

国家 211 工程重点学科建设项目
黑龙江省哲学社会科学研究基地 资助
黑龙江省重点学科农业经济管理



农业与农村 经济发展研究

Research on Agriculture and Rural
Economic Development

2006

东北农业大学经济管理学院
农村经济与社会发展研究中心

 中国农业出版社

国家 211 工程重点学科建设项目
黑龙江省哲学社会科学研究基地 资助
黑龙江省重点学科农业经济管理

农业与农村经济发展研究

2006

东北农业大学经济管理学院
农村经济与社会发展研究中心

中国 农 业 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

农业与农村经济发展研究. 2006/东北农业大学经济管理学院, 农村经济与社会发展研究中心编. —北京: 中国农业出版社, 2007. 10

ISBN 978-7-109-12294-9

I. 农… II. ①东…②农… III. ①农业经济—研究—中国—2006②农村经济—研究—中国—2006 IV. F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 147957 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

责任编辑 姚红 张欣

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2007 年 3 月第 1 版 2007 年 3 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 12.25

字数: 307 千字 印数: 1~2 000 册

定价: 30.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

顾 问：李友华

主 编：郭翔宇

副主编：李翠霞 王杜春

编 委：胡胜德 王德勇 贾 利

王吉恒 孙长江 张启文

王 勇 张广文 李 爽

韦 恒 钱 巍 刘秀云

前 言

党的十五届三中全会通过的《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》指出：“农业、农村和农民问题是关系改革开放和现代化建设全局的重大问题。没有农村的稳定就没有全国的稳定，没有农民的小康就没有全国的小康，没有农业的现代化就没有整个国民经济的现代化”。党和政府把解决好农业、农村、农民问题作为全部工作的重中之重，特别是时隔 28 年之后，连续三年的中央一号文件又回归“三农”，反映了国家对“三农”问题的高度重视。

学术界对“三农”问题同样给予了极大关注。东北农业大学经济管理学院广大教师和科研工作者针对当前我国农业与农村经济发展中的诸多热点、重点和难点问题进行了深入的探索和研究。为了反映经管学院教师在本领域的科研成果和学术见解，推动农业经济管理学学科建设，从 2004 年起，每年编辑出版一部汇集当年研究成果的文集——《农业与农村经济发展研究》。

东北农业大学是中国共产党在解放区创办的第一所普通高等农业院校，现为国家“211 工程”重点建设大学。经济管理学院是一所覆盖管理学和经济学两大学科门类、文理兼招的学院。学院最早源于 1958 年开办的农业经济管理干部班，1980 年成立东北农学院农业经济

系, 1995 年与黑龙江省农业管理干部学院农业经济系合并, 成立东北农业大学经济贸易学院, 2004 年 3 月更名为经济管理学院。

东北农业大学经济管理学院设有农林经济管理、农村区域发展、会计学、金融学、工商管理、市场营销、信息管理与信息系统、保险学、国际经济与贸易等 9 个本科专业, 现有在校本科生 3 549 人。学院师资力量比较雄厚, 结构合理。现有教职工 82 人, 其中教授 12 人, 副教授 26 人; 教师中具有博士学位者 18 人, 正在攻读博士学位的 14 人; 享受国务院和黑龙江省政府特殊津贴者 3 人, 霍英东教育基金会高等院校青年教师奖获得者 1 人, 并有多人次获得黑龙江青年科技奖、黑龙江省“五一”劳动奖章、黑龙江省青年“五四”奖章等奖励。

在学科建设上, 经济管理学院拥有农林经济管理博士后科研流动站和一级学科博士学位授权点, 拥有农业经济管理和林业经济管理两个二级学科博士学位授权点, 拥有农业经济管理、林业经济管理、产业经济学、金融学、会计学五个硕士学位授权点。其中, 农业经济管理学科是黑龙江省“十五”、“十一五”重点学科, 是东北农业大学“211 工程”重点建设的四大学科群之一即经济与管理学科群的带头学科; 以本学科为依托设有黑龙江省哲学社会科学研究基地和黑龙江省高校人文社科重点研究基地。

经管学院在办学思想和办学思路, 坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导, 坚持社会主义办学方向, 全面贯彻党和国家的

