

◎策划 金生辉 吕培天



新疆经济增长的理论与实践

XINJIANG JINGJI ZENGZHANG DE LILUN YU SHIJIAN

主编 李学军



经济科学出版社

新疆经济增长的理论与实践

主 编：李学军

副主编：尚 游

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新疆经济增长的理论与实践 / 主编李学军. —北京:
经济科学出版社, 2005. 4

ISBN 7-5058-4844-5

I. 新… II. 李… III. 地区经济-经济增长-研究-新疆 IV. F127.45

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 019956 号

前 言

进入新世纪以来，在自治区党委政府的正确领导下，全区各级党政和广大干部群众紧紧围绕全面建设小康社会的奋斗目标，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，使自治区国民经济保持了持续快速协调健康发展的良好势头。2003 年，自治区 GDP 增长达到 10.8%，2004 年达到 11.4%。总结自治区这几年经济发展的成功经验，为自治区今后的经济工作提供决策参考，我们编辑了《新疆经济增长的理论与实践》这本书。该书第一部分汇集了近些年来自治区党委政府主要领导同志关于自治区经济工作的重要讲话。这些讲话都是在自治区党委政府出台关于经济工作重大决策会议上的讲话，对自治区当前及今后的经济发展具有指导性作用；第二部分主要汇集了自治区经济工作部门的领导的文章。他们既是自治区经济工作一线的领导者，也是该部门的专家；第三部分汇集了这几年自治区党委政研室及有关部门关于自治区经济工作的调查研究报告。这些报告真实地反映了自治区经济发展的现状。

该书在编辑过程中，高斌、卢永平、刘艳等同志做了大量的收集整理审核工作，在此一并表示感谢。

由于时间紧，加之水平有限，在编辑工作中一定存在着许多疏漏与不足之处，敬请读者指正。

目 录

决 策 篇

积极推动天山北坡经济带率先发展	王乐泉 (3)
加快新疆传统畜牧业向现代畜牧业的转变	王乐泉 (12)
结构调整 突出特色 加快南疆农村经济发展	王乐泉 (29)
积极推进“四化” 把北疆经济社会发展推向新的阶段	王乐泉 (46)
进一步强化发展意识 加快全区经济社会发展	王乐泉 (68)
树立和落实科学发展观 加快推进新疆 改革开放和现代化建设	王乐泉 (83)
实施西部大开发战略 加快全区 开发建设步伐	阿不来提·阿不都热西提 (95)
抓好几个关键性措施的落实 尽快 做大做强畜牧业	阿不来提·阿不都热西提 (104)
落实加快南疆农村经济发展的各项措施 开创南疆社会主义现代化建设的新局面	司马义·铁力瓦尔地 (111)
以北疆地区的快速发展促进全区经济 社会持续健康协调发展	司马义·铁力瓦尔地 (118)
抢抓机遇 发奋图强 进一步开创自治区 经济工作的新局面	司马义·铁力瓦尔地 (127)
提高党的执政能力 实现国民经济社会协调发展	司马义·铁力瓦尔地 (143)
落实科学发展观 推进全区经济 工作快速健康发展	艾斯海提·克里木拜 (159)
立足区情 发挥优势 加快推进全区工业化进程	王金祥 (165)
全面提升产业水平 加快农村经济发展	熊辉银 (173)

专 家 篇

狠抓固定资产投资工作 促进经济持续快速健康发展	刘晏良 (183)
新疆水资源开发利用与经济可持续发展	王世江 (196)

新疆农业产业化经营的实践与思考	代宇祥 (203)
落实科学发展观 解决新疆“三农”问题的基本思路	陆宗义 (214)
做大做强优势产业 促进新疆农业持续健康发展	李 磊 (227)
适应新形势 明确新任务 全面推进新疆现代化	
畜牧业快速发展	邵先华 (237)
抓住机遇 扎实工作 推进新疆林业持续快速健康发展	李湘林 (246)
抢抓机遇 促进自治区农村合作经济大发展	马 德 (255)
加快推进新疆工业化进程研究	王永明 (261)
新疆石油化学工业发展展望和对策研究	王永明 (269)
实施优势资源转换战略 加快矿产资源开发步伐	田建荣 (278)
促进新疆经济快速发展的财政思考	李学军 (288)
新疆经济增长与区域性金融政策研究	吕培天 (300)
坚持实施建设西部国际商贸中心战略 促进新疆外向	
型经济持续健康发展	杨开新 (321)
以科学的发展观为指导 加快乌鲁木齐外向	
型经济发展的思考	郭连山 (330)
对兵团在新形势下经济发展问题的战略性思考	周国胜 王世荣 (335)

