

内蒙古党委组织部

党的执政能力与 领导班子建设

DANG DE
ZHIZHENG NENGLI YU
LINGDAO BANZI JIANSHE

党建读物出版社

内蒙古党委组织部

党的执政能力与 领导班子建设

DANG DE
ZHIZHENG NENGLI YU
LINGDAO BANZI JIANSHE

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

党的执政能力与领导班子建设/内蒙古党委组织部编
著. —北京:党建读物出版社, 2004

ISBN 7-80098-726-4

I. 党… II. 内… III. 中国共产党-党委-党的
建设 IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 076366 号

责任编辑:张 强 封面设计:欣 然

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036 电话:010-68219430)

新华书店经销 北京京科印刷有限公司印刷

890×1240 毫米 32 开本 10 印张 204 千字

2004 年 11 月第 1 版 2004 年 11 月第 1 次印刷

印数:1—10000

ISBN 7-80098-726-4/D · 600 定价:25.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-68278452)

序 言

杨 利 民

执政能力建设,是任何执政党必须首先面对和认真解决的重大课题,是党执政后的一项根本建设。党的十六大作出加强党的执政能力建设的战略决策,特别是十六届四中全会作出的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》,是我们党执政 55 年来,历经各种艰难和曲折,战胜各种风险和挑战,团结带领全国各族人民进行社会主义现代化建设经验的科学总结,是我们党在国际形势深刻变化、国内改革发展处在关键时期的条件下,带领全国各族人民实现全面建设小康社会,推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务的客观要求,是我们党在建设中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心的根本保证,也是我们党在实践中锻炼得更加成熟、更加坚强的重要标志。在新的历史条件下,全面提高党的执政能力,进一步为人民执好政、掌好权,更好地代表、维护和发展最广大人民根本利益,关系社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党和国家长治久安,是一个必须认真研究并切实解决好的重大战略课题。面对新形势新任务,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、

邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,解放思想、实事求是、与时俱进,认真总结党执政的历史经验,不断研究新情况、解决新问题,全面加强和改进党的建设,切实解决党的执政能力方面存在的突出问题,努力把党的执政能力提高到一个新的水平,是时代的呼唤,人民的要求。

一个政党的执政能力,归根结底是它获得广大人民群众认同的问题。人民群众对执政党的支持和拥护程度,是执政党执政能力的具体体现。执政能力越强,越能够得到人民群众的认同。人民群众的认同程度越高,执政党的路线方针政策就越能顺利地得到贯彻执行。如果执政能力低下,距离人民的期望就会越来越远,执政基础就会动摇,执政地位就难以为继。然而,党获得人民群众广泛认同的桥梁和纽带则是各级领导班子和各级党组织。这其中,领导班子能力建设又是一个关键性的环节。我们党的执政不仅通过掌握全国政权来实现,而且还通过各级领导班子实施领导和管理来实现。党的执政地位是与各级领导班子的能力、形象、作为紧紧地结合在一起的,各级领导班子是党执政地位的具体体现者,也是党的执政能力的具体实践者和具体承载者。只有提高了各级领导班子的能力,把各级领导班子建设成为朝气蓬勃、奋发有为的领导集体,党的执政能力才会得到充分的提高。因此,必须把领导班子的能力建设放到党的执政能力建设中给予重视和加强。

《党的执政能力与领导班子建设》一书,从全面贯彻“三个代表”重要思想的实际出发,从推进党的建设新的伟大工程的高度,围绕党的执政能力建设这个重点和主线,阐述了党的执政能力建设的重要意义、基本内涵、任务要求和加强

党的执政能力建设的基本途径。本书紧紧抓住领导班子能力建设这个关键环节,就领导班子能力建设与党的执政能力建设的关系、领导班子能力建设的目标任务、基本内容、应该坚持的原则等进行了较为系统的阐述,对我们党关于领导班子能力建设的做法、成效和基本经验进行了总结,并就新的历史条件下进一步加强领导班子能力建设的方法和途径进行了可贵的探索,是一部理论性与实践性兼具的著作。相信此书的出版,将对进一步加强领导班子能力建设,进而加强党的执政能力建设起到积极的促进作用。

