

陈咏梅 / 主 编 欧洁梅 / 副主编

行政法与 行政诉讼法

中山大学出版社

XingZhengFa Yu
Xingzheng SuSongFa

D922.101/26

2008

现代法学系列教材

行政法与行政诉讼法

陈咏梅 主 编

欧洁梅 副主编

中山大学出版社

· 广州 ·

版权所有 翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

行政法与行政诉讼法/陈咏梅主编;欧洁梅副主编. —广州:中山大学出版社, 2008. 1

(现代法学系列教材)

ISBN 978 - 7 - 306 - 03024 - 5

I. 行… II. ①陈… ②欧… III. ①行政法—中国 ②行政诉讼法—中国
IV. D922.1 D925.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 200965 号

出 版 人: 叶侨健

策划编辑: 蔡浩然

责任编辑: 浩 然

封面设计: 方楚涓

责任校对: 王 睿

责任技编: 何雅涛

出版发行: 中山大学出版社

电 话: 编辑部 020 - 84111996, 84113349

发行部 020 - 84111998, 84111981, 84111160

地 址: 广州市新港西路 135 号

邮 编: 510275 传 真: 020 - 84036565

网 址: <http://www.zsup.com.cn> E-mail: zdcbs@mail.sysu.edu.cn

印 刷 者: 广东佛山市南海印刷厂有限公司

规 格: 787mm × 960mm 1/16 26.375 印张 498 千字

版次印次: 2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月第 1 版

定 价: 39.90 元

本书如有印装质量问题影响阅读, 请与出版社发行部联系调换

主编简介

陈咏梅 女，1974年8月生，湖南人，先后毕业于中南政法学院、中山大学法学院，获法学学士及法律硕士学位；毕业后曾在律师事务所从事律师工作，现任教于高校法律系，主要研究方向为行政法、诉讼法领域。已在《人民检察》、《政法学刊》等刊物上公开发表专业论文十余篇，曾参与《国际商法》（21世纪全国高等院校精品教材）等法学专业教材的编写；近年来参与多项省级以上科研项目研究。

内 容 提 要

《行政法与行政诉讼法》是高等学校法学专业的核心课程之一，同时也是一门重要的应用法学学科。

本书包括六编共 29 章，较系统地阐述了行政法与行政诉讼法的基本概念、基本原理和主要制度；各章均按“学习目的与要求”、“案例”、“司法考试试题测试”、“复习思考题”的体例安排，体现了理论与实用性的统一。本书既适合高等院校法学专业及相关专业的学生作教材，也适合法官、律师等司法界人士使用。

序 言

法学教育应以培养法律人才为目标,以提高学生运用法学知识分析和解决现实法律问题的能力。作为以制定法为主要法律渊源的制定法国家,我国传统的法学教学模式着重于制定法对社会生活的抽象概括,教材也偏重理论性的研究,法律的教与学脱离了制定法产生的基础——以案例为其表现的社会生活。为此,法学教学一定要重视理论与实务相结合,提倡案例教学实为必要。

《行政法与行政诉讼法》是高校法学专业14门核心课程之一,同时也是一门重要的应用法学学科。本教材采用了引入专门案例评析的教材模式,以突出法学的应用性为主要特点,力求以简洁的文字、实用的案例明确问题、说明法理,体现如下:

第一,内容选取方面。全书分六编29章,全面系统阐释了行政法与行政诉讼法学的基本概念、基本原理和主要制度。

第二,内容设置方面。本书各章均按“学习目的与要求”、“案例”、“司法考试试题测试”、“复习思考题”的体例安排。这一体例设置兼顾了理论性与应用性。其中所选择的案例真实、明晰、实用,并不乏经典案例,体现问题的深度和分析的广度,为学生研习法律铺垫现实的语境。

第三,实务创新方面。强调追踪最新立法和司法解释,密切关注与把握行政法制建设动向和行政法学发展方向,将理论研究与实践的成果应用于法律实务和教学。

《行政法与行政诉讼法》是为行政法与行政诉讼法这门法学核心课程编写的教材。本教材适合高等院校法学专业及相关专业的师生教学使用,也可供法律工作者及有关人员学习参考。

本书由陈咏梅任主编,欧洁梅任副主编。本书各章的撰稿人依次为:

