

SHIJIAN  
TANSUO

实践·探索

王明灯  
著

贵州民族出版社

SHIJIANTANSUO

实践探索

王明灯  
著

贵州民族出版社

-----  
图书在版编目(CIP)数据

实践·探索/王明灯著. —贵阳: 贵州民族出版社,  
2006.10

ISBN 7-5412-1406-X

I. 实... II. 王... III. ①农业经济—中国—文集  
②财政税收—中国—文集③农民—中国—文集  
IV. ①F32-53②D422.64-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第119125号  
-----

作 品 名: 实践·探索

编 者: 王明灯著

出版发行: 贵州民族出版社

地 址: 贵州省贵阳市中华北路 289 号 (邮编 550004)

责任编辑: 陈光明

封面设计: 高林

印 刷: 毕节地区闻达报业有限责任公司

开 本: 787×1092 1/16

印 张: 21.5

版 次: 2006 年 10 月第 1 版

印 次: 2006 年 10 月第 1 次印刷

字 数: 300 千

印 数: 1~1000 册

ISBN7-5412-1406-X/F·71

定 价: 42.80 元

## 前 言

人到一定的年龄,总是喜欢对往事作一些回顾。2005年1月,正是本人参加工作的第42个年头,这40多年究竟干了些什么,有时连自己也说不清楚。在朋友们的鼓励下,终于鼓起勇气,把本人1993年至2005年这10余年时间发表在各类报刊上的一些拙文汇集成册,付梓出版,算是对40多年工作的一段小结,也算对40多年来关心、支持和帮助本人成长的组织和同志们献上一份敬意。

这个集子刊载的多数是本人从县调到地区工作这10多年时间的部分作品。本人1992年11月以前在赫章县任县长,1992年12月调地区工作,先后任过毕节地区税务局、国税局、地税局、财政局局长,1998年任毕节地区行署副专员,主要分管农业农村工作。由于职业的需要,并要做到干一行,爱一行,钻一行,故集子中的内容,多数都是以面对“三农”,研究“三农”为主,从一个侧面来反映毕节地区财政税收和农业农村经济发展的一段历程,同时,也算是对分管农业工作8年和对毕节试验区农业农村经济工作的点滴体验。

在这一个个的职位上,自己经历了不少的酸、辣、苦、甜,所有这些,在该集子中恐怕都有不同程度的反映。压力变动力,到地区特别是到行署工作后,这10多年的工作并不轻松,但繁忙的工作恰好给本人提供了不少写作条件,因为工作需要,形势逼人,迫使你不得不去自我施压,努力钻研。只有不断的勇于实践和探索,最终才会获得一定的成果。

为了阅读方便,整理时把这些文稿大体归类为“财政税务篇”、“三农工作篇”和“学习探索篇”三个部分。鉴于多年从事财政税收和农业农村经济工作,集子中所载文稿,基本上都是联系实际,有感而发的应时之作,大部分作品已经在国内多家报刊上公开发表过,有的还获过

## 前言

---

奖。

随着形势的发展,集子中的一些观点,现在看来是有其局限性的,这也符合对事物认识的客观规律,因为人们对事物的认识总有一个过程,故在文稿收编时未再作大的修改。集子取名为《实践·探索》,这有两层意思:一是这些作品确是本人在经济工作中用10多年时间集中实践和积极探索的结果;二是有不少问题还需要再进行不断的实践和探索,方能最终得到正确的答案,本人只不过提出一个题目而已,还需要热心者共同实践,共同探索并不断加以总结完善。

