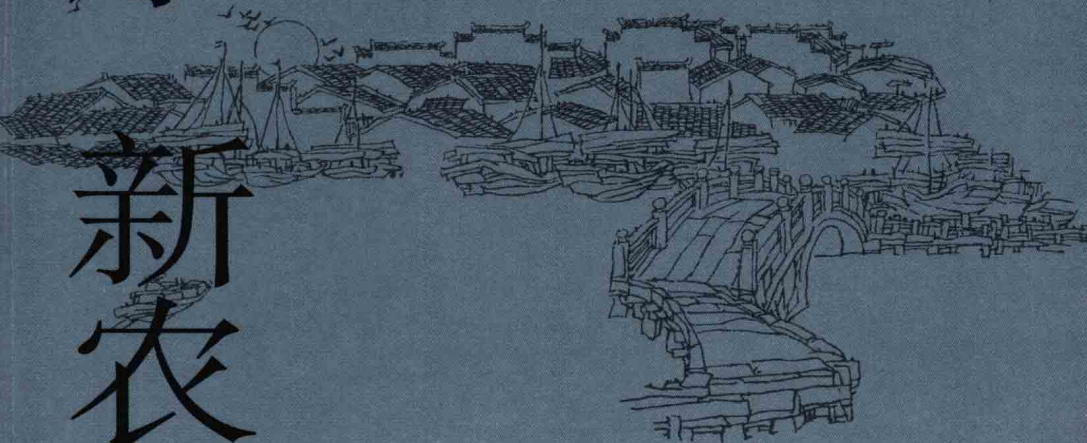


环境 健康 新农村



全国建设
社会主义新农村
语境下的
环境、健康与贫困
研讨会论文集

主 编 郑宝华
副主编 赵鸭桥 崔江红



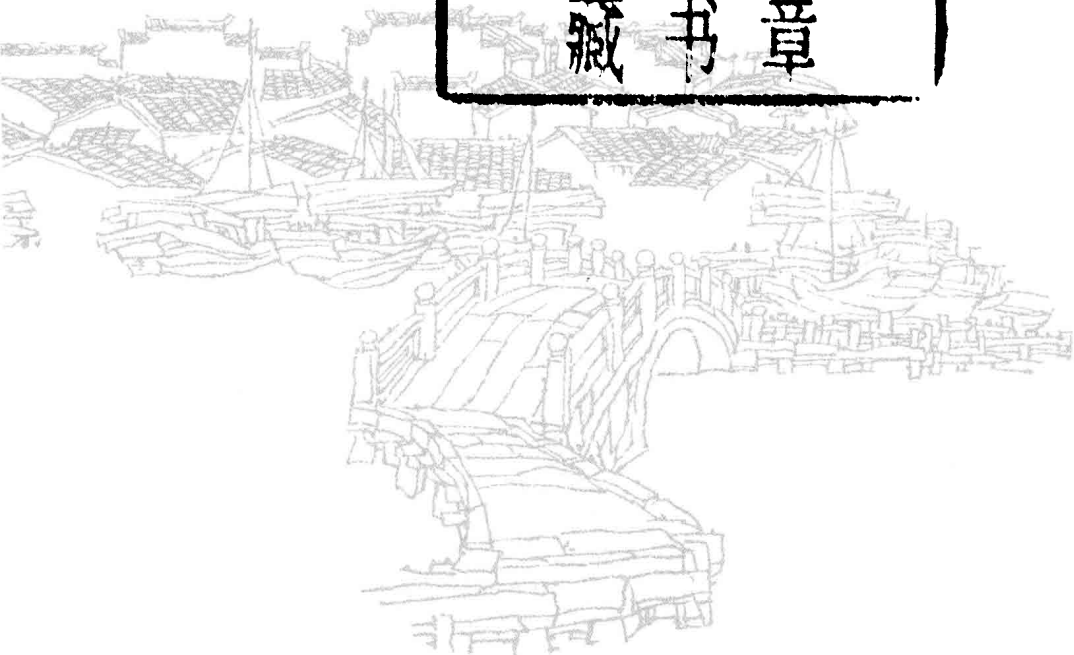
云南民族出版社

环境 健康 新农村

全国建设
社会主义新农村
语境下的
环境、健康与贫困
研讨会论文集

主 编 郑宝华
副主编 赵鹏林

江苏工业学院图书馆
藏书章



美国洛克菲勒兄弟基金会资助

图书在版编目 (CIP) 数据

环境 健康 新农村：全国建设社会主义新农村语境下的环境、健康与贫困研讨会论文集 / 郑宝华主编. —昆明：云南民族出版社，2008. 3

ISBN 978-7-5367-4045-7

I. 环… II. 郑… III. ①农业环境—环境保护—中国—文集②农村卫生—中国—文集③农村—贫困—问题—中国—文集 IV. X322.2-53 R127-53 F323.8-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 024986 号

责任编辑	董 艾 李跃波
装帧设计	杨弼睿
出版发行	云南民族出版社
地 址	昆明市环城西路 170 号云南民族大厦五楼
邮政编码	650032
电子邮箱	ynbook@vip.163.com
印 制	云南民族印刷厂
地 址	昆明市棕树营小区翠羽路 22 号
邮政编码	650118
开 本	889mm×1194mm 1/32
印 张	9.375
字 数	258 千
版 次	2008 年 3 月第 1 版
印 次	2008 年 3 月第 1 次
印 数	1~1 000
定 价	30.00 元

ISBN 978-7-5367-4045-7/S · 120

目 录

会议综述 郑宝华 崔江红 (1)

“三农”问题的终结：新农村建设的四性与四化

——在全国建设社会主义新农村语境下的环境、健康与贫困
研讨会上的主题发言 纳 麒 (11)

综合农村发展与新农村建设

不完全小农家庭、资源输入与村庄治理

——兼论乡村治理的“贵州经验” 吕德文 (21)