调 研 篇

伊犁、博尔塔拉、塔城、克拉玛依畜

牧业调查报告	自治区畜牧业调查一组 (349)
昌吉、阿勒泰、乌鲁木齐畜牧业调查报告	自治区畜牧业调查二组 (356)
巴州、吐鲁番、哈密畜牧业调查报告	自治区畜牧业调查三组 (364)
喀什、和田、克州、阿克苏畜牧业调查报告	自治区畜牧业调查四组 (372)
内蒙古、河北、山东、安徽、河南五省区	
畜牧业考察报告	自治区赴内地畜牧业考察组 (382)
南疆五地州农业农村经济发展情况调查报告	自治区赴南疆调查组 (397)
阿克苏地区农业农村经济情况调查	自治区赴南疆调查组 (408)
巴州农业农村经济情况调查报告	自治区赴南疆调查组 (418)
和田地区农业农村经济情况调查报告	自治区赴南疆调查组 (426)
喀什地区农业农村经济发展调查报告	自治区赴南疆调查组 (437)
克州农业农村经济发展调查报告	自治区赴南疆调查组 (446)
北疆地区近年来经济发展情况调研报告	自治区赴北疆调查组 (454)
自治区财政重点问题调研报告	自治区财政厅 (470)
阿勒泰地区发展外向型经济的调研报告	自治区调研组 (486)

喀什、克州发展外向型经济的调研报告	自治区调研组 (491)
伊犁、塔城、博州发展外向型经济的调研报告	自治区调研组 (499)
云南、广西、广东发展外向型经济的调研报告	自治区调研组 (506)
内蒙古、黑龙江、吉林、辽宁发展外向型 经济的调研报告	自治区调研组 (514)

决 策 篇

积极推动天山北坡经济带率先发展*

王乐泉

实施西部大开发战略，加快中西部地区发展，是以江泽民同志为核心的党中央根据邓小平同志关于我国现代化建设“两个大局”的战略思想，统揽全局，面向新世纪作出的重大决策。在 1999 年 6 月西北五省区座谈会上，江泽民总书记比较集中地讲了西部大开发问题，后来又在其他不同形式的会上多次讲过。江泽民同志明确指出：实施西部大开发，是全国发展的一个大战略、大思路，是我国 21 世纪发展的一个重大战略问题；加快中西部地区发展的条件已经基本具备，时机已经成熟；在继续加快东部沿海地区发展的同时，必须不失时机地加快中西部地区的发展；从现在起，要作为党和国家一项重大的战略任务，摆到更加突出的位置。党的十五届四中全会、中央经济工作会议、全国人代会上正式把西部大开发问题作为我国国民经济发展的一个大战略确定下来。世纪之交，我国现代化建设即将全面实现第二步战略目标，并向第三步战略目标迈进。在这个时候实施西部大开发战略，加快中西部地区发展，具有重大的经济意义和政治意义。西部大开发，有利于逐步缩小地区之间的发展差距，促进各地区共同繁荣、共同富裕；有利于对整个经济结构实施战略性调整，促进国民经济持续快速健康发展，是扩大国内需求，加快我国经济结构调整的重大举措；有利于增进民族团结，维护社会稳定和巩固边防。实现这个战略决策，不仅对于振兴中西部地区经济，而且对于振兴整个国家经济，实现现代化建设的宏伟目标，将起到巨大的推进作用。我们一定要充分认识西部大开发的重大意义，把思想和行动统一到中央的战略决策上来，抓住机遇，而不可丧失机遇，开拓进取，而不可因循守旧，以强烈的历史使命感，不失时机地推进西部大开发。

西部大开发不仅仅是一个区域概念，更重要的是体现了中国现代经济发展的状况和布局的重大调整，是国家发展的一个长期战略，不可能一蹴而就。东西部的差距特别是沿海和西部地区的差距，按照现在的发展速度不是短时间内能够接近的。这项工作的长期性，是由西部地区的一些制约因素以及现有的基础条件决

