



国务院发展研究中心世界发展研究所

世界发展状况

STATE OF THE WORLD DEVELOPMENT

2008



时事出版社

STATE OF THE WORLD DEVELOPMENT

世界发展状况

2008

国务院发展研究中心世界发展研究所编

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

世界发展状况. 2008/国务院发展研究中心世界发展研究所编. —北京:
时事出版社, 2008. 5

ISBN 978-7-80232-160-1

I. 世… II. 国… III. 国际形势—2008 IV. D50

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 064079 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传 真: (010) 68418647

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.shishishe.com

印 刷: 北京百善印刷厂

开本: 787×1092 1/16 印张: 19.5 字数: 216 千字

2008 年 6 月第 1 版 2008 年 6 月第 1 次印刷

定价: 39.00 元

前 言

2007年已经过去了，回顾这一年的世界局势，我们深切地感到，世界正在发生着令人瞩目的变化：发展中国家经济迅速增长；欧洲内部正在经历着重大的调整；美国政治经济艰难前行；石油价格不断攀升；国际恐怖主义活动有增无减；全球气候持续变暖。这些都有力地冲击着当今世界的格局，或者说，国际体系正在进行着深刻而复杂的演变。

美国经济实力的相对弱化正在影响着美国对世界的控制能力。虽然美国仍然十分强大，仍然有能力制造国际议题和政治日程，但它却无法按照自己的愿望控制这些议程的演变方向，美国致力于解决的中东问题、伊拉克问题、伊朗问题、朝核问题等在2007年一个都没解决。对此，西方大国也对这种由美国主导的国际秩序提出了质疑。法国总统萨科奇认为二战后形成的单极世界“已经结束”，世界将进入“相对大国时代”；英国首相布朗也认为目前的国际组织必须进行“彻底的改革”，以适应世界的发展变化。新加坡《联合早报》评论员文章认为世界秩序已进入“后西方时代”。一年一度的由北约和欧盟国家领导人等参加的“慕尼黑安全政策会议”的主题定为“无序的世界、变化了的力量对比、战略的缺失”，也反映了欧美对当今世界形势的基本看法。

发展中国的经济实力快速增长，改变着南北力量的对比。据测算，2007年发展中国家经济发展速度为7.8%，而美国、欧盟、日本则分别为2.2%、2.6%和1.5%。特别是俄罗斯、中国、巴西、印度等国家的经济迅速发展为世人所瞩目。

随着俄罗斯经济实力的迅速提升，俄已着手全面恢复在国际事务中的大国地位。虽然俄不会谋求对美国与西方国家的全方位外交反击，但却坚决捍卫自己的国家利益，在美在欧洲部署反导系统、伊朗核问题等问题上拒不妥协，并加紧进行应对美国反导系统的军事准备。昔日弱势的俄罗斯已成为美国称霸世界战略的遏制力量。

与此同时，次贷危机的风暴横扫美国金融市场，股市大起大落，美元加速贬值，使美国经受了一次金融地震，并逐渐波及到其他西方国家。随着次贷危机的深入发展，美国经济进一步减速不可避免，经济出现衰退的风险明显加大。这对美国经济及世界经济都会产生消极影响。次贷危机揭示出美国政府面临的一系列矛盾。

美联储为了挽救次贷危机而采取的宽松货币政策进一步促使国际油价在2007年不断攀升，2008年纽约交易市场原油期货就突破了100美元/桶。而石油及原材料价格飙升造成了21世纪初国际格局的新变化，对超级大国的世界霸权又是一个挑战。

2007年恐怖主义活动依然活跃，“基地”组织虽然受到了重大打击，但其势力和活动出人意料地得到恢复和发展。在阿富汗，暴力活动频繁，1—8月，仅自杀式爆炸事件就发生了103起；在巴基斯坦，1—10月恐怖袭击造成400人死亡。各类绑架事件频发是2007年恐怖活动的新特色。在东南亚、南亚、中亚，“基地”组织都建立了自己的分支机构，并开始向非洲和拉