教育方针，遵循高等教育发展规律，以培养高素质人才为根本任务，坚持以本科教育为立院之本，以研究生教育为强院之路，以质量为生命线，以特色求发展，多层次育人，“立足龙江，面向全国，发挥优势，积极服务”，为经济建设、社会发展和科技进步提供科技成果和智力支持。具体地说，在人才培养上，坚持以人为本、全面发展的方针，以本科教育为主，加快发展研究生教育，积极发展国际合作教育，按需发展继续教育，努力培养基础扎实、知识面宽、能力强、素质高，具有创新精神、创业精神和实践能力的适用型人才，保证“规模、质量、结构、效益”的协调发展，把经管学院建成黑龙江省乃至国家高级经济管理专门人才的培养基地；在科学研究上，坚持科学研究与人才培养紧密结合，突出农业经济管理学科优势，强化农村合作经济、畜牧经济、农垦经济、县域经济、农区林业经济等特色研究方向，把学院建成农业与农村经济发展问题的黑龙江省重点、全国知名研究基地；在社会服务上，以贡献求支持，以支持促发展，紧紧围绕经济发展，特别是“三农”问题开展社会服务工作，坚持“立足龙江，面向全国，发挥优势，积极服务”的办学宗旨，积极承担政府部门和企事业单位的应用研究课题，参与其重大决策的调研策划，不断提高参与解决重大实际问题的综合研究能力和重大决策的能力，把学院建成黑龙江省知名的“智囊库”和咨询服务基地；在学术交流上，以建立国内外开放式学院为目标，在成功承办“东北亚农业与农村经济发展国际学术研讨会”的基础上，利用挂靠于

东北农业大学经济管理学院的黑龙江省县域经济学会开展更加广泛的学术交流，把学院建成国内外学者进行合作研究和学术交流基地。

本书内容的研究和出版得到了黑龙江省重点学科、黑龙江省哲学社会科学研究基地、黑龙江省高校人文社科重点研究基地和东北农业大学国家“211工程”重点学科建设的支持和资助。

东北农业大学经济管理学院院长、

教授、博士生导师

东北农业大学农村经济与社会发展

研究中心主任

郭翔宇 博士

2007年3月

目 录

前言

黑龙江省农牧结构合理化问题研究 郭翔宇等 (1)

一、农牧结构的内涵、特征及其影响因素 (1)

二、农牧结构合理化及其评价标准与指标体系 (5)

三、黑龙江省农牧结构的历史演进与现状 (8)

四、黑龙江省农牧结构的主要问题及其成因 (13)

五、黑龙江省农牧结构合理化的原则与方向 (20)

六、黑龙江省农牧结构合理化的政策建议 (28)

黑龙江省农业风险管理问题研究 王吉恒 (48)

一、黑龙江省农业风险分析 (49)

二、黑龙江省农业风险管理现状与
存在的问题 (64)

三、黑龙江省农业风险管理发展对策 (77)

比较优势与黑龙江省农业国际化研究 周慧秋 (99)

一、相关概念及基本理论 (99)

二、黑龙江省主要农产品比较优势测算 (110)

三、黑龙江省主要农产品出口贸易分析 (117)

四、黑龙江省农业国际化发展战略分析 (121)

五、促进黑龙江省农业国际化的对策措施 (128)

WTO“绿箱”政策框架下的黑龙江省农业支持与

保护问题研究 车明诚 (132)

一、近年来美国、欧盟、日本“绿箱”政策的
实施情况 (132)

二、黑龙江省“绿箱”政策的实施情况 (138)

三、WTO“绿箱”政策框架下黑龙江省农业支持与
保护的对策 (146)

退耕还林政策与黑龙江省森林生态

功能分析 贾 利 (162)

一、退耕还林政策 (163)

二、黑龙江省森林生态功能 (167)

三、黑龙江省退耕还林政策实施及退耕还林
工程 (172)

四、嫩江退耕还林模式 (176)

环境保护的激励制度研究 吴 玲 (179)

一、环境问题的制度分析 (179)

二、我国环境保护制度的制度安排与绩效 (191)

三、国外环境保护激励制度研究 (200)

四、我国环境保护的激励制度创新 (208)

五、结论与对策 (220)

黑龙江省畜产品加工业集群发展的机理及

实证研究 李翠霞 (222)

一、黑龙江省畜产品加工业集群发展机理分析 (222)

二、黑龙江省畜产品加工业集群发展的实证
分析 (242)

黑龙江省畜牧业发展中饲料技术推广的

对策研究	陈志英 (248)
一、研究意义	(248)
二、实现黑龙江省畜牧业发展目标中加强技术推广的 必要性	(249)
三、黑龙江省饲料资源开发利用的对策	(250)
四、黑龙江省畜牧业技术推广体系建设存在的 问题	(251)
五、美国农业推广对黑龙江省畜牧业饲料技术推广的 启示	(257)
六、黑龙江省畜牧业技术推广体系建设的对策	(263)
七、黑龙江省畜牧业发展中饲料技术推广的 模式探讨	(267)

我国农民合作经济组织发展的模式选择与

制度安排	胡胜德 (269)
一、对我国农民合作经济组织发展模式的评价	(269)
二、农民合作经济组织发展的模式选择	(286)
三、农民合作经济组织的制度安排	(290)