严婷、欧洁梅撰写第一章;

李修琼撰写第二章;

陈咏梅撰写第三章;

欧洁梅撰写第四章;

严婷撰写第五章、第六章；

李修琼、严婷撰写第七章；

欧洁梅、严婷撰写第八章；

欧洁梅、李修琼撰写第九章；

陈咏梅撰写第十章；

李修琼撰写第十一章、第十二章；

严婷、李修琼撰写第十三章；

严婷、欧洁梅撰写第十四章；

欧洁梅撰写第十五章、第十六章、第十七章、第十八章、第十九章、第二十章；

陈咏梅撰写第二十一章、第二十二章、第二十三章、第二十四章、第二十五章、第二十六章、第二十七章；

严婷撰写第二十八章、第二十九章。

全书由陈咏梅统稿和定稿。

陈咏梅
2007年9月

目 录

第一编 绪 论

第一章 行政法概述	(1)
第一节 行政法基本概念	(1)
一、行政	(1)
二、行政法	(2)
三、行政法学	(4)
四、案例	(5)
第二节 行政法的渊源	(6)
一、宪法	(6)
二、法律	(6)
三、行政法规	(7)
四、地方性法规	(7)
五、民族自治条例和单行条例	(8)
六、规章	(8)
七、国际条约	(8)
八、法律解释	(9)
司法考试试题测试	(9)
第三节 行政法律关系	(10)
一、行政法律关系概述	(10)
二、行政法律关系的构成要素	(12)
三、行政法律关系的产生、变更和消灭	(14)
司法考试试题测试	(15)
复习思考题	(15)
第二章 行政法基本原则	(17)
第一节 行政法基本原则概述	(17)
一、行政法基本原则的概念	(17)
二、行政法基本原则的特征	(17)
三、行政法基本原则的功能	(18)

第二节 依法行政原则	(19)
一、合法行政	(19)
二、合理行政	(20)
三、程序正当	(21)
四、便民高效	(22)
五、诚实守信	(22)
六、权责统一	(23)
七、案例	(23)
司法考试试题测试	(24)
复习思考题	(24)

第二编 行政法主体

第三章 行政主体	(26)
第一节 行政主体概述	(26)
一、行政主体的概念和特征	(26)
二、行政主体的类型	(27)
三、行政主体资格的界定	(28)
四、行政主体的范围	(28)
五、案例	(28)
第二节 行政机关	(29)
一、行政机关的概念和特征	(29)
二、中央行政机关	(30)
三、地方行政机关	(32)
四、案例	(33)
第三节 其他行政主体	(34)
一、法律、法规授权组织	(34)
二、行政机关委托的组织	(38)
三、案例	(39)
复习思考题	(40)
第四章 国家公务员	(41)
第一节 国家公务员概述	(41)
一、国家公务员的概念和特征	(41)

二、国家公务员的分类	(42)
三、案例	(43)
第二节 国家公职关系	(44)
一、国家公职关系的概念和特征	(44)
二、国家公职关系的产生、变更和消灭	(44)
三、国家公务员的法律地位及其双重身份	(45)
四、案例	(47)
复习思考题	(47)
 第五章 行政相对人	(49)
第一节 行政相对人概述	(49)
一、行政相对人的概念及特征	(49)
二、行政相对人的范围	(49)
三、行政相对人的分类	(50)
四、行政相对人的主体资格	(51)
五、案例	(52)
第二节 行政相对人的权利、义务	(52)
一、行政相对人权利义务的概念及特征	(52)
二、行政相对人的权利	(53)
三、行政相对人的义务	(54)
四、案例	(54)
复习思考题	(55)
 第六章 行政法制监督主体	(57)
第一节 行政法制监督主体概述	(57)
一、行政法制监督主体的概念及特征	(57)
二、内部监督与外部监督	(58)
第二节 行政法制监督主体的种类	(59)
一、权力机关监督	(59)
二、行政监察	(60)
三、司法监督	(61)
四、案例	(63)
复习思考题	(64)

