



新世纪城市学研究丛书

现代城市管理学 概论

陈 强 尤建新 主编

上海交通大学出版社

本书为教育部“新世纪优秀人才支持计划”和
“985 工程”项目——“同济大学哲学社会科学创新基地”项目
新世纪城市学研究丛书

现代城市管理学概论

陈 强 尤建新 主编

上海交通大学出版社

内 容 提 要

现代城市已经成为一个巨型的复杂系统,现代城市管理的内涵也因此变得越来越丰富和错综复杂。因此,了解现代城市、学习现代城市管理越来越显得重要,甚至成为现代公共管理教育的核心内容。

本书系统阐述了现代城市管理的基础概念、主要模式及特点,分别论述了现代城市规划实施管理、基础设施的建设与管理、生态与环境管理、经济发展管理、社区发展管理、信息化管理、公共安全管理等问题,介绍了现代城市管理的创新、现代城市营销与品牌战略管理、科学发展观与城市管理等内容。

本书既可以作为高等学校公共管理学科本科生、硕士研究生或 MPA 学员的学习用书,也可作为城市管理领域教学和科研人员的参考用书。

图书在版编目(CIP)数据

现代城市管理学概论/陈强,尤建新主编. —上海:
上海交通大学出版社,2008
(新世纪城市学研究丛书)
ISBN978-7-313-05125-7

I. 现... II. ①陈... ②尤... III. 城市管
理—研究—现代 IV. F293

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 013327 号

现代城市管理学概论
陈 强 尤建新 主编
上海交通大学出版社出版发行
(上海市番禺路 877 号 邮政编码 200030)
电话:64071208 出版人:韩建民
常熟市文化印刷有限公司 印刷 全国新华书店经销
开本:787mm×960mm 1/16 印张:15.5 字数:287 千字
2008 年 4 月第 1 版 2008 年 4 月第 1 次印刷
印数:1~3050
ISBN978-7-313-05125-7/F · 755 定价:38.00 元

前　　言

“城市，让生活更美好”——这是城市的初始目的，也是现代城市发展中的共同诉求。原始的城市，简单却对于人们的需求有很好的满足。随着城市的发展和变化，城市变得越来越复杂，对社会经济发展和人们生活的影响也越来越强烈。虽然现代城市所提供的功能越来越丰富，城市的面貌也越来越现代，但负面的产出也随之而来，偏离“让生活更美好”的目的越来越远。所以，人们对于现代城市的期望又回到了其初始的目的，现代城市管理的目标就是“让生活更美好”。目标简单而又清晰，但实现的过程却不是那么简单，不是那么平坦。由于现代城市已经成为一个巨型的复杂系统，现代城市管理的内涵也因此变得越来越丰富和错综复杂。也因为如此，了解现代城市、学习现代城市管理也越来越显得重要，成为了现代公共管理教育的核心内容。

本书的策划者力求恢复城市的原始目的，明确城市管理的目标，为此在拟订本书大纲时花了许多时间，最终决定采用综述——分述——展望的逻辑框架。第一章和第二章的主题是“综述”，主要对现代城市管理的基础概念、现代城市管理的主要模式及特点进行了探讨。在这两章中，读者可以初步了解现代城市及现代城市管理模式的一些基础性知识。从第三章到第九章，采取了“分述”的形式，分别从现代城市管理活动的主要方面入手，就规划及其实施管理、基础设施的建设与管理、生态与环境管理、经济发展管理、人类和社会发展管理、信息化管理、公共安全管理等问题展开了较为系统的阐述。在本书的最后三章，即第十章至第十二章，主题是“展望”，分别介绍了现代城市管理的创新、现代城市营销与品牌战略管理、科学发展观与城市管理等内容。

本书由陈强和尤建新共同策划、拟订大纲并组织编写。第一、二、九章由陈强、鲍悦华、刘丽娜、张琳一起编撰；第三、四、五章由陈桂香编撰；第六、七、八章由陈迅编撰；第十、十一、十二章由马国丰编撰。另外，程好对本书做了大量的文字修改工作，还对第六、七、八章的内容作了补充。最后由陈强、尤建新和陈桂香进行统稿。