* 本文为自治区党委书记王乐泉 2000 年 4 月 19 日在自治区西部大开发座谈会上的讲话节选，题目为编者所加。

定的。我们一定要充分认识西部大开发的长期性、艰巨性，坚决克服急于求成、急功近利的心理，做好长期奋斗的思想准备，一切从实际出发，按客观规律办事，扬长避短，注重实效。同时我们要看到，西部大开发又是一个将近、中、长期融为一体的战略，必须统筹兼顾，长短结合，把解决眼前的突出问题同实现长远发展目标结合起来。我们要全面、准确地认识西部大开发战略，既要有只争朝夕的紧迫感，又要准备打持久战，必须立足当前，着眼长远，踏踏实实，一年一大步地向前发展。

西部大开发战略的实施，给新疆带来了难得的发展机遇。在这一战略的实施过程中，国家将通过实施优惠政策、加快基础设施建设、增加财政转移支付、加大扶贫开发、扩大东西合作和对口支援等方式，为西部地区提供强有力的政策支持，这无疑会对新疆的开发建设起到重要的促进作用。对国家的支持，我们要认真做好准备工作，特别是一些重大基础设施建设和其他建设项目，要千方百计争取国家最大限度地多安排一些。但我们绝不能因此而产生依赖情绪，坐等国家支持，因为国家的投入只是限制在一些大的项目上，不可能包揽太多。大量的事还得靠我们自己动手去做，重头戏还得靠我们自己去唱。西部大开发战略的提出，引起了国内外的普遍关注，这本身就营造了一个好的外部环境。如何抓住这个有利时机来搞好西部大开发，我们认为发挥主观能动作用是最重要的。有了自己的努力，才会抓住机遇；机遇抓多抓少，关键在自己。在西部大开发中，中央对一些大项目的支持是可能的。如果我们把全部希望都寄托在国家的大项目上，那我们是要打败仗的。对大的项目、大的投资我们绝不能放松，要积极主动争取国家的支持，但西部大开发绝不能把主要精力放在国家的支持上面，最重要的是我们自己动手，把工作立足点放在自身工作的基础上，调动方方面面的力量搞建设。这个思想一定要牢固树立起来。要坚决摒弃“等靠要”的思想观念，增强开拓意识、竞争意识，发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，不怕困难，奋发向上，扎扎实实地进行大开发。

如何进行西部大开发，中央提出了明确的思路，即在当前和今后一个时期内，要把加强基础设施建设作为开发的基础，把加强生态环境保护和建设作为开发的根本，把抓好产业结构调整作为开发的关键，把发展科技教育和加强人才培养作为开发的重要条件，把深化改革、扩大开放作为开发的强大动力。我们要联系新疆实际，按照中央的思路和要求，搞好规划，做好准备。当前最重要的是抓紧进行经济结构的调整，这既是着眼长远，也是眼前所急需的，是我们新疆各地、各部门，上上下下、方方面面都能够自己动手做的事。搞好经济结构调整，是当前最为紧迫、也是很快能见到成效的一个重大问题。我们要以市场为导向，联系国际国内两个市场，立足区情，从我们自身的优势出发来研究经济结构调整问题。无论是加强基础设施建设、优化生态环境，还是发展科技教育、培养人才、加大改革开放力度，都要围绕经济结构的重大调整来进行，都要为经济结

构调整服务。经济结构的每一次升级，都会带动经济发展上一个新台阶，这是经济发展的一个规律。全区上下都要增强紧迫感，把经济结构调整作为当前工作的主要着力点，抓住西部大开发的机遇，加快结构调整，通过调整结构促进经济发展，推动大开发。

一、突出重点，扶优扶强，优先发展最有优势的 地区和最具特色的产品产业

这次西部大开发面临的背景和条件与我们过去进行开发建设相比已大不相同，是在建立和完善社会主义市场经济、买方市场特征明显的大背景下进行的。因此，我们要有强烈的市场意识，以市场为导向，以效益为中心，来规划发展，来部署工作。

