛市社会主义新农村建设的思路	425
以机制创新为突破口 加快推进社会主义新农村建设	429
农村富余劳动力转移情况	431
实施食品工业带动战略 加快社会主义新农村建设步伐	433
以小康村创建为载体 全力以赴建设新农村	435
湖州市与浙江大学共建省级社会主义新农村试验示范区	438
烟台“3+1”联手共建新农村奏响城乡合唱新乐章	438
探索新农村建设的“温州模式”	440
农业税全面取消后农村面临的突出问题	444
全面推进农业产业化 构筑社会主义新农村建设的产业支撑	446
实施“经济薄弱村五年脱贫工程”促进农村经济社会和谐发展	450
新农村给农民建 听听农民啥意见	452

第五部分 财政与金融

财政金融政策

顺时应势 实行稳健财政政策	458
新形势下财政经建工作思路	460
财政部关于实施“金财工程”的介绍	467
发挥财税政策导向作用 增强自主创新能力	471
加强政府投资管理 积极推进基建财务管理工作中上新台阶	474
中国银行业持续稳健发展的必由之路	477
在改革中推进中国银行业健康发展	479
2005 年金融宏观调控取得明显成效	481
中国金融改革取得突破性进展	482
中国人民银行确定 2006 年货币政策预期调控目标	485
中国货币政策趋势	486
附：2005 年中国货币政策大事记	487

资本市场

关于推进资本市场改革开放和稳定发展的若干意见	492
坚持科学发展观 推进资本市场稳健发展	495
全面提高我国银行业的市场风险管控能力	498
关于民营资本进入银行业问题	501

资本市场创新要从制度创新入手	502
货币市场基金牵动整个金融体系	504
如何看待中国国际投资头寸状况 (问答)	505
全国社保基金 2005 年度投资分析	506

保险市场

全面落实科学发展观 努力建设创新型行业促进保险业又快又好地发展	508
以科学发展观为统领 全面贯彻落实全保会精神努力实现财产保险业又快又好发展	519
关于加强保险资金风险管理的意见	524
创新发展再保险业 促进保险业又快又好发展	526
“十五”期间中国保险业对外开放情况	528

第六部分 涉外投资

综合论述

谋大局 抓大事 切实提高利用外资和境外投资工作的水平	530
继续实施 CEPA 促进港澳与内地经济共同发展	531

利用外资情况

“十五”时期中国利用外资情况与“十一五”利用外资总体目标	533
中国政府利用外资新政策	535
外商投资形式	540
项目核准和设立审批程序	541
2005 年外商直接投资新动向	543
利用国外资金情况	544
附：外国政府贷款国别信息	546
国家发展改革委下达中国利用亚洲开发银行贷款 2006~2008 年备选项目规划	551
国家发展改革委关于利用世界银行贷款 2006~2008 财年备选项目规划情况	552
附：外商投资产业指导目录	553
中西部地区外商投资优势产业目录	561

境外投资

中国境外投资的基本情况和政策	566
2005 年中国对外直接投资统计	567
中国企业对外投资：现状、问题与策略	567
关于调整部分境外投资外汇管理政策的通知	577
国家发展改革委 国家开发银行关于进一步加强对境外投资重点项目融资支持有关问题的通知	578
国家发展改革委 中国进出口银行关于对国家鼓励的境外投资重点项目给予信贷支持政策的通知	579
国家发展改革委 中国出口信用保险公司关于建立境外投资重点项目风险保障机制有关问题的通知	580
国家开发银行 中国出口信用保险公司关于进一步加大对境外重点项目金融保险支持力度有关问题的通知	581
附：对外投资国别产业导向目录 (一)	582

第七部分 非公经济与风险投资

非公经济发展指引

国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见	590
--------------------------------------	-----

积极吸引非公有资本投资交通基础设施建设	594
鼓励扶持非公有资本投资铁路建设	594
鼓励非公有资本投资民航事业	596
吸引非公有资本进入电信领域	597
鼓励非公有制企业进行商业性矿产资源勘查开发	597
扶持民营资本投资科技产业	598
引导非公有制经济参与国防科技工业建设	598
促进非公有制企业吸收外资	599
积极开展创业辅导和代理服务	600
扶持民营科技企业发展	600
推动非公有制企业“走出去”	601
完善保护非公有制企业私有产权的法律法规体系	601
加大对非公有制经济财税金融支持力度	602
积极利用财政政策促进中小企业发展	602
加大对非公有制经济的信贷支持力度	603
拓宽中小企业直接融资渠道	603
附：2005 年 1000 家中国民营企业调查报告	603