尽管编著者在编撰过程中倾注了许多心血，但由于学术视野和专业水平有限，

书中一定存在不少错漏之处,请广大读者不吝赐教、指正。另外,除了已注明的参考文献外,本书在编著过程中还融入了其他一些文献的观点,在此一并向原作者表示感谢。

本书既可以作为高等学校公共管理学科本科生、硕士研究生或 MPA 学员的学习用书,也可作为城市管理领域教学和科研人员的参考用书。

编著者

目 录

| | |
|---------------------------------|-----|
| 第一章 现代城市管理的基本概念 | 1 |
| 1. 1 城市及现代城市的发展 | 1 |
| 1. 2 现代城市管理 | 8 |
| 1. 3 现代城市管理研究的主要理论 | 18 |
| 第二章 现代城市管理的主要模式及特点 | 22 |
| 2. 1 城市管理模式的内涵 | 22 |
| 2. 2 城市管理模式的主要内容 | 23 |
| 2. 3 城市管理模式的研究成果 | 24 |
| 2. 4 国外的城市管理模式 | 26 |
| 2. 5 中国的城市管理模式 | 30 |
| 第三章 城市规划及其实施管理 | 38 |
| 3. 1 城市规划概述 | 38 |
| 3. 2 现代城市规划的主要理论 | 43 |
| 3. 3 中国的城市规划体系 | 54 |
| 3. 4 城市规划的实施管理 | 63 |
| 第四章 城市基础设施的建设与管理 | 67 |
| 4. 1 城市基础设施系统概述 | 67 |
| 4. 2 城市基础设施的投融资模式 | 79 |
| 4. 3 城市基础设施的运营管理 | 86 |
| 第五章 城市生态与环境管理 | 91 |
| 5. 1 城市生态系统概述 | 91 |
| 5. 2 城市生态系统分析 | 101 |
| 5. 3 城市环境问题及环境质量评价 | 110 |
| 5. 4 治理城市环境,建设生态城市 | 119 |
| 第六章 城市经济发展管理 | 127 |
| 6. 1 城市经济发展的相关概念和研究 | 127 |

| | |
|---------------------------------|------------|
| 6.2 政府在城市经济发展中的作用和职能 | 132 |
| 6.3 城市经济发展战略和规划管理 | 136 |
| 第七章 城市人类和社区发展管理 | 141 |
| 7.1 人类发展管理 | 141 |
| 7.2 城市社区管理 | 156 |
| 第八章 城市信息化管理 | 170 |
| 8.1 城市信息化管理的基本概念和构成 | 170 |
| 8.2 城市信息化管理的特征、发展及关键技术 | 173 |
| 8.3 中国的城市信息化管理部门 | 177 |
| 8.4 中国的城市信息化管理实践 | 178 |
| 第九章 城市公共安全管理 | 180 |
| 9.1 城市公共安全管理的形势与任务 | 180 |
| 9.2 城市公共安全管理体系的建立 | 183 |
| 9.3 城市公共安全管理的法制建设 | 184 |
| 9.4 城市公共安全管理的组织体制 | 185 |
| 9.5 城市公共安全管理的运作机制 | 187 |
| 9.6 城市公共安全管理的方法和技术 | 188 |
| 第十章 现代城市管理的创新 | 195 |
| 10.1 管理理念创新 | 195 |
| 10.2 管理体制创新 | 200 |
| 10.3 管理手段创新 | 205 |
| 第十一章 现代城市营销与品牌战略管理 | 209 |
| 11.1 城市经营 | 209 |
| 11.2 城市营销与城市竞争力 | 215 |
| 11.3 城市的品牌战略 | 220 |
| 第十二章 科学发展观与城市管理 | 227 |
| 12.1 科学发展观的内涵 | 227 |
| 12.2 基于科学发展观的城市管理界定 | 229 |
| 12.3 城市科学发展的思路与对策 | 232 |
| 参考文献 | 234 |

