



# 国家权力 不容亵渎

来自首都惩治和预防职务犯罪第一线的报告

● 反腐倡廉法制教育丛书编写组 / 编 ●



中国大百科全书出版社

# 国家权力不容亵渎

来自首都惩治和预防职务犯罪第一线的报告

反腐倡廉法制教育丛书编写组 编

中国大百科全书出版社

· 北京 ·

## 图书在版编目(CIP)数据

国家权力不容亵渎/《反腐倡廉法制教育丛书》编写组编. —北京: 中国大百科全书出版社, 2007. 7  
(反腐倡廉法制教育丛书)

ISBN 978-7-5000-7704-6

I. 国… II. 反… III. 廉政建设—中国—学习参考资料 IV. D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 094365 号

## 国家权力不容亵渎

策 划: 童行侃

著 者: 丛书编写组

责任编辑: 童行侃

责任印制: 乌 灵

装帧设计: 精典工作室

出版发行: 中国大百科全书出版社

(北京阜成门北大街 17 号 电话: 68345017

邮编: 100037 网址: <http://www.ecph.com.cn>)

印 刷: 唐山市三泰印务有限公司

版 次: 2007 年 7 月第一版 2007 年 7 月第一次印刷

开 本: 787×1092 毫米 1/16 印 张: 16

印 数: 1~10000 册

字 数: 276 千字

书 号: ISBN 978-7-5000-7704-6

定 价: 28.00 元

版权所有 违者必究

# 《反腐倡廉法制教育丛书》编委会

## 丛书编委会

- 主任委员：段桂青（中共北京市委政法委副书记）
- 副主任委员：孟春明（中共北京市纪委宣教室主任）
- 卢希（北京市人民检察院副检察长、政治部主任）
- 委员：楚建锋（中共北京市委政法委宣传处处长）
- 南德杭（北京市人民检察院政治部副主任）
- 张铁军（北京市人民检察院组宣处处长）
- 闫晓冬（中共北京市委组织部干部教育管理处副处长）
- 韦小玉（中共北京市委宣传部宣传处处长）
- 柴艳茹（北京市公安局宣传处处长）
- 鲍雷（北京市高级人民法院法宣处处长）
- 马艳（北京市司法局宣教处处长）
- 郑兆霖（北京市监狱管理局新闻中心主任）
- 戴志强（中共北京市委政法委宣传处副处级调研员）
- 徐苏林（北京市人民检察院组宣处副处长）

## 编写实施组织机构

丛书总策划、总编：慕平（北京市人民检察院检察长）

丛书主编：楚建锋 张铁军 徐苏林

## 丛书编写组

编写组成员：徐苏林 梁麦秋 张海鹰

王潇潇 贾 晟

本辑策划、执行编辑：徐苏林 张海鹰

## 专家审读小组

徐惟诚（原中宣部常务副部长、中国大百科全书出版社总编辑）

杨传春（中国政法大学人文学院教授、《人民法院报》副总编辑）

王树荫（首都师范大学政法学院院长、教授、博士生导师）

王传利（清华大学政治学系副教授、法学博士）

李雪慧（《检察日报》副总编辑）

# 序

——为人民掌好权,用好权

段桂青

“权力往往使人腐化,绝对权力绝对地使人腐化。”(《自由和权力浅说》)——英国勋爵阿克顿如是说。这段话的意义在于,必须对权力施以必要的监督和约束。任何权力的行使都必须承担相应的责任。作为政治上层建筑重要组成部分的国家权力更是如此。

国家权力应该是权力和责任的统一体。国家公职人员的职业活动是代表国家依法行使法律赋予的行政、执法、司法等公共权力。如检察机关是法律监督机关,公职人员——检察官所行使的批准逮捕权、侦查、提起公诉等检察权,体现的是“依法监督”的职能,是国家司法权的重要组成部分。这种权力,是以保护人民、打击犯罪、保证国家法律统一正确行使、维护法律尊严为己任的。检察官在履行职责中是否忠于职守,用好权力,关系到社会是否安定、改革开放及现代化建设能否顺利进行,关系到党和人民的威信以及人民民主专政政权能否巩固,关系到公民的人身权利、民主权利和其他合法权益能否得到保障。权力本身就是责任。正确使用国家赋予的权力,是公职人员不可推卸的责任。国家机关公职人员职能活动的作用和影响,与其他事业单位、国有企业的工作人员相比不可同日而语。国家机关公职人员必须有强烈的事业心,做党和人民事业的忠诚保卫者、实践者、维护者。

