

2006

国家西部开发报告

马凯 主编



中国水利水电出版社

www.waterpub.com.cn

2006

国家西部开发报告

马凯 主编



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

省人
戈都
式美
王王
是人

工。
万十
召开
建设
曹玉

较佳
总额
挂出

图书在版编目（CIP）数据

2006 国家西部开发报告 / 马凯主编. —北京: 中国水利水电出版社, 2007

ISBN 978-7-5084-4549-6

I. 2… II. 马… III. 西部大开发(中国)—研究报告—2006 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 048116 号

书 名	2006 国家西部开发报告
作 者	马 凯 主编
出版 发行	中国水利水电出版社 (北京市三里河路 6 号 100044) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales@waterpub.com.cn 电话: (010) 63202266 (总机); 68331835 (营销中心)
经 售	北京科水图书销售中心 (零售) 电话: (010) 88383994、63202643 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	三原色工作室
印 刷	北京市兴怀印刷厂
规 格	787mm×1092mm 16 开 32 印张 520 千字
版 次	2007 年 5 月第 1 版 2007 年 5 月第 1 次印刷
印 数	0001—1500 册
定 价	90.00 元

凡购买我社图书, 如有缺页、倒页、脱页的, 本社营销中心负责调换

版权所有·侵权必究

2006 国家西部开发报告

编写人员名单

主 编 马 凯

副主编 王春正 李子彬 王金祥 段应碧

王志宝 曹玉书

编 委 (按姓氏笔画排序)

于德志	王卫星	王志清	王前进	王晓方
王爱思	韦 俊	乐长虹	尹兴彤	石楚敬
付 京	乔 木	刘启风	刘宏斌	刘忠群
刘树苹	江小群	李兴华	李承宗	李洁思
李晓东	李锦平	李洪波	严仕金	杨文庄
杨世佐	杨新力	陈亚平	张 旭	张延平
张国庆	张忠敬	张建平	张敏华	张德云
邹 伟	沈晓钟	欧阳旭	罗朝阳	季 平
周应华	周学文	胡家福	袁 力	袁旭东
徐 晖	徐 铁	曹子娟	常振勇	蒋志刚
靳 宏	潘文灿			

编审小组成员

杜 平	李应明	秦玉才	赵 艾	费志荣
戴桂英	欧晓理	张亚丹	于合军	段亚平
唐明龙	胡长顺	于 红	韩振海	张 巍

主要撰稿人员（按姓氏笔画排序）

马云飞	王 丁	王红英	王 春	王 瑜
王开忠	王晋臣	文 剑	邓正权	平志强
丛佳旭	包风云	冯常海	闫晓东	朱 江
刘 玫	刘 科	刘 彬	毕 业	李子慧
李卫民	李 明	李俊义	李建春	李 峰
严振华	杨文辉	杨 勇	杨 蕊	肖向东
肖显元	吴元春	吴显亭	何伟红	何青锋
陈 红	陈 琦	张 晖	张 娟	张 辉
张静亚	邵晓文	奉 鸣	范 杰	茅俊杰
欧阳旭	周天明	孟建国	赵建中	胡 敏
侯言超	钟伟荣	祝小梅	姚 芳	耿 霁
徐树葆	郭 威	高敏凤	郭晓林	容星火
唐 斌	黄祥云	彭维克	曾 玉	谢燕华
谭柳河	薛丽娜	霍振武		

目 录

第一部分 西部大开发五周年

党中央、国务院领导关于西部大开发五周年工作批示

胡锦涛总书记关于西部大开发五周年工作的批示	5
温家宝总理《开拓创新 扎实工作 不断开创西部大开发的新局面》署名文章	7
曾培炎副总理在西部大开发五周年座谈会上的讲话	15

西部大开发五周年座谈会

在“西部大开发五周年座谈会”上的发言	李子彬 23
积极发挥财政职能作用 大力实施西部大开发战略	楼继伟 26
积极贯彻落实西部大开发战略决策为西部地区经济社会发展提供交通运输保障	张春贤 29
总结经验 开拓创新 努力为西部大开发营造良好的金融生态环境	易 纲 32
认真实施西部大开发战略 扎实推进四川发展新跨越	王怀臣 36
在西部大开发五周年座谈会上的讲话	雷·额尔德尼 39
在西部大开发五周年座谈会上的讲话	张 茅 43

西部大开发五年工作总结

西部大开发五年工作总结	45
-------------------	----

第二部分 部 门 工 作

第一章 中组部	61
第二章 中宣部	68
第三章 军队	76
第四章 教育部	80
第五章 科技部	90
第六章 国防科工委	98
第七章 国家民委	104
第八章 公安部	114
第九章 财政部	122
第十章 人事部	127
第十一章 劳动保障部	132
第十二章 国土资源部	138
第十三章 建设部	143
第十四章 铁道部	149