Contents

| | |
|---|-----|
| Chapter One Fundamental Concepts of Modern Urban Management | 1 |
| 1. 1 Urban and Development of Modern Urban | 1 |
| 1. 2 Modern Urban Management | 8 |
| 1. 3 Principal Theory of Modern Urban Management Research | 18 |
| Chapter Two Principal Model and Feature of Modern Urban Management ... | 22 |
| 2. 1 Connotation of Urban Management Model | 22 |
| 2. 2 Principal Content of Urban Management Model | 23 |
| 2. 3 Research Achievement of Urban Management Model | 24 |
| 2. 4 Urban Management Model in Foreign Countries | 26 |
| 2. 5 Urban Management Model in China | 30 |
| Chapter Three Urban Planning and Implementing Management | 38 |
| 3. 1 Summary of Urban Planning | 38 |
| 3. 2 Principal Theory of Modern Urban Planning | 43 |
| 3. 3 Urban Planning Architecture in China | 54 |
| 3. 4 Implementation Management of Urban Planning | 63 |
| Chapter Four Construction and Management of City Infrastructures | 67 |
| 4. 1 Summary of Urban Infrastructures | 67 |
| 4. 2 Investing / Financing Model of Urban Infrastructures | 79 |
| 4. 3 Operational Management of Urban Infrastructures | 86 |
| Chapter Five Management of Urban Ecosystem and Environment | 91 |
| 5. 1 Summary of Urban Ecosystem | 91 |
| 5. 2 Analysis on Urban Ecosystem | 101 |
| 5. 3 Urban Environmental Problems and Evaluation | 110 |
| 5. 4 To Tackle the Urban Environment Problems and Build ' Ecological City | 119 |

| | |
|---|-----|
| Chapter Six Management of Urban Economic Development | 127 |
| 6. 1 Related Concepts and Research on Urban Economic Development | 127 |
| 6. 2 Governmental Function and Role in Urban Economic Development | 132 |
| 6. 3 Strategic and Planning Management of Urban Economic Development | 136 |
| Chapter Seven Management of Urban Population and Community Development | 141 |
| 7. 1 Management of Human Development | 141 |
| 7. 2 Management of Urban Community | 156 |
| Chapter Eight Urban Informationization Management | 170 |
| 8. 1 Basic Concept and Formation of Urban Informationization Management | 170 |
| 8. 2 Feature, Development and Key Technology of Urban Informationization Management | 173 |
| 8. 3 Urban Informationization Management Bureau in China | 177 |
| 8. 4 Practice of Urban Informationization Management | 178 |
| Chapter Nine Management of Urban Public Security | 180 |
| 9. 1 Status and Mission of Urban Public Security Management | 180 |
| 9. 2 Establishment of Structure of Urban Public Security Management | 183 |
| 9. 3 Constructions of Legal System of Urban Public Security Management | 184 |
| 9. 4 Organization of Urban Public Security Management | 185 |
| 9. 5 Operational Mechanism of Urban Public Security Management | 187 |
| 9. 6 Methods and Technology of Urban Public Security Management | 188 |
| Chapter Ten Innovation of Modern Urban Management | 195 |

| | | |
|------|---|-----|
| 10.1 | Innovation in Management Philosophy | 195 |
| 10.2 | Innovation of Management Mechanism | 200 |
| 10.3 | Innovation in Management Methods | 205 |

Chapter Eleven Modern Urban Marketing and Brand Strategy

| | | |
|------|---|-----|
| | Management | 209 |
| 11.1 | Urban Operation | 209 |
| 11.2 | Marketing and Competition of City | 215 |
| 11.3 | Brand Strategy Management of City | 220 |

Chapter Twelve Methodology and Urban Management 227

| | | |
|------|---|-----|
| 12.1 | Concept of Urban Methodology | 227 |
| 12.2 | Definition of Urban Management based on Methodology | 229 |
| 12.3 | Thoughts and Theory of Urban Methodology | 232 |