第三编 行政 行 为

第七章 行政行为概述	(65)
第一节 行政行为的概念与特征	(65)
一、行政行为的概念	(65)
二、行政行为的特征	(66)
三、案例	(67)
第二节 行政行为的分类	(68)
一、抽象行政行为与具体行政行为	(68)
二、内部行政行为与外部行政行为	(69)
三、羁束行政行为与自由裁量行政行为	(69)
四、依职权行政行为与依申请行政行为	(70)
五、单方行政行为与双方行政行为	(71)
六、附条件行政行为与不附条件行政行为	(71)
七、要式行政行为与不要式行政行为	(72)
八、平时行政行为与紧急行政行为	(72)
九、案例	(72)
第三节 行政行为的合法要件与效力表现	(74)
一、行政行为的合法要件	(74)
二、行政行为的效力内容	(76)
三、行政行为的生效与失效	(78)
四、行政行为的瑕疵与效力后果	(80)
五、案例	(85)
复习思考题	(86)
第八章 行政程序	(87)
第一节 行政程序概述	(87)
一、行政程序的概念和特征	(87)
二、行政程序的法律意义	(88)
三、行政程序的分类	(88)
四、案例	(90)
第二节 行政程序基本原则	(90)
一、行政公开原则	(91)

二、行政参与原则	(91)
三、公正、公平原则	(92)
四、效率原则	(93)
五、案例	(93)
第三节 行政程序基本制度	(94)
一、行政回避制度	(94)
二、行政听证制度	(96)
三、说明理由制度	(98)
司法考试试题测试	(99)
复习思考题	(100)
第九章 行政立法与其他行政规范性文件的制定	(101)
第一节 行政立法	(101)
一、行政立法的概念、特征和分类	(101)
二、行政立法体制	(103)
三、行政立法的原则	(105)
四、行政立法的程序	(106)
五、行政立法的技术	(107)
六、案例	(109)
第二节 其他行政规范性文件的制定	(110)
一、其他行政规范性文件的概念及其特征	(110)
二、其他行政规范性文件的分类	(110)
三、其他行政规范性文件的法律效力	(111)
四、其他行政规范性文件的制定程序	(111)
五、案例	(112)
复习思考题	(113)
第十章 行政许可与行政确认	(114)
第一节 行政许可	(114)
一、行政许可的概念和特征	(114)
二、行政许可的原则	(115)
三、行政许可的分类	(117)
四、行政许可的设定	(119)
五、行政许可的实施	(120)

六、行政许可的费用	(124)
七、行政许可的监督检查	(124)
八、行政许可法律责任	(126)
九、案例	(127)
第二节 行政确认	(128)
一、行政确认的概念和特征	(128)
二、行政确认的分类	(129)
三、行政确认的形式	(130)
四、行政确认的程序	(130)
五、案例	(131)
复习思考题	(131)
第十一章 行政给付与行政奖励	(133)
第一节 行政给付	(133)
一、行政给付的概念与特征	(133)
二、行政给付的原则	(134)
三、行政给付的形式	(135)
四、行政给付的种类与程序	(136)
五、案例	(137)
第二节 行政奖励	(138)
一、行政奖励的概念与特征	(138)
二、行政奖励的原则	(139)
三、行政奖励的内容与形式	(140)
四、行政奖励的条件	(140)
五、行政奖励的程序	(141)
六、案例	(142)
复习思考题	(143)
第十二章 行政征收与行政征用	(144)
第一节 行政征收	(144)
一、行政征收的概念与特征	(144)
二、行政征收与相关概念的区别	(145)
三、行政征收的原则	(146)
四、行政征收的种类	(147)

五、行政征收的程序	(148)
六、案例	(150)
第二节 行政征用	(151)
一、行政征用的概念和特征	(151)
二、行政征收与行政征用的比较	(152)
三、行政征用的原则	(153)
四、行政征用的程序	(154)
司法考试试题测试	(155)
复习思考题	(155)
 第十三章 行政处罚与行政强制	(157)
第一节 行政处罚	(157)
一、行政处罚的概念和特征	(157)
二、行政处罚的基本原则	(158)
三、行政处罚的种类与设定	(159)
四、行政处罚的实施	(162)
五、行政处罚的程序	(165)
六、案例	(168)
第二节 行政强制	(169)
一、行政强制概述	(169)
二、行政强制措施	(170)
三、行政强制执行	(173)
四、案例	(177)
复习思考题	(178)
 第十四章 行政裁决、仲裁与调解	(179)
第一节 行政裁决	(179)
一、行政裁决的概念和特征	(179)
二、行政裁决的范围和种类	(180)
三、行政裁决的程序	(181)
四、案例	(181)
第二节 行政仲裁	(182)
一、行政仲裁的概念与特征	(182)
二、劳动仲裁	(183)

