



宁夏共青团

工
作

理
论

与
实
践
文
集

NINGXIA GONGQINGTUAN
GONGZUO LILUN YU SHIJIAN WENJI

共青团宁夏回族自治区委员会编

宁夏人民出版社



宁夏共青团

工作理论与
实践文集

共青团宁夏回族自治区委员会 编

宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

宁夏共青团工作理论与实践文集 / 曹刚主编. — 银川:
宁夏人民出版社, 2008. 3

ISBN 978-7-227-03746-0

I. 宁… II. 曹… III. 中国共产主义青年团—共青团
工作—宁夏—文集 IV. D297.53

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第033165号

宁夏共青团工作理论与实践文集

曹刚 主编

责任编辑 郭永顺

封面设计 万明华

责任印制 吴宁虎

宁夏人民出版社 出版发行

出版人 杨宏峰

地址 银川市北京东路139号出版大厦(750001)

网址 www.nxcbn.com

电子信箱 nxcbmail@126.com

邮购电话 0951-5044614

经销 全国新华书店

印刷装订 宁夏捷诚彩色印务有限公司

开本 787mm×1092mm 1/16

印张 25.625

插页 2

字数 290千

印数 3000

版次 2008年3月第1版

印次 2008年3月第1次印刷

书号 ISBN 978-7-227-03746-0/D·248

定价 50.00元

版权所有 翻印必究

目 录

宁夏基层“党建带团建”现状、问题及对策

..... 共青团宁夏区委理论学习中心组 / 1

宁夏青少年教育与思想道德建设情况调查与思考 曹 刚 / 13

拓展志愿服务领域 提高志愿服务水平

为构建社会主义和谐宁夏贡献力量 张 慧 / 24

关于当前我区进城务工青年生存发展状况的调查与思考 ... 马金元 / 30

大力促进青年就业创业 团结带领青年在自治区跨越式

发展中建功立业 杨 文 / 39

浅谈办公室如何在构建和谐机关中发挥作用 余瑞东 / 47

对我区志愿服务立法的思考 张顺倩 / 50

试论少先队文化的重要作用 陈晓梅 / 55

服务青年 服务企业 发挥生力军作用

——浅谈新形势下如何加强企业共青团工作职能 姚 平 / 61

大力实施青年马克思主义者培养工程 培养造就一大批

坚定的青年马克思主义者 马建林 / 67

浅谈共青团机关党建工作 郭 锋 / 73

关于我区深入实施希望工程的几点思考 金晓林 / 77

学习是团干部永恒的话题 李春善 / 84

做好中学共青团工作应认真研究学生思想特点 杨海峰 / 89



宁夏党建带团建工作的实践与思考	马宗正	/ 93
浅谈志愿者行动在构建社会主义和谐社会中的作用	晋 阳	/ 102
关于对我区国有企业下岗失业青年创业小额贷款 项目的思考	刘慧丽	/ 105
宁夏民办高校和独立学院团组织建设初探	魏 炜	/ 117
以十七大精神为指导积极推进以改善民生为重点的 社会建设	宋丽萍	/ 122
扎实推进“12355”青少年服务台建设 切实代表和 维护好青少年合法权益	温 皓	/ 126
对我区青年文化建设的思考及对策	张学兵	/ 129
关于加强企业基层共青团组织建设的几点思考	吴秉凯	/ 137
宁夏农村少先队工作现状、问题及对策	孙艳芳	/ 142
宁夏共青团人才队伍建设情况的调研报告	沙 燕	/ 150
关于基层团组织建设的思考	樊俊翔	/ 156
青年要做构建社会主义和谐社会的坚定实践者	苏 洁	/ 161
浅谈“80 后”现象:以团干部为例的思考	杨 静	/ 165
浅析网络游戏对青少年的消极影响及克服对策	李 勇	/ 170
希望工程圆梦行动需要变革 ——“助学金”改“贷学金”是一个可选择的途径	卢晓华	/ 174
农村共青团工作见闻与思考	刘升祥	/ 181
推进“四化”建设 深化工作内涵 ——对希望工程学生资助工作的几点思考	周立梅	/ 192
青年干部要自觉践行科学发展观	强婷婷	/ 196
正视问题 奋勇争先 ——对银川市共青团工作发展的几点思考	赵 涛	/ 203
银川市“12355”建设的几点思考	丁 聘	/ 211
银川市基层团组织建设情况、存在问题及措施	刘 婧	/ 216
浅谈银川市社区青少年工作	郭 扬	/ 225