自主创新与风险投资

整合力量、加强合作、共同推进中国风险投资发展（摘要）	608
促进创业投资发展 落实自主创新战略	610
加强自主创新 提高企业核心竞争力	612
贯彻实施十部委办法促进创业投资企业健康规范发展	614
大力推动自主创新和科技创业	616
发展风险投资和资本市场促创新	617

第八部分 投资政策法规

国家发展政策

国务院关于投资体制改革的决定	622
附：政府核准的投资项目目录（2004 年本）	625
国务院关于 2005 年深化经济体制改革的意见	627
国务院关于发布实施《促进产业结构调整暂行规定》的决定	632
促进产业结构调整暂行规定	632
附：产业结构调整指导目录（2005 年本）	636
国务院关于加快发展循环经济的若干意见	654
国务院关于加快电子商务发展的若干意见	657
国务院关于非公有资本进入文化产业的若干决定	659
国务院关于促进煤炭工业健康发展的若干意见	660
国务院关于促进流通业发展的若干意见	664
国务院关于保险业改革发展的若干意见	667
国务院推进天津滨海新区开发开放的若干意见	670
关于促进国家级经济技术开发区进一步提高发展水平的若干意见	672
钢铁产业发展政策	674

关于制止铜冶炼行业盲目投资的若干意见	677
国家投资法规	
中华人民共和国可再生能源法	679
中华人民共和国公司法	681
中华人民共和国证券法	697
中华人民共和国证券投资基金法	714
中华人民共和国反洗钱法	722
项目管理法规	
关于进一步加强中央党政机关等建设项目管理和投资概算控制的通知	726
国内投资民用航空业规定（试行）	727
中央政府投资项目公示试点办法	731
关于调整住房供应结构稳定住房价格意见的通知	732
关于调整住房供应结构稳定住房价格的意见	732
企业投资项目核准暂行办法	734
建设项目用地预审管理办法	736
创业投资企业管理暂行办法	737
关于印发《科技型中小企业贷款平台建设指引》的通知	739
科技型中小企业贷款平台建设指引	740
公路工程施工监理招标投标管理办法	741
公路工程施工招标投标管理办法	744
中央企业投资监督管理暂行办法	748
中央企业投资监督管理暂行办法实施细则	749
涉外投资法规	
关于境外投资开办企业核准事项的规定	752
境外投资项目核准暂行管理办法	753
外商投资项目核准暂行管理办法	755
关于外商投资举办投资性公司的规定	757
附：商务部关于外商投资举办投资性公司的补充规定	760
外商投资租赁业管理办法	761
中外合作经营企业外国合作者先行回收投资审批办法	763
境外投资开办企业核准工作细则	764
外国投资者对上市公司战略投资管理办法	765
《外商投资商业领域管理办法》的补充规定	768
关于办理外商投资项目《国家鼓励发展的内外资项目确认书》有关问题的通知	768
关于实施《关于外商投资的公司审批登记管理法律适用若干问题的执行意见》的通知	770
关于外国投资者并购境内企业的规定	771
商务部关于进一步做好物流领域吸引外资工作的通知	778
金融、外汇法规	
境内外资银行外债管理办法	780
国际金融组织和外国政府贷款投资项目管理暂行办法	781
附：关于办理国际金融组织和外国政府贷款项目确认书有关事项的通知	783
中央预算内投资补助和贴息项目管理暂行办法	784

台资企业国家开发银行贷款暂行办法.....	787
国家外汇管理局关于调整部分保险业务外汇管理政策有关问题的通知	788
关于调整部分境外投资外汇管理政策的通知	789
中小企业发展专项资金管理办法.....	790
关于改进和加强中央财政科技经费管理的若干意见.....	792
外国政府贷款项目前期管理工作规程（试行）	793