国家机关公职人员的权力是人民给予的,正确行使职责才能起到服务人民、保护人民的作用。

目前国家机关公职人员队伍中绝大多数干部能够按照党和人民的要求,正确处理好个人利益与集体利益、国家利益的关系,正确行使手中的职权,这是我们构建社会主义和谐社会的希望所在。然而在我们的公职人员队伍当

中，也确实有极少数害群之马。他们把人民赋予的权力视为谋取个人私利的砝码，把国家的利益、人民的期望和法律的尊严视为儿戏，严重违背了公职人员的职业道德与职责，违纪、违法乃至犯罪。

如何用好权力？

首先，要树立正确的权力观。要认识到手中的权力是国家和人民给予的，要为人民而用；要清醒地认识到我们只有严格执法、维护人民利益的义务，没有为个人谋取私利的权力。在任何时候、任何情况下，我们心中要有一个“定盘星”，那就是国家利益、人民利益。

其次，要敬业，要掌握好用权的本领。这就需要公职人员坚持科学发展观，不断加强理论学习，努力掌握各种理论知识，并在实践中不断丰富经验，提高行政、执法、司法工作水平，真正做到正确使用人民赋予的权力。

第三，要清正廉洁，执法为民。此为立身之基，立业之本。对每位公职人员来讲，面临着经常性的考验，这就要求公职人员，尤其是年轻干部，严以律己，防微杜渐，自觉地过好权力关、名位关、金钱关、美色关、人情关，做到“自重、自省、自警、自律”，警醒和深思那些由廉正的公职人员堕落为腐败分子的教训，时刻不忘肩上的重任和神圣的职责，始终如一地将人民的利益放在首位。

第四，自觉地接受来自人民群众、社会舆论等方方面面的监督，密切联系群众，积极倾听人民群众和社会各界的反映，改进工作作风，树立良好的公职人员形象。

本书所编选的是发生在国家权力机关的触目惊心的案件，使我们更清醒地看到，不能正确运用权力，以权谋私，搞权钱交易，到头来，必然要倒在权力的剑下；而只有树立正确的权力观，为人民掌好权、用好权，自觉做到廉洁奉公、严格执法，才能使党和人民放心，真正发挥权力的威力。

是为序。

(段桂青，中共北京市委政法委副书记)

## 目 录

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 序言 为人民掌好权,用好权 .....        | 1   |
| 上篇 个案聚焦 .....              | 1   |
| 原云南省省长李嘉廷仕途兴衰史 .....       | 3   |
| 韩桂芝受贿案的闪回与反思 .....         | 24  |
| 原国土资源部部长田凤山从草根官员到阶下囚 ..... | 50  |
| 原绥化市市委书记马德受贿案公诉实录 .....    | 59  |
| 原四川省副省长李达昌渎职案的政治学解读 .....  | 69  |
| 原山西省副省长侯伍杰落马的黑色轨迹 .....    | 81  |
| 公诉李纪周案台前幕后 .....           | 91  |
| 原广东高法院长麦崇楷的败笔晚年 .....      | 146 |
| 原中国儿童中心主任赵顺义贪污案侦破纪实 .....  | 174 |
| 趋附利益诱惑,药监高官郝和平触雷 .....     | 190 |
| 小职员刘凯明在政府采购中的灰色交易 .....    | 203 |
| 下篇 反腐视点 .....              | 209 |
| 一把手、小圈子与攫取资源 .....         | 211 |
| “一把手”与用人问题 .....           | 214 |
| 政府采购:多少灰色交易在进行? .....      | 220 |
| 聚焦村官腐败 .....               | 229 |
| 关于“特殊利益集团”问题的解读 .....      | 239 |
| 后记 .....                   | 248 |



# 上 篇

## 个 案 聚 焦

凡不自爱、不自治、不自主、不自牧、  
不自任者，绝非能自尊之人也。

——梁启超：《论自尊》





## 原云南省省长李嘉廷仕途兴衰史

2001年6月1日，素有“烟草王国”之称的云南省曝出特大新闻：李嘉廷辞去云南省省长职务。而就在几天前，人们还在电视、报纸上看见“云南省省长李嘉廷在昆明饭店会见缅甸农业与灌溉部长钮丁少将一行”、“云南省省长李嘉廷在昆明震庄宾馆会见泰国警察总署总司令蓬萨·堵隆卡威奔上将一行”等新闻报道。