美地区蔓延，形成了一个广泛而分散的全球性恐怖联盟。但是我们也应看到，许多国家已从被动挨打的局面中摆脱出来，使反恐斗争有了新的起色，走上了一条正确的道路。

2007年，人类生存环境问题已提上世界各国的议事日程，“节能减排”已受到广泛关注。2007年联合国气候变化大会通过的《巴厘岛路线图》是人类应对气候变化历史中的一座新里程碑。但保护环境、改善环境任重道远，困难重重，需要全球协同行动。

本年度《世界发展状况》共登载19篇文章，对2007年的重大国际问题进行了概述和讨论。作者都是相关研究领域的学者和专家，但文章仅仅是他们个人的分析和看法，不代表本所观点。

欢迎广大读者对本书不足之处给予批评指正。

编者

2008年3月

目 录

2007 年欧盟一体化和对外关系动向	梅兆荣 (1)
布什政府将留下怎样的外交遗产	卞晓春 (9)
从现实政策与理论构想看俄罗斯外交的未来	
趋势	郑 羽 (21)
初析 2008 年美国总统选举	卞庆祖 (35)
动荡的巴基斯坦形势	马加力 杜 冰 (52)
福田政权及其对华政策	王新生 (65)
西方国家为何在苏丹达尔富尔问题上与中国	
纠缠不休?	于 凡 (77)
2007 年中东和平进程进入“拐点”	
——巴勒斯坦分裂及其影响	陈双庆 (92)
朝核问题六方会谈再次陷入僵持局面	王乃成 (109)
2007 年国际恐怖活动和国际反恐怖斗争的	
新特点	秦兴大 (115)
北冰洋主权之争的趋势分析	王邴久 (129)
世界经济快速发展与风险	李长久 (141)
2007 年：从世界经济看中国经济	谢明千 (158)
2007 年美国经济发展的新特点及其走势	柯居韩 (185)

次贷危机冲击美国和全球	陈宝森 张静春 (196)
国际油价攀升反映世界格局新变化	丁一凡 (210)
中国反垄断法的国际国内影响	黄丹涵 (224)
宇宙探索、探月热潮与美国的太空霸权战略	汪嘉禾 (241)
人类文明面临威胁, 全球必须紧急行动	林自新 (264)
PRÉCIS	(283)

CONTENTS

Integration of EU and its External Relation

Trend in 2007 Mei Zhaorong (1)

What will Bush leave behind Bian Xiaochun (9)

Looking at Trend of Russian Diplomacy from

Perspectives of Practical Policy and Theoretical

Conception Zheng Yu (21)

Brief Analysis of American Presidential Election

in 2008 Bian Qingzu (35)

Turbulent Situation in Pakistan Ma Jiali and Du Bing (52)

Fukuda Administration and Its Policy Towards

China Wang Xinsheng (65)

Why is China troubled by Western countries on

Darfur issue? Yu Fan (77)

Abrupt Turn in Middle East Peace Course in 2007: Split

of Palestine and Its Influence Chen Shuangqing (92)

Recent Six-Party Talk Has Reached

Impasse Wang Naicheng (109)

New Characters of International Terrorist

Activities and Anti-terrorism in 2007 Qin Xingda (115)

Analysis of Dispute on Arctic Ocean

Sovereignty	Wang Lijiu (129)
Rapid Development of World Economy and its Risks	Li Changjiu (141)
2007: Looking at China's Economy from World Economy Perspective	Xie Minggan (158)
New Characters of U. S. Economic Development and its Trend in 2007	Ke Juhan (185)
Impact of Subprime Lending Crisis on Both US and Globe.	Chen Baosen Zhang Jinchun (196)
Soaring International Oil Price Reflects Change in World Structure	Ding Yifan (210)
Internal and External Influence of China's Anti-Trust Law	Huang Danhan (224)
Cosmic Discovery, Moon Exploration and U. S. Space Hegemony Strategy	Wang Jiahe (241)
Human Civilization Confronted with Threat, Prompt Action Must Be Taken All Over Globe	Lin Zixin (264)
PRÉCIS	(283)