Main Reference Documentation 234

现代城市管理的基本概念

城市是“城”和“市”的结合体，虽然我们面对的是现代城市，讨论和陈述的是现代城市管理，但不能忘却城市的起源。了解城市的起源和发展，对于认识今天的城市管理问题是很重要的。

1.1 城市及现代城市的发展

城市是社会生产力发展、社会分工细化和生产关系变革的产物，是人类文明发展的集中体现。回望历史长河，城市的发展同宇宙中恒星的发展一样，不仅有诞生和繁荣，也有衰退和死亡。当年连接东西方文明的丝绸之路上的繁华城市，如今只剩下被沙漠掩埋的遗迹；盛极一时的玛雅文明和巴比伦—亚述文明等，如今亦只留下密林深处或沙海之中的残垣断壁。与此同时，在太平洋、大西洋、印度洋沿岸，纽约、曼彻斯特、上海、旧金山、东京等一大批新兴城市如雨后春笋般出现，其中有的城市虽然只有很短的历史，但已迅速发展成为国际性大城市。同时，还有许多历史名城，如伦敦、北京、京都等虽然历经沧桑，但依然散发出夺目的光芒，至今仍享誉世界。因此，对城市产生、发展以及消亡的历史过程开展研究，有助于认清城市的本质，了解城市发展的一般规律。

1.1.1 城市的起源与发展

世界上最早的城市大约出现于公元前 3500 年，迄今已有 5 000 多年历史。学术

界对此有不同看法。邬沧萍在《世界人口纲要》中指出,位于死海北岸的古里乔迄今已有9000年左右的历史,是世界上已知最早的城邦。但这一发现仍有待于考古学家和历史学家的继续验证。

公元前3000~公元前1500年是人类历史上产生城市的主要时期,在尼罗河流域、两河流域、小亚细亚和地中海东部沿岸、中国的黄河流域以及印度恒河流域先后出现了最初的一批城市。这些早期城市的产生依赖于一定的自然地理条件,主要是适宜农作物生长的气候、土壤等条件。农业生产的充分发展使得农作物的生产交易成为可能,从而促进了社会分工和市场发展,在此基础上集聚了大量人口,有力地推动了农业生产的进一步发展,也使得人口规模不断增大。

早期城市是人类生产、生活以及各种社会活动比较集中的地方。但由于当时社会生产力极为低下,城市发展的速度十分缓慢。在奴隶社会中,城市主要是政治、军事、宗教以及手工业中心。在这一时期,城市的军事防护功能非常突出,中国古代称城市为“城郭”,即所谓的“筑城以卫君,造廓以守民”。当时,城市与农村的差别并不十分突出,不少居民甚至还在城内保留着耕地和菜园,从事农业活动。这一时期农业在国家经济中仍然占有统治地位,城市对农村有着很强的依附性,无法与农村分割治理。城市居民虽然大多从事非农业经济活动,但这些活动赖以存在的经济基础与农村息息相关,城市无法独立发展。因此通常以一个城市为中心,与周围村庄共同组成一个行政单元,被称作为城邦。雅典、斯巴达等都是城邦的典型代表。

进入漫长的封建社会后,中国与欧洲的城市发展走上了不同的道路。秦始皇统一中国后,迅速建立了中央集权制度,为满足政治和军事的需要,统治机构所在地均设立城市。从此以后,中国城市得到了长足的发展,城市数量之多、发达程度之高在当时世界首屈一指,唐朝的长安(今西安)、北宋的东京(今开封)、明清的北京等都曾是当时颇具代表性的世界级大城市。中国这一时期的城市发展呈现出以下特点:^①①在北方游牧民族不断侵扰和军阀混战的压力下,城市分布与国家经济重心从黄河流域逐渐向淮河流域、长江流域、钱塘江流域迁移;②城市行政职能突出,经济对行政的依附比较明显;③出现了一批具有相当规模的商业中心城市,如广州、扬州、武昌、南京、长沙等;④以手工业和工业为主要产业的城市发展比较薄

^① 冯云廷. 城市经济学[M]. 大连:东北财经大学出版社,2005:30.