三个多月后，这位“省长大人”就遭遇了人生的滑铁卢！

### 春城惊雷：李嘉廷落马

2001年9月24日至26日，在北京举行的中国共产党第十五届中央委员会第六次全体会议上，审议并通过了《中共中央纪律检查委员会关于李嘉廷问题的审查报告》：撤销李嘉廷中央委员会候补委员职务，给予其开除党籍处分。

会后公布李嘉廷的主要违纪事实是：一、收受邹某某等9人贿赂，共折合人民币119万元；二、利用职务上的便利为他人谋利，其子接受对方钱物，共折合人民币2049万元；三、与有夫之妇徐某某通奸，并利用职权为徐谋取不正当利益，涉及金额3000余万元。

中纪委常委会议认为，李嘉廷身为党员领导干部，利用职权收受贿赂，为儿子和情妇谋取非法利益，数额巨大，情节严重，所造成的社会和政治影响十分恶劣。根据《中国共产党纪律处分条例（试行）》的有关规定，中纪委常委会议建议，撤销李嘉廷中国共产党第十五届中央委员会候补委员职务，给予其开除党籍处分；建议由监察部报经国务院批准给予其行政开除处分；鉴于李嘉廷的问题已涉嫌触犯刑律，建议司法机关对其依法处理。

此前，云南省人大常委会依照法定程序同意李嘉廷辞去省长职务；云南省人大常委会和大理白族自治州人大常委会依法分别罢免其全国人大代表、省人大代表职务。

至此，新中国成立以来，继江西省原省长倪献策之后，又一名省长“落马”。

### 发家轨迹：从贫家子弟到封疆大吏

李嘉廷一生中曾三次成为“典范”：19岁，从偏僻的云南南部红河地区的高原山区石屏迈入清华大学的殿堂，实现了一个农村娃走出大山的梦想；38岁，从国营军工厂上调至政府部门，只用了4年的时间便完成了由副处级到正厅级的晋级；57岁，在不少人对他的未来有诸多美好设想时，李嘉廷从省长滑落成为人民公敌。

这是李嘉廷一生里的三个转折点。最后一次转折，他先是失去妻子——2001年9月16日，妻子王骁在家中卫生间自杀。

他的小儿子李勃的人生也随之出现了“转折”：2003年6月26日，昆明市人民检察院就李勃涉嫌受贿一案，向昆明市中级人民法院提起公诉。

就在李勃被押上被告席的一周前的6月20日，北京市高级人民法院做出终审裁定：驳回李嘉廷上诉，维持北京市第二中级人民法院以受贿罪判处李嘉廷死刑、缓期两年执行的一审判决。



“多面人”李嘉廷

随着检察官审查案件的深入，让人们从案件的背后看到了李嘉廷的多重面具和复杂人生。

李嘉廷出生在滇南山区的哈尼族彝族自治州石屏县龙朋镇一个叫鲁土格的村子。尽管后来李嘉廷贵为省长，石屏还仍未摘掉“贫困县”的帽子。但石屏历史上有重教兴文的传统，曾有“山川东迤无双境，文学南滇第一州”的誉称。

对于石屏一中——李嘉廷的母校来说，李嘉廷曾是他们的骄傲，1963年，李嘉廷从这里走出大山，走进北京，他是这所学校走出的第一位清华大学的“学生娃”。

1968年，24岁的李嘉廷从清华大学电机工程系电机与电器制造专业毕

业，来到了东北重工业基地哈尔滨建成机械厂做技术员。

在建成机械厂，李嘉廷呆了 13 年。1981 年，李被调至黑龙江省经委。也就在那时，李嘉廷因为“调研报告扎实，文字功底不错，思路也很清晰”受到了领导的注意。第二年，李嘉廷便由调研处转任办公室主任。

1984 年，李嘉廷已是省经委副主任，官至副厅级。

1985 年下半年，李嘉廷调任哈尔滨市计委主任，不久便以副市长的身份出现在人们面前。

在每个岗位上，他留给领导的印象都是“勤政”。一位市委领导曾评价李嘉廷“协调能力强，脑瓜比较聪明，记忆力很好，处理问题的能力比较强。”

