



厦门大学海洋政策与法律研究丛书

傅岷成 主编

厦门海岸带 综合管理十年回眸

洪华生 薛雄志 著



厦门大学出版社
XIAMEN UNIVERSITY PRESS

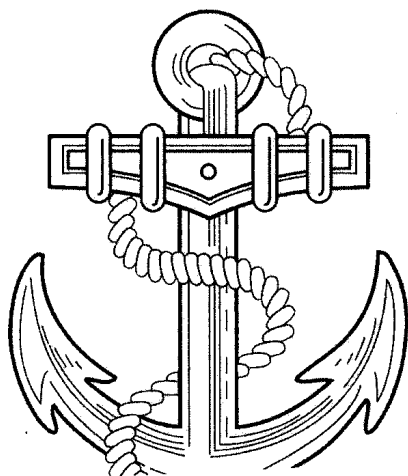
新世纪学术新视野大系

厦门大学海洋政策与法律研究丛书

傅岷成 主编

厦门海岸带 综合管理十年回眸

洪华生 薛雄志 著



厦门大学出版社
XIAMEN UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

厦门海岸带综合管理十年回眸/洪华生,薛雄志著. —厦门:厦门大学出版社,2006.8

(厦门大学海洋政策与法律研究丛书/傅崐成主编)

ISBN 7-5615-2645-8

I. 厦… II. ①洪…②薛… III. 海岸带—综合管理—厦门市 IV. P748

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 094859 号

厦门大学出版社出版发行

(地址:厦门大学 邮编:361005)

<http://www.xmupress.com>

xmup@public.xm.fj.cn

沙县方圆印刷有限公司印刷

2006年11月第1版 2006年11月第1次印刷

开本:787×960 1/16 印张:8.5 插页:2

字数:143千字 印数:0 001-1 000册

定价:15.00元

本书如有印装质量问题请直接寄承印厂调换

序

洪华生教授约我为《厦门海岸带综合管理十年回眸》一书写篇小序,深感诚惶诚恐。但又感到总结十年来厦门海岸带管理的做法与经验是一件十分有意义的事,况且我在厦门市政府工作期间也参与了其中的一小部分工作,所以盛情难却,只好恭敬不如从命了。

厦门位于台湾海峡西岸,地处东亚海域交通要道,自古以来就是我国东南沿海对外交通贸易的重要口岸。改革开放以来,厦门已发展成为中国东南沿海著名的港口风景城市,是中国的五个经济特区之一。海洋是厦门最重要的经济及生态资源,海洋经济在厦门市国民经济中发挥着重要的作用。厦门的

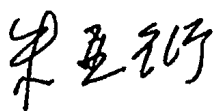
项目,取得了科研和管理上的丰富成果,探索并初步建立了海岸带综合管理的体制与机制,为东亚地区海岸带综合管理提供了示范模式,并获得了全球环境基金、联合国开发计划署、国际海事组织等国际组织和东亚各参与国、中国国家海洋局的高度评价。国务院新闻办公室在1998年出版的《中国海洋事业的发展》一书中对厦门海岸带管理示范项目给予了肯定与高度评价;1998年联合国海洋污染预防专家组(GESAMP)在其报告中,将中国厦门与英国的泰晤士河、美国波士顿港三地,作为证明海岸带综合管理项目在人口密集、经济发展较快的大城市取得显著成效的典型例子。

鉴于第一轮海岸带综合管理所取得的成效,2001年厦门市政府与国际海事组织签订了“中国厦门第二轮海岸带综合管理项目协议备忘录”,标志着厦门第二轮海岸带管理示范项目的开始。该项目到今年基本结束。几年来,与国际海事组织在开展海洋综合管理、九龙江口环境综合整治、ISO14001环境体系认证、海洋管理人员培训等领域合作方面都取得了较大的成效。其中,西海域综合整治项目的成功是海岸带管理示范项目在厦门自我延续与发展的一个典型例证,也是厦门示范项目最主要的实质性成果之一。如果说厦门第一轮海岸带管理示范项目是以海洋的污染预防为主,那么第二轮则已逐步地向海洋的生态保育方面过渡。十几年的实践表明,海岸带管理示范项目不仅在厦门得到了有效的实施,而且获得了进一步的发展,厦门特色的海岸带综合管理模式正逐步得到完善。据了解,目前厦门市政府与国际海事组织已经开始商谈第三轮的海岸带管理项目的启动事宜。相信厦门今后的海洋管理将朝着以生态系统为基础的、跨行政管理界限的区域性管理模式方向发展。