最后,向热心支持和帮助本集子出版的有关领导和同志一并表示诚挚的谢意。

王明灯

2005年12月

# 目 录

## 第一部分 财政税务篇

|                               |      |
|-------------------------------|------|
| 强化财政管理是一条根本的兴财之道 .....        | (1)  |
| 当家理财要会“抠” .....               | (7)  |
| 关于增强公民纳税意识的几点思考 .....         | (9)  |
| 正确处理好税制改革中的几个主要关系 .....       | (13) |
| 《毕节税务报》发刊词 .....              | (18) |
| 市场经济体制下税收的主要作用 .....          | (20) |
| 实施新税制·树立新税风 .....             | (23) |
| 一份珍贵的财富 .....                 | (28) |
| 深化税制改革 加强征收管理 .....           | (30) |
| 确立新思路 开创新局面 .....             | (35) |
| 深化认识 狠抓落实 不断夺取反腐败斗争的新胜利 ..... | (37) |
| 转变理财观念 促进财源建设 .....           | (46) |
| 密切联系实际 搞好“两个转移” .....         | (50) |
| 搞好财政服务 促进财政振兴 .....           | (54) |
| 一部好志书 .....                   | (64) |
| 必须高度重视新税制的学习和宣传 .....         | (67) |
| 面向“九五” 狠抓当年 .....             | (69) |
| 税收要与发展县级经济服务之我见 .....         | (71) |
| 税收牵动翰墨情 .....                 | (78) |

## 第二部分 “三农”工作篇

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| 大力发展农业 振兴农村经济 .....           | (81)  |
| 关于西部地区乡镇企业协调发展战略的几点思考 .....   | (93)  |
| 对推进毕节地区畜牧产业化的几点思考 .....       | (105) |
| 在实施西部大开发中应处理好几个关系 .....       | (112) |
| 关于把毕节建成绿色大区之我见 .....          | (119) |
| 依法行政 管好土地 .....               | (126) |
| 实施高产攻关 促进粮食生产 .....           | (128) |
| 治理穷山恶水 加快脱贫步伐 .....           | (132) |
| 高产工程与毕节地区玉米生产持续发展 .....       | (137) |
| 管好国土资源 服务西部开发 .....           | (143) |
| 发展乡镇企业 促进扶贫攻坚 .....           | (150) |
| 开创“十五”水土保持工作新局面 .....         | (156) |
| 新世纪之初发展毕节地区农业的思考 .....        | (161) |
| 对毕节地区林业跨越式发展的思考 .....         | (166) |
| 善待地球 保护家园 .....               | (183) |
| 抓好“三农”工作 促进小康建设 .....         | (185) |
| 农村经济与 WTO 如何对接问题 .....        | (190) |
| 舞活水保龙头 再造乌蒙秀色 .....           | (196) |
| 加强生态建设 夯实农业基础 .....           | (202) |
| 抓好优势产业的发展推进农业产业化经营 .....      | (206) |
| 为推动农村经济社会全面发展作出积极贡献 .....     | (215) |
| 大力推进农机事业的不断进步 .....           | (222) |
| 抓好粮食生产 促进农民增收 .....           | (227) |
| 乡镇企业硕果的浓缩 .....               | (239) |
| 拓展农民增收渠道巩固退耕还林成果 .....        | (243) |
| 治理千沟万壑的记录 .....               | (249) |
| 抓好试验区“三大主题”是解决贫困问题的根本途径 ..... | (251) |

### 第三部分 学习探索篇

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 实践是检验真理的惟一标准和              |       |
| “两个凡是”争论的实质及意义 .....       | (265) |
| 浅谈抓好贫困县富民强兵的几个问题 .....     | (271) |
| 浅谈改革在社会主义发展过程中的重要意义 .....  | (276) |
| 关于进一步深化社会主义经济体制改革问题 .....  | (279) |
| 不要凑热闹 .....                | (285) |
| 通俗的语言 伟大的真理 .....          | (286) |
| 高度重视 精心投入 .....            | (289) |
| 领导干部特别要公道正派 .....          | (295) |
| 克服形式主义 注重工作实效 .....        | (298) |
| 要把依法治国和以德治国有机地结合起来 .....   | (303) |
| 自重自省 自警自励 .....            | (308) |
| 学习贯彻“三个代表”重要思想             |       |
| 一定要联系实际 狠抓落实 .....         | (312) |
| 认真把构建和谐社会的重大战略任务落到实处 ..... | (319) |
| 毕节新闻发展史上的一块里程碑 .....       | (329) |

# 强化财政管理 是一条根本的兴财之道

(一九九七年十月六日)