重点突破 求实创新 努力做好未成年人

思想道德建设工作	纪国红 / 234
加强共青团服务能力建设 构建服务型组织	陈丽娟 / 241
浅谈新时期如何开展社区志愿服务活动	王 芳 / 246
共青团要发挥组织优势 积极参与新农村建设	王 芳 / 250
整合资源 奋力创新 积极探索共青团社会化工作机制 ...	王金京 / 255
加强和改进未成年人思想道德建设的思考	杨 帆 / 262
石嘴山市社区团建工作的思考和对策	牛志军 / 267
关于石嘴山市建设局流动团员管理的思考	刘世恩 / 272
惠农区乡镇共青团工作调研报告	汤 瑞 / 275
正确处理六大关系 切实提高团建水平	张 梅 / 282
深入学习贯彻党的十七大精神 在服务大局和服务青年中	

全力推进共青团工作	王海宁 / 288
谋划全局 把握重点 进一步促进新形势下共青团工作的新发展	
.....	郑亚亮 / 293

围绕中心 服务大局——积极引领青年投身新农村建设 ...	李 焜 / 300
浅谈如何围绕载体做县级共青团工作	白学贵 / 304
团干部队伍要有一股清新之风	蔡桂萍 / 307
对固原市农村共青团现状的思考	宋新宇 / 310
固原市基层团组织建设情况及存在问题的调研	王少波 / 317
固原市留守和流动儿童(少年)状况调查报告	马秀梅 / 322
固原市原州区农村少先队工作现状、存在的问题及对策 ...	海 丽 / 327
挖掘地域特色 创建团建品牌	

——对创建“原州区青少年素质教育基地”的思考	樊振勇 / 332
浅谈如何围绕社会主义新农村建设进一步做好	
农村共青团工作	马彦东 / 336
充分发挥共青团组织的作用 团结带领团员青年为	

构建社会主义和谐社会做贡献	唐 力 / 341
---------------------	-----------



对当前青少年思想状况的调查与思考	潘建宁	/ 346
认清跨越式发展新形势 开创中宁共青团事业新局面	刘淑芳	/ 352
关于农村共青团工作的思考	刘学斌	/ 357
主动贴近 寻求发展		
——关于新时期高校共青团工作科学发展的思考 ...	田富军	/ 364
全面实施“五项工程” 大力推进水利厅共青团工作	李小龙	/ 373
关于宁夏地矿局青工思想状况的调研	张妙青	/ 378
电力市场条件下的共青团工作初探	张海滨	/ 386
加强校园文化建设 努力构建和谐校园	田立强	/ 392
我校大学生思想道德现状、成因及教育对策	马 麟	/ 398

宁夏基层“党建带团建”现状、问题及对策

共青团宁夏区委理论学习中心组

为认真贯彻落实自治区党委常委徐松南同志对我区“党建带团建”工作所作的重要批示精神,准确了解和把握我区基层“党建带团建”工作的基本现状、主要问题,总结好的经验,探索新的做法,2007年8月下旬,自治区党委组织部联合自治区团委深入石嘴山、中卫等地,通过听取汇报、座谈交流、查阅资料和实地看点等方式,就全区基层“党建带团建”工作进行了专题调研,基本了解了当前我区基层“党建带团建”工作的主要成果,对存在的问题进行了初步梳理,并就进一步推进全区基层的“党建带团建”工作提出了对策建议。

一、对当前我区基层“党建带团建”工作的基本评价

自2003年全区“党建带团建”工作现场推进会召开以来,全区各级党组织认真贯彻实施自治区党委组织部《关于进一步加强基层“党建带团建”工作的意见》(宁组通〔2004〕27号)精神,切实把“党建带团建”工作纳入基层组织建设的整体格局,建立健全了基层“党建带团建”工作的目标责任制,定期听取团的工作汇报,及时研究团组织建设中的问题,坚持在加强基层党的建设中带动基层团的建设,全区“党建带团建”工作呈现出“党建带团建、团建促党建、双建共进步”的良好态势。

一是农村的“党建带团建”工作力度进一步加大。各市县党委普遍重视加强和改进基层团组织建设,坚持听取基层团组织建设的汇报,把团建工作纳入到了党建工作轨道,基本做到了“四个统一”(统一部