发达地区农村经济环境协调发展路径探讨

——以江苏发达地区农村为例 包宗顺 金高峰 (37)

社会主义新农村建设若干取向的辨析与前瞻 申端锋 (47)

新农村建设的几个关键词

——晏阳初乡村建设学院实践举例 潘家恩 (57)

区域主体功能定位与农村生态环境保护

——以河南省社会主义新农村建设为例 吴海峰 (69)

生态化：西南民族地区新农村建设的选择

——以广西恭城瑶族自治县为例 赵明龙 (80)

我国农村生态环境评估与可持续发展战略的法学思考

..... 邓秀华 (99)

贫困与环境

江西农村扶贫开发分析评估报告 高 平 (117)

贫困农村养老保障对策研究

——基于河北省涞水县的实证

..... 陶佩君 朱亚男 马永富 (131)

由单一开发型扶贫向可持续发展型扶贫转变

——摆脱环境、健康、贫困恶性循环 聂秀丽 (141)

我国农村贫困问题中的女性视角

——农村妇女更贫困吗? 李芝兰 (151)

“岗底模式”科技扶贫机制创新的分析

..... 陶佩君 崔永福 周志军 (160)

下山脱贫：脱贫、生态、人的发展的有机统一

——以浙江省武义县农民下山脱贫模式为例

..... 闻海燕 (169)

环境与健康

贫困地区环境问题背后的权力关系

——云南省××县××村案例研究 赵鸭桥 (181)

贫困呼唤健康：新农村建设视域中

西部弱势贫困群体医疗保障制度创新研究 孟宏斌 (193)

西部贫困农牧地区人口健康促进的思考 张开宁 (205)

赋权框架下的参与性社区健康促进行动 李爱玲 (210)

农村生活垃圾的环境污染问题与对策

——对湘南某镇的个案考察 陈文胜 王文强 (222)

西藏新农村建设的安居与环境与健康简述

——以安居工程为突破口的西藏新农村建设

..... 倪邦贵 (232)

发展与贫困的悖论

——对“癌症村”的思考 刘梦琴 (244)

环境保护与扶贫

——贵州纳雍氟中毒案例分析 任晓冬 管毓和 (256)

目 录

一个行动研究：广西白裤瑶的传统知识、环境与健康分析	翁乾麟 蒋 斌 (265)
以发展生态旅游为途径协调环境与贫困 ——以云南省丽江市玉湖村为例	郑宝华 (276)