三、人事仲裁	(184)
第三节 行政调解	(185)
一、行政调解的概念和特征	(185)
二、行政调解的种类	(186)
三、行政调解程序	(186)
四、案例	(187)
复习思考题	(188)
 第十五章 行政合同与行政指导	(189)
第一节 行政合同	(189)
一、行政合同的概念和特征	(189)
二、行政合同的种类与作用	(190)
三、行政合同的实施	(191)
四、行政合同的法律救济	(194)
五、案例	(194)
第二节 行政指导	(195)
一、行政指导的概念和特征	(195)
二、行政指导的原则	(196)
三、行政指导的种类	(197)
四、行政指导的方式	(197)
五、行政指导的程序	(198)
六、案例	(199)
复习思考题	(200)

第四编 行政复议

第十六章 行政复议概述	(201)
第一节 行政复议概念、特征与性质	(201)
一、行政复议的概念与特征	(201)
二、行政复议的性质	(202)
三、行政复议与行政诉讼的衔接	(203)
四、案例	(204)
第二节 行政复议的基本原则	(205)
一、合法原则	(205)

二、公正原则	(206)
三、公开原则	(206)
四、及时原则	(207)
五、便民原则	(207)
六、案例	(208)
第三节 行政复议基本制度	(209)
一、一级复议制度	(209)
二、书面复议制度	(210)
三、案例	(210)
复习思考题	(211)
 第十七章 行政复议范围	(213)
第一节 行政复议范围概述	(213)
一、行政复议范围的概念	(213)
二、我国行政复议范围确定的基本原则	(213)
三、案例	(214)
第二节 可申请行政复议的行政行为的范围	(214)
一、行政处罚	(215)
二、行政强制措施	(215)
三、行政许可变更、中止、撤销行为	(215)
四、行政确权行为	(215)
五、涉及经营自主权的行为	(215)
六、变更或者废止农村承包合同行为	(216)
七、要求行政相对人履行义务的行为	(216)
八、不依法办理行政许可行为	(216)
九、不履行保护人身权、财产权、受教育权法定职责的行为	(217)
十、行政给付	(217)
十一、其他具体行政行为	(217)
十二、案例	(217)
第三节 可一并申请行政复议的行政规定的范围	(218)
一、将行政规定纳入行政复议的必要性	(219)
二、可纳入行政复议的行政规定的范围	(219)
三、申请复议行政规定的法定条件	(219)
四、案例	(220)

第四节 排除行政复议的事项	(221)
一、行政法规和规章	(221)
二、内部行政行为	(221)
三、行政调解行为	(221)
四、案例	(222)
复习思考题	(223)
第十八章 行政复议机关与管辖	(224)
第一节 行政复议机关	(224)
一、行政复议机关的概念与类型	(224)
二、行政复议机构	(225)
三、案例	(225)
第二节 行政复议的管辖	(226)
一、行政复议管辖的概述	(226)
二、我国行政复议管辖的具体适用	(227)
三、案例	(231)
复习思考题	(231)
第十九章 行政复议参加人	(233)
第一节 行政复议申请人	(233)
一、行政复议申请人的概念	(233)
二、行政复议申请人资格的转移	(234)
三、案例	(234)
第二节 行政复议被申请人	(235)
一、行政复议被申请人的概念	(235)
二、被申请人的具体情形	(235)
三、案例	(236)
第三节 行政复议第三人	(237)
一、行政复议第三人的概念和特征	(237)
二、行政复议第三人的主要情形	(237)
司法考试试题测试	(238)
第四节 行政复议代理人	(239)
一、行政复议代理人的概念	(239)
二、行政复议代理人的主要类型	(239)