农民合作经济组织立法问题研究

一、研究的目的与意义	(299)
二、关于立法的指导思想与原则	(301)
三、对《农民合作经济组织法》基本框架的设想	(308)
四、关于农民合作经济组织的法人地位	(314)
五、关于《农民合作经济组织法》的调整对象	(315)
六、农民合作经济组织立法过程中的政府职能 定位	(317)

哈尔滨市农村新型合作经济组织发展

对策研究	郭翔宇等 (324)
一、合作经济组织的内涵、原则与价值	(324)
二、农村新型合作经济组织的性质与特征	(333)
三、发展农村新型合作经济组织的必要性与 现实意义	(338)
四、哈尔滨市农村合作经济组织发展历程 及其局限性	(347)
五、哈尔滨市农村新型合作经济组织发展的 原则与对策	(368)

黑龙江省农牧结构合理化问题研究*

郭翔宇 曹海英

一、农牧结构的内涵、特征及其影响因素

(一) 农牧结构的内涵

农牧结构,是指一定地域的种植业和畜牧业之间和各部门内部的组成及其相互之间的数量比例关系。从广义上来讲,农牧结构包括横向和纵向两个层次。从空间上看,广义的农牧结构还包括区域间的农牧结构,存在着区域间的农牧结构布局问题。

横向的农牧业结构,是指种植业、畜牧业及其内部的组合比例和相互关系,具体包括以下几级结构:一级结构是指种植业和畜牧业之间的部门结构。在一级结构的每个产业部门内部,因产品性质和生产过程的不同,又可划分若干小的生产部门,形成二级产业结构。如种植业内部可分为粮食作物、经济作物和饲料作物生产部门,畜牧业内部可分为养猪业、养牛业、养羊业、养禽业等。在二级生产结构内部,又可以根据产品种类和经济用途不同而划分为若干种类,形成三级生产结构。如粮食作物可分为谷物、豆类、薯类等;养牛也可分为黄牛、水牛、奶牛等。在三级结构的基础上又可因同一农产品品种的不同而区分为品种结构,形成四级生产结构。以此类推,产业结构还可以继续分级。

* 黑龙江省哲学社会科学基金重大委托项目,项目编号:04A008。

纵向的农牧业结构,是指农牧产品生产和加工、流通之间的比例关系。农业作为一个完整的产业,应当是生产、加工、流通等环节紧密联系在一起所形成的产业体系。在农业发达国家,农业早已不是指单纯的农产品生产,而是指包括农产品加工和流通在内的完整产业体系。目前我国的农业发展还没有摆脱单一的农产品生产的理念,农业生产与农产品加工和流通脱节,没有形成一个完整的产业体系。因此,解决纵向农牧业结构缺位问题,延长和完善产业链条,逐步建立农产品生产、加工和流通等环节联成一体、协调运转的农业产业体系,是我国农牧结构合理化的一项重要内容。

(二) 农牧结构的特征

农牧结构的内涵决定农牧结构的特点,研究农牧结构的特点是研究农牧结构运动规律的重要方面。

第一,农牧结构的客观性。农牧结构是客观存在的经济规律,其形成与演变主要取决于客观的自然资源、社会经济条件 and 市场需求变化。其演变具有一定的客观规律性,人们不能脱离客观条件主观地安排或调整农牧结构,只能从实际出发,按照客观要求促进农牧结构的变化。

第二,农牧结构的整体性。它表现为形成农牧结构的各部门、产业、要素之间存在的相互联系、相互制约、相互促进的关系,由此而形成了一个整体。如种植业可为林业、畜牧业提供粮食(或饲料),畜牧业为种植业与林业提供肥料,林业为种植业和畜牧业提供生态环境。当它们的结构合理时,就能够相互促进、共同发展,否则就相互制约、恶性循环。研究农牧结构,要注意产业整体的协调,注意发挥农牧结构的整体效应,即结构效应。

第三,农牧结构的多层次性。农业生产是社会物质生产的一个重要部门,由于劳动对象、劳动工具和生产过程的不同,又分

为互相区别、互相联系的不同部门。因此，农业产业结构是个多层次的复合体。无论从全国，还是从一个地区或一个企业考察，农业产业结构都具有多层次性。第一个层次是农、林、牧、渔各业的比重；第二个层次是各业内部各类生产的比重；第三个层次是各类生产中的产品结构；第四个层次是同一农产品的品种结构；第五个层次是同种农产品的品质结构；第六个层次是不同农产品的上市时间结构。总之，农业产业结构随着生产的发展和社会分工的扩大，有划分得越来越细的趋势。