证券与保险法规

证券投资基金信息披露管理办法.....	795
证券投资基金管理公司管理办法.....	798
证券投资基金销售管理办法	803
证券投资基金运作管理办法	807
证券公司短期融资券管理办法.....	811
证券投资基金托管资格管理办法.....	814
国际开发机构人民币债券发行管理暂行办法	816
信贷资产证券化试点管理办法.....	817
证券投资者保护基金管理办法.....	821
证券公司证券自营业务指引	823
合格境外机构投资者境内证券投资管理办法	825
再保险业务管理规定	828
保险资金间接投资基础设施项目试点管理办法	830
外国保险机构驻华代表机构管理办法	841
保险公司设立境外保险类机构管理办法.....	844
非保险机构投资境外保险类企业管理办法	847

第九部分 投资统计

综合.....	850
固定资产投资	872
财政、金融.....	887
工业、农业、能源、环保.....	902
城建、旅游、外贸	911
香港、澳门、台湾.....	920

附 录

中国投资大事记.....	928
国际投资大事记.....	949
国家四大重点工程建设情况	963
投资信息与投资动态.....	969
部分投资理财产品.....	980
投资概念解读与财政预算报告中的名词解释	989

特 载



携手建设持久和平 共同繁荣的和谐世界

2006 年新年贺词

中华人民共和国主席 胡锦涛

(2005 年 12 月 31 日)

女士们，先生们，同志们，朋友们：

2006 年的新年钟声即将敲响。在这辞旧迎新的美好时刻，我很高兴通过中国国际广播电台、中央人民广播电台和中央电视台，向全国各族人民，向香港特别行政区同胞和澳门特别行政区同胞，向台湾同胞和海外侨胞，向世界各国的朋友们，致以新年的祝贺！

在过去的一年里，中国各族人民同心同德、开拓进取，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、和谐社会建设，国民经济呈现增长较快、效益较好、价格平稳、活力增强的态势，各项社会事业不断发展，人民生活继续改善。中国积极发展同世界各国的友好合作关系，推动有关重大国际及地区问题的解决，为维护世界和平、促进共同发展发挥了建设性作用。

2006 年，是中国实施“十一五”规划的开局之年。最近，中国共产党召开了十六届五中全会，提出了中国今后 5 年经济社会发展的总体目标、指导方针和重大部署。中国各族人民正在意气风发地推进全面建设小康社会进程，为创造更加美好的未来继续努力。

我们将坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，着力加快改革开放，着力增强自主创新能力，着力推进经济结构调整和经济增长方式转变，着力提高经济增长的质量和效益，努力推动经济社会又快又好发展，使全体人民共享改革发展的成果。我们将坚持“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，支持香港、澳门特别行政区政府和行政长官依法施政，扩大内地同香港、澳门的交流合作，坚定地维护香港、澳门长期繁荣稳定。我们将坚持“和平统一、一国两制”的基本方针，坚持一个中国原则决不动摇，争取和平统一的努力决不放弃，贯彻寄希望于台湾人民的方针决不改变，反对“台独”分裂活动决不妥协，积极促进两岸的交流合

作，维护台海和平稳定，推进中国和平统一大业。

当前，国际形势继续深刻变化。和平、发展、合作成为时代的潮流。世界经济保持增长势头，科技进步日新月异，各国的相互依存和合作日益加深，人类社会发展面临着新的机遇。同时，影响和平与发展的不稳定不确定因素增多，局部战争和冲突时起时伏，南北差距进一步拉大，恐怖主义、跨国犯罪、环境污染、严重传染性疾病等全球性问题突出，人类社会发展也面临着严峻挑战。

中国人民爱好和平，向往美好生活，真诚愿意做维护世界和平、推动全球经济平衡有序发展的坚定力量。中国人民殷切希望同世界各国人民一道，加强团结，密切合作，携手建设一个持久和平、共同繁荣的和谐世界。