宁夏共青团

署规划、统一配置力量、统一检查指导、统一考核验收)。大多数党组织把整顿松散、瘫痪农村团组织的成效作为衡量整顿农村基层组织建设的重要内容之一,有的甚至明确凡团建不合格的村党支部,党建不得评优。一些市县的团干部政治待遇落实情况较好,特别是在乡镇撤并后,部分乡镇团委在农村基层团组织的主体地位和作用进一步凸显。农村基层团组织的设置方式日趋多样化,园区建团、村校建团、村企建团、村园建团等团建模式在“点”上逐步推开,农村基层团组织以服务促建设、以服务求活跃的工作理念有了新的提升。平罗县姚伏镇小店子村现有村民360户、1561人,其中党员54名,团员36名,35岁以下青年360人。近年来,村党团支部按照“党建带团建、团建促党建”的工作思路,团结带领全村广大党员和共青团员以调整优化农业产业化结构、建设农民新型生活方式示范社区为切入点,探索了一条“支部加协会”的发展路子。村党支部书记兼团支部书记叶立国联合12户党团员,创办了小店子村农机服务协会,发展会员50多户,每位党团员再联系5户农户。协会充分发挥了党团员的骨干带头作用,依托党团支部带动和服务群众,为全镇广大农户提供代耕、代种、代收、植保、育秧、插秧、实施机深松、保护性耕作等全程机械化服务,服务还涉及农业运输、农田基本建设、农机科技培训等,目前,全村已拥有大中型农业机械220台(套),在全镇完成机械植保1500亩,保护性耕作2000亩,实施沃土工程机深松5000亩,每亩地减轻农民负担15元,提高了全镇农机化作业水平,有力地促进了全镇农村经济发展和农民增收。

二是非公经济组织的“党建带团建”工作呈现出局部突破的良好态势。近年来,我区非公有制经济从小到大,快速发展。2006年在全区国内生产总值中非公有制经济的增加值比重已超过1/3。相对于非公有制经济的快速发展而言,目前我区非公有制经济组织中的“党建带团建”工作,应该说在探索、扩大的基础上呈现出了局部突破的良好态势,一些非公有制企业党组织高度重视团的组织建设和活动开展,通过独立建团、依托建团、公寓建团和联合建团等形式,强化了对团员青年的工作

覆盖，一些建团条件尚不成熟的非公有制企业，还通过建立青年社团、联合开展活动等方式，努力使企业的团员青年参加到团的工作和活动中去，感受组织的温暖。但从整体上看，由于各地的产业结构、经济条件和地理环境不一，全区非公有制经济组织中的“党建带团建”工作仍然不平衡。据不完全统计，全区符合独立建团条件（即团员3人以上、28岁以下青年30人以上、生产经营相对稳定）的非公有制经济组织数有400家，目前登记在册并建立了团组织的有168家，建团率为42%。在168家业已登记在册的非公有制团组织中，私营企业141家，占建团总数的83%，其次是非国有和集体控股的股份制企业。

三是街道和社区的“党建带团建”工作取得初步成效。作为城市社会基本单元的社区已经成为青少年学习生活的重要场所，而且随着其功能的不断强化，它对青少年的聚集作用将会日益明显。近年来，我区各级团组织“按照有利于开展团活动、有利于发挥团组织作用的原则”积极探索社区团建新思路，着眼于延长团的工作手臂，建立和完善了具有开放性、协作性且充满活力的社区团组织网络。一些社区不仅在居委会建立了团支部，并以物业公司和社区内有关单位为依托，在居民区、商业区、外来务工青年居住区中建立了团组织，有的还成立了少先队组织。同时，建立团队组织的社区还非常注重与辖区内各单位的协作共建，初步形成了资源共享、优势互补、相互协作、就地就便、共同开展活动的良好工作局面，具有社区特色的社区家政、医疗、青少年自护教育、助老助残等青年志愿者活动也开展得红红火火。街道团工委主体地位作用进一步增强。例如，大武口区人民路街道办事处现有33502人，其中青年3920人，团员26名。1999年8月，人民路街道办事处成立了团工委。几年来，团工委在党工委的正确带领下，及时调整社区团支部设置，通过“抓组织、抓学习、抓队伍、抓活动”的手段，积极探索了社区团建的新路子。目前，已成立了6个社区团支部，达到了“一个社区有一个支部”的工作目标。2006年，他们又充分整合社会资源，成立了街道青年中心，建立了电子阅览室。2007年又成立了社区团校，注册了290