《厦门海岸带综合管理十年回眸》一书,翔实地介绍了厦门海岸带综合管理模式的主要内容及特色成效及其经验、海岸带综合管理在厦门的自身发展,并针对未来厦门海洋生态环境将面临的压力,对已有的海岸带综合管理模式的完善和发展提出了中肯的建议。书中真实地再现了十几年来厦门实施海岸带综合管理的过程,并结合作者深厚的专业背景和丰富的实践经验进行深入的归纳和总结,整理了大量科研资料和数据,专业性强又不乏生动性。读者借此书可以从理论和实践上很好地了解和认识厦门实施海岸带综合管理的成功

模式和经验,真切地感受厦门十几年来成功实施示范项目所取得的令人瞩目的社会、经济和环境效益,相信本书将成为一本海洋环境保护和可持续发展的生动教材。

随着经济建设和社会发展的加速,城市人口的不断增加,人们生活水平的提高,必然会带来更多的新的海洋生态环境问题。但我们也欣喜地看到,随着社会经济的发展,政府、公众的海洋意识都有了较大的提高,对环境质量的更高要求正在逐步成为多数人的自觉需求。这种需求将成为东部各个沿海城市发展海岸带综合管理的一种内在动力。我们相信,随着海岸带管理示范项目在厦门的探索性实践和推广,随着绿色 GDP 和循环经济等可持续发展理念的树立与实践,明天的厦门将天更蓝、水更清,朝着“城在海上、海在城中”的现代化国际性港口风景城市大步迈进!



福建省人大常委会副主任

2005 年 12 月 28 日

目 录

序

绪论	(1)
一、关于海岸带综合管理	(1)
二、关于厦门	(4)
第一章 厦门海岸带综合管理启动的背景	(8)
第一节 国际上海岸带管理的发展	(8)
第二节 中国 21 世纪海洋事业发展的要求	(11)
第三节 筶筴湖环境变迁带来的启示	(12)
一、筶筴湖环境的演变	(13)
二、筶筴湖环境治理带来的社会、经济效益	(16)
第四节 解决厦门海岸带资源利用与生态环境问题的需要	(18)
一、各种利用带来的生态与环境问题	(18)
二、部门与行业各自为政所带来的管理问题	(19)
第五节 联合国区域项目的推动(1994—1998)	(22)
第二章 厦门 ICM 模式的主要内容及特色	(24)
第一节 模式的主要内容	(24)
一、海岸带综合管理体制与机制的建立	(24)
二、海岸带管理科学支撑体系的构建	(27)
三、地方性海洋法律框架的完善及海洋执法的强化	(27)
第二节 模式的特色分析	(29)
一、特色一:立足于解决海洋管理问题的模式	(29)
二、特色二:从法制保障上启动海岸带综合管理	(30)
三、特色三:地方为主的海域使用管理制度	(32)
四、特色四:管理与科学的有效综合	(35)
第三章 ICM 实施的成效及其经验	(44)
第一节 成效	(44)

