

拓荒集

韩有为
著

城市化篇

关于宁夏城市化问题的思考——兼论银川市的城市规模
对银川市跨世纪发展战略的思考
银川市新一届政府的从政方针
调查研究是科学决策的前提
启动思想观念这个总开关
调整思路开拓银川市农业和农村工作的新局面
加快城市化进程是增加农民收入的必由之路

可持续发展篇

盐池县沙漠化土地综合整治项目可行性研究报告
坚持治理与开发并举的方针 开创宁夏治沙工作的新局面
对实施封山禁牧工作的一点建议
宁夏南部山区实现可持续发展的战略选择
不负使命 再立新功
发展宁夏节水型农业的建议
宁夏建设节水型社会的几个问题

宁夏人民出版社

TOUHUANGJI



江泽民总书记接见宁夏第九届全国人大代表



全国政协李瑞环主席来宁视察，在座谈会上
与作者交谈时的留影



宁夏回族自治区第九届人大常委会领导班子合影



第八届全国人民代表大会宁夏代表在京与李鹏总理合影（代表成员：马思忠、白立忱、姚敏学、汪愚、冯之浚、王沧海、徐鸣凤、张奎、马志福、何生藻、何琮、马昌裔、刘璞、李桂花、董家林、王志杰，作者为第二排左起第八位）



第九届全国人民代表大会宁夏代表在京合影（代表成员：钱其琛、毛如柏、马启智、马昌裔、冯之浚、洪维宗、胡庆和、杨生贵、高永年、袁志新、朱振林、马万林、徐贵、马桂芬、张小素、马瑞文、马金虎，作者为第二排左起第五位）



江泽民总书记2000年6月16日来宁视察时接见宁夏领导班子成员的合影

序

韩有为

在长期的工作实践中，围绕着宁夏经济社会发展中的一些重大问题，我陆续撰写了一些文章。这些文章的形成，大都是因实践中遇到了问题，自觉搞不清楚就很难向前迈步，由此，促使我对这些问题作较深入的研究。因为研究工作的出发点是致力于解决实际问题，所以这些研究既不是纯理论性的探讨，也不是现象或事实的简单罗列，而必须是理论与实践的有机结合。可以说，力求使这些文章对于实际工作具有针对性、指导性、可操作性是我的追求。这些文章中的大多数观点已经经受住了实践的检验；有的还将继续经受检验；有的已引起了较广泛的社会反响，对推动某些重大问题的解决发挥了一定作用。我体会到，作为实际工作者，对重大问题进行深入的理论思考是非常必要的，这对把握正确的工作方向，对统一各方面的认识，调动起干部和群众的积极性，从而开创工作的新局面是有很大助益的。为了给我们曾为之奋斗过的事业留下一点记载，也为了唤起更多人接续这些未竟事业并进行新的更高层次的探

索，产生了将这些文章汇集出版的愿望。形成这些文章确实经历了艰辛的跋涉过程，故将文集题名为《拓荒集》，以纪念那些令人难忘的跋涉过程。许多时候，人们会感到，跋涉的过程比最终要追求的目标更值得珍重。20世纪80年代初，当我在中央党校接受系统的理论教育时，校领导曾勉励我们，要努力提高理论修养，争取成为领导岗位上的“明白人”。二十多年来，我深刻体会到，做“明白人”这个看似不高的要求，真正做到并不容易，它需要我们付出多方面的努力。领导者要有自知之明，要明白，人民可以委予你拍板决策的权力，但这并不意味着你已完全具备了拍板决策的能力。不能自觉或不自觉地在权力和能力之间画上等号。领导者只有不断提高自己的素质和能力，才能正确运用人民委予的权力，作出人民所期待的贡献。

归纳起来，选入本文集中的文章，主要涉及了两个关系宁夏经济社会发展的重大问题：一个是城市化问题；一个是可持续发展问题。为突出主题，便于关心这些问题的读者阅读，文集没有按成文的时间排序，而是分城市化和可持续发展两个部分，分篇集中列出。

城市是现代文明的标志。城市化是人类生产与生活方式由农村型向城市型转变的历史过程，主要表现为农

村人口转化为城市人口及城市不断发展完善的过程。1992年至1998年年间，笔者在银川市政府从事城市领导工作。这期间，面对着小平同志南方视察所引发的国内大发展的新一轮冲击波，银川如何发展的问题使我寝食难安。在大量调查研究的基础上，撰写了《关于宁夏城市化问题的思考——兼论银川市的城市规模》一文，我在该文中提出“城市化不仅反映一个地区经济发展的水平和生活的现代化水平，而且它本身所包含的经济能量和社会能量反过来成为带动地区经济发展的动因。正因为这样，城市化程度越高的地区，经济发展的速度越快；反之，经济发展的速度则越慢”。“宁夏往昔的落后，固然有其历史的地理的缘由，但近些年差距的日渐拉大，却直接与宁夏城市化程度偏低，缺少区域经济赖以依托的中心城市的带动联系在一起。因此，未来宁夏的繁荣——市场经济的大发展，在很大程度上取决于城市化进程和中心城市的辐射力度。”“银川市的发展与其中心城市、首府地位是不相称的。换句话说，在全区城市化发展的进程中，基本上是齐头并进，银川市的位置没有突出出来。均衡发展的结果，导致首府城市发展缓慢，市力低弱，不要说同东部发达地区比，就是与西北其他省区比，也拉开了很大差距。”“宁夏城市化滞