会议综述

郑宝华^① 崔江红

由云南省社会科学院和中共丽江市委、市人民政府联合举办的“全国建设社会主义新农村语境下的环境、健康与贫困研讨会”，于2007年6月20日至6月25日在云南美丽的丽江古城顺利召开。会议选在社会主义新农村建设推进不到一年的时间内举行，对未来我国新农村建设与农村的环境、健康及贫困这几个关键词汇，进行了专题讨论，并形成了一些初步的共识。会议所达成的这些共识，既反映了学者对我国新农村建设的清晰认识，也体现了学者对我国农村未来发展的深切关注，体现了学者应有的社会责任。

一、会议背景和基本情况

1. 背景

在过去20多年里，中国经历了持续高速增长和贫困人口显著下降的世界壮举，但也由此引发了许多环境问题。在经济高速增长地区，主要的环境问题是来自于工业废弃物和日常生活垃圾，以及由于化肥和农药的滥用而引起的食品安全问题。这意味着对于多数地区来说，当人们的收入和粮食安全问题得以解决的同时，人们不得不遭遇严峻的环境和健康问题，面临也许可以被称为环境贫困和健康贫困的双重威胁；而在经济落后地区，人们则不但要面临由于食物短缺而导致的健康问题，而且还要面临由于环境恶化而导致的健康和经济贫困问题。这意味着许多贫困地区的人们不仅要面对严峻的物质贫困，而且还要面对残酷的环境贫困和健康贫困。

^① 郑宝华：云南省社会科学院农村发展研究所所长、研究员，长期从事农村社会学、自然资源产权制度和社区能力建设等研究。

更为明显的是,过去没有受到足够重视的环境恶化所导致的贫困以及环境恶化所引致的健康问题相互之间的联系,已经变得越来越明显,在一些地区甚至造成了严重的恶性循环。近年来,这种情况引起了中央高层的重视,包括科学发展观的提出和全面建设小康社会发展战略的提出和实施。同时,这种情况也引起了学术界和社会各界对于我国发展战略的大讨论。这样的讨论提示我们:传统的关于贫困的定义是否需要更新?当环境日益恶化的时候,物质上的福祉和经济增长的意义是什么?没有健康和优美环境的社会福利能够算真正的社会福利吗?应该采取什么样的途径来保护环境,才不至于导致健康标准的下降?

在全面建设小康社会、推进社会主义新农村建设和构建和谐社会的语境下,这些问题不仅是学者和政要倍加关注的,而且也是寻常百姓议论最多的。因为农村的环境、健康和贫困问题,不仅仅对农村居民构成了严重影响,而且对城市居民构成了影响。在这样的背景下,进行广泛的讨论以形成可行的对策措施建议,并将这些对策建议通过不同途径付诸实施,不仅是学者义不容辞的社会责任,而且也是有效推进科学发展观的重要措施。正是在这样的背景下,我们提议召开此次会议。

2. 会议目的

该研讨会期望达到以下三个目的:一是交流各地在新农村建设中解决环境、健康和贫困问题的有效路径、经验和学术研究成果;二是关注社区在新农村建设过程中应对环境、健康和贫困问题的有效实践,为社会主义新农村建设提供实践经验和政策参考;三是探讨新农村建设的基本理论及与会代表和机构未来在新农村建设研究和实践中共同合作的领域和途径。

3. 会议情况

“建设社会主义新农村语境下的环境、健康与贫困研讨会”的准备工作从2007年3月开始,具体会务由云南省社会科学院农村发展研究所和中共丽江市委宣传部共同承担。会议共收到论文58

篇，最后通过评审获准参会的有 34 篇，而实际到会并进行会议交流的为 25 篇。

会议有来自 16 个省、自治区的 32 名代表出席，其中全国地方社科院系统有 18 位；高等院校有 8 位；其他研究机构有 4 位；女性代表共有 14 位。会议首先举行了开幕式和大会主题报告，随后按照论文的主题和作者的个人兴趣，将与会人员分成三个小组，各小组各自进行组内讨论和主题发言，然后全体与会人员交流各小组的讨论结果。会议还组织与会代表到云南省社科院农村发展研究所的新农村建设研究基地——丽江点进行了实地考察。