一、海洋意识与环境意识获得整体性提高·····	(44)
二、海洋综合管理体制与协调机制持续发挥作用·····	(45)
三、地方性海洋法规框架不断充实完善·····	(46)
四、海岸带综合管理科学支撑体系有效运作·····	(47)
五、海域综合执法逐步走向制度化·····	(49)
六、海域使用证制度和海域有偿使用制度逐步规范·····	(50)
七、海洋环境与资源保护力度不断加强·····	(50)
八、厦门 ICM 获得国际国内好评·····	(54)
第二节 经验·····	(57)
一、公众的意识是成功的基础,决策者的认识是成功的关键·····	(57)
二、立法与执法是成功的保障,体制与机制是成功的条件·····	(58)
三、依靠科技是 ICM 的灵魂,永续发展是 ICM 的动力·····	(59)
第四章 ICM 在厦门的自我发展·····	(60)
第一节 ISO14001 环境管理标准的引入·····	(60)
一、鼓浪屿概况·····	(61)
二、鼓浪屿生态环境状况综述·····	(61)
三、鼓浪屿实施 ISO14001 标准的意义·····	(62)
四、鼓浪屿实施 ISO14001 标准的做法与成效·····	(62)
第二节 战略环境评价在 ICM 中的应用·····	(65)
一、SEA 实践的具体案例·····	(66)
二、SEA 在 ICM 应用基本原则的思考·····	(68)
第三节 厦门西海域综合整治·····	(70)
一、厦门西海域概况·····	(70)
二、西海域综合整治的背景·····	(71)
三、西海域综合整治的内容、目标和阶段性成效·····	(72)
第四节 ICM 社会经济效益分析的方法探索·····	(73)
一、西海域综合整治社会经济效益分析·····	(73)
二、厦门实施 ICM 的社会经济效益分析·····	(78)
第五节 流域农村非点源污染控制概念性规划的制定·····	(83)
一、九龙江流域农村非点源污染的控制重点·····	(84)
二、九龙江流域农村非点源污染的控制框架·····	(85)
第五章 厦门 ICM:任重而道远·····	(88)
第一节 面临新的挑战·····	(88)

一、向海要地带来的累积性效应逐步凸显·····	(88)
二、日益增加的污染物使海域的生态压力大增·····	(88)
三、现行 ICM 体制与机制难于尽如人意 ·····	(90)
第二节 抓住新的机遇 ·····	(92)
一、显著效应带来持续 ICM ·····	(93)
二、城市发展定位需要 ICM ·····	(93)
三、新理念实践将促进 ICM ·····	(94)
附录:与海岸带综合管理相关的部分国际组织和政府网站信息·····	(96)
致谢·····	(126)

■ ■ ■ 绪 论 □ □ □

一、关于海岸带综合管理

我国有十几个沿海省(区)和市,这些沿海地区总面积仅占全国的 15%左右,却创造了全国 60%左右的经济产值,养育了占全国将近一半的人口,并且具备了知识和技术密集、内外贸易繁荣、信息灵通、交通方便、文化发达等特点,是我国经济最发达的地区。纵观沿海城市的发展历史,其兴盛同世界上其它沿海城市一样,直接与其所拥有的海域息息相关,可以说,海洋是沿海城市可持续发展的生命线。这就意味着要实现经济快速健康发展、环境质量良好、生态良性循环的城市可持续发展目标,就必须做好其周边海域各种资源的合理利用和生态系统的保护保育这篇文章。

然而,近岸海域不是孤立的海洋体系,它与毗连的陆域有着千丝万缕的联系,以致人们无法抛开陆域生态与社会系统状况来谈论海域资源与环境的保护和维持。也就是说,只有将陆海界面所特有的组成部分和空间范围当成一个有机整体,统筹资源的利用与管理,综合考虑各种利用给环境带来的压力,才能确保该区域的可持续发展。于是,海岸带综合管理(Integrated Coastal Management, 缩写为 ICM)的概念就被提了出来。

海岸带包括受海洋影响的陆地和受陆地影响的沿海水域(湿地)。海岸带综合管理指的是一个用以制定政策和管理战略,以解决海岸带资源利用冲突,控制人类活动对海岸带环境影响的一个持续的、动态的过程。这个定义文字虽少,却有着多层含义。

首先,它强调的是对海岸带这一特定区域的管理,这反映了国际社会对海岸带独特性质、宝贵资源以及必须为后世今代而加以保全的重要性的逐步认识。

其次,强调这种管理过程的持续性与动态性。持续性是由管理的目的,即促进海岸带资源的合理开发和永续利用所决定的,动态性则是由管理对象自身的动态特点决定的。海岸带的动态特点源于:(1)不断变化的人口和社会经济条件,包括社会倾向和对海岸带资源需求的变化;(2)不断变化的海岸带自

然系统,如自然地貌和水文过程,自然条件的随机变化,如季节天气以及形成过程等;(3)由于气候变化的长期过程带来的可能不断变化的条件。

第三,强调海岸带管理综合性,即以一种更为正式的机制来保证各独立单位工作的同步。这些单位因要服从明确的政策目标和方向的要求,至少要失去部分独立性(经常包括体制上的改组)。