人的青年志愿者队伍，先后组织开展了自愿认助贫困大学生活动、“大手拉小手、爱心 1+1”结队帮扶、关爱在暑期、与清华学子面对面、忆长征筑校魂等活动，在联系青年、服务青年、凝聚青年上发挥了实实在在的作用。

四是国有企业、行政事业单位和学校的“党建带团建”工作有新的起色。国有企业、行政事业单位的团组织历来是共青团组织最健全、工作最活跃、战斗力最强的一部分。然而，随着国有企业经营管理体制的转变、机构和人事制度改革、行政事业单位团员青年锐减老化的实际情况，国有企业和行政事业单位团的工作一度陷入“机构削减、队伍萎缩、资金短缺、阵地失控”的境地，“党建带团建”工作机制尚未形成。全区“党建带团建”工作现场推进会召开之后，这一情况有了明显变化，一些国有企业和行政事业单位出台相关规定，落实了团干部的待遇和职级，为开展团的工作创造了条件；还有一些国有企业和行政事业单位鉴于团员青年减少的实际，还尝试着设立了青年工作委员会，将 35 周岁以下的青工纳入到了管理范围，有效拓展了团的工作手臂，但目前在我区还没有成型的典范，运行机制也没有一个统一的标准。与此同时，作为共青团工作“台柱子”的学校战线，已经形成了以团组织为核心的学生会和学生社团为两翼的团的新格局。但就其整体而言，在巩固的基础上，提高不够、创新不多。比如，中卫市供排水总公司在党建带团建、带工建上探索出了一个新办法，就是让办公室主任和副主任分别兼任工会主席和团支部书记，工会和团组织经常在一起开展活动，这样的组织架构，一是活动经费有保障，二是所开展的活动能够紧贴公司的中心任务，三是团支部书记在公司既是中层管理人员又有实实在在的号召力。

二、当前我区基层“党建带团建”工作存在的主要问题

党建带团建，关键在“带”。党组织在提高自身凝聚力、战斗力的同时，要切实履行自己的政治责任，指导和帮助团组织搞好团的建设，充分调动团组织的积极性和创造性，充分发挥团组织的作用。调研发现，

目前我区“党建带团建”工作存在的主要问题，既有党组织方面的原因，也有团组织方面的原因，但总体上看，主要在团组织而不是党组织。从党组织方面讲，主要表现在：少数基层党组织对“党建带团建”工作重要性认识不够，没有把“党建带团建”工作纳入基层组织建设的整体格局去同研究、同部署、同加强、同推进、同考核，也没有建立“党建带团建”工作责任制，党团共建、党团互动的机制没有形成；少数基层党组织很少听取团的工作汇报，不能及时研究解决团组织建设中遇到的问题，划拨的经费也是捉襟见肘，制约了团的工作的有效开展。从团组织方面讲，主要表现在：社会经济结构的变化，造成了团的组织设置与青年流向分布不相适应；团组织的工作内容、方式方法与经济社会的发展和青年需求的现状不相适应；团干部队伍状况与所肩负的责任不相适应。

一是现有团组织的机构建制不能适应新的形势发展。我区基层团组织基本上是按照行政隶属关系建构的，即乡镇、街道成立团委（团工委），行政村、居委会成立团总支或支部；行政企事业单位基本以本系统独立建团为主。但当前国有、集体、个体、私营、外商投资企业等不同经济成分和不同社会经济组织团体跨地区、跨系统分布，纵横交错，关系复杂。团组织的传统建制已经明显地不适应形势的发展，根本没有做到“哪里有团员青年，哪里就应该有团的组织和开展团的活动”，相反，在行政事业单位机构改革和企业改组改制中，撤并团组织的情况比较严重，违背了团章及有关规定。

二是团员流失现象严重，团员意识教育难度不断增大。据不完全统计，截止 2006 年底，全区青年数达到 177 万，团员总数为 41.6 万，主要分布在农村和学校。全区农村青年为 103 万，团员 11.2 万，占团员总数的 27%，团青比例为 10.8%；学校青年为 42 万名，团员 23 万名，占团员总数的 55%，团青比例为 54%。全区大多数的农村（农场）、企事业单位的团员青年由于外出打工、减员增效、限制招工等原因逐年减少。在学校毕业的团员部分流入非公有制经济组织，没有按规定办理关系转接手续，造成不少团员游离于团组织之外。在这种情况下，出现了一定