弱;⑤多次出现政治中心与经济中心相分离的局面。

与中国封建时期形成对比的是,欧洲在进入中世纪后,连绵不断的战争和日耳曼人统治时期农业经济的高度发展,对很多城市造成了不同程度的破坏,人口骤降,商业萧条,城市发展滞缓。从公元9世纪到13世纪,在生产力发展、商业推动、政治与军事需要等多种因素的作用下,欧洲城市发展迅速,并呈现出以下特征:①作为商品市场和贸易中心的地位更加巩固;②初步成为政治、经济和文化中心;③城市管理方面的法律条文开始形成;④生产以手工业为主,规模小、产量低、生产技术落后;⑤城市人口增长比较缓慢,人口规模普遍不大;⑥城市内部结构逐步完善,功能也发生了很大的变化。

到了18世纪下半叶,欧洲工业革命使得社会生产力迅速提升,造就了英国曼彻斯特、利物浦等一批近代工业城市。在这一时期,城市规模急剧扩大,人口大量集聚,城市结构趋于合理,功能趋于多样化,工业生产和商品贸易逐步成为城市的主要功能。物质和精神财富的高度集中也使得城市开始成为国民经济或地区经济的中心。随着城市与城市经济的发展,城市基础设施和公用事业得到明显改善,道路、供水、供电、供热、供气、电讯逐步趋于集中。防洪、排涝、防火等成为市政不可或缺的组成部分。但是工业革命所造就的近代城市同样存在许多不足,如:城市布局由于缺乏整体考虑而显得凌乱;工业的高速发展造成环境严重污染;社会阶层对立严重,社会下层生活条件极度艰苦,平均寿命低,城市中普遍存在着乞讨、赌博、吸毒等现象。

第二次世界大战后,世界经济、政治局势的变化对城市发展产生了重大影响,进入了现代城市发展阶段。核能、电子计算机及空间技术、微电子技术等新技术极大地推动了城市的发展,迅速发展的第三产业取代了近代城市中长期居于主导地位的第二产业。伴随城市人口迅猛增长、经济实力大大增强,结构日趋复杂而合理、功能日趋多样而齐全、各类资源和信息高度聚集,现代城市逐步成为国家或区域的政治、经济或文化中心。

1.1.2 城市的功能与类型

一、城市的功能

城市的功能也称为城市职能,主要指城市在一个国家或地区的政治、经济、文化生活中应有的作用和能力。根据划分的标准不同,城市功能可划分为基本功能

与特殊功能,或主要功能与辅助功能。^①

城市的基本功能指任何城市都具有的功能,它包括城市的载体功能、经济功能和社会功能。载体功能是指城市为人类在城市中的各种活动提供了最基本的物质条件,包括自然物质(如土地、水源、自然环境等)以及人口物质(如道路、桥梁、住宅、各种基础设施等),离开了城市的载体功能,人类在城市中的各种活动都是无法进行的,城市也无法发展。人类在城市中的活动同样不能超出城市这一载体的限制,否则城市就将陷入混乱。城市的经济功能是城市基本功能中最重要的功能,主要包括生产、交通、分配、消费、信息、金融、科技、商业以及运输等功能。城市的社会功能是指城市在保障市民正常的社会生活方面所具有的各种功能,诸如教育、卫生、文化娱乐、体育运动、社区管理、社会保障等。

城市的特殊功能是指城市所特有的功能,它与城市所处的地理位置、拥有的自然资源、历史人文背景有着重要关系。如交通枢纽城市,是由城市所处的特殊地理位置所决定的;石油城市、煤炭城市等资源城市,是由城市及其附近拥有的自然资源决定的;旅游城市、历史名城等,是由城市拥有的自然景观和历史遗存决定的。

城市的主要功能是指城市多种功能中对城市发展起决定性作用,能够反映城市特色并以此区别于其他城市的功能。城市的主要功能常常用该城市某一产业名称来表示,如长春是以汽车制造为主的运输机械工业城市,被称为“汽车城”。城市的主要功能反映了城市的产业性质,标明了城市在一定时期内的发展方向,是城市核心竞争力的体现。城市的辅助功能则是指在城市多种功能中除了主要功能以外的其他功能。辅助功能可以保证主要功能的充分发挥,保证城市的正常运行。