第四,海岸带综合管理是通过有效的政策和管理战略来实现的,在中国,这样的管理需要政府行为。这就要求必须加强机构和法律框架建设,强调环境规划和管理,而最关键的是利益相关各方充分参与海岸带综合管理总体规划的制定和综合协调机制的建立。使各独立单位在更高层组织制定的一系列明确的政策目标和方向的指导下,采取必要的行动使他们的工作保持同步。

关于海岸带综合管理的“综合”一词包含了如下5个方面的内容:

一是部门间的综合。不同部门间的综合既包括各沿岸与海洋部门(如油气业、渔业、海岸旅游业、海岸动物保护、港口发展业等)之间的综合协调,也包括沿岸与海洋部门同陆域上对沿岸与海洋环境造成影响的行业部门之间的综合协调。

二是管理机构上的综合或称不同层次机构上的综合(如国家的、省的及地方的)。不同层次的管理机构所起的作用不同,管理目标不同,因而观点也不尽相同,这些不同时常会给国家与地方之间在政策制定与实施的协调上带来不少困难。

三是空间上的综合,或称海岸地区陆海之间的综合协调。海岸地区陆海相互关系密切,相互影响不可避免。没有协调管理就不可能有海岸带/海洋资源的持续开发。

四是科学与管理的综合,或称在海岸带与海洋管理中起重要作用的不同学科(自然科学、社会科学与工程学)与各管理实体之间的综合协调。虽然科学是海岸带管理者获取信息的基础,但通常科学家与管理者之间的交流却有限。

五是国际间的综合。这主要是当海岸带活动及其影响涉及不同国家管辖范围时,需要国家间的综合协调以解决诸如渔业活动、跨界污染、海洋国界、船舶通行等海洋活动问题。

海岸带综合管理过程提供了一种机制,利用这种机制,地方、区域和国家关心的各种问题得到研究,未来的发展方向得到商议。海岸带综合管理概念在内涵上非常深厚,主要由四个因素组成:(1)地理因素。地理因素研究海岸带的陆地、河口、滨海和近海各地理单元之间的相互影响和相互依存的关系

(即物理的、化学的、生物的和生态学的关系);(2)时间因素。时间因素在长期战略意义上为管理行动的规划与实施提供保障;(3)产业因素。产业因素既考虑到海岸带人类各种利用之间的相互关系,又考虑由此相关的社会经济利益与价值;(4)政治、机构因素。政治、机构因素在政策制定、规划、解决争端以及管理各种涉及影响海岸带资源和舒适度的使用和保护的所有问题等方面让政府、社会经济部门和公众之间达到最广泛的协商。

上述因素决定了海岸带综合管理必须:

1. 鼓励对影响某一特定海岸带区域的主要社会问题、机构问题和环境问题及其选择方案进行多学科分析,并对一定时限内必须解决的问题做出决定。多学科分析应当考虑到自然资源和不同经济部门之间的相互影响与相互依存的关系。海岸带综合管理过程必须按照受影响的社区的需要和意愿考虑该区域的所有相关活动,这类活动一般包括渔业、水产养殖业、农业、林业、制造业、废物处置和旅游业。海岸带管理过程应当把气候变化、人口增长和社会的消费习惯等在长时间尺度上可能是重要的问题与管理过程相关的问题、用户集团之间的冲突以及目前社会的、经济的和环境的状况等较为直接关心的问题区别开来。

2. 实行一种动态决策过程。这种动态决策要运用经验予以明确设计,而不是根据对眼前问题采取有限行动的基础上制定出的一种僵硬的计划。这就需要不断地改进资料基础、动态地评价政策、动态地做好管理机构的安排和动态地选择解决问题的方案,而且还要有一个强有力的管理系统。这是一种学习、改进和适应的过程,它要求持续地监测与评价所管理的生态系统的状况与利用的趋势和管理行动的效能,以便定期地改进规划的设计与实施。

3. 设置一种正常化的管理机构 and 制定一套管理措施,使管理过程保持连续性和充满信心。只要规划和决策过程是透明的和可参与的,海岸带综合管理规划就有可能在受影响的社区集中和保持积极的支持者。管理规划必须对其各项活动负责,并一定要证明有能力解决争端,有能力实施其政策和计划。若在中央政府和地方政府都得不到强有力的支持,海岸带综合管理规划就不可能有效和持续。