强化财政管理,这是在社会主义市场经济条件下转变理财观念,提高理财质量,增强经济效益,促进财政振兴的一个非常重要的问题,是依法理财的重要手段,是一条根本的兴财之道。故本文就此作一探讨,旨在引起有关方面的关注,认真做到狠抓落实,不断为实现财政振兴作出积极的贡献。

## 一、强化财政管理是新时期兴财之道的根本

党的十一届三中全会以来,通过全党工作重心的转移和全面的拨乱反正,从而使我国进入了全面改革的新时期。在新时期,由于我们的党带领全国各族人民,不断解放思想,不断改革开放,并全面推行社会主义市场经济,从而使我国的社会经济发展取得了突飞猛进的成就。党的十五大以后,我们又进入了一个新的发展时期,全国人民在以江泽民同志为核心的党中央领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,把建设中国特色社会主义事业全面推向 21 世纪。在新的历史时期,怎样加强宏观调控能力,加快经济建设步伐,强化财政管理,提高经济效益,实现财政振兴,这是压在我们肩上的重任。特别是财政管理,我们应该把它放在经济建设的重要位置,切实做到不仅思想上要高度重

※ 刊 1997 年 11 月 1 日《毕节日报》,并在财政部举办的论文评选中获奖,同时刊载由中国统计出版社出版发行的《中国财政改革文选》一书。

视,而且,在实际工作中应该采取切实有效的措施,真正把它当作一条重要的兴财之道,狠抓落实。为什么我们要把强化财政管理提到兴财之道的根本,这是在经济工作,特别是财政工作的实践中,对客观实际工作的科学总结。

首先,强化财政管理是振兴财政的重要组成部分。大家都知道,财政是国家为实现其职能,在参与一部分社会产品分配和再分配过程中,与有关方面所发生的经济关系。社会主义国家财政的主要作用是筹集资金、分配资金,调节国民经济,实行有效监督。从这里可以看出,财政的振兴关系到一级政府乃至整个国家的重要形象。财政实力增强了,我们的事业就会兴旺发达,反过来,只有事业兴旺发达了,财政才能振兴,这是相辅相成的。因此,要实现财政振兴,理财之道极为重要。理财之道集中表现在生财有道、聚财有度、理财有方、用财有效四个方面,只有四个方面都抓好了,财政振兴才有希望。以上四个方面也是相辅相成的,生财是前提,聚财是手段,用财是目的,理财是保障,如果财政管理抓不好,失去有效监督,财源建设就没有保障,经济效益就提不高,国有资产就会流失,宏观调控的机制就会减弱,财政振兴就没有希望。因此,我们在抓财政工作时,必须转变理财观念,切实做到收支并重,支管并重,强化管理,逐步走出一条管理出效益的更宽路子。

其次,强化财政管理是提高社会效益的重要环节。管理出效益,这是被实践证明了的真理。财政是经济的集中反映,它同任何企业一样,只有严格加强管理,才会发挥出更好的效益。要提高整个社会的经济效益,管理的手段必然很多,但是,财政管理是非常重要的一个方面。改革开放以来,我们的社会经济能够得到快速、稳定、健康的发展,一个重要的原因就是进一步解放思想,扩大对外开放的同时,不断治理经济环境,整顿经济秩序。在整顿经济秩序中,更重要的是不断加强了财政监督,进一步严肃了财经纪律。由于强化了监督,认真抓了管理,使基本建设规模和社会集团购买力得到有效的控制;使企业内部的经济犯罪得到了有效的打击;使社会的总需求和总供给得到了较好的调节。实践证明,只有强化财政管理,整个社会的经济效

益才会进一步提高,因而,强化财政管理又是宏观调控的又一个重要措施。

再次,强化财政管理是社会文明进步的必然反映。党的十四届六中全会《决议》明确地提出,加强社会主义精神文明建设是一项重大的战略任务,要求我们“在把物质文明建设搞好的同时,切实把精神文明建设提高到更加突出的地位。”社会要文明进步,不仅经济要发展,而且,人们的整体素质要提高。要提高人们的素质,要创建社会美好的环境,没有良好的教育,没有财政的支持,没有严格的管理是绝对不行的。因为,财政管理是调剂社会矛盾的平衡器,只有抓好了财政管理,才能有效地遏制社会的丑恶腐败现象,才能有效地打击经济犯罪,才能给社会提供必要的物质保障,才能通过财政的再分配不断满足人们日益增长的物质文化生活的需要。因此,财政管理水平的提高,是我们文明进步的又一个重要标志。

