

四部大甲版

与城市竞争力

韩正卿



杜明飞 编著

兰州大学出版社
LANZHOU UNIVERSITY PRESS



西部大开发

与城市竞争力

杜明飞 编著

韩正卿



兰州大学出版社
LANZHOU UNIVERSITY PRESS



图书在版编目(CIP)数据

西部大开发与城市竞争力/杜明飞编著. —兰州:兰州大学出版社, 2007.8

ISBN 978-7-311-03007-0

I. 西... II. 杜... III. ①城市经济—经济评价—研究—西北地区②城市经济—经济评价—研究—西南地区 IV. F299.27

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 124548 号

出 版 人 陶炳海

封面设计 张稳移

书 名	西部大开发与城市竞争力
作 者	杜明飞 编著
出版发行	兰州大学出版社 (地址:兰州市天水南路 222 号 730000)
电 话	0931-8912613(总编办公室) 0931-8617156(营销中心) 0931-8914298(读者服务部)
网 址	http://www.onbook.com.cn
电子信箱	press@onbook.com.cn
印 刷	兰州新华印刷厂
开 本	880×1230 1/32
印 张	6.875
字 数	123 千字
印 数	1~2300 册
版 次	2007 年 8 月第 1 版
印 次	2007 年 8 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-311-03007-0
定 价	18.00 元

(图书若有破损、缺页、掉页可随时与本社联系)

序

甘肃省社会科学院院长、教授

元鹏

序

1999年6月17日是每一个西部人都应该铭记的日子,这一天中央在西安举行了一个重要会议,正是在这次会议上、在这一天,时任中共中央总书记、国家主席、中央军委主席的江泽民同志从整个中国21世纪战略发展需要的高度,代表中央领导集体正式提出了“西部大开发”战略,并号召全党同志抓紧研究这一重大战略问题。再往前推十年,1988年9月12日,邓小平同志提出了“东部沿海地区加快对外开放”、若干年后“内地发展”也要提上议事日程的“两个大局”的思想,这实质上是邓小平理论中整体促进中国发展的大战略之一。作为一名西部人、一名西部的共产党员、一名西部的基层干部,兰州市交通局党组成员、副局长杜明飞同志时刻牢记使命,潜心理论研究,科学谋划工作,从理论与实践的结合上认真学习领会邓小平理论和“三个代表”重要思想,特别是其中关于“两个大局”、“西部开发”的战略指导思想,在贯彻落实科学发展观的实践中,把党中央一直要求的高举邓小平理论、“三个代表”重要思想伟大旗帜在自己的工作中和思考里具体化并真正落到了实处,经过多年思考、学习、研究,紧密结合自身工作实际撰写了《西部大开发与城市竞争力》一书。该书具有以下三个显著特点:

一是理论上充满了探索精神。虽然该书算不上是严格意义



上的学术专著,但却充满了实事求是、探索真理、挑战权威的科学精神。如关于增强城市竞争力的思路一节,作者形成了大大小小九个思路,其中对人力资本作为城市竞争力的“直接推动力”等问题的论述可谓入木三分,颇具理论功力和探索精神。其视野之开阔、思考之深入、眼光之敏锐真不敢想象是一名基层干部所能为。如果我们的干部都能这样看问题、谋发展,那西部开发向纵深发展还会有什么问题吗?

二是对工作充满了极大热情。有的人在工作中十分投入,特别敬业,被称为工作狂。工作狂能否真正干出成效,我不敢十分确定。按我的经验和说法,工作要“上心、上手、上路”,才能真正有所作为。上心首先要充满热情,其次才能认真思考、深入研究、拿出措施、抓在手上,这样也才有可能吃透情况、掌握全局、把握规律、干出成效。所谓“抓到点子上”,即“上路”。杜明飞同志在该书中从城市竞争力的角度深入思考和认真研究城市交通这一本职工作,其热情与睿智是成为一名有力的领导者的可靠保证。