从地域来讲，自治区和各地都要推出最有条件的地方加快发展。改革开放初期，我们国家在发展战略上是把有限的国力优先投入到效益最好、条件最好的沿海地区，促进东部地区先发展起来，然后随着国力的增强，逐步向中西部推进。20年后的今天，中央提出开发西部，这是基于我们国家已经有了一定的条件，西部也已经积累了一定的基础。在西部大开发中，新疆要不失时机地抓住有利机遇加快发展，也必须面对新疆的现实，体现分类指导、扶优扶强的原则。新疆面积160多万平方公里，北疆与南疆不一样，东部与西部不一样。各地条件不同，原来的发展基础不同，劳动者的素质也不同。这些差异短时间内是难以改变的。西部大开发是一个长期过程，较短时期内要做到均衡发展是不可能的。现在看来没有解决温饱的那些地方，不脱贫，不解决温饱是不行的，一定要尽快做到有吃、有穿、有住，脱贫要坚定不移，这是必须坚持的。但现在讲西部大开发就要从实际出发，要重点突破，要考虑哪个地方条件优越，谁有条件率先进入快车道，我们就千方百计创造条件，把它推到快车道上去，让它借助外部的力量更快更好地发展，也使我们更有条件来支持欠发达地区的发展。同时也为其他地方提供了看得见、摸得着的经验，使其他地方产生紧迫感，以充分发挥各自的优势，加快发展。那么新疆条件最好的地方在哪里呢？我们分析认为在天山南北两条铁路的沿线，特别是天山北坡，东起乌鲁木齐市，西至乌苏市，包括了乌鲁木齐市、昌吉州4市县（米泉、昌吉、呼图壁、玛纳斯）、石河子市、沙湾县、乌苏市、奎屯市、独山子区、克拉玛依市，生产建设兵团农六师、农七师、农八师、乌鲁木齐农场管理局等。这一带原来基础比较好，交通通讯便利，人口构成、劳动者素质也比较好。新中国成立以来，特别是改革开放20年来，这一带的发展速度比较快。按照1998年的统计，这一带国内生产总值占了全区的42.38%，其中第一产业增加值占19.77%，第二产业增加值占48.7%，第三产业增加值占52.15%，工业总产值占65.53%，是我们新疆整个经济构成中的核心部分，已

经具备了快速发展的基础条件。所以我们想把这一带区域优先推出,加快发展。

在这件事情上,有两个问题要十分明确:第一,我们推出天山北坡经济带,并创造条件让这一块加快发展,并不是说自治区有大量的资金要优先投在这个地方,主要是要把目前新疆最有吸引力的地方推出,吸引区内外、国内外、社会方方面面的投资。随着国家西部大开发战略的实施,内地、沿海、国外的一些企业集团已经感觉到国家这一重大战略意味着什么,都跃跃欲试,准备捷足先登,我们也明显地感觉到来疆考察的内地沿海的大企业集团明显增多,他们都想占领这个市场,并以此为跳板,进入中亚、西亚、南亚、东欧等市场。我们盼望多年的“东联西出”、“攀高亲”、“嫁接改造”发展自己,一直没有这种氛围,现在时机成熟了。他们想来,我们又有积极、开明的态度,就能促成很多方面的合作,促成内地很多有实力的企业集团,包括大量的民营集团来这里,利用我们已有企业的基础联合起来,龙头带龙身,龙身促龙头,相互促进,快速发展。但是我们要清楚,人家来投资就要有效益,而不是来扶贫。我们要把目前新疆最具投资吸引力的地方推出来,宣传出去,把我们最有优势的方面展现给世人,用来吸引投资者,让人家一来投资就能很快见效。同时也把我们的优势进一步做大。自治区划定天山北坡经济带并优先推出去,就是这个想法。第二,扶优扶强并不是说只有划定首先推出的地方才有事可干,在西部大开发中,不存在哪个地区没事可干。各地州、县市也都要贯彻扶优扶强原则,进一步优化区域经济布局,找准自己的突破口,推出自己最好的区域、最好的企业,筛选自己最有特色的产品,内引外联加快发展,尽快形成自己大开发的前沿阵地、拳头产品和主导产业。自治区率先推出天山北坡经济带,绝不等于其他地方就可以等待观望,慢慢发展,每个地方都要找准自己的工作重点,发挥优势,扎实推进。

从地域优势来看,库尔勒、阿克苏、阿图什、喀什、吐鲁番、哈密、伊宁、博乐都具有各自的交通、口岸、旅游等优势,重点开发,快速发展,形成辐射中心是有条件的,问题的关键是我们要有重点突破的浓厚意识和强有力的措施。