2004年9月于呼和浩特

目 录

序 言	杨利民(1)
第一章 执政能力建设是新时期党的建设的 重点	(1)
第一节 党的执政能力建设的提出及重 要意义	(2)
第二节 党的执政能力建设的基本含义 和主要任务	(14)
第三节 党的执政能力建设的特点、指 导思想和成效体现	(33)
第二章 领导班子能力建设是党的执政能力 建设的关键	(45)
第一节 从加强党的执政能力建设的高 度把握领导班子能力建设	(45)
第二节 领导班子能力建设的特点与领 导班子的基本能力	(53)
第三章 领导班子能力建设的初步成效和基 本经验	(67)
第一节 领导班子能力建设的初步成效	(67)
第二节 领导班子能力建设的基本经验	(80)

第四章 领导班子能力建设存在的问题及

原因 (87)

第一节 领导班子能力建设存在的主要问题..... (87)

第二节 领导班子能力建设存在问题的原因分析..... (99)

第五章 领导班子能力建设的主要任务、检

验标准和基本要求..... (115)

第一节 领导班子能力建设的主要任务和检验标准..... (115)

第二节 针对不同职级的领导班子提出不同层次的能力要求..... (139)

第三节 针对不同地区的领导班子提出不同重点的能力要求..... (144)

第四节 针对不同类型的领导班子提出不同特点的能力要求..... (150)

第六章 改进和完善领导人才能力培训体系..... (156)

第一节 树立与时代发展要求相适应的“大培训”观念..... (157)

第二节 改进和完善领导人才能力培训体系的总体思路..... (165)

第三节 大力推进干部培训方式改革和培训手段的现代化..... (180)

第四节 把党校和行政学院建成领导干部能力培训的主阵地..... (183)

第七章 加快优化领导班子能力结构的进程·····	(211)
第一节 坚持“走出去”,提高领导干部 能力素质 ·····	(211)
第二节 坚持“请进来”,改善领导班子 知识结构和专业结构 ·····	(219)
第三节 坚持“年轻化”,增强领导班子 生机与活力 ·····	(223)
第四节 坚持“整体性”,强化领导班子 综合能力 ·····	(231)
第五节 坚持“重培养”,充实领导班子 后备力量 ·····	(244)
第八章 建立以能力为重点的领导干部评价 选任制度·····	(251)
第一节 树立以能力为重点的选人用人 导向·····	(251)
第二节 完善领导干部能力测试体系·····	(262)
第三节 改进和创新领导干部能力考察 方法·····	(276)
第九章 形成以能力管理考核为主要内容的 领导干部正常退出机制·····	(283)
第一节 以能力为前提实行领导干部任 期制·····	(283)
第二节 以能力为基础实行领导干部聘 任制·····	(290)
第三节 以能力为重点实行领导干部在 职管理考核制度·····	(295)

党的执政能力与领导班子建设

4

第四节 以能力为标准实行领导干部转 “非”留级制.....	(300)
----------------------------------	-------

后 记.....	(305)
----------	-------

第一章

执政能力建设是新时期 党的建设的重点

党的十六大明确提出要加强党的执政能力建设。党的十六大以来,新一届中央领导集体始终高度重视和反复强调这一问题。胡锦涛在党的十六届一中全会上的讲话中指出:“我们党是执政党,党的各方面建设,最终都应该体现到提高党的执政能力上来,体现到巩固党的执政地位上来。”在建党 83 周年前夕举行的中共中央政治局集体学习时,胡锦涛进一步指出,要坚持以提高党的执政能力为重点,全面推进党的建设新的伟大工程,不断提高领导水平和执政水平,不断改革和完善领导方式和执政方式,抓紧解决执政能力方面存在的突出问题,使党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。党的十六届四中全会作出的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》指出,执政能力建设是党执政后的一项根本建设。加强党的执政能力建设,进一步为人民执好政、掌好权,是时代的要求、人民的要求。我们党要带领全国各族人民全面建设小康社会,实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务,必须大力加强执政能力建设。通过加强

党的执政能力建设,要努力把我们的党建设成为以立党为公、执政为民为根本执政理念的执政党,建设成为科学执政、民主执政、依法执政的执政党,建设成为求真务实、勤政高效、清正廉洁的执政党,建设成为实践“三个代表”重要思想、始终保持先进性和创造性的马克思主义执政党。这是进入新世纪新阶段,面对国际国内形势发生的重大变化和党肩负的历史使命,对党的建设提出的新要求,也是当前党的建设亟待解决的重大而紧迫的问题,是关系社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党和国家长治久安的重大战略课题。只有解决好这一课题,才能保证我们党在建设中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。这些论断体现了我们党在新世纪新阶段对党的执政规律认识和把握的最新成果,意义重大而深远。