三是形成了可贵的实践理念。哲学层面的研究形成世界观、方法论,战略层面的思考造就实践理念、方法路径(有人称技术路径),战术层面的布阵产生具体对策和工作措施。明飞同志处于宏观与微观之间,把握问题真正能够做到准确到位,既有世界观、方法论的根基,又不停留在大而无当的论述上;既有具体的对策建议而又超越战术层次的繁琐,而且虚实结合、动静统一、详略得当地处理世界眼光观照下的工作问题,在战略思维的运用中成就实践理念和方法路径,这其实是眼下我们的中层干部最缺乏的东西。

明飞同志严格地说既不是我的学生,也不是工作中的同行,但接触不多的几次之后就成了非常要好的朋友,这其实就是佛

教所说的“缘分”！我自命书屋为“随缘斋”，他放着那么多高级领导干部的朋友不去请，那么多良师益友的大家不去求，却偏偏看上我这么一个亦官亦学的半吊子学者和四不像官员，让我为其大作写序，我想也许是缘分里面最关键的东西——内在精神的契合，使他想起了我吧。我们虽然干着不同的工作，但却属于那种从爱心中历练智慧、在工作中寻求真理、往生活中注入快乐的想干事也能愉快胜任干成点事儿的人。

最后，送几句题外话给明飞同志以共勉：当领导、干事业贵在以德树人威、以才树事威、以信树言威。但愿我们都能向着人品高尚德性好、本领高强事业成、言而有信人缘众的方向共同努力，在我们最终都必须告别尘世时能肯定地说一句：不白活一回！

是为序。

二〇〇七年六月四日

于随缘斋

前 言

中国特色社会主义理论在西部的实践最充分地体现在西部大开发战略之中，西部大开发战略是全面建设小康社会的重要组成部分，是全面建设小康社会的总体部署在西部地区的具体落实，也是构建社会主义和谐社会的具体行动。实施西部大开发战略，有计划、分阶段地逐步推进西部现代化的进程，是关系到我国全面建设小康社会、实现现代化建设第三步战略目标、构建社会主义和谐社会的一项全国性重大战略，对西部发展有举足轻重的作用，也是对中国特色社会主义理论在西部能否成功实践的最好检验。

《经济学》第16版中文版出版时，原书作者萨缪尔森在致中国读者的序言中开宗明义指出：“就政治经济而言，中国无疑是个正在重新崛起的国度，中国的党政领导人和广大老百姓已经选定用市场竞争机制作为发展经济的主要手段。”萨翁的这一段话，把市场竞争机制作为计划经济体制和市场经济体制的分水岭，把中国正在崛起的原因归结为选定了市场竞争机制，足以说明市场竞争机制在现代混合经济发展中的重要作用。在实现新世纪宏伟目标的今天，我们可以这样认为：“就中国的政治经济

发展而言,西部无疑是个正在崛起的地域。西部的各级党政领导人和广大老百姓必须选定用市场竞争机制作为发展经济的主要手段。”

西部地区是中华民族和中华文明的重要发祥地,也是古代中华文明与世界文明的交汇处。古丝绸之路作为中外经济文化交流的重要渠道,对中华文明和世界文明的发展都曾做出了重要贡献。西部大开发是在进入新世纪我国经济发展战略正在从“注重市场经济效率优先”向“注重效率与注重社会主义公正并重”方向转变提出的一项战略性举措。西部城市数量少,经济规模小,对西部经济发展带动力弱,西部企业竞争力不强已成为普遍性问题。西部地区要加快发展,必须形成自己的特色产业,西部大开发中提高城市竞争力必须要有新的战略举措,树立全面、协调、可持续发展的科学发展观,增强城市综合服务功能,重点发展生产性服务,提高城市信息化强度,发挥城市之间综合优势,优化制度政策环境,提高城市综合竞争力;建立竞争、信用与法制的体制环境,建立和完善市场体系,鼓励和推动市场竞争;加强市场竞争的制度化建设;加强市场经济信用机制建设,维护社会信用环境和信用秩序;加强法制建设,建立规范的市场经济秩序,才能使西部城市在新一轮竞争中立于不败之地。