第十五章	交通部	155
第十六章	信息产业部.....	162
第十七章	水利部	171
第十八章	农业部	176
第十九章	商务部	182
第二十章	文化部	191
第二十一章	卫生部	197
第二十二章	人口计生委.....	201
第二十三章	人民银行.....	208
第二十四章	环保总局.....	214
第二十五章	民航总局.....	226
第二十六章	广电总局.....	232
第二十七章	林业局	236
第二十八章	外专局	242
第二十九章	证监会	248
第三十章	保监会	249
第三十一章	邮政局	254
第三十二章	扶贫办	259
第三十三章	开发银行.....	266
第三十四章	中国石油集团.....	273
第三十五章	中国石化集团.....	277

第三部分 地 方 工 作

第一章	重庆市	289
第二章	四川省	296
第三章	贵州省	303
第四章	云南省	309
第五章	西藏自治区	318
第六章	陕西省	326
第七章	甘肃省	333
第八章	青海省	339
第九章	宁夏回族自治区.....	343
第十章	新疆维吾尔自治区.....	354
第十一章	内蒙古自治区.....	360
第十二章	广西壮族自治区.....	366
第十三章	新疆生产建设兵团	372
第十四章	湖南省湘西土家族苗族自治州.....	380

第十五章	湖北省恩施土家族苗族自治州.....	389
第十六章	吉林省延边朝鲜族自治州	395
第十七章	上海市	401
第十八章	浙江省	407
第十九章	山东省	413
第二十章	广东省	419

第四部分 西部开发简报选编

第一章	形势分析	427
第二章	重点工程	431
第三章	农林生态	440
第四章	人才开发	453
第五章	规划研究	468

第五部分 附 录

附录一	西部地区经济社会发展主要指标.....	485
附录二	2005 年西部大开发及国务院西部开发办工作大事记.....	487

第一部分

西部大开发五周年

党中央、国务院领导关于 西部大开发五周年工作批示



胡锦涛总书记关于西部大开发五周年工作的批示

实施西部大开发、加快中西部地区发展，是中央从我国改革开放和社会主义现代化建设全局出发作出的重大战略决策。五年来，在党中央、国务院正确领导下，西部地区广大干部群众顽强奋斗，艰苦创业，推动西部大开发取得了重要进展，西部地区经济社会加快发展，各族群众生活进一步改善。实践证明，中央关于实施西部大开发的战略决策和指导方针是正确的。

继续实施好西部大开发战略，对确保实现全面建设小康社会的宏伟目标十分重要。我们要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，用科学发展观统领西部大开发的各项工作，进一步转变观念，着力深化体制改革，积极调整经济结构，转变增长方式，加快基础设施和生态环境建设，加大解决“三农”问题的工作力度，更加注重发展社会事业，紧紧依靠西部地区广大干部群众，同心同德，奋发图强，坚定不移地把西部大开发继续推向前进。

温家宝总理《开拓创新 扎实工作 不断开创西部大开发的新局面》署名文章

党中央、国务院高度重视实施西部大开发战略。1999 年，根据邓小平同志“两个大局”的战略构想和我国发展面临的新形势、新任务，以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体作出实施西部大开发的重大战略决策。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央多次强调要积极推进西部大开发。国务院把实施西部大开发作为一项重大任务进行部署和安排。

一、五年来西部大开发取得重要进展

五年来，国家在规划指导、重大工程建设、资金投入、政策措施等多方面对西部大开发予以重点支持。中央建设资金累计安排西部地区约 4600 亿元，财政转移支付和专项补助累计安排 5000 多亿元，有力地支持了西部地区经济建设和社会事业发展。各地区、各部门特别是西部地区广大干部群众认真贯彻党中央、国务院关于西部大开发的方针政策和部署，做了大量工作，付出了艰辛努力。西部大开发各方面工作取得重要进展，西部城乡面貌有了很大变化。

经济增长速度加快。2000~2004 年，西部地区生产总值分别增长 8.5%、8.8%、10%、11.3%和 12%，高于前些年的增长速度。结构调整步伐加快，特色产业发展开始起步，财政收入逐年增长，经济效益逐步提高，人民生活不断改善。

基础设施建设取得较大进展。五年间，西部地区固定资产投资年均增长 20%以上，明显高于全国平均水平。陆续新开工 60 个重大建设工程，投资总规模约 8500 亿元。交通干线、水利枢纽、西电东送、西气东输、通信网络等重大基础设施建设进展顺利。油路到县、送电到乡、广播电视到村、人畜饮水、沼气利用、节水灌溉等农村基础设施建设逐步推进，农村生产生活条件得到改善。生态环境保护和建设显著加强。西部退耕还林 7350 多万亩^①，荒山荒地造林 9570 多万亩，退牧还草 1.9