2007 年欧盟一体化和 对外关系动向

梅兆荣

2007 年, 欧盟走出了宪法条约危机, 但一体化进程仍有变数; 欧美出于各自需要并受德、法新领导人亲美影响相互靠拢; 欧俄关系受美俄争夺影响不和谐因素增多; 欧盟对华态度因中国竞争力增强出现消极变化; 欧盟同非洲建立“新型伙伴关系”的努力不尽成功。文章分析了出现上述动向的背景和原因, 并就如何看待中欧关系提出了看法。

在 2007 年国际形势的发展变化中, 欧盟走出宪法条约危机, 调整对美、俄、中三大国的关系以及试图同非洲建立新型战略伙伴关系, 是令人瞩目的三大动向。这是欧盟宪法条约被法、荷两国公投否决和欧美关系因伊拉克战争陷入危机后欧盟各成员国进行反思的结果, 是布什政府为摆脱困境而调整政策策略以及德、法两国亲美领导人上台的产物, 也是俄实力恢复、民族自尊心增强、对西方态度变硬以及中国综合国力增强和国际影响力上升引发西方发达国家反弹的反映。

一、欧盟 2005 年大规模东扩后，先是患上了“消化不良症”，继而又为宪法危机所困扰，在大国角逐中行动能力受到削弱，产生了“被边缘化”和“欧洲衰落”的忧虑

经过一年多的“反思”和“探索”，2007 年上半年在轮值主席国德国的大力斡旋和法国的支持配合下，欧盟终于克服了内部分歧，就解决宪法危机达成了妥协，为下半年葡萄牙轮任主席国时签署《里斯本条约》奠定了基础。新条约删除了原宪法条约中带有超国家机构性质的措辞，保留了各方可以接受的实质性内容，主要是实行双重多数表决机制、欧盟主席任期由半年改为两年半以及设立不叫“外长”的高级外交代表一职。鉴于《里斯本条约》要到 2009 年欧洲议会选举前才能批准生效，实施新的表决机制又有一个较长的过渡期，而欧盟扩大后内部利益多元化，相互间的各种矛盾还会不时地爆发，因此不能排除中间出现变数。但新条约毕竟使欧盟摆脱了危机阴影，增强了推进一体化的信心，有助于提高欧盟的行动能力，也便于它腾出手来应对外部挑战。

二、2007 年欧盟对外关系中一个值得注意的变化，是美欧出于各自需要而相互靠拢，跨大西洋伙伴关系趋于恢复“常态”

促成这一发展趋势的因素主要有三个：首先是布什政府从其第二任期开始改变了某些单边主义做法，注意发挥欧洲盟国

的作用，从策略上重视多边机制，从而缓和并改善了欧美关系。第二是欧洲一些国家深感同美关系搞僵也给自己带来不利后果，包括在重大国际问题上被美排斥、欧洲陷入分裂、经济上遭美打击，因而也需要缓解同美国的紧张关系。而具有“亲大西洋情结”的德、法新一代领导人上台为调整对美关系提供了契机。比如，德国总理默克尔在野时就同施罗德总理反对美国发动伊拉克战争的立场唱对台戏；她执政后强调推行“价值观外交”，在布什内政地位削弱时向美保证德国将“忠于”大西洋联盟；她主张德国应在欧美之间奉行“平衡”政策，欧洲独立防务不应成为抗衡美国的力量；对美有意见应通过外交途径提出，而不应公开批评造成“反美主义”印象。又如，法国总统萨科齐竞选时就提出要同过去“决裂”，上台后频频向美国“示好”，显示自己与其前任希拉克的对美态度不同。英国新首相布朗虽要改变布莱尔对美亦步亦趋的形象，但他仍保持英美“特殊关系”的实质。欧盟三个主要大国领导人的亲美心态自然会对欧盟政策产生影响，虽然这并不意味着这三个国家在所有问题上利益和立场同美完全一致。第三是西方发达国家面对俄、中以及其他“新兴大国”的崛起，或多或少并从不同角度产生了某种“危机感”，这在一定程度上也促使欧美协调政策和加强合作，以维护其共同利益。