1991 年，李嘉廷升任市长。那一时期，正是哈尔滨计划进行大规模城市改造和建设的开始。

1992 年 11 月，在阔别故里近 30 年后，李嘉廷被选为中共云南省委常委。

1993 年 5 月，在云南省八届人代会上，李嘉廷被选为副省长，两年后当选为省委副书记。

1998 年 1 月，云南省九届人代会上，李嘉廷被选举为云南省省长。

一年后，昆明世博会的举办给李嘉廷提供了一个表现才能的大舞台，他的能力再次获得普遍认同。作为世博会组委会副主任，李嘉廷使昆明市的城市建设跃进了一大步。



曾经风光一时的李嘉廷到处题字

李嘉廷调来云南后，也曾经做过许多工作，他特别注重云南的交通建设，对于一些不能保证质量的建设工程（例如“通车 18 天断毁的昆禄公路”）公开批评、严厉追究，使偏僻多山的云南有了许多高等级公路，成为全国民用机场最多的省份，并且成为全国的旅游名省。

1998 年 6 月 10 日，昆禄公路建成通车，仅仅 18 天后就因路基沉陷、路面悬空而出现纵向开裂，交通不得不中断。李嘉廷得知消息后，严厉地

批评相关部门并要求对责任人一查到底。

云南省监察厅、交通厅等部门组成的调查组很快查实：在建设中，昆禄公路指挥部让一些无资质或资质等级不够的单位参与勘察、设计、施工和监理，一部分施工单位并不具备技术力量和机械设备，一部分中标单位在投标时弄虚作假，没有能力按承诺条件施工，工程使用的石料偏小，水泥标号不够。他们擅自分包转包工程，从中牟利。

云南省、昆明市不得不再次投资1亿元对公路重新整修。一位交通系统退休的干部说：“云南的基础建设发展，李嘉廷功劳不小，山区这么多，高等级公路也多，不是件容易的事情。”事实上，李嘉廷迁任云南后，云南完成了建设“旅游大省”的关键性工作，随着旅游资源的开发，民用机场的数量也很快跃居全国第一。“不是所有的事情都是李嘉廷做的，但很多工作和他有关。”这是李嘉廷为人民做过的有益的事。

云南省昭通市有一个著名的“宁边村”，原因是朱镕基在1995年10月曾经去过那里视察，为那里的贫穷状况流下了泪水。广州一家报纸刊出了《朱镕基流泪后的宁边村》的采访报道后，在全国引起轰动，闻讯后李嘉廷便迅速到宁边村开了“现场办公会”，决定给钱给物表示关心。李嘉廷被“双规”后，有媒体将他的此次行为定为“作秀”。

对李嘉廷的落马，昆明钢铁公司的工人们心态最为复杂。在1999年“昆明世界园艺博览会”场馆开始建设初期，这个拥有数万人的云南第一大企业已经处于破产的边缘，当时李嘉廷迅速作出决策，规定“世博会”建设所需的钢材都必须去昆钢购买，这个公司因此又活过来了，数万人也避免了因公司破产而失业的遭遇。随后，在国家确定“西部大开发”的政策后，李嘉廷又明确指出云南省的“十大开发工程”都必须使用昆钢生产的钢材。

云南省有4000多万人口，虽然云南省还很穷，但它盛产的烟草每年可以带来300亿元左右的收入，在各省中它上缴给国家财政的数目总是名列前茅。

李嘉廷在世纪之交畅想云南旅游业未来时，曾“豪情万丈”：“到2005年，全省接待海外旅游者年均增长8%以上，达到150万人次左右；接待国内旅游者年均增长5%以上，达到4500万人次左右；旅游业总收入年均增长8%左右，2005年达到近300亿元。”

中纪委在对李嘉廷案的调查中发现，他担任副省长期间，为别人办事

牟利，很少动用其分管范围的职权。这使不少人对李嘉廷的“落马”感到惊诧，“他示人的一面有虚假性，也有欺骗性，但人并非只有好坏之分，要辩证地看待。”