① 1 亩=0.0667 公顷，余同。

亿亩。天然林保护、京津风沙源治理、三峡库区国土整治及水污染治理、江河源头生态保护等重点工程全面展开，取得明显成效。

科技教育等社会事业加快发展。科技体制创新不断推进，科技成果转化能力增强。科研基地和高技术产业化示范项目建设取得初步成果。重点高校基础设施建设和学科建设步伐加快。农村义务教育得到加强，7000多所中小学危房得到改造。农村医疗卫生条件有所改善，国家支持建设260所贫困县医院。疾病预防控制中心建设取得进展。干部交流和人才培训工作逐步展开。

西部大开发促进了其他地区的发展。西部地区重点工程建设所需的设备、技术等，很多来自于东部和中部地区，有效地扩大了这些地区的市场空间，促进了产业结构调整，增加了就业岗位。同时，西部地区还输出大量能源、原材料等资源，保证了其他地区经济发展的需要。这些都有力地支持了东部和中部地区的经济发展，为保持国民经济平稳较快增长发挥了重要作用。

西部大开发五年来取得的成绩，使全国各族人民特别是西部地区人民看到了西部发展的希望和前景，进一步增强了全面建设小康社会的信心和决心。实践充分证明，党中央、国务院关于实施西部大开发的战略决策是完全正确的，确定的重点任务和采取的政策措施是符合实际的。在充分肯定西部大开发成绩的同时，还要清醒地看到西部开发面临着不少困难和问题，任务依然十分艰巨。交通、水利、能源、通信等基础设施仍然薄弱，生态环境总体恶化的趋势尚未得到有效控制，水资源短缺矛盾尖锐，教育、卫生、文化等社会事业滞后，人才不足和流失现象还比较严重，外资和社会资金进入西部地区增长缓慢，经济发展的体制性障碍突出，自我发展能力不足。对于这些问题，必须高度重视，努力加以解决。

二、坚定不移地继续实施西部大开发战略

当前和今后一个时期，是我国全面建设小康社会、加快推进现代化进程的重要时期。适应新形势、新任务的要求，中央明确提出了促进区域协调发展的战略布局：坚持西部大开发，振兴东北地区等老工业基地，促进中部地区崛起，鼓励东部地区加快发展，形成东中西互动、优势互补、相互促进、共同发展的新格局。这是党中央把握规律、统揽全局作出的重大决策。西部大开发在这个战略布局中占有突出地

位。坚持西部大开发，具有十分重大的经济意义和政治意义。

继续推进西部大开发，是全面建设小康社会的重要任务。目前西部地区人口占全国的近 30%，但人均国内生产总值只有东部地区的 40%，农民人均纯收入只有东部地区的 50%左右。全国农村 60%以上的贫困人口在西部，约 2000 万人还没有解决温饱问题。全面建设小康社会，重点在西部地区，难点也在西部地区，特别是在西部地区的广大农村。没有西部的小康，就没有全国的小康；没有西部的现代化，就没有全国的现代化。

继续推进西部大开发，是形成国民经济发展新格局的重大举措。西部地区发展滞后，是区域发展不协调的突出问题。搞好西部大开发，有利于发挥西部地区优势，加快西部地区发展，形成国民经济新的增长空间。有利于实施扩大内需的方针，推进国民经济结构的战略性调整，促进生产力合理布局，增强国民经济的活力和发展后劲。西部地区的市场、资源和劳动力优势与东部地区的资金、技术和人才优势结合起来，也有利于为东部地区经济发展拓宽市场，逐步形成区域经济优势互补、良性互动的新局面。继续推进西部大开发，是全国实现可持续发展的重要条件。从全国来看，水土流失面积的 80%在西部，每年新增荒漠化面积的 90%以上在西部，大江大河源头也在西部。西部的水环境污染、大气污染等问题十分严峻。加强西部生态环境保护和建设，直接关系到保障国家生态安全和实现全国经济社会可持续发展。

继续推进西部大开发，是国家长治久安的重要保证。西部地区地理位置十分重要。全国 55 个少数民族有 50 个集中分布在西部地区。西部少数民族人口占全国少数民族人口的 75%左右。西部地区与 14 个国家和地区接壤，陆地边境线占全国的 85%左右。只有继续推进西部大开发，使西部地区广大群众在全面建设小康社会进程中得到更多的实惠，才能逐步缩小区域发展差距，巩固民族团结、社会稳定和边疆安全的好局面。

中央完整地提出区域协调发展和现代化建设的战略布局，会更有利于西部大开发。首先，中央实施西部大开发的战略绝不会动摇。推进西部大开发，是一项长期的重大战略，将贯穿于现代化建设的全过程。我们要努力保持西部地区经济社会的