三、与美欧关系改善和美俄争夺加剧相并行，欧俄关系越来越不和谐，这是欧盟对外关系中的一个重大变化

尽管欧盟离不开俄的能源供应，并觊觎俄的巨大市场和投

资场所，政治上需要同俄保持一定的良好关系，但受国际政治大气候影响，特别是北约继续东扩挤压和蚕食俄战略空间、波兰和波罗的海三国在欧盟内部推行反俄政策、英俄围绕间谍案件相互驱逐外交官，以及德国默克尔总理经常公开对俄人权状况及缺乏民主和新闻自由进行抨击等影响，欧俄关系中的紧张因素有增无减。新的伙伴与合作协定谈判搁浅，俄拒绝签署欧盟提出的旨在参与控制俄能源及其运输管道的“能源宪章”，利用能源对欧盟成员分别实施打压和拉拢的分化政策，并在科索沃、反导、军控、人权等一系列问题上同美欧针锋相对。

四、重新启动搁浅了七年的欧盟—非洲峰会，试图建立欧非“新型战略伙伴关系”，以应对“新兴国家”的挑战，夺回在非洲被削弱的地位，是 2007 年欧盟调整对外政策的重要举措之一

早在 2005 年 11 月，欧盟即通过了为发展欧非关系提供“长期、全面和综合性政策框架”的“对非战略”，2006 年底在德国总理默克尔推动下又出台了“欧盟非洲共同战略”，声称要同非洲建立“真正的”“平等伙伴关系”。2007 年 12 月 8—9 日在里斯本举行的欧盟—非洲峰会正是为贯彻这一战略服务的。而采取这一系列举措的背景是：（1）非洲大陆的战略地位上升，不仅是国际政治舞台上一支不容忽视的力量，而且由于其丰富的资源而日益成为各方争夺的对象，特别是近年来中、印等“新兴国家”同非洲的关系越来越密切，非洲不再是欧洲的“禁猎领地”，欧盟对其利益被挤占的担心急剧上升。（2）非洲同欧

洲不仅有着宗主国与殖民地的历史渊源，现在需要重新定义其相互关系，而且在反恐、防扩散、打击走私活动以及非法移民等问题上利益攸关。(3) 非洲经济近年来虽连续四年保持 5% 以上增长幅度，但仍处于恢复性增长阶段，短期内无法改变单一的经济结构，其贫困落后状况亦非只靠援助和减轻债务所能解决，迫切需要欧盟更多地提供投资、技术和市场准入。基于上述背景，欧盟提出了建立“以共同利益为基础、以相互平等为特征”的欧非“新型伙伴关系”构想。这次峰会通过了《欧盟—非洲战略伙伴关系》和《行动计划》两个文件，商定双方将在八个领域建立“伙伴关系”，欧盟承诺增加对非援助。但峰会也突出地反映出双方之间仍存在诸多严重分歧和不确定因素：其一是非洲国家对欧盟能否落实其所作承诺缺乏信心，因为欧盟并未兑现 7 年前第一次欧非峰会上所作承诺；其二是这次峰会上一些欧洲国家领导人仍未摆脱老殖民主义者的恶习，对非洲国家的人权状况和不够“良政”横加指责，并且把援助与“民主”、“人权”和“良政”挂钩，引起非洲多数国家领导人的反感和批驳；其三是双方围绕《经济伙伴协议》争吵激烈，多数非洲国家不满欧方强加于人，以开放对非洲农产品的市场准入换取欧洲工业品自由进入非洲市场这种损害非洲利益的规定。因此，尽管欧盟轮值主席国葡萄牙总理把这次峰会誉为“里程碑”，但许多媒体仍把这次峰会描绘成“不欢而散”，认为它对“那种只强调欧洲国家利益而忽略非洲利益的旧体制划上了句号”。