数量的“三不团员”，即长期不参加团的活动、不完成团组织交给的任务、不交纳团费。而且这些“三不团员”有的理想信念动摇，团员意志衰退，政治立场不坚定，把自己混同于普通青年，不思进取，不讲奉献，没有起到模范带头作用，丧失了一名团员应具备的基本政治素质。

三是团干部队伍建设状况与团组织所肩负的责任不相适应。据不完全统计，截止 2006 年底，全区团干部队伍（1108 名）的结构特点是：专职团干部总体文化水平较高，大专以上学历的 886 人，占总数的 79%；中专学历的 118 人，占 10.5%；高中学历的 80 人，占 7.2%；初中及以下的 24 人，占 2.1%；年龄结构形成梯次，较为科学合理。全区专职团干部 25 周岁以下的 210 人，占 18.9%；26~30 周岁的 452 人，占 40.8%；31~35 周岁的 338 人，占 30.5%；36~40 周岁的 96 人，占 8.6%；41 周岁以上 12 人，占 1.1%。当前全区团干部队伍建设存在的主要问题是：专职团干配备情况不尽如人意，全区专职团干部编制数为 866 人，实际配备 777 人，配备率 89.7%；团干部选拔使用、协商管理不到位；团干部政治及经济待遇参差不齐，团干部的政治待遇在市、县（区）两级落实得比较好，街道、乡镇两级团委书记都是兼职的，没有什么待遇，全区市、县（区）、乡团委书记是同级党委委员的 19 人，团委负责人是同级人大常委和同级政协常委的比例也很小；团干部培训经费微薄，部分团干部的培训没有真正纳入党的干部培训计划；团干部转岗输送难度较大，后备干部数量不足；农村基层团干部“专职不专用”现象较为普遍；各级团的领导机关、基层团组织和团干部在思想作风、工作作风、学风方面还不同程度地存在一些问题。

四是非公有制经济组织的团建工作难度依然较大。主要表现为：具备独立建团条件的非公有制经济组织所占比重不大，大多数是小规模生产经营、团员青年数量较少的小企业；部分业主对建立团组织普遍不重视，支持建团的不多，有些甚至持否定态度，造成建团困难重重，阻力较大；团员流动性大，建团条件经常发生变化；已建立团组织的活动开展不及时，团的工作时好时坏，没有很好地结合企业的生产经营开展

有创造性有特色的活动。

三、我区开展基层“党建带团建”工作以来所取得的经验与启示

调研发现，全区基层党建带团建工作现场会召开以来，全区上下各行各业的“党建带团建”工作在探索中前进、在前进中提升、在提升中推进，既有面上的总结，也有点上的提炼，既有共性的认识，也有个性的探索，不乏值得在今后的工作中加以借鉴。

一是基层的党建带团建工作必须本着实事求是、与时俱进的原则进行。党建带团建工作政治性较强，必须始终按照党指引的方向努力前进，不急于求成，不哗众取宠，特别是不能像科技创新那样超前于经济发展而超越本地区、本行业、本系统实际，片面追求短期轰动效应，搞形式主义，必须实事求是，因地制宜，与时俱进，典型带动，重点突破。

二是基层的党建带团建工作必须以团干部队伍建设为切入点。团干部是团的各项工作的组织者和实施者，是推进团的各项事业发展的关键环节。强化党建带团建工作，必须以加强团干部队伍建设为切入点。具体地说，就是要积极争取党组织严遴选、严管理、严要求，不断加大团干部培养工作力度，特别是要注重选拔一些大中专毕业生、技术能手、复退军人等优秀青年充实到团的干部队伍中来。与此同时，加强团干部队伍建设，团的上级组织还必须加大对下一级团干部的协管力度，各级党组织在任免、调动同级团委书记、副书记时，应先征得上一级团委的意见。总之，要真正把政治素质高、业务能力强、有发展潜力的年轻干部选拔到团的工作岗位上来，并积极推动其相关待遇的落实。

三是基层团的组织建制必须根据团员青年的流向和分布来确定。当前，我国经济体制深刻变革，社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，思想观念深刻变化。这种空前的社会变革，使得当代青年的群体分布更为复杂，跨地域、跨行业的流动更加活跃，新兴领域的从业青年不断增加。基层党建带团建的工作实践证明，在这种青年流向和分布多元的情