需要指出的是,城市的主要功能虽然客观存在,但亦与人的主观定位有关。如果定位不当则会产生相当大的损失。另外,有些辅助功能虽名为“辅助”,但同样也非常重要,如教育在提升科技实力、为城市发展提供各类人才方面起着极为关键的作用。所以必须重视城市主要功能与辅助功能的协调发展。

二、城市的类型

在城市发展过程中,由于历史和文化积淀不同,所处的自然环境不同,所处的发展阶段不同,发展的路径选择不同,每座城市都形成了各自的特色。对于城市的分类,一般出于制定政策的考虑或统计需要,通常有以下几种分类方法。

^① 冯云廷. 城市经济学[M]. 大连:东北财经大学出版社,2005:15.

1. 按城市的性质或功能分类

综合性城市:集多种功能于一身,既是政治中心,又是工业生产、交通运输、科学技术、文化教育、金融、信息等中心,一般是国家或地区的重要城市。

工业城市:以工业生产为主,工业部门产值和就业人口在整个城市的国内生产总值和总就业人口中占有较大的比重。工业城市也可以根据其主导产业的不同再细分为钢铁城市、机械制造城市等,还可以根据工业构成内容的不同,分为综合型工业城市和单一型工业城市,如哈尔滨是以钢铁、化工、轻纺等多种工业构成的综合型工业城市。

矿业城市:以开采和利用城市及周围地区矿产资源为主,并围绕采矿业加工生产一系列相关产品,如大庆、大同等。

交通港口城市:处于交通枢纽,依靠其优越的交通地理位置发展起来。根据交通运输条件的不同,交通港口城市又可分为铁路枢纽城市,如俄罗斯首都莫斯科、美国芝加哥、江西鹰潭、湖北襄樊等;海港城市,如日本大阪、辽宁大连等;内河港埠城市,如重庆、安徽芜湖等。

风景旅游城市:具有优美奇特的自然风光或者闻名于世的名胜古迹,旅游业是城市的主导产业,带动着其他相关产业的发展。如瑞士日内瓦、中国的广西桂林、云南丽江、甘肃敦煌等。

2. 按照城市人口规模分类

特大城市:非农业人口为 100 万以上。

大城市:非农业人口为 50 万到 100 万。

中等城市:非农业人口为 20 万到 50 万。

小城市:非农业人口为 10 万到 20 万。

镇:非农业人口为 2000 到 10 万。

3. 按照行政地位分类(中国)

直辖市:直辖市是与省同级的行政单位,受中央政府直接领导和管辖,目前有北京、上海、天津、重庆 4 个直辖市。

副省级市:副省级市相当于准直辖市,在不改变现有行政隶属关系的前提下,具有省级计划决策权和经济管理权。目前,中国有 15 个副省级市,分别为哈尔滨、长春、沈阳、大连、成都、西安、武汉、济南、青岛、南京、杭州、宁波、厦门、深圳和广州。

地级市:地级市受省、自治区政府的直接领导和管辖,一般均为设区的市,如江苏省的苏州、无锡、常州等城市。

县级市:县级市是不设区的市,具有与县平行的行政地位,如无锡下辖的锡山市、常州下辖的武进市等。

此外,根据城市的地理位置还可以分为沿海城市、内地城市和边境城市;根据城市辐射范围的广度和辐射力强度,城市可以分为国际性城市、全国性城市和地区性城市;按城市所处的气候环境可分为寒带城市、温带城市、热带城市等。