五、2007 年欧盟调整对外政策力度 最大的，莫过于对华态度的变化

以 2006 年 10 月出台并于是年 12 月得到欧盟首脑会议原则

批准的第六个对华政策文件为标志，欧盟对华政策发生了广泛而深刻的变化。主要表现在：（1）对中国的定位从“发展中国家”改为“经济强国”，从“全面战略合作伙伴”变为“强劲的竞争者”或“战略挑战者”，称中国是“欧盟今后 10 年外贸政策的最大挑战”，也是“对全球可持续发展的重大挑战”。（2）提出要求中国承担“不断增强的责任”，要像对待发达国家那样“完全平等”地对待中国，不再给予中国发展中国家的“普惠制待遇”，并要以国际游戏规则规范中国的内外政策，把中国纳入西方主导的国际体系。（3）提出种种无端指责和苛刻要求。诬称中国对欧洲公司实行“歧视”政策，缺乏公平竞争条件，要求中国“超越 WTO 规定的承诺开放市场准入”，保护知识产权和提升人民币汇率，放弃“强制性技术转让要求”和“强制性合资政策”，并尊重通常的国际劳动标准。（4）敦促中国按照欧盟的价值观建立“更加开放和多元的社会”，“保障基本人权和自由、宗教信仰和结社自由”，干涉中国内政。（5）诬指中国的对非政策旨在“锁定”或“掠夺”原料和能源，攻击中国奉行不干涉内政原则和不附加政治条件的援助政策“破坏了”欧盟以促进“良政”和人权为宗旨的对非政策，对中国在非洲的政治影响力上升流露出强烈的忌恨心理。（6）在台湾问题上向美国立场靠拢，虽称坚持一个中国政策，但强调要考虑“地区平衡”，不允许中国的军力打破地区平衡。（7）对解除对华武器禁令附加了更多条件，对承认中国市场经济地位提高了要价。（8）公开声称对华要坚持实行贸易保护主义，继续采取反倾销和反补贴措施，以迫使中国提供“完全公平的贸易条件”。（9）认为中国发展模式的成功为一些发展中国家提供了另一种制度选择，削弱了西方民主制度的吸引力，从而“在欧洲

以外的地区对欧盟的经济、政治利益提出了挑战”。(10) 德国默克尔总理倡议建立“跨大西洋经济共同体”，旨在通过制订共同的技术标准和游戏规则来遏制“新兴大国”的挑战；德国联盟党议会党团出台“新亚洲战略文件”，主张以价值观为基础在亚洲寻求新的合作伙伴，提升日、印、韩、澳等国在其亚洲政策中的地位，改变迄今以中国为中心的战略，与美国在亚洲构筑“民主国家共同体”以围堵中国的战略遥相呼应。

欧盟对华政策的变化，特别是德国对华态度的逆转，既是对中国“崛起”的反弹，也与德、法新一代领导人的反共亲美态度有关，更是当前国际大气候的反映。这为我们认识欧盟的特性和正确判断中欧战略伙伴关系提供了重要启示，告诉我们对欧盟及其成员国的两面性和利己主义要始终保持清醒的认识和足够的估计。欧洲发达国家本是经济全球化的鼓吹者、推动者和得益者，但它们对经济全球化的双刃剑效应缺乏足够的思想准备。它们有一种高人一等的优越感，长期来习惯于富裕生活和教训别人，而疏于与时俱进地锐意改革进取。面对全球化给它们带来的某些负面影响，它们产生了一种“危机感”，心态很不平衡，但不是从自身寻找根源，而是把出现的问题和困难怪罪于中国的“崛起”和竞争，并想方设法通过媒体炒作损害中国的形象，特别是给“中国制造”抹黑。它们的不满情绪集中表现在三个问题上：一是在经济上，随着中国具有技术含量的商品竞争力增强，外贸顺差急剧增多，欧洲一些国家在不同程度上和不同领域感受到“威胁”；二是在政治上，中国未按西方愿望实现“西化”使它们感到失望，中国发展模式越来越受到发展中国家认可更使它们感到一种制度竞争的压力；三是在资源上，中国政治影响力进入其非洲“后院”，同它们“争夺”