第一节 党的执政能力建设的提出及重要意义

把加强党的执政能力建设作为新世纪新阶段党的建设的重要内容,是党中央对党的建设提出的新要求,是新世纪执政党建设理论的新发展。深刻理解这一课题提出的历史背景,对于提高党的领导水平和执政水平、提高党拒腐防变和抵御风险的能力,具有十分重要的理论意义和实践意义。

一、党的执政能力建设的提出

自鸦片战争以来,中国革命几经挫折,中国人民前仆后继,最终选择了中国共产党作为自己的领导核心。中国共

产党之所以能够成功地领导中国革命,是因为她有着其他政党所不具备的先进性。这种先进性突出地表现在,党是用马列主义武装起来的中国工人阶级的先锋队,是中国各族人民根本利益的忠实代表。在艰苦卓绝的革命斗争中,党成功地实现了马克思主义基本理论与中国革命具体实际的结合,产生了毛泽东思想,形成了先进的政治纲领。党坚决贯彻民主集中制原则,在党内和人民群众中形成了强大的凝聚力和战斗力。主义的力量、政纲的力量、领袖的力量、制度的力量和群众的力量凝聚成了最强大的革命洪流。在党的正确领导下,中国人民终于走上彻底反帝反封建的新民主主义革命的胜利大道。中国共产党虽然也犯过错误,党领导的革命也曾经受过严重的挫折,但总的来说,党的领导是成功的。在中国共产党的正确领导下,中国人民终于推翻了三座大山,建立了中华人民共和国。历史表明,我们党在中国革命和建设中的领导核心地位,是历史发展的必然结果,是中国革命和中国人民的必然选择。

我们党在民主革命胜利后成为执政党,是一个具有深刻历史意义的重大转折。它内在的要求党的领导方式和执政方式必须进行根本性的变革。而这一根本性转变的核心问题,就是党必须由善于领导革命转变到善于领导建设和善于领导政权上来。应当说,对实现这种转变,我们党是早就有了明确认识的。早在1949年3月,在西柏坡召开的中共七届二中全会上,毛泽东就提出了把党的工作重心由农村转移到城市的任务,并且提醒全党,面对全国革命胜利,“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风,

务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风”。新中国成立前夕,我们党在离开西柏坡进京的时候,毛泽东意味深长地说,我们这是进京“赶考”,考的是党与人民群众的关系,考的是党带领人民群众建设新世界的能力。毛泽东还要求党员干部认真阅读《甲申三百年祭》,牢记和吸取李自成率领农民起义军进京后因生活腐化招致严重失败的历史教训,告诫全党警惕资产阶级“糖衣炮弹”的袭击,努力把党建设成为“团结全国人民进行社会主义建设的核心力量”。建国以后,我们党取得了执政地位。这就要求我们党必须从执政理念上、制度建设上和领导方式上尽快实现从革命党到执政党的转变。但是,由于建国以后很长的一段时间里,我们实际上没有实现从以阶级斗争为纲向以经济建设为中心的转变;再加上一边倒的外交政策、国际社会对我国的孤立和封锁以及实行高度集中的计划经济,决定了作为执政党的中国共产党,仍然基本上沿用了革命战争年代的领导模式和执政方式。

党的十一届三中全会以后,党的工作重点转移到了经济建设上来,这是中国共产党取得执政地位后,长期探索社会主义建设道路及其规律的重大成果。在总结历史经验的基础上,以邓小平为代表的党的第二代领导集体明确了党在新时期肩负的历史使命和根本任务,成功地实现了从“以阶级斗争为纲”向“以经济建设为中心”的战略转移,开创了党的建设新的伟大工程,真正开始放弃革命党的思维模式和领导方式,提出了在新的历史条件下党如何领导、如何执政,以及如何提高党的领导水平和执政水平的问题。