本书在写作中,参阅了有关国内外经济学家和国内西部大开发、城市竞争力专家的许多著作、文章和资料,有的在书后参考文献中列举说明,有的未予说明,请见谅。由于作者水平有限,书中纰漏难免,敬请读者和同行批评指正,以臻完善。

2006年10月

目 录

前言	(1)
第一章 西部开发历史概述	(1)
第二章 西部大开发战略	(20)
第三章 西部大开发的政策取向和发展思路 ...	(41)
第四章 西部大开发中城市竞争力的特征	(74)
第五章 西部大开发中西部城市竞争力的定位 ...	(119)
第六章 西部大开发中提高西部城市竞争力的 战略选择	(147)
第七章 西部大开发中城市交通的发展方向 ...	(170)

第一章 西部开发历史概述

我国西部位于亚欧大陆的中部地区,是亚洲通往东亚、西亚和欧洲的陆地重要通道。西部大开发是中共中央提出的一项非常重要的战略举措,它既是亚洲内陆地区真正的大规模的经济建设,同时又是与自然界共存的有特色的开发,它将会带来周边地区的兴旺和内陆地区经济、文化等事业的繁荣。西部大开发战略的实施和整个丝绸之路的整体深入发展,不仅是中国一个国家的问题,也是整个世界、整个亚洲的问题。在 3000 年前至 1000 年前,西部地区曾经是我国政治经济军事文化中心,所以,西部大开发不是从头开发而是再开发。我国提出 20 年全面建设小康社会,就必须把西部大开发坚持不懈地推进下去。



一、建国以来三次西部开发概述

新中国成立以来,对西部地区进行了三次大规模的

开发,第一次是“一五”时期以 156 项建设项目为核心对西部地区的开发,比如:钢铁、石油、石化、煤炭、水利、电力、纺织、机械等项目,极大地促进了西部地区的发展。第二次是“三五”时期以“三线”建设为核心而进行的开发,比如:铁路、通信等建设,是西部在以后的 40 年里得以与东部联系的脉络,极大地改变了西部地区落后的面貌。这两次西部开发都是在传统的计划经济体制下通过强有力的国家计划实现的。世纪之交,党中央又一次作出了西部大开发的战略决策,这是我国在建立社会主义市场经济的历史条件下对西部地区进行的第三次大规模的开发。回顾三次西部开发的历史经验,无疑有着重要的现实意义。

(一)“一五”时期以 156 项重点建设项目为核心对西部的开发

第一个五年计划将优先发展重工业作为经济建设的战略重点,发展重工业就是建立起现代化的钢铁工业、机器制造工业、电力工业、燃料工业、有色金属工业、石化工业、纺织工业等等。解放前,我国现代工业在国民经济中只占很小比重,而且主要是一些轻工业,这些轻工业很多还集中在沿海地区。优先发展重工业,是我国在当时国内经济落后,国外还面临着帝国主义包围的情况下,建立起社会主义的强大的物质基础、实现我国经济跨越式发展的正确选择。

新中国成立以后,为了改变旧中国工业布局不合理的状况,在生产力的布局上实行了均衡发展的方针。旧中国的经济是一种半殖民地经济,工业设施的70%集中在沿海一带,内地工业也主要集中在少数大城市。微弱的中国工业过于集中于东部沿海一带,不仅不利于资源的合理配置,而且对于国家的经济安全也是极为不利的。为了改变这种状况,第一个五年计划期间,我国政府把苏联援建的156个项目工程和其他限额以上项目中的相当大的一部分摆在了工业基础相对薄弱的内地。考虑到资源等因素,将钢铁企业、有色金属冶炼企业、化工企业等选在矿产资源丰富及能源供应充足的中西部地区;将机械加工企业设置在原材料生产基地附近。在最后投入施工的150个项目中,包括民用企业106个、国防企业44个。在106个民用企业中,除50个布置在东北地区外,其余绝大多数布置在中西部地区,即中部地区29个,西部地区21个;44个国防企业,除有些造船厂必须设在海边外,布置在中部地区和西部地区的有35个。150个项目实际完成投资196.1亿元,其中东北投资87亿元,占实际投资额的44.3%,其余绝大多数资金都投到了中西部地区,即中部地区64.6亿元,占32.9%;西部地区39.2亿元,占20%。106项民用企业在西部地区建设的21个项目中,能源项目有:铜川玉石凹立井、西安热电站、乌鲁木齐热电站、酃县热电站、兰州热电站、成都热电站、重庆电站、个旧电站;有色金属项