## 官场两面人：台前伪装，台后敛财贪色

2001年3月8日，做为第一位现任省级官员，李嘉廷参加了人民网“强国论坛”与网友对话的活动，以下为部分对话内容实录——

网友：工作之余，平时还有什么爱好？

李嘉廷：运动，运动的主要方式是打网球。

网友：在工作中，最让你动感情的是什么？

李嘉廷：对我下属的一些形式主义、官僚主义的做法，说了不算，定了不干。

网友：你最大的心愿是什么？

李嘉廷：在未来5年内解决尚未解决温饱的160万人的贫困问题。

网友：您是否欢迎对政府的批评？

李嘉廷：我们政府是人民的政府，“全心全意为人民服务”是我们的宗旨。我们非常欢迎各界，特别是新闻界的朋友，监督我们的工作。为了给社会监督提供条件，我们今年采取了一系列的措施：第一，我们发行政府公报，免费赠送，把我们政府的重大决策都直接交给老百姓。比如说，我们云南的“十五”计划纲要在人代会审议之前就通过公报交给老百姓，在报纸上公开讨论；第二，我们建立了厅局长的接待日制度，每月25日公开接待群众上访；第三，今年内我们在全省县级以上的市设立便民服务中心，把所有涉及到老百姓的事逐步放到这个中心来办理，机构改革以后，政府将近有20%的公务员要在这里办公；第四，我们要在城市里推广昆明市的市长热线电话的做法，电话号码是12345，意思是‘有事找政府’，群众反映非常好。

网友：您会不会压制媒体？

李嘉廷：我们对新闻单位的批评要鼓励，要保护，为此我们制定了专门的规定。

.....

李嘉廷的此次“经典”问答，被一位论坛的工作人员写进了后记中，他写道：通过访问，我感觉到他（李嘉廷）是一位谦虚、尊重民意、敢于接受人民群众广泛地监督、工作务实的干部，这很好，中国需要这样的大官，尤其是贫困的地方。

然而，李嘉廷在作此番表白前就已经单独或伙同其子收受他人贿赂1810余万元。中纪委公布的李嘉廷主要违纪事实前后跨越6年，开始时间是1994年，这是他到云南任职的第二年。

1995年1月，昆明建华企业集团董事长舒建到李嘉廷家送上1万美元，一个月后，舒建在随同李嘉廷到泰国参加投资洽谈会时又送出5000美元。这一年，舒建三次找李嘉廷为建华集团帮助解决贷款。最终，总额为4500万元的贷款分别从交通银行昆明分行和昆明城市信用联社贷出。作为回报，舒建分两次又送给李嘉廷2万美元。

1996年初，李嘉廷出面为云南人和实业集团公司协调变更药品经营企业合格证，总裁和丽伟送给李嘉廷6万元人民币。

1998年，耗资数亿元的昆明第一高楼、五星级的佳华广场酒店建成，但没多久，酒店副楼被“红塔集团”买下，改造成红塔大厦。当地人说，这次有些莫名其妙的收购就有李嘉廷的参与。曾被李嘉廷列入世博会配套



李嘉廷案公诉队伍

工程的就有佳华广场，此前，李嘉廷曾就佳华广场B座的收购亲自协调昆明佳达实业公司与红塔集团的关系，并促成佳华与美国沃尔玛中国公司、云南共和集团合作成立昆明沃尔玛管理服务公司。为表示感谢，佳达实业公司邹丽佳先后两次送给李嘉廷10万元人民币、5000美元、3万元港币。

.....

何等的滑稽！我们有理由相信，如果不翻船，他还会做更多类似表白的同时却接受贿赂的事情。

为什么？因为省长是领导，而且是大领导，出事倒台之前，人们甚至形成这样的惯性思维：领导所做所说的都是对的，都是不容怀疑的。



2000年6月，时任中纪

云南省原省长李嘉廷一审判死缓

委书记的尉健行在云南检查工作时，曾特别警告云南省各级领导干部要带头廉洁自律，而其时李嘉廷也在场。《云南日报》对尉健行的讲话做了报道：“尉健行说，少数高中级领导干部对其配偶、子女利用自己职权和职务上的影响经商办企业，非法敛财、违法乱纪，或不闻不问，或暗中支持，袒护包庇，有的甚至直接参与其中，严重败坏了党的风气，影响极为恶劣。”

2001年9月24日，中共十五届六中全会做出决定：撤销李嘉廷中共中央委员会候补委员职务，给予其开除党籍处分。

“李嘉廷在担任云南省常委、省委副书记、云南省政府副省长、省长期间，伙同李勃或单独收受贿赂款人民币1038万元、港币649万元、9.1万美元、20万日元，折合人民币共计18105323.75元。”检察机关就此对李嘉廷提起公诉。

因受贿数额特别巨大、犯罪情节特别严重，被告人李嘉廷被北京市第二中级法院判处死刑，缓期两年执行。

## 情妇之一：“感激”生情

十个贪官九个色。在李嘉廷蜕变过程中，有两个不能不提的女人，一个