在这里，我愿重申，中国的发展，是和平的发展、开放的发展、合作的发展、和谐的发展。中国人民既通过争取和平的国际环境来发展自己，又通过自己的发展来促进世界和平。中国人民愿同世界各国人民一道促进多边主义，促进经济全球化朝着有利于实现共同繁荣的方向发展，提倡国际关系民主化，尊重世界多样性，推动建立公正合理的国际政治经济新秩序。中国将坚持对外开放的基本国策，不断优化投资环境、开放市场，广泛开展国际合作，特别是将尽己所能支持发展中国家加快发展，同世界各国实现互利共赢。

当今世界，一些国家的民众依然遭受着战火、贫困、疾病、自然灾害等的煎熬，中国人民对他们始终怀着深切的同情，愿意为他们提供力所能及的帮助，衷心祝愿他们能够早日生活在和平与发展的阳光之下。

最后，我从北京祝大家在新的一年里幸福安康！
谢谢大家。

政府工作报告

——2006年3月5日在第十届全国人民代表大会第四次会议上

国务院总理 温家宝

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、去年工作回顾

2005年，我国社会主义现代化事业取得显著成就。

——经济平稳较快发展。全年国内生产总值达到18.23万亿元，比上年增长9.9%；财政收入突破3万亿元，增加5232亿元；居民消费价格总水平上涨1.8%。国民经济呈现增长较快、效益较好、价格较稳的良好局面。

——改革开放迈出重大步伐。一些重点领域和关键环节的改革取得新突破；进出口贸易总额达到1.42万亿美元，增长23.2%；实际利用外商直接投资603亿美元；年末国家外汇储备达到8189亿美元。

——社会事业取得新进步。科技、教育、文化、卫生、体育等事业全面发展。神舟六号载人航天飞行圆满成功，标志着我国在一些重要科技领域达到世界先进水平。

——人民生活进一步改善。城镇新增就业970万人；城镇居民人均可支配收入达到10493元，农村居民人均纯收入达到3255元，扣除价格因素，分别增长9.6%和6.2%。

我国在全面建设小康社会道路上迈出了新的坚实步伐。

一年来，我们以科学发展观统领经济社会发展全局，主要做了以下几方面工作：

（一）着力解决经济运行中的突出问题。继续搞好宏观调控，坚持区别对待、有保有压的原则，综合运用财税、货币、土地等手段，控制固定资产投资过快增长，遏制房地产投资过快增长和房价过快上涨的势头。进一步增加农业、能源、交通、社会事业等薄弱环节投入，促进协调发展，增强发展后劲。加强经济运行调节，继

续缓解煤电油运紧张状况，保障了经济平稳较快增长。

（二）积极推进经济结构调整和增长方式转变。继续加强“三农”工作。28个省（区、市）全部免征了农业税，全国取消了牧业税。增加对种粮农民的补贴和对产粮大县及财政困难县的转移支付，对部分粮食主产区的重点粮食品种实行最低收购价政策，多渠道增加农民收入。全年中央财政用于“三农”的支出达到2975亿元，比上年增长349亿元。粮食总产量在上年大幅度增长的基础上，又增产1454万吨，达到48401万吨。农业综合生产能力得到加强，粮食稳定增产和农民持续增收，为经济平稳较快发展和社会稳定奠定了基础。

在产业结构调整方面，制定和实施了能源、重要原材料和装备制造等行业发展规划和产业政策，提出了促进流通业发展的政策措施，引导和支持重点行业健康发展；淘汰了一批高耗能、高污染和不符合安全生产条件的落后生产能力。

为推进经济增长方式转变，突出抓了能源资源节约和环境保护，提出了建设资源节约型社会、发展循环经济的任务和政策措施，启动了178项节能、节水和资源综合利用等重大项目。加强了矿产开发、土地利用和城乡规划管理。去年投入国债资金152亿元，主要用于淮河、太湖等重点流域污染防治和天然林保护、退耕还林还草、防沙治沙等重点生态工程。深入开展环保专项治理，解决了一些危害群众健康的环境问题。

（三）深化体制改革和推进对外开放。农村综合改革试点继续推进。国有商业银行股份制改革和农村信用社改革取得重要进展，上市公司股权分置改革稳步推进，完善人民币汇率形成机制改革顺利实施。国有企业建立现代企业制度步伐加快。中央财政安排219亿元支持116户国有企业实施政策性关闭破产，企业分离办社会职能工作继续进行。财税、投资、价格改革继续深化。