4. 促进人们关心由现行资源分配法引起的平等问题。维护各种关键自然资源、生态系过程和环境质量,都是高于现代的目标,需要考虑后代人的利益与机会。

5. 承诺沿着可持续发展的目标前进,从而在发展与保护两者之间达到平衡。海岸带综合管理必须以发展投资和环境质量与功能的保全相解合和相协

调为目的。这是因为世人都有种种共同的需要与要求,其中包括就业、住房、教育、保健和各种基本的公共设施,以及健康的自然资源,为社区的持续发展提供物质和服务。在多数情况中,海岸带综合管理不可能以一个单独的阶段确定或达到可持续发展水平。海岸带综合管理只能通过许多代的坚持执行才能取得进步,在整个海岸带综合管理过程中,每一代都以完成海岸带综合管理过程的五个阶段为明显特征,即:问题的鉴别与评价;综合管理计划/规划的制定;正式批准与经费保证;实施;回顾性评价与成果的巩固。

一旦海岸带综合管理得到法律的保护或政府部门的授权,在体制上则成为一个实体。因此,正常化的海岸带综合管理就具有连续性。无论独立组织还是组织网络管理,海岸带综合管理和实施的作用与责任都是明确规定的。海岸带综合管理规划的体制结构一般包括两个极其不同但又密切相关的机制:(1)在国家或区域水平上实现机构间的协调(如通过部长级会议、管理机构或行政会议);(2)在区域水平上减少冲突、制定规划和做出决策。

二、关于厦门

厦门,位于中国福建省南部、台湾海峡西岸的一座沿海城市,东经 $118^{\circ}04'04''$,北纬 $24^{\circ}26'46''$,相传遥远的古代,常有成群的白鹭栖息在厦门岛上,因此,厦门又称为鹭岛。厦门地处福建省厦、漳、泉闽南金三角以及上海和广州中心带,北面与泉州市的南安市、安溪县为邻,西面与漳州市长泰县、龙海市相接,南面与龙海市招银开发区、东面与金门县的大小金门岛和大担诸岛隔海相望。南北长 57 公里,东西宽 68 公里,陆地面积 1565 平方公里,海域面积 390 平方公里。2005 年厦门市的常住人口为 225 万,根据“十一五”规划 2010 年预计将增长到 275 万。

厦门是一个传统与现代交织的城市。厦门的行政历史始于公元 3 世纪,西晋王朝于泰康三年在同安设县。14 世纪末,中国明朝在此驻军屯兵,兴建军事要塞,命名为厦门。此后数百年间,厦门也曾改名为“思明州”、“思明县”等,1935 年厦门正式设市。1980 年,厦门被确定为中国的 5 个经济特区之一,翻开了厦门历史新的一页,在实现工业化以及城市化的过程中,带来了显著的效益,从 1980 年开始,厦门市经济以 GDP 年均增长率接近 20% 的速度发展。2003 年 5 月经国务院批准,实施行政区划调整后,厦门市辖思明、湖里、集美、海沧、同安和翔安 6 个区。

厦门地处福建省东南部厦漳泉三角洲的九龙江入海处,背靠漳州、泉州平

原,濒临台湾海峡,与大小金門仅一水之隔,是中国东南沿海一座风光秀丽的滨海港口风景城市。厦门市拥有海岸线总长约 234 公里,大小岛屿 31 个。深水岸线约 27 公里,港口具有水深、港阔、不冻、少淤、浪小的优势。海洋资源比较丰富,海洋生态环境类型多样,海洋生物已记载的达 5000 多种,具有较高经济价值的有 60 多种,其中拥有活化石美称的厦门文昌鱼和国家一级保护动物中华白海豚以及中国鲎、红树林、白鹭等珍稀海洋物种。厦门地区属南亚热带海洋性季节气候,年平均气温 21℃,加上独特的地形地貌和地质构造,构成了一幅天风海涛、山容水态、气势磅礴、丰富多彩的自然景观。同时厦门也拥有十分丰富的风景资源,既有反映海湾风光、岛屿风光、名山胜景、奇岩怪石等绮丽动人的南国自然景观,又有反映历史遗迹、宗教文化、侨乡风情的人文景观,长期以来吸引了大量中外游客。厦门集“港、景、侨、台”四大利于一身,深情地佑福着她的后代子孙,其独特优势具体包括:

1. 天然良港,八闽门户

厦门自古以来就是我国东南沿海对外交通贸易的重要口岸,她以“Amoy”最早为西方来华访问者所熟知,早在 16 世纪初厦门就逐渐成为闽南区域的交通枢纽和主要贸易口岸,开始与葡萄牙、西班牙、荷兰、日本等国开展贸易。17 世纪厦门作为郑成功政权的经济中心,航海贸易有了很大的发展。1684 年清政府在厦门设立海关,开放厦门为对外贸易港口。在雍正历经乾隆的 70 年间,厦门的航海贸易盛极一时,“商贾咸集,梯航万里”,呈现出一片繁荣景象。至清嘉庆时期,厦门港进入了鼎盛时期,与东西洋 30 多个国家和地区都有了贸易往来。鸦片战争之后,厦门被辟为“五口通商”口岸之一,此后,厦门航海贸易的对象从东南亚国家和地区转向欧美国家,扩大了贸易的范围和区域。到 20 世纪二三十年代,厦门港也进入了历史上的鼎盛时期,成为福建省最大的口岸。1938 年日寇占领厦门之后,厦门港口功能不能发挥,经济日益萧条。抗战胜利后,由于国民党发动内战,海港变成了“枯港”。加上解放后两岸军事对峙,厦门港在很长一段时期内仍维持“五口通商”时的规模。

1980 年,厦门被确定为中国的 5 个经济特区之一,开始了现代化国际性港口风景旅游城市的建设,独特的地理与地质优势更促使了厦门市的港口设施的日益扩展,百年海港从此焕发了青春与活力。目前厦门的海上航线,从南到北畅通我国沿海各个主要港口,厦门港与澳大利亚、日本、新加坡、美国、俄罗斯、加拿大、香港等国家和地区的港口通航,已被国家确立为 25 个主要港口之一、8 大沿海集装箱干线港之一、12 个区域性枢纽港口之一。英国《国际集

装箱化》杂志及各港口的最新统计排名表明,厦门港 2005 年完成 334 万标箱,再度进入世界集装箱港 30 强,排名比 2004 年提升 3 位,位列第 23 位,跨入世界强港行列。

2. 海上花园,风景名城

厦门素有“海上花园”之誉,由于地貌、水文、植被、气象等要素交织而成的厦门自然景观,特别是海洋的因素使得厦门作为东南沿海著名风景旅游城市充满灵气和独特魅力,其中的两处名胜鼓浪屿和环岛路都充分利用了海洋资源。美国前总统尼克松和新加坡前总理李光耀来厦访问时,对厦门的景色赞不绝口。

厦门的滨海旅游业近几年有了较大发展,2004 年全市接待海内外游客 1616.6 万人次,旅游总收入 210.7 亿元。2003 年滨海旅游业增加值达 7.3 亿元,比 2000 年增长了 11%。

3. 著名侨乡,造福桑梓

厦门作为八闽门户,是福建籍华侨出入境的主要门户,也是福建乃至全国著名的侨乡,旅外侨胞 40 多万人,主要分布在东南亚和台港澳等国家和地区。厦门最早的远洋航运,最早的铁路,最早至闽南各县的内河航运和水陆联运,大多是华侨投资创办的;华侨对厦门近代资本主义民族工业的兴起和发展,做出了巨大的贡献。改革开放以后,华侨又为厦门的经济发展做出了新的贡献,特别是在引进资金、技术、人才和促进对外交流等方面。

4. 对台前沿,两岸纽带

厦门与台湾一衣带水、隔海相望,这种地缘相近,血缘相连,语言相通,习俗相同的特殊人文地理因素使得从明代以前至今厦门与台湾一直保持着密切的经济文化往来,在台湾居民中祖籍闽南的人口占相当大的比例。但是由于众所周知的原因,两岸隔绝 30 年之久,直至 1979 年“鼓浪屿”号客轮的破冰之旅,台湾海峡才开始出现了祥和之光。2001 年开始的厦金直航“小三通”至今已有 5 年的历史了,这 5 年是扩大两岸人员往来、增进同胞情谊的 5 年,也是密切经贸合作、携手共同发展的 5 年,为两岸的直接往来拉开了序幕。5 年来,直接往来工作取得了明显的成效,共承运旅客 10000 多航次、运载旅客 120 多万人次;其中,2005 年 9 月 8 日,“两门”航线出入境旅客累计突破 100 万人次。直接往来也从人员往来拓展到人、货、船齐头并进。经过二十几年的