## 二、强化财政管理是社会主义市场经济条件下提高理财质量的客观要求

社会主义市场经济的基本要求,就是要使市场在国家宏观调控下,遵循价值规律,通过价格杠杆和竞争机制,把资源配置到效益较好的环节中去,实现优胜劣汰,从而促进生产和需求及时协调地发展。从上述基本要求,我们可以看出,一方面社会主义市场经济有两个显著特征:即一是竞争的,二是法制的,两者互为条件,互相渗透,才能充分发挥其作用;另一方面,在市场经济中,财政的管理任务十分艰巨,因为各级政府的宏观调控,社会资源的配置和需求调节,都离不开财政的参与、支持和管理,只有加强管理,市场经济才能健康地发展,改革开放的成果才能得到很好的保障。

首先,强化财政管理是民心所向。在改革开放中,有的不法分子钻改革的空子,不择手段套取财政资金,进行非法活动,不仅扰乱了经济秩序,而且,给财政也增加了不少管理的难度。如有的打着搞活经济的幌子,把财政当作攻关的对象,利用各种关系,千方百计套取财政资金;有的不顾财经纪律的约束,摆阔气、讲排场、喜欢大手大脚花钱,

将财政的资金拿去吃、喝、玩、乐；有的凭借手中权利，将国家的巨额资金拿去搞非法经营活动；有的以办企业为名，利用各种手段，把财政的资金骗去后任意挥霍，给国家造成了严重的损失；甚至有少数腐败分子，根本置党纪国法于不顾，连赌博嫖娼的花费也要弄虚作假拿到财政报销等等。大量事实说明，不强化财政管理，就会导致经济秩序的混乱和腐败的滋生；不强化财政管理，依法理财就是一句空话，改革开放的成果就得不到保障；不强化财政管理，就无法做到廉洁奉公，就会严重影响党和政府在人民群众中的形象。因此，强化财政管理，这是时代的要求，人民的希望。

其次，为了财政的自身形象和建设，也迫使我们必须下功夫提高管理水平。要实现财政振兴的奋斗目标，关键在于如何通过进一步深化财政体制改革，完善和健全财政职能，加强财政管理的途径，使我国的财政发展步入良性循环的轨道。在整个财政工作中，管理始终是最重要的环节，它贯穿于财政工作的全过程，不仅决定着财政工作的整体水平和最终成效，而且也在很大程度上制约着改革的效应和财政职能的发挥。正因为如此，财政管理的质量和水平，就成了实现财政振兴这个战略任务的一个重要方面；成了影响我国财政经济状况和运行机制的一个关键因素；成了树立整个财政形象的根本，因而必须予以高度重视。长期以来，在财政理论研究和宣传上，由于存在着重收入而轻支出，重开源而轻节流，重聚财而轻用财的倾向，使财政参与宏观管理的效果得不到很好的发挥，某些时候，竟成了“领导定盘子，财政拿票子”的大出纳，工作质量无法提高，在科学管理上存在着不少的缺陷。因而，要真正树立起良好的财政形象，就必须以强化管理为突破口，切实解决存在的问题，在管理上有几套绝招，只有这样，财政部门才能真正成为人民的“红管家”。

### 三、建立和完善制约机制是强化财政管理的重要保障

实践已经证明，凡是财政管理差的地方，财政资金的效益就发挥得差；凡是制约机制失衡，就无法做到民主理财，个人的权利就会无限制，管理上就会出现不少弊端。因此，要强化财政管理，关键的是要建

立和完善各项规章制度,严格按规按法来规范我们的理财行为。

第一,各级领导应不断增强理财观念,切实把财政管理列入自己的工作议事日程。领导的行动是无声的命令。无论什么工作,只要领导认识提高了,措施得力了,并且一抓到底,就会取得最佳的效果。抓财政管理,同样离不开各级领导的支持,各级领导在指导经济工作中,一方面要牢固树立“财政工作必须从源头抓起”的指导思想,千方百计抓好财源建设,使之不断增强发展后劲;另一方面,又要高度重视财政管理,做到开源与节流并重,并在节流上下真功夫,经过扎实工作,不断走出一条“向管理要效益”的科学路子来。