后、城市规模太小、首府城市中心地位不突出这三个相互关联、互为因果的问题是宁夏经济社会发展缓慢，与兄弟省区差距日益拉大的最本质的原因。因此，宁夏经济社会的加速发展，差距的缩小，是以宁夏城市化的突破性进展为前提的。宁夏城市化的战略重点应该是：集中力量，优先发展首府城市，使银川市规模迅速扩大起来，到20世纪末，城市人口达到65万人，步入大城市行列，到2010年发展到100万人，步入特大城市行列，使之成为宁夏经济发展的增长极，以点带面，推动全局。”这篇文章的摘要发表于1994年5月23日的《宁夏日报》，虽在社会上引起了较大反响，但并没有成为自治区的重大决策。围绕着加快宁夏城市化进程和把银川市做大做强主题，笔者在力所能及的范围内所作的努力，一部分反映在收入本文集中的其他几篇文章中。2002年自治区党委、政府把加快宁夏城市化进程和建设大银川作为促进宁夏经济社会发展的重大战略决策提出，从此揭开了宁夏城市化进程的新篇章。现在已经取得令人瞩目的重大进展。国内外的一些学者认为，21世纪是城市化的世纪，并形成了共识：“只有当城市成功的时候，整个国家也才会成功。”作为曾从事过城市领导的实际工作者，我相信，当银川市取得成功时，宁夏

也才会取得成功。

可持续发展是对“人与自然关系”、“人与人关系”两大认识的综合，是“进一步探寻人类活动的规则，人类活动的自控、自律和自觉水平，人类活动的效益准则和道德规范，通过平衡、协同、协调，最终达到人与自然的统一，人与人之间的和谐”。“根据世界发展进程，当国家和地区的人均GNP处于500美元至3000美元的发展阶段时，往往对应着人口、资源、环境等瓶颈约束最为严重的时期，也往往是经济容易失控、社会容易失序、心理容易失衡、社会伦理需要调整重建的关键时期。”在此背景下，实施可持续发展不仅是一个重大问题，也是发展的唯一正确模式。同整个国家一样，在新的世纪，宁夏将面临着资源、环境与发展的巨大挑战。宁夏南部山区的水土流失、中部地区的土地沙漠化、北部地区的土壤盐渍化、水资源短缺、水环境污染、大气污染、城乡固体废弃物污染、人口的膨胀、生态的恶化等重大问题，都需要我们在发展中加以解决。长期以来，宁夏在解决上述重大生态环境问题上取得了进展，但可持续发展的路还很长。

土地沙漠化是当今世界十大生态环境危机之一。宁夏的土地沙漠化面积达1.68万平方公里，占全区国土面

积的32%，防治土地沙漠化是宁夏经济社会发展中带全局性的重大问题。经过半个多世纪的努力，宁夏取得了全国一流的治沙业绩，这里产生了享誉世界的沙坡头治沙工程，被评为国家科技进步特等奖，其探索出的工程措施与生物措施相结合的治沙科技成果，被国内外广泛应用，得到联合国环境规划署“全球500佳”的美誉，并为第三世界国家办过多期治沙讲习班。20世纪90年代初在宁夏中部地区开展的沙漠化土地综合整治工程，是大规模解决生态环境问题的重大社会实践，现在已经取得重大进展，土地沙漠化的势头已被扼制，生态环境得到了一定程度的恢复，沙区人民的生活已得到很大改善，治沙的科技水平有了新的发展，得到了国内外的高度评价，使一批国际合作治沙项目得以实施。2003年5月，自治区党委、政府决定在全区实施封山禁牧，在一个省的范围内推行这一生产方式和生活方式的重大变革，其意义更为重大，得到了国家的高度评价和支持。这个重大战略决策，将为宁夏的治沙成果的巩固和最终恢复生态环境提供前提和保障。现在，这个重大决策已经取得了阶段性成果，也展示了很好的前景。收入本文集的3篇有关治沙的文章，是笔者参与宁夏治沙社会实践过程的真实记载。关心这件大事的读者会从中感悟