目有：云南锡业公司、白银有色金属公司、东川矿务局、会泽铅锌矿；石油化工企业有：兰州炼油厂、兰州合成橡胶厂、兰州氮肥厂；机械制造企业有：兰州石油机械厂、兰州炼油化工机械厂、西安高压电瓷厂、西安开关整流器厂、西安绝缘材料厂、西安电力容器厂。由于每一个重点建设项目还需要安排一系列其他配套项目，因此，“一五”时期对西部地区的大规模的投资，极大地改变了西部地区的落后面貌，促进了西部地区经济的发展，有力地促进了城市化进程，并且为我国工业化的发展奠定了初步的基础。这其实也是新中国成立以来第一次对西部地区的大规模开发。

“一五”期间的 156 项重点工程的建设，使我国初步建立了一个比较完整的国民经济体系和工业体系。如果没有“一五”期间的开发，我们新生的共和国就很难站稳脚跟，就很难在较短时间内建立起较为完整的工业体系和国民经济体系。“一五”时期对西部的开发，在传统的、自然经济的框架中，嵌入了具有划时代意义的工业企业，它们在推进西部地区工业化进程中发挥了举足轻重的作用。

（二）以“三线”建设为核心的西部开发

对西部地区的第二次大规模开发要算是“三五”时期开始的“三线”建设了。“三线”建设的开展与对当时国

际形势的估计是密切相关的。20世纪50年代以来,美国对中国一直实行军事和经济封锁的政策,在中国周边建立了半月形军事包围圈,当时“苏联老大哥”还与中国人民站在一边,对中国进行了真诚的援助。但是斯大林去世后,赫鲁晓夫把中苏两党之间的思想分歧扩大到国家关系方面,不断对中国施加压力。1960年7月16日,苏联政府背信弃义,单方面撕毁了对中国的援助合同,决定自1960年7月28日到9月1日,撤走全部在华苏联专家,并向中国逼债,妄图以此迫使中国就范,把中国纳入它的全球战略轨道。同时在中苏边界不断对我国进行武装挑衅,进犯我国的领土,煽动边民叛逃。在采取种种手段都达不到目的的情况下,公然走上了联美反华的道路。1963年7月25日,苏联同美国、英国在莫斯科签订了旨在限制中国等无核国家发展核武器的条约,即《关于禁止在大气层、外层空间和水下进行核试验的条约》。而同时,美苏在世界上挥舞着核大棒,扬言要对中国进行核打击。20世纪60年代中期,中苏对立已发展到了相当严重的地步,数千公里的中苏边境线上一片紧张气氛。印度尼赫鲁政府也乘机向中国提出领土要求,并派部队入侵我国。在这样的国际形势下,我国领导人借鉴第二次世界大战时期苏联的工厂都在欧洲地区,在后方没有建立战略基地而受到希特勒攻击的教训,做出了备战备荒、建设“三线”的决策。