从产业产品优势来看,伊犁、巴音郭楞、塔城、博尔塔拉、昌吉、哈密的不少县市都有发展畜牧业的特殊优势,在这些地方要充分利用土地多、草场多、水多的有利条件积极发展家庭农牧场,形成一批种植业、养殖业大户,加快自治区细毛羊基地、绒山羊基地、肉羊、肉牛、奶牛基地的建设。划定区域,突出重点,一定要防止小而杂的局面。一定要强调家庭规模生产方式,包括我们原有的一些国有牧场也要走家庭承包经营的路子,再不要搞直接或变相的大锅饭。在农区分散养殖是难免的,但也要提倡发展一些饲养大户。

林果、园艺在一些地区有特殊的优势,库尔勒香梨享誉中外,市场十分广阔,至少在巴音郭楞州、阿克苏地区应作为主导产品尽快发展,形成大规模、大批量,真正成为支柱产业。和田风沙危害严重,年平均沙尘天气达200多天,应考虑可不可以确定这个地区的经济定位就以林为主,林牧农结合,林业应成为这

个地区的主业，防风林、经济林、植被防护林结合，林草结合。种植业主要以解决当地老百姓吃饭为主。防风林和用材林兼顾，亦可发展大面积速生丰产林。经济林以石榴、核桃、杏为主，特别是石榴、核桃可以大发展。喀什除搞好粮棉生产之外，亦应考虑经济林的大发展，以改变农村经济来源单一，农民收入低下的现状。吐鲁番、克孜勒苏的葡萄，伊犁、阿克苏的苹果，还有几个地方的哈密瓜等等，不一一列举。

总之，从产业产品来讲，要优先发展并尽快做大做强具有新疆特色的产业和产品，做到有特色、高起点、速度快、规模大。有特色，就是在国内外具有不可替代的资源优势和产业产品发展优势。即人无我有，人有我优，绝不盲目照抄照搬别人的一套，跟在别人后面跑，要遵循客观条件，深入实际调查，有所为有所不为。没有特点的不为，没有优势的坚决舍弃。各地在选择自己的着力点时，一定要用市场经济的观念和眼光，来衡量、布局自己的经济工作，认真研究自己的产品产业定位，筛选出真正有特色的东西，本着扶优扶强的原则，将其培养成自己的拳头产品和主导产业。对满足当地需要的产品产业，要积极发展，但发展规模一定不能搞得太大；对有特色、有得天独厚资源优势，能打入国内外市场的产品产业，就要迅速做大、做好、做强。

高起点，就是要依靠科学技术发展现代化大生产。新疆经济发展相对滞后，产业发展水平不高，缺乏竞争力。在经济结构的战略性调整中，绝不能再搞低水平的产业重复和“村村点火、户户冒烟”，一定要立足于高起点、高水平，向国内外产业发展的先进水平看齐。龙头企业要有一个成功一个。对采用和引进世界先进水平的设备、技术的企业和产品产业，优先扶持，重点倾斜。经济结构调整总体上就是围绕提高自治区优势产品产业水平，提高自治区经济的素质和效益来进行。总的来说就是要发展新型的现代化大生产，从产前产中产后各个环节都要体现现代化。首先要有国际国内一流的优质品种，有领先的品种质量优势，并形成足够的规模生产，以提供丰富的资源；其次要按照国际先进的质量标准组织生产，积极争取国际质量认证，提高产品质量档次，创出优质名牌产品。

高速度，就是要分秒必争地抢抓发展时机。在越来越激烈的市场竞争中，同样的产品谁能做到物美价廉，谁能抢先一步到位，谁就可以在竞争中取胜。没有紧迫感，慢慢来，就是再有特色、再好的资源优势也会被别人抢去市场，失去发展机遇。全区上上下下一定要有一种“一万年太久，只争朝夕”的拼搏精神，加快特色优势产品产业发展，使特色优势变为经济优势，变为在国内外市场的竞争优势。

大规模，就是不仅特殊优势资源的生产规模要大，而且加工规模要大。资源生产规模是加工龙头企业规模的基础，加工企业规模是带动原料生产规模的动力。没有比较大规模的原料基地，龙头企业就难以形成、难以做大。因此，只要是看准了的有特色的产品产业，就要拿出大气魄，把它做大做强。