二、会议讨论的主要内容

主题发言后，会议分成三个小组，一个小组对综合农村发展与新农村建设的一般理论进行了讨论；另外两个小组分别对新农村建设中的贫困与环境、贫困与健康专题进行了交流和深入讨论。

1. 综合农村发展与新农村建设的一般理论

在综合农村发展与新农村建设一般理论的讨论过程中，参会人员围绕《不完全小农家庭、资源输入与村庄治理》、《社会主义新农村建设若干取向的辨析与前瞻》、《新农村建设的几个关键词》、《区域主体功能定位与农村生态环境保护》、《生态化：西南民族地区新农村建设的选择》、《发达地区农村经济环境协调发展路径探讨》、《我国农村生态环境评估与可持续发展战略的法学思考》等学术论文进行了交流的基础上，重点讨论了各地新农村建设中的经验和存在的问题。经过交流与讨论，形成了以下几个方面的共识：

在新农村建设的目标方面，与会人员都认为新农村建设是要建设标准与城市相近，但具有农村和地方特色的农村社区，其目标是要实现城乡的双向自由流动和协调共同发展，这是一个长期目标。从近期来看，一方面要通过新农村建设，解决与城市化相伴的“两村”即城中村、农村空心村问题；另一方面，要继续扩大农村的劳务输出，减少农业从业人员的数量，并加快城市化进程，同时

要确实增加对农村公共产品供给的投入，让留守农村的居民生活得更舒适。

在新农村建设取得的经验方面，与会人员认为，新农村建设围绕“二十字”方针，十分注意建设内容和建设手段的综合性，如关注农村文化建设，采取生态农业手段等；同时，在注重充分发挥农民主体作用的基础上，加强政府有关部门的主导作用，尤其是通过加强财政资金的瞄准机制，重视政府在生态功能定位方面的作用等。另外，大家还十分注重生态问题的重要性以及生态建设对新农村建设的显著意义。在该专题涉及的7篇论文中，有4篇强调了生态建设的重要意义。

在新农村建设存在的问题方面，与会人员认为，其一，当前新农村建设“盆景化”特点很明显，各地往往选择一些条件较好的村庄作为试点，这样的结果只是“景上添花”，对新农村建设的进一步推广没有太大作用；其二，支农资金被部门利益“渗漏”，效率降低，财政资金只有很少部分能够真正惠农，尤其是建设性资金；其三，一些地方的新农村建设过分强调经济建设，缺乏对环境和文化的考虑，不利于社区的协调发展；其四，由于农业税的取消，乡村两级组织或者机构萎缩，缺乏必要的人力资源，或者缺乏财政资本，难以提供必要的服务，不能有效提供新农村建设的公共产品；其五，中央和省级有关新农村建设的相关政策在一些地区被地方化，表现为基层政府追求政绩，搞形象工程，影响了村民的利益；最后，当前农民的组织化程度较低，单个农民建设新农村的能力和积极性不容易调动，而民间组织在基层缺乏活动的空间，无形中更降低了民众建设新农村的主动性和积极性。

在如何使新农村建设更具可持续性方面，与会人员认为，要使新农村建设更具可持续性，新农村建设就应当注重软件建设，围绕培育新农民，提升农民的主体地位；实施农业现代化带动农村生产发展，进而带动新农村建设；注重农村文化建设，重塑乡村共同的文化价值体系；鼓励社会力量参与，引导民营资本参与新农村建

设, 尽量动员全社会参与新农村建设; 鼓励和支持相关研究机构加强试验和研究, 为新农村建设提供理论和经验支持; 加强农民组织建设, 以组织起来的农民建设新农村; 以发展社区为主要目的, 增强村庄自身的发展潜力, 克服村庄的依赖性, 避免等靠要情况的出现。

2. 新农村建设中的贫困与环境问题

在新农村建设中的环境与贫困方面, 参与讨论的与会人员分享了以下论文: 《江西农村扶贫开发分析评估报告》、《贫困农村养老保障对策研究》、《由单一开发型扶贫向可持续发展型扶贫转变》、《我国农村贫困问题中的女性视角》、《“岗底模式”科技扶贫机制创新的分析》、《下山脱贫: 脱贫、生态、人的发展的有机统一》。随后, 围绕环境与贫困这一主题展开了讨论并得出以下初步结论:

首先, 从理论上来说, 许多学者已经对环境与贫困的关系进行了深入探讨, 得出的基本结论是: 环境与贫困是互为因果关系的一对矛盾体。经济贫困迫使老百姓以掠夺式方式开发利用自然资源, 从而造成环境的严重破坏, 而环境的破坏又使得局部地区的经济承载能力下降, 导致贫困程度加深, 形成贫困—环境的恶性循环; 当然, 也不排除少数地区是环境良好型经济贫困, 尤其是一些自然生态环境没有遭到破坏的偏远地区。

其次, 过去的扶贫开发工作, 强调经济发展和基础设施改善的项目很多, 但对环境的重视程度总体上来说很不够, 在有效协调环境与扶贫方面的成功经验更少。本次会议的论文中, 本专题的后两篇论文堪称成功“典范”。河北省岗底村将科技扶贫项目与当地自然、人力资源有机结合, 将外部支持和内源发展有效衔接, 走出了一条自我脱贫、自主发展的参与式扶贫之路, 创造了扶贫开发和保护生态相结合的成功模式。浙江省武义县在过去近十年, 以鼓励山上农民自愿搬迁到山下为突破口, 不仅有效地解决了山上老百姓的贫困问题, 而且对促进脱贫、生态、人的发展的有机统一提供了新的思路。

另外，上一专题中《生态化：西南民族地区新农村建设的选择——以广西恭城瑶族自治县为例》也是一个成功范例，恭城县以生态化带动新农村建设，实施能源生态化发展战略，改燃节柴、还青山绿水的目标，解决了山区生态恶化问题；在产业生态化方面，以“一池带四小”的庭院生态经济即一座沼气带动一座小猪栏、一个小鱼塘、一个小果园、一个小菜园，延长了生态产业链，形成了“养殖+沼气+种植+加工+旅游”五位一体的生态产业模式；在人居生态化方面，通过“五改十化”，即改水、改路、改房、改厨、改厕，运输便利化、村屯绿化美化、户间道路硬化、住宅楼房化、厨房标准化、厕所卫生化、饮用水无害化、生活用能沼气化、养殖良种化、种植高效化，实现了生态化与农村的协调发展。

结合以上三个重点案例的充分讨论，与会人员认为：首先，应该进行更多成功案例的挖掘，以便更加深入地总结如何协调贫困与环境的矛盾，为有效抑制环境性贫困找到理论和实践依据。同时，大家也一致认为：应该充分关注另一类环境性贫困问题，即为了维护生态环境，一些社区放弃了资源，特别是生态资源的开发利用，导致他们仍然生活在贫困状态的情况。因为这些地区不仅是贫困地区，也大多是生态脆弱地区，同时又是少数民族地区。为这些地区找到有效的脱贫之路迫在眉睫。

其次，与会人员也特别注意到环境性贫困对一些弱势群体的影响，尤其是妇女群体，因为贫困的女性化已经是一个不争的事实，且女性的贫困化不仅影响到妇女本身，而且影响到她们的家庭。与会人员认为，尤其应该高度关注以下问题，如女婴的健康成长、女性的劳动强度、女性的生育健康以及女性的营养健康等。

另外，生态移民、工程移民、环境污染、国家生态建设是致使一部分群众贫困的重要原因。因此，应当通过政府引导，鼓励农民主动参与，并依靠现代科技手段，进行生计替代或产业转移，消除因生态移民、工程移民、环境污染、国家生态建设等导致的生计障

碍。应该针对不同的农村地区，因地制宜地探索具有区域特色的经济发展道路。也正因为如此，国家在政策制定中，部分政策的目标就应该瞄准这些群体，应通过政策倾斜，给予这些人群更多的关注。