第二,要抓重点。财政管理的内容比较多,我们在这里讲的重点是支出管理,核心是厉行勤俭节约,反对铺张浪费,只要在支出上管住管好,真正做到“一个钱当几个钱用”,管理就算见了成效。从现实情况看,在开支管理上必须抓好以下四个重点:一是要加强基本建设财务管理工作。首先,基本建设是国民经济运行的重要环节,是重要的基础性工作,对于增加国有资产总量,扩大生产规模,推进技术进步,增强综合国力,都是很重要的基本手段。基本建设财务管理的重要性在于,通过对资金的监督和管理,确保基本建设投资方向正确,投资规模适度,投资结构合理,投资效益提高。其次,基本建设财务管理是压缩财政支出的有效途径,经过参与财政投资基本建设项目的评估和预算、决算的审核,可以防止基建承包中的一些不正之风,正确地使用好财政资金。从一些地方的实践来看,只要一抓,成效都非常显著,所以,作为财政部门,千万不能忽略;二是要抓好预算外资金的管理。这一块资金现在规模越来越大,各级都应该把它视为财政资金的重要组成部分,按国务院的有关规定把此项工作纳入财政的规范化管理;三是要认真管理好支农周转金,让其充分发挥好效益;四是要认真落实国务院关于厉行节约,反对奢侈浪费的有关规定,切实抓好会议费、车管费、业务费、医药费等经费管理,不断减少浪费,确保国家机构的运转。以上四个方面抓好了,财政管理就算上了一定的档次。

第三,要严格执行《预算法》,并建立健全各项规章制度。《预算法》是财政工作的一个重要法规,各级都应该严格遵守。现在的主要

问题是,有的地方收支根本不按《预算法》办,特别在支出上随意性较大,结果成了“辛苦端盘子,随意开口子,必然出乱子”,赤字总是很难抹掉。在支出上,一定要坚持有序安排的原则,确保重点的原则,量力而行的原则,切不可乱开口子。要充分发挥民主理财,民主监督的作用,对大额资金的使用,在班子内部一定要坚持集体讨论,切忌不可由少数人说了算。对各种款项的使用,各级各部门都应分别制定出有关制度,以便群众监督。对违法违纪,违犯财经纪律的,一经发现,必须坚决查处,只有这样,强化管理才能落到实处。

第四,要抓好督促检查。任何再好的规章制度,都必须认真执行才能发挥其应有的作用,否则,就是一纸空文。财政管理要靠制度,制度不但要靠人去制订,而且,还要靠人去抓。因此,我们一方面要充分运用各种媒体,不断加强财政管理方面的宣传力度,通过宣传,让社会各界都引起重视,不断为管理献计献策;另一方面,一年要大抓几次,要经常进行检查。通过检查要善于发现典型,并经常运用典型来推动面上管理不断向纵深发展;再一方面,对管理抓得不好,使财政投资造成重大损失的,必须追究有关方面的责任,使之做到抓查处,促管理,见效益。

综上所述,只要各级领导提高认识,高度重视,不断强化管理;只要社会各界积极支持,认真实行民主监督;只要广大的财政干部严格忠于职守,依法理财,强化财政管理这一兴财之道的根本就会得到更加巩固,就会不断为实现财政振兴产生巨大的作用。

## 当家理财要会“抠”

(一九九六年八月)

提起“抠”字,有的人通常总是把它当吝啬,其实不然,抠字具有积极而广泛的意义。单从字面上讲,抠是挖的意思,就其内涵,可引申为向某一方面深究。不论从事何种经济工作,特别是搞财经工作的,不仅不能忘记抠字,而且,还要多学会“抠”才行。