1.1.3 现代城市的发展趋势

现代城市的发展趋势可以从区域和单个城市两个角度来观察。从区域角度来看,现代城市发展呈现出由点到线、由线到面的群体化发展趋势,有别于以往城市的独立发展。城市与城市之间通过高速公路或者轨道交通联系起来,城市间的过渡地带出现了大量的市镇,研发中心、别墅区、休闲娱乐设施等高度集中,形成了完整的城市带。如美国东北部大西洋沿岸城市带、日本太平洋沿岸城市带、北美五大湖城市带、欧洲西北部城市带、英国以伦敦为中心的城市带等。近年来,中国也形成了以上海为中心,包括苏州、南京、常州、南通、杭州、宁波、无锡、苏州、嘉兴、湖州等城市的长江三角洲城市带,包括北京、天津等城市在内的环渤海湾城市带,珠江三角洲地区城市带等。

从单个城市的发展角度来看,追求环境友好的可持续发展已成为现代城市发展的主旋律。长期以来,许多城市片面追求经济发展,重视数量增长和物质扩张,忽视了发展质量,导致环境恶化、住房紧张、交通拥堵、市民生活压力加大等一系列问题,限制了城市进一步的发展。许多学者认为走可持续发展道路是解决这些城市问题的必由之路。目前,宜居城市和生态城市已成为现代城市可持续发展模式的代表。

宜居城市(Livable City)指的是适宜人居住、生活的城市,它要求城市不仅要具备宜人的自然生态环境,还要具备适合人居的社会人文环境,这就要求城市经济、社会、文化、环境各个子系统协调发展。目前,宜居城市尚无统一的评价标准,在现有的评价体系中,英国《经济学家》(Economist Intelligence Unit,简称 EIU)提出的宜居城市评价体系的影响力较大,它主要从健康与安全、文化与环境以及基础

设施三个方面来考察城市的人居情况。^①

生态城市(Eco-city)是由城市生态学家杨诺斯于1987年提出的一种理想城市模式。在联合国“人与生物圈”报告中提出的生态城市概念,是指一定地域空间内人与自然系统和谐、持续发展的居住区。与传统生态学中的“生态”相比,生态城市所蕴涵的“生态”含义已发生了很大变化,它已不仅仅局限于自然生态系统的范畴,而是包括自然、经济、社会等领域,与生态平衡、社会发展、经济结构调整息息相关。它包含了人与自然环境协调及人与社会环境协调两层含义,是人类生态价值取向的结果。^②

随着信息技术的迅速发展,数字化也成为城市发展的主要趋势之一。数字城市正成为世界上许多城市规划与建设的目标。数字城市指的是以计算机技术、多媒体技术以及大规模存储技术为基础,采集或获取整个城市涉及的各方面数字信息,通过计算机统一存储和再现。通过信息处理技术与网络通信技术整合各种城市信息,以便城市的决策和管理者从整体上掌握信息,并利用信息系统提高决策科学性,提升管理效率。同时,使有关部门能够更迅速、准确地进行突发事件管理,使市民更加便捷地享受到教育、医疗等各种公共服务。

目前,世界上已有许多城市根据各自的情况,制定了耗资巨大的数字城市推进计划。新加坡最先提出“智慧城市”的概念,为建设一个信息基础设施完善的“智慧岛”,新加坡政府于1996年6月开始实施新加坡1号工程,该工程的目的是使每个新加坡人都能与宽带网络相连接,为政府、商业、教育和家庭提供宽带多媒体服务。美国则制订了耗资4000亿美元,预计在2015年前建成将全国企业、大学、科研机构直至家庭连接起来形成高速信息交流网络的信息高速公路计划。日本在建设数字城市方面也是不遗余力,已建成一批“智能化生活小区”示范工程,日本电信和京都大学联合开发了“网上虚拟京都”;计划在2010年前在全社会普及“电子小屋”计划,使人们可以进入“电子学校”学习。中国在数字城市建设方面进行了初步探索,上海于1996年正式启动“上海信息港”工程;“数字北京”工程已被列为北京市实施技术创新的重点项目;天津、深圳、大连等城市也都提出和制订了“数字城市”计划。

① 何永.理解“生态城市”与“宜居城市”[J].北京规划建设,2005(3):92-95.

② 向德平,牟坚.城市生态化与生态城市建设[J].城市开发,2004(1):19-23.