二、打破行政界限，强化区域经济观念，大张旗鼓地促进融合经济的发展

过去，我们有些应该做大的文章没有做大，在很大程度上是和重复建设有关，而重复建设多与企业隶属关系有关。从促进经济的健康快速发展来讲，行政区域的观念要淡化，区域经济的意识要越来越强化。这样做，既可以减少重复建设，避免投资浪费，也可以大大降低我们发展经济的成本。首先是天山北坡经济带应该加强联合，形成全国最大的优质棉、优质纱生产基地，全国最大的葡萄酒生产基地，全国重要的畜产品和红色产业基地。这些都需要打破行政、地域界限，形成统一的基地，最好组织集团公司来统一组织实施。生产建设兵团农八师是全区产量最大的棉花生产企业，经过多年的努力，已经创出了一个“银力”牌优质棉品牌，他们提出要搞“银力”品牌棉花集团。我看就可以由农八师牵头，把天山北坡的棉花生产都带起来，兵团、地方一起努力，尽快做大，形成拳头。呼图壁的天山棉纺厂是迄今为止，自治区惟一能与溢达集团的10万锭锭相媲美的企业，他们雄心勃勃要搞到50万锭精梳纱，这也需要与相邻几个棉纺厂联合，对旧设备进行更新改造。既符合国家产业方向，又大大减少投资，形成优质纱生产基地，这才能够有市场竞争力和抗御风险的能力。玛纳斯县利用和法国波尔多地区在同一纬度的有利条件，与新天集团合作引进法国的葡萄品种和工艺技术，生产干红、干白葡萄酒，现在是3万吨的能力，继而打算经过几年扩产达到10万吨的能力。前不久他们生产的葡萄酒在成都交易会上备受推崇，效益也很好。新天酒业的发展带动了这一带的种植业结构的大幅度调整，这就是融合，是通过农业产业化带动城乡经济的融合。我们要想搞一个大产业，不能什么事都是自成体系，都想当龙头，这是做不到的。要打破兵地分割、工农分割、城乡分割，做到相互依托，相互促进，统筹规划，融合发展。加强区域经济联系，走融合发展的路子，这是一个很重要的问题，要进一步加强兵地融合、城乡融合，这项工作做好了，我们的经济就会更快更好地发展。

三、进一步解放思想，坚定不移地坚持对外开放政策

要实施大开发，必须进一步扩大对外开放，努力营造一种新的开放格局，以大开放促进大开发。我们不仅要向国外开放，向内地沿海开放，还要向区内兄弟地县、企业、单位开放，总之，要向自己以外的所有地方、单位开放，而且开放的力度要大。内地沿海有一大批有实力的企业集团，包括民营企业集团，都非常希望到新疆来，而且准备大规模投资。这些人来，不管与谁合作，我们都要支持。同时，要积极鼓励我们的企业攀高亲、嫁接改造、升级发展，支持我们的企

业向外部扩展，不能因为跨地域了就限制，现在重要的是如何使我们的企业尽快壮大起来，尽快出效益。要积极引进人才，只求所用，不求所有。需要什么样的人，就引进什么样的人，工资等方面的待遇要优厚，但不一定非要让人家来这里安家落户。要利用多种渠道对外开放，调动方方面面的力量参与新疆的开发建设。

与此同时，我们还要认真研究中亚、西亚、南亚包括东欧市场。我们处在这些市场的前沿，要充分利用这一优势，组织企业集团去考察，敢于和善于同区外的一些大企业集团一道到那里去开辟市场。这项工作做得好，就会大大增加我们内联外引的吸引力。在那里，要搞就搞高起点的开发，而且速度要快。因为新疆市场毕竟是相对狭小的，满足我们自身需要的产品生产，基本上都是小打小闹，缺了不行，但多了就会出问题。因此，要结合我们的产业产品结构调整，瞄准国内外市场，千方百计搞出高水平、高档次的产品打出去。以番茄酱为例，屯河集团计划搞到30万吨，在国外有销售渠道，市场在国外，依托他们完全可以好好发展。屯河为什么敢于这么干？他们的奥妙在于同德隆集团的合作。德隆有在国际开发市场的优势。还有红花、红花油，开发潜力也很大，完全有希望打入国际市场，包括南亚、韩国和日本市场。这些事，必须是基地建设和市场开发两手同时干，我们各级党政、有关部门，要为企业开拓市场提供高效优质的服务。