首先,从宏观上,在生财方面要会“抠”。我们要发展经济,要增强财政后劲,不抓财源建设,不上新项目不行。但是,如果对所上项目不进行科学论证,不认真“抠一抠”所上项目的可靠程度,不完善有关项目的审批程序,而凭主观意志盲目上马,盲目投资,那么,干劲越大,造成的损失就会越大,经济建设的基础就不会巩固。从这个角度上讲,“抠”并不是保守,“抠”是培植财源的坚实基础。

其次,在聚财方面,“抠”是组织财政税收的重要手段。在市场经济条件下,我们的财税工作者肩负着组织财政税收的繁重任务,要完成党和人民交给的任务,就要善于“抠”有关的财政税收法规和政策,不断强化征收管理,切实做到应收尽收,从各种渠道严防财政税收的跑、冒、滴、漏,最大限度地防止税收的流失,只有这样,才能更好地实现为国聚财的目的。

其三,在理财方面,“抠”又是加强财务管理,严肃财经纪律的重要环节,因此,要敢“抠”。当前,有的地方,财经秩序混乱的一个重要原

因,主要表现在财务管理不严,经济监督机制不完善,特别是对预算外收入没有建立起严格的管理制度,该“抠”的“抠”得不紧,让一些不法分子钻了空子。如果再不采取有效措施,不加强“抠”的力度,不从源头上加强控管,不仅会使腐败风继续蔓延,还会严重影响党和政府在人民群众中的形象。因此,为了搞好财务监督,在财务管理上,宁愿当个“守财奴”,也不能放手搞“穷大方”。从某种意义上讲,爱“抠”会“抠”是财务工作者的美德,并不是什么吝啬,更谈不上是小家子气。

另外,就领导和管理工作而言,能“抠”会“抠”是增强自身素质,提高领导艺术,实现科学管理的有力保证。一个精明的领导,最重要的除了出主意,用好人外,在重大问题的处理上还要善于把握原则,统筹兼顾。如果对党的方针政策和法规把握不准,对财务管理一窍不通,任凭财务人员和秘书处置,自己没有一点“抠”的精神或根本不愿“抠”,不仅管理水平提不高,而且,在宏观上就很难驾驭全局,甚至还会闹出某些笑话或造成工作中的某些失误。

现在有一种不良倾向,即有的人,对国家和集体的利益损失如何,他们根本不愿去“抠”,认为“满天的雨到身上没有几滴”,因而听其自然;相反,对小团体利益,对个人利益却“抠”得相当厉害,热衷于斤斤计较,很会“玩脑髓”,恨不能在鸡蛋里头也要“抠”出石头来,这种“抠”法是不可取的。

当前,在要求普遍提高现代管理水平的时候,如果我们的各级领导和广大的财经干部都能正确摆正“抠”的位置,认真研究一下“抠”的科学,在自身工作的范围内,切实做到把“抠”字抓落实,我们的管理水平必然就会提高一步,人民群众就会更加拥护我们,大家不妨试一试。

## 关于增强公民 纳税意识的几点思考

(一九九三年八月十八日)

增强公民的纳税意识是激发人们的能动作用,转变纳税观念,积极缴纳税收,支援国家建设的重要工作。要提高全民的纳税积极性,就要不断增强人们的纳税意识。在纳税意识差,税收难度大的情况下,认真研究并解决好增强公民的纳税意识,对于落实中央宏观调控决策,整顿税收秩序,强化税收征管,促进依法治税具有十分重要的意义。究竟怎样才能增强公民的纳税意识呢?主要的途径有以下四个方面:

### 重视平时教育

重视平时教育是不断增强公民纳税意识的关键。在对广大群众进行税法宣传教育时,首先必须认真解决好这一问题。近几年来,我们经过每年开展税收宣传月活动,使公民的纳税意识不断得到提高,从而更好地促进了税收工作。但是,由于集中突击宣传与平时的宣传教育结合得不够好,因而出现了“宣传月热热闹闹,平时间冷冷清清”的状况,使公民的纳税意识容易出现淡化。为了持之以恒地开展好税收宣传教育,为了把平时的宣传教育与宣传月活动有机地结合起来,不断激发人们的纳税积极性,各级政府和税务部门都应该把对公民纳

※ 刊《贵州税务》1994 年第一期。