3. 新农村建设中的环境与健康问题

该专题不仅就环境与健康的关系进行了深入讨论，而且一些论文和学者还特别强调了环境—贫困—健康三者之间的内在关系，包括健康性贫困方面的问题。分享的论文有：《贫困地区环境问题背后的权力关系》、《西部弱势贫困群体医疗保障制度创新研究》、《西部贫困农牧地区人口健康促进的思考》、《赋权框架下的参与性社区健康促进行动》、《农村生活垃圾的环境污染问题与对策》、《西藏新农村建设的安居与环境与健康简述》、《发展与贫困的悖论》、《环境保护与扶贫》、《广西白裤瑶的传统知识、环境与健康分析》、《以发展生态旅游为途径协调环境与贫困》。

在随后围绕“环境与健康”的专题讨论中，与会人员认为应该充分关注以下问题：首先是对健康性贫困给予足够的重视。究其原因，一是因为中国农村的健康问题本身已经是一个非常严重的问题。而对于贫困地区和农户来说，健康性贫困的相关性更是显著。不仅有相当比例的农户因恶劣的健康状况或者陷入贫困，或者长期不能从贫困中走出来；而且有很大一部分贫困农户，甚至刚解决了温饱问题的农户因为健康因素而难以扩张生产领域，使生产生活具有很大的脆弱性。更为严重的是，许多贫困农户的后代，因为家境贫困而不能获得基本健康这一基本权利。二是从实践的角度讲，目前还没有有效破解健康与贫困恶性循环的有效途径，因此，目前的核心不是去讨论哪个更重要的问题，而是如何找到这样的有效途径。

其次，针对环境与健康问题，与会人员提出了环境性健康的新概念。意思是由于环境破坏或者资源的不合理开发利用所导致的健康问题，如“癌症村”的出现、氟中毒问题等。这些问题不仅已

经逐渐成为我国农村发展中的新问题，而且还逐步扩散到城市，如备受关注的食品安全问题等，同时也是解决难度很大的问题。对环境性健康的关注，不仅需要进行意识教育（包括消费者和生产者），而且还要进一步完善国家的有关法律制度，甚至需要有效规范地方政府的行为。

第三，国家应该通过对农业、农村和农民的反哺政策，利用公共财政在公共产品的投入和人力资源培训方面更加关注农民，在农民群体中，应当更加关注那些处于弱势的人群，这样才能充分体现社会主义社会的公平和公正。

第四，培育社区自助合作组织，将分散的单个农民组织起来，以组织起来的农民建设新农村。同时，应当鼓励社区处于弱势的农民群体加入到自组织中，通过自组织来增加其利益表达的机会，增强其争取公平发展的机会并分享发展成果的能力。

第五，要用工业化的理念来发展农业产业，并进一步探索生态脆弱区非产业化发展道路，通过延长农业产业链来发展二、三产业，实现农业产业化，留住现有劳动力，吸引外流劳动力的回流。

三、会议形成的初步结论与共识

通过几天的讨论，参会人员形成了一些基本的结论和未来新农村建设方面的共识：

1. 初步结论

在新农村建设中，环境、健康与贫困仍然是一组紧密联系的词汇。环境的好坏，不但影响社区居民的身体健康，也决定了新农村建设过程中社区可以动员的环境资源。这不仅是新农村建设中农民是否能够发展生产、改善生活条件的基础条件之一，而且也是新农村建设是否具有可持续性的决定性因素之一。因此，在新农村建设过程中，注意“环境性贫困”、“健康性贫困”、“环境性健康”，以及由此引出的“性别贫困”尤其是“贫困女性化”等问题。而在整个社区居民中，也要注意“老年人贫困”、“儿童贫困”这样的新名词。只有实现了所有社区居民一起协调发展，一起分享社

区发展成果的目标，才是新农村追求的、适宜人居的新村庄。

2. 基本共识

在有关新农村建设的一些关注点，与会人员最后也达成了一些基本共识：

一是要强化国家资源输入与地方性公益投入的有机结合，让更多的有效资源进入农村，尤其是国家在公共环境整治、健康等涉及民生的资源输入。同时，要改变资源的输入方式，使老百姓真正成为农村发展的主体，尤其要让他们成为如何利用这些公共资源的决策主体和受益主体。

二是新农村建设应当加强生态文明建设，强化生态意识。生态化是人类生存和发展的必然选择，但新农村建设必须依据区域性特点选准发展目标，根据不同的区域生态功能，确定不同的发展目标和模式。同时，根据不同的区域主体功能定位，建立相应的政府考核体系如绿色 GDP 考核体系，不要惟 GDP 是从。