当前,党的执政环境发生了深刻变化,对加强党的执政能力建设提出了新的严峻挑战。从国际方面看,和平与发展是时代的主题,世界多极化和经济全球化在曲折中发展,科技进步日新月异,综合国力竞争日趋激烈,世界的力量组合和利益关系格局正在发生新的深刻变化。西方敌对势力对我国推行“西化”、“分化”的和平演变战略,通过支持台独势力和民族分裂主义势力,利用中国台湾问题、民族问题、人权问题挑起事端,干涉我国内政,千方百计进行渗透和遏制,企图颠覆社会主义制度和共产党的领导。特别是20世纪80年代末90年代初,苏联共产党和东欧一些社会主义国家的共产党,由于长期忽视执政能力建设,忽视了民众的支持,没能很好解决国内经济建设和发展问题,没能及时化解民族矛盾和社会问题等风险,没能正确应对国际局势的变化,纷纷丧失执政地位,使世界社会主义遭到重大挫折。世界上一批长期执政的大党、老党相继丢掉了政权,丧失了执政地位。国际斗争的严峻现实告诉我们,面对来自国际政治、经济、社会、文化等各方面的挑战和考验,我们必须全面加强党的执政能力建设,勇敢地面对、迎接这种挑战和考验。

从国内形势、任务看,改革开放以来,我国社会主义现代化建设取得了举世瞩目的成就,人民生活总体上达到小康,人均国内生产总值超过1000美元。但必须看到,要走的路还很长,任务十分艰巨。这主要表现在:我国仍将在较长时期处于社会主义初级阶段,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产这个主要矛盾没有变,发展的任务和压力仍然很重;随着改革的深入,长期积累下来的深层次

矛盾日益突出,解决的难度越来越大,消除生产力发展面临的体制性障碍,树立和落实科学发展观,进一步解决好“五个统筹”,成为需要深入探索和解决的重大课题;在推动社会协调发展和保持稳定方面,面临新挑战。世界经验表明,在人均 GDP 从 1000 美元到 3000 美元的阶段,社会经济结构剧烈变化,利益矛盾不断增加,社会稳定非常突出,我国发展社会主义市场经济,可能也不会例外,就业和再就业、分配、城乡和区域发展不平衡问题,都可能成为引发社会不稳定的因素;还有,我们要推进政治体制改革,为经济改革的深入提供保障,但仍有各种敌对势力想利用这一点力图把我们搞乱。所有这些,都要求我们党提高理论创新能力,提高驾驭社会主义市场经济、发展社会主义民主政治、坚持依法执政、建设和谐社会的能力。

从我党自身状况看,在改革开放条件下,经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化,使党的建设、干部队伍建设、党员的教育和管理等都面临着比过去更为复杂的环境。随着市场经济的发展,商品交换的法则也不断渗透到社会政治生活和人们的精神领域,拜金主义、享乐主义、极端个人主义等腐朽思想在滋生蔓延,从思想上、作风上和组织上严重侵蚀着党的肌体,影响着党的凝聚力和战斗力,侵蚀着党同人民群众的血肉联系,冲击着党的执政地位。同时,经过 80 多年的发展,党员队伍空前壮大,新党员数量大幅度增加,党的干部队伍整体上正处于新老交替的重要时期,加强对党员、干部教育管理的任务十分艰巨。面对党的执政环境日趋开放和更加复杂,面对我们党所处地位和所肩负任务发生的重大变化,进入新世纪的

中国共产党面临着领导水平和执政能力方面的挑战和考验。

国际国内环境的深刻变化和党自身的状况,要求我们党必须与时俱进,顺应世界发展进步潮流,适应发展社会主义市场经济和民主政治的要求,以改革创新的精神,自觉加强党的建设,切实加强和改善党的领导,不断提高自己的领导水平和执政能力。以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体不断总结历史经验,敏锐地把握着时代的脉搏和人民的意愿,深入研究关系党和国家前途命运的一系列战略性问题,在继承毛泽东思想和邓小平理论的基础上,系统地提出了“三个代表”重要思想,深刻地揭示了党的执政规律。这一理论创新,明确了我们党的立党之本、执政之基和力量之源,指出了党的执政能力建设的极端重要性,从理论和实践的结合上解决了保持党的先进性问题,为执政党始终保持强大的生命力提供了科学的理论指南。党的十六大报告更进一步明确提出了加强党的执政能力建设的问题,并且突出强调要从五个方面切实提高党的执政能力。党的十六届四中全会总结了我们党执政 55 年来在加强执政能力建设方面的经验,并就加强党的执政能力建设的指导思想、主要内容和目标任务等作了系统全面的阐述,作出了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》,为我们党进一步加强执政能力建设指明了方向。这是我们党在新世纪新阶段对党的执政规律认识和把握的最新成果,标志着我们党作为在 13 亿人口的社会主义大国执政的马克思主义政党,正在从思想上、政治上和实践上逐步走向成熟和坚强。