第四，农业产业结构的动态性。农牧结构不是固定不变的，随着时间、空间条件的运动变化，农牧结构也时刻在发生着变化。农牧结构的运动还具有明显的阶段性，表现为从初级阶段向高级阶段逐步演进。在农业经济发展过程中，社会分工不断扩大，各产业发展快慢不一，必然是各产业部门的组成、所处的地位及相互对比关系不断发生变化。而且，随着科学技术进步，农牧结构的内涵和外延也都在不断变化。

第五，农牧结构的相对稳定性。农牧结构的形成和发展与当时各种经济因素、自然环境因素有着直接关系，而这些因素除了运动性以外，还保持一定的稳定性，因而农牧结构也具有相对稳定性的特征。调整农牧结构，要从客观实际出发，因势利导，既要注意农牧结构的客观性和动态性，又要保持农牧结构的相对稳定性。这样，才能使农牧结构经常处于良性循环之中。

（三）农牧结构形成和演变的影响因素

深入了解农牧结构形成和演变的影响因素，是正确认识和评价农牧结构的形成及其演变过程、把握和预测农牧结构演变趋势的重要依据。

第一，市场需求是农牧结构演变的导向。首先，满足社会需求是社会主义经济发展的重要目标，国家产业政策的制定及其对产业结构调整宏观调控，都是根据社会需求变化来进行的；其

次，在市场经济条件下，某一产品、部门、产业的发展，都要依赖于国内外市场需求。如果某一产品、部门、产业没有市场需求，或供过于求，其产品的价值就难以实现，从而必将导致生产的萎缩；相反，如果某一产品、部门、产业处于供不应求的状态，生产就可以获得较大利益，因此会使更多的资本流入，从而促进其迅速发展，并使产业结构发生重大变化。

第二，自然、社会、经济、技术资源是农牧结构演变的客观基础。农业的生产对象都是有生命的动植物，首先，它们对自然环境条件有着一定的要求，农牧结构总是同一定的自然资源联系在一起；其次，一个国家或地区的人口、劳动力、地理位置、经济发展水平、资本等条件也在一定程度上制约和影响农牧结构的形成和发展。

第三，生产力发展水平是农牧结构形成与演进的主导因素。不同的生产力水平，会形成不同的农牧结构，而不同的农牧结构，也反映着生产力发展的状况，生产力发展水平的高低，是影响农牧结构的决定性因素。从生产力发展历史来看，在生产力水平低下的条件下，农业生产主要是单一的“小而全”的自然经济结构，随着生产力的发展，打破了自然经济封闭状态，逐步演进到农林牧渔各业综合发展。农牧结构的形成与演变，是一个由生产力所推动的历史过程。

第四，科学技术进步是农牧结构演变的决定性力量。首先，通过科学技术的发展，可以开发新的农业资源，拓宽自然资源的利用范围，使新的产业或产品生产可以突破原有资源的制约而得以更好的发展，使不能成为可能；其次，科学技术的进步，可以为农业内部优先发展的产业提供先进的技术设施，使其得以更快发展；第三，农业科学技术可以不断地为农业提供新的优良品种和先进的种植技术，从而不断推动农业内部结构、产品结构、品种结构、品质结构以及产品上市时间结构的优化；第四，我国农牧结构的变化，在相当程度上要受粮食生产水平的制约，而粮

食生产水平的提高,最终也要取决于农业科学技术水平的提高。

第五,产业政策及政府的相关决策为农牧结构演变提供政策保证。产业政策及相关决策是国家对农牧结构调整进行宏观调控的重要手段。国家为落实既定的产业政策和相关决策,可以通过财政、信贷、税收等经济手段和行政手段,按照产业政策的要求,引导农业内部某一产业或某种产品的发展,从而使农牧结构向合理化的方向发展,实现优化和升级。

二、农牧结构合理化及其评价标准与指标体系

(一) 农牧结构合理化的内涵

农牧结构合理化,一方面是指农牧业结构保持与农业及农村经济发展相适应的正常状态,另一方面是指农牧结构由较低水平状态向较高水平状态动态发展的过程。

农牧结构合理化是通过农牧结构调整而达到的一种理想状态和趋势。从二者关系来看,农牧结构调整是一个永恒的主题和过程,是实现农牧结构合理化的手段和途径;农牧结构合理化具有相对性,是进行农牧结构调整的目的和结果。农牧结构调整分为适应性调整和战略性调整,而农牧结构合理化分为合理化和高级化,农牧结构的适应性调整以农牧结构合理化为目标,农牧结构的战略性调整以农牧结构高级化为目标。

(二) 农牧结构合理化的评价标准

农牧结构的形成和发展虽受到诸多错综复杂的因素影响,但一般而言,判断农牧结构是否合理的主要标准有以下几个方面。

第一,是否能充分合理地利用当地资源。农业各部门的发展规模和速度要与农业的自然、社会和经济资源条件相适应,做到地尽其力、物尽其用、人尽其才,不断提高经济效益。