到：沙漠和沙漠化土地是两个不同的概念。沙漠是在地球地质演化中自然形成的，是自然界的一部分，而土地沙漠化却是人为的，是人类不合理的行为所导致的，是人类向自然界过度索取而遭致的对人类自身的惩罚。当人类不合理的行为得到矫正时，沙漠化土地就会发生逆转，即土地的生机恢复、土地的产出增加。要促进这种逆转，就要变革落后的生产方式，就要减弱直至最终停止对土地的过度索取，使人与自然的关系达到一种和谐。这种变革是深刻的艰难的，需要付出长期不懈的努力。我们还不能陶醉于已经取得的成果。**当巩固治沙成果的社会机制还没有最终形成时，其成果的脆弱性是显而易见的，其再逆转为沙漠化土地的威胁还不能远离我们而去。对此，人们绝不可掉以轻心。**

宁夏南部山区长期处于贫穷落后的状况，这是对宁夏经济社会发展的很大制约。笔者长期关心这个问题。所取得的认识，较为系统地反映在《宁夏南部山区实现可持续发展的战略选择》一文中。文中提出：“**对宁南山区而言，不论目前要稳定的脱贫，还是长远的致富奔小康目标的实现，都要以大幅度地提高土地的产出为其基本前提，舍此，没有别的捷径。在农业结构由以农为主调整到以牧为主时，这个基本前提也仍然存在。对**

此，我们应该有清醒的认识。建成可替代的，可持续发展的生产条件，为宁南山区第一产业的可持续发展奠定坚实的物质基础，是当务之急。”“水资源的相对不足而又严重流失，是宁南山区经济社会发展的主要制约因素，也是宁南山区长期贫穷落后的主要根源，以水资源的可持续利用支持宁南山区经济社会的可持续发展应是必然的战略选择。水资源的可持续利用，要在建成可替代的生产条件上做大文章，要在建设高标准机修水平梯田上下大工夫。抓住国家实施退耕还林还草工程的有利时机，启动大规模的以建设高标准机修水平梯田为中心的基本农田改造建设工程，是需要我们应该尽快采取的决策。”并为此提出四条对策：“一是加大建设大六盘山生态圈的力度，为宁南山区储备可持续利用的水源；二是集中力量，形成声势，大千三年，在宁南山区改造建设800万亩左右的高标准机修水平梯田（含川台地、淤坝地及标准不高的人修梯田的改造），使人均达到4亩高产稳产的基本农田；三是加强宁南山区的农业科技工作，为可持续发展提供强有力的支持和保障；四是减少人口荷载，使宁南山区生态环境的人口容量保持在合理的限度内。”

大凡成就某种事业，其决策必然要符合自然规律、

经济规律、社会规律。在长期的工作实践中，笔者体会到：不断深化对自然规律的认识，是正确决策的前提；把握经济规律，是正确决策的关键；掌握社会规律，是正确决策的核心。违背自然规律、经济规律、社会规律的决策无不以失败告终。只有将人们对自然规律、经济规律、社会规律的正确认识有机结合起来的时候，一个正确的决策才会产生。认识自然规律、经济规律、社会规律并非深不可测，高不可攀，当我们真正坚持实事求是的思想路线时，就会发现这些规律就在我们身边发挥作用，是可以被我们认识，是可以被我们利用的。当然，许多时候我们不可能等把这些规律都认识清楚了再行决策，但绝对需要在决策中力求符合这些规律，特别是要符合那些已被人们认识清楚了了的规律，以使决策建立在科学的基础上。可以把收入本文集中的一些文章所张扬的观点，看作是笔者力求把握这些规律的心路历程。

2004年11月2日

目录

序 / 1

城市化篇

关于宁夏城市化问题的思考——兼论银川市的城市规模 / 3

对银川市跨世纪发展战略的思考 / 37

银川市新一届政府的从政方针 / 57

调查研究是科学决策的前提 / 67

启动思想观念这个总开关 / 71

调整思路开拓银川市农业和农村工作的新局面 / 81

加快城市化进程是增加农民收入的必由之路 / 117

可持续发展篇

盐池县沙漠化土地综合整治项目可行性研究报告 / 133

附录一《盐池县沙漠化土地综合整治项目可行性研究报告》论证结论意见 / 161

附录二《盐池县沙漠化土地综合整治项目可行性研究报告》专家论证组 / 165

附录三 盐池县沙漠化土地综合整治项目实施过程后记 / 167

坚持治理与开发并举的方针 开创宁夏治沙工作的新局面 / 181

对实施封山禁牧工作的一点建议 / 201

宁夏南部山区实现可持续发展的战略选择 / 203

不负使命 再立新功 / 219

发展宁夏节水型农业的建议 / 229

宁夏建设节水型社会的几个问题 / 235

跋 / 254

城市化篇

● 关于宁夏城市化问题的思考 —— 兼论银川市的城市规模

● 对银川市跨世纪发展战略的思考

● 银川市新一届政府的从政方针

● 调查研究是科学决策的前提

● 启动思想观念这个总开关

● 调整思路开拓银川市农业和农村工作的新局面

● 加快城市化进程是增加农民收入的必由之路



太上洞玄靈寶
下元黃籙齋
神呪