一、二、三线的划分,主要考虑国防与国防建设的需

要,同时也考虑经济建设的需要。也就是说,一、二、三线的划分,不纯粹是军事的考虑,也考虑了经济的合理布局。按此项原则,“三线”地区大致是以甘肃省的乌鞘岭以东、山西省雁门关以南、京广铁路以西和广东省韶关以北区域的广大地区。其范围包括四川、贵州、云南、陕西、甘肃、青海、宁夏等七省(区)的全部或大部分地区,以及河南、湖北、湖南、山西省的西部地区,共约 318 万平方公里,占全国土地面积的三分之一。其中又分为西南“三线”和西北“三线”两大片,西南“三线”包括四川、贵州、云南三省的全部或大部以及湖南西部(湘西地区)和湖北西部(鄂西地区);西北“三线”包括陕西、甘肃、宁夏、青海四省(区)的全部或大部以及河南西部(豫西地区)和山西西部(晋西地区)。“三线”建设的布点与选址原则是靠山、分散、隐蔽、大分散、小集中。1965 年“三线”建设拉开帷幕,1966 年全面展开。1966 年开始的第三个五年计划,以加快“三线”建设特别是国防工业建设为中心,集中力量建设西南和西北的“三线”工程项目,其中西南“三线”又是重中之重。“三线”建设的重点项目有:修筑连接西南的川黔、成昆、贵昆、襄渝、湘黔等几条重要交通干线,建设攀枝花、酒泉、武钢、包钢、太钢等五大钢铁基地以及为国防服务的 10 个迁建和续建项目;煤炭工业重点建设贵州省的六枝、水城和盘县等 12 个矿区;电力工业重点建设四川省的映秀湾、龚嘴,甘肃的刘家峡等水电站和四川省的夹江,湖北省的青山等火电

站;石油工业重点开发四川省的天然气;机械工业重点建设为军工服务的四川德阳重机厂、东风电机厂、贵州轴承厂;化学工业主要建设为国防服务的项目。1965—1975年的11年,是“三线”建设投资比较大的时期。1966—1975年的“三五”、“四五”期间,累计向“三线”地区投资1173.41亿元,“三五”期间“三线”建设投资额占全国基本建设投资的比重高达52.7%，“四五”期间下降到41.1%。

“三线”建设是当时特有的国际形势和国内形势的产物。由于当时面临苏联巨大的军事威胁,“三线”建设的核心是国家的国防安全,不能将经济建设放到主要地位,因此,无论在纵向上与建国以来的各个历史时期比,还是在横向上与同时期的东部地区比,经济效益都是比较低的。由于“三线”工厂均远离大城市,不自己建设相应的社会保障体系就不能生存,因而从一开始这些企业的各种社会保障、后勤服务就一应俱全,形成了一个相对封闭的系统。尽管如此,“三线”建设对于促进内地经济发展、改善经济布局仍起了很大的作用。

(三)以区域经济协调发展为核心的西部大开发

世纪之交,党中央国务院做出了加快西部地区大开发的战略决策。这是新中国成立以来第三次对西部地区进行的大规模的开发。实施这一战略,是党中央根据邓小平同志关于我国现代化建设两个大局的战略思想,面

向新世纪做出的重大决策。20世纪80年代,当改革开放和现代化建设全面展开以后,邓小平同志提出了“两个大局”的思想。一个大局,就是东部沿海地区加快对外开放,使之较快地先发展起来,中西部地区要顾全这个大局。另一个大局,就是当发展到一定时期,比如本世纪末全国达到小康水平时,就要拿出更多的力量帮助中西部地区加快发展,东部沿海地区也要服从这个大局。我国地域辽阔,人口众多,生产力不发达,要在一个时期实现同步富裕、同等富裕是不现实的,必然会有有的先富起来,有的后富起来。在发展战略布局上,必须有全盘的构想。

与此相适应,在生产力布局的理论与实践方面,经历了区域经济非均衡发展 to 区域经济协调发展的演化过程。20世纪80年代初期,理论界提出了“梯度推移”理论。梯度推移理论的主要内容是:我国地域空间经济发展水平可分为东部、中部和西部三大地带,中、西部地区虽然自然资源丰富,但技术力量薄弱、资金不足,大多数地区处于“中间技术”地带,有的甚至处于传统技术地带;而沿海和部分中部地区则具有“先进技术”和雄厚的经济力量。我国经济发展的空间和时序选择应当是:由东向西,按技术梯度,使“先进技术”地带逐渐向“中间技术”地带、“传统技术”地带推移。随着经济发展,通过转移的加速,逐步缩小地区差距。“梯度推移”理论提出之后,无论在理论上还是政策制订上,都对我国区域经济