四、加强领导，扎实有力地推动大开发的各项工作

加强领导，是大开发得以顺利实施的重要保证。从自治区到各地州市、县、兵团各师局以及各级领导干部，一定要真正认识西部大开发的重大意义，增强责任感和紧迫感，遵循实事求是，从实际出发的思想路线，立足区情，找准优势，转变领导观念、领导方法、领导作风，扎实有力地推动各项工作。

（一）从实际出发，确立本地发展的重点

西部大开发，具体到一个地区如何抓住这一千载难逢的历史机遇加快本地区经济社会发展，这是需要各地党委、政府认真思考的问题。应当清醒地看到，各地的发展离不开国家和自治区的支持，但仅仅依赖支持是不行的。同时，也要看到自治区各地差异很大，在大开发中不可能采取同一种模式，也不能坐等由自治区来分别制订各地的具体方案。最主要的是要紧紧抓住当前全国上下共同关注、支持西部大开发这个有利的大环境，深入开展调查研究，认真分析国际国内经济形势以及自身的优势与劣势，对于本地最大的优势是什么，最有市场竞争力的产业和产品是什么，要准确把握，理清思路，确立符合自身实际，与大开发的指导思想对路、适应市场需求的发展重点。我们讲要有新思路、新举措、新办法，但并不意味着过去的东西都要推倒重来，另起炉灶，好像一提大开发，就非得搞

出来一套新东西，这是一种误解。对过去的发展思路应当进行冷静客观的分析，凡是实践证明能够有力推动经济发展、群众拥护的，就是好的，就应当继续坚持并使之完善。对于外地的经验，一定要从实际出发，绝不可以盲目地照搬套用。有些项目不适应你这里搞的，就下决心不搞。

（二）用新的思维方式，改进领导工作

当领导，一是出主意，二是用干部。在目前的新形势下，做好领导工作，必须转变观念，用新的思维方式，用市场经济的办法来强化领导工作。要破除计划经济的观念，用市场经济观念指导经济发展。要破除落后的生产习惯，树立依靠科技发展生产的观念。要破除产品经济意识，树立商品经济观念、效益第一的观念。要把经济发展置于整个国内国际的大背景、大格局中，树立强烈的竞争意识、开放意识。领导观念和思维方式的转变有很多实在的内容，需要我们很好的思考和把握。用什么样的思想观念、什么样的工作方法从事领导工作，直接关系到千百万人民群众脱贫致富奔小康，关系到新疆的稳定和发展。西部大开发需要一批真正心系国家、心系人民，一心一意为新疆的发展竭尽全力的领导干部。这既要求我们在用人上转变观念，放宽眼界，培养一批好的干部，也要求我们最大限度地发挥现有人才的作用，保护人才，支持他们成就事业。对科技干部要支持他们发挥一技之长，不能在其他方面苛求。我们要面向经济建设主战场，支持一部分在机关工作、有志于搞实业的干部去领办经济实体，支持一批专业技术人员领头创办科技型企业。科研单位走企业化的路子，这是改革的大方向，这方面一定要放得开。另外，各级领导还要有保护真正有所作为的企业家、科技人员的意识，对他们身上存在的问题，可以善意地指出，经常提醒。对能够成就事业的人，包括有这样那样缺点，但确实有强烈的事业心、责任感，有干大事业的胆略、气魄和能力，能够打开工作局面，造福社会和人民群众的人，我们要从善如流，扶正祛邪，敢于支持和保护他们。

（三）各部门、各单位都要增强全局观念

西部大开发事关全局，需要社会各方面的共同参与。因为这是国家的大局，是各族人民的根本利益。各地、各部门、各单位都要与西部大开发这个大气候相适应，积极关心和支持大开发的各项工作。在这个问题上，没有任何一个部门或单位是可以游离于其外的。凡是西部大开发需要支持的方面，不论是中央驻疆单位还是地方单位、兵团单位，也不论是综合部门、专业部门或是具体的生产部门，大家都责无旁贷，都要体现扶优扶强、突出重点这个原则。一定要搞“大合唱”，绝不允许“一个将军一道令”，各吹各的号，各唱各的调。各地、各部门、各单位都要在大开发的总目标下，认真履行好各自的职责，作出应有的贡献，在全区形成抓住西部大开发机遇，加快新疆经济发展的良好氛围和环境。