三是在新农村建设中，应构建一种新的精神或福利养老观。由于城市化和市场化所带来的“逆淘汰效应”引发的农村“空巢现象”，使越来越多的农村老年人面临严重的养老问题，所以新农村建设中应从老年人的视角重新界定养老的概念，建立起以“安度幸福晚年”为目标的、以增加老年人的幸福感为核心的、具有中国特色的养老保障体系。

四是应客观宣传和评价“打工经济”，正视其负面效应引发的农村妇女权益保障、劳动强度、身心健康以及子女教育等社会问题。不要一味地为“打工经济”高唱赞歌，应客观地分析其利和弊，并探讨有效途径，趋利避害。

五是在新农村建设过程中，应当倡导一种社会性别新观念。目前，我国的扶贫及社区发展已经从妇女参与发展走向了社会性别参与发展的阶段。因此，新农村建设不仅要考虑妇女作为妻子、母亲的特殊角色，满足他们眼前的生理性别需求，还要更多地关注性别

公正，改变束缚两性自身发展的传统性别观念和制度安排。从社会性别与发展的视角反思和改进新农村建设中的两性角色，改善社会权利中的两性地位。还要特别关注女性的健康性贫困、环境性健康问题，如女婴的健康成长、女性的劳动强度、女性的生育健康以及女性的营养健康等。

六是应当注意与新农村建设有关的国家政策目标瞄准的公平性。在相关的国家政策制定过程中，应通过政策倾斜关注农村社区中的特殊人群，如少数民族、妇女、贫困人口、水库移民、生态移民、工程移民等。在新农村的建设中，也要采取有效措施，兼顾新农村建设的公平、公正与效率问题。

3. 总体评价

通过为期三天的研讨和实地考察，大家认为：国家关于新农村建设的目标是很明确的，就是要建设一个城乡居民可以根据自己的意愿，自由选择居住区，自由往返于城乡之间的一种生活方式。而这种生活方式的建立，需要全社会力量的共同参与，需要理论界的理论研究和具体实践。

相关会议主题的讨论结果表明，环境、健康与农村居民的贫困是相互联系的，但也是可以得到有效改善的。新农村建设应当跳出固有的怪圈，通过改善环境，建设社区的生态文明，逐步改善农村居民的生计安全。这就要求在新农村建设过程中，应当注意“环境贫困”、“健康贫困”、“环境健康”这样一些关键词，并关注“女性贫困”、“老年贫困”、“生态贫困”等新问题和新情况。为此，在新农村建设中，应当重视环境、健康与贫困的相互关系，强化生态观念，建立配套的农村医疗保障体系，促进农村的综合协调发展，将农村建设成为一个适宜人居住的、自然环境优美的新村庄。

“三农”问题的终结： 新农村建设的四性与四化

——在全国建设社会主义新农村语境下的环境、
健康与贫困研讨会上的主题发言

纳 麒^①

从宏观的角度看，中国的社会主义建设经历了三次大的战略选择，三次大的战略选择与我国“三农”问题的出现及社会主义新农村建设战略的提出有很大的关系。可以说，正是因为第二次战略选择时我们选择了以经济建设为中心，才诱发了“三农”问题；而正是“三农”问题的出现，我们才开始探索新的发展战略。在这样的背景下，以人为本的发展战略被提出，并成为我国未来发展的战略重心和国家发展的道路。今天的发言首先回顾了我国新中国成立以来三次重大战略选择，以此衬托“三农”问题产生的制度根源；接着以新发展战略的基本要求为出发点，阐述解决“三农”问题的重要性；最后沿着农村的社会性与现代化、农业的产业性与市场化、农民的主体性与国民化以及“三农”的基础性与国际化的四性与四化思路，提出建设社会主义新农村的理论框架。

一、新中国成立以来三次战略选择

从1956年社会主义改造完成后开始的社会主义建设，到今天我们已经走过了五十多年的历史。如果从社会主义建设战略的角度来分解这五十多年，我们可以把这五十多年分为三个阶段，并且这

① 纳麒：云南省社会科学院党组书记、院长，教授、博士生导师。