经贸往来,厦门和台湾的经贸交流令人瞩目,厦门对台经贸已经搭建起了很好的平台,比如,一年一度的“台交会”和“投洽会”更进一步加强了厦门作为台商投资的密集区的地位。随着厦台试点直航取得阶段性成果,厦门港的主导地位日益凸显,厦门将在构建海峡西岸经济区中心城市过程中进一步发挥对台的区位优势,并在促进“三通”早日实现上发挥更大的作用。

当您去追寻厦门历史发展的过程和动因时,不难看出厦门“先有海,后有港,再有市”的这样一条发展轨迹;当您去分析厦门“港、景、侨、台”四大地利的内在联系时,不难看出在这一有机联系的统一整体里,大海和港口起着决定的因素,如果没有海和港,就没有风景如画的海港都市,就没有众多造福桑梓的海外华侨,也就没有两岸骨肉同胞的亲情联系,海洋有史以来就与厦门息息相关。

历史到了今天,海洋作为经济及生态资源在厦门国民经济中的地位愈加突出。20 几年来,厦门充分发挥海洋优势,以港口为依托大力发展外向型经济,实施“科技兴市”“以海兴城”战略,加强海洋的综合管理,促进了海洋资源的可持续利用和生态环境的有效保护,海洋经济取得了长足的发展。厦门市现已形成以临海型城市经济为主体,包括港口航运业、滨海旅游业、海洋水产业和海洋高新技术产业四大体系的海洋经济,成为全市国民经济的重要组成部分。2003 年,海洋产业增加值占全市 GDP 的 23.44%,达 178 亿元,比 2000 年增长了 66%。随着传统和新兴海洋产业的进一步发展,预计 2010 年海洋产业增加值将达到 584 亿元,占全市 GDP 比重 29%,海洋经济发展将成为 21 世纪厦门市国民经济和社会发展的重要推动力。

然而,就像世界上大部分沿海城市一样,经济的持续快速增长给资源带来了巨大压力,在经济持续快速增长、岸线和海域开发力度加大的同时,厦门海域的生态环境也面临着愈来愈大的压力。厦门在这样的情况下海洋环境总体上仍保持了相当高的水平,得益于厦门采取的海岸带综合管理的可持续发展战略,在发展海洋经济的同时重视海洋资源的合理开发利用和海洋生态环境的保护。厦门近十几年来实施海岸带综合管理的成功实践已成为国际海洋管理的先进模式典范,吸引着相关国际组织和众多国家和地区的重视。

第 1 章

厦门海岸带综合管理启动的背景

厦门海岸带综合管理的启动有着深刻的背景和它的必然性,概括起来有如下几个方面。

第一节 国际上海岸带管理的发展

海岸带管理的历史还没有被详尽地编写过,但所有论述过这个问题的作者都同意,它的发展历史虽短但已取得质的飞跃。参考 Vallega 的观点^①,这里提出一个含有四个时期的海岸带管理历史模型,见表 1-1。

表 1-1 海岸带管理的历史时期模型

时 期	20 世纪 70 年代以前	20 世纪 70 年代	20 世纪 80 年代	20 世纪 90 年代以来
1. 目标	管理岸线	开发海岸带	管理海岸带	ICM
2. 理论背景	结构主义	从结构主义到总系统理论		引入可持续发展概念
3. 概念基础	岸线	行政的或地貌学的地区大陆边的和/或 200 海里管辖区		
4. 方法	单学科		多学科	加综合学科与边缘学科
5. 主要涉及的 学科部门	地貌学, 海上运输	加上生物 学和法律	再加上 生态学	再加上经济学、社会学、 高科技应用等

^① Vallege A. , Sea Management: A Theoretical Approach, Elsevier Applied Science, 1992.