况下，团的基层组织建制必须根据团员青年的流向和分布来确定，具体说：在组织设置上，凡是有利于团的工作开展，有利于团组织作用的发挥，有利于团员青年健康成长成才，都可以大胆地试；在组织管理上，凡是有利于发挥团员青年的创造力，有利于激励团员青年建功立业的手段，都可以大胆地用；在运行机制上，凡是有利于增加团组织的生机与活力，有利于更好地服务青年的措施，都可以大胆地试，努力使团的工作在继承中创新、在创新中发展。

四是农村基层党建带团建工作必须抓住“强乡带村”这个关键。农村团建是基层团建的重点，也是难点。目前，全区农村团员占团员总数的近 1/3，全区 761 个基层团委中乡镇团委就有 213 个。可以说，农村团建是基层团建的半壁江山。农村团建千头万绪，必须抓住关键点，这个关键点就是“强乡带村”，即通过加强乡镇团委建设，积极开展活动，不断扩大工作覆盖面，增强乡镇团委在农村团的工作中的主体地位，进而带动农村基层组织建设，激活农村各项工作的整体活跃，实现乡、村两级团的工作一体化发展。

五是非公经济组织的党建带团建工作要着眼于扩大对团员青年的有效覆盖。加强非公经济组织团的建设关键要在“建”字上下工夫，在扩大对团员青年的有效覆盖上做文章。不管什么样的组织设置，什么样的管理方式，什么样的工作手段，只要有利于增强团组织的凝聚力，有利于团组织更广泛地联系青年、服务青年，有利于发挥团组织在三个文明建设中的积极作用，有利于增加团组织的内在活力，都可以大胆地尝试。具体地说，在工作中要努力达到“四个有”，即：有一个好的领导班子、有一支能够发挥模范作用的团员队伍、有一套好的工作制度、有一块保证团组织工作正常开展的活动阵地；完成“五项任务”，即：建立一批非公有制经济团组织、凝聚一批流动的团员、构建一批活动阵地、成立一批公益性青年服务机构、推荐一批优秀团员作为党员发展对象。总之，要适应非公有制经济组织中团员流动性强的特点，积极探索以流动团员管理为重点的、动态的、开放的管理机制，按照“流入地为主，流出地

为辅”的双籍管理要求，方便团员同团组织的联系，使团员随时都可以找到“家”，不断增强团员青年的归属感，增加团组织的凝聚力。

六是社区的党建带团建工作关键是要形成互动共享的工作格局。社区是一个广阔的舞台，加强社区团的建设关键是要有一种开阔的视野和协作的精神，善于整合各个方面的力量，也就是说，要能够调动、协调、整合社区内各类行政机关、企事业单位、部队、群众团体中的青年资源，形成一种“工作互动、资源共享、共建共兴”的工作局面。在具体工作中，就是要抓住并开展一些带有主导性的、符合社区发展、体现社区功能的活动项目，如社区志愿者服务、青年文明社区大家乐、雏鹰假日小分队、青少年维权、青年文明号助万家、大学生社区援助、外来务工青年和待业青年的职业培训、青年治安联防等活动，进而更加有效地服务于社区的经济发展、公益事业、文化建设和社会稳定。

四、关于当前和今后一个时期基层“党建带团建”工作的对策建议

“党建带团建”是基层在长期实践中创造出的加强基层组织建设的一条成功经验。坚持“党建带团建”，是新时期加强党对共青团工作领导的内在要求，是巩固党的青年群众基础的现实需要，是奋力开创我区经济社会跨越式发展的迫切任务。

1. 加强党建带团建，必须重视加强组织领导，在健全和完善党建带团建工作机制上下工夫。各级党委（党组）要切实把“党建带团建”纳入基层组织建设的整体格局，进一步健全完善基层“党建带团建”的工作责任制。要把本系统、本地区团的建设作为加强基层组织建设的一个重要方面，切实重视起来，做到基层党、团组织同研究、同规划、同布置、同检查、同总结、同考核、同推进，形成党团共建、党团互动的良好机制。继续建立“党建带团建”联系点制度和工作考核制度，真正把创建党建先进单位与创建团建先进单位有机结合，团建不达标的不能评为党建先进单位，同时把各级党团组织加强“党建带团建”工作情况作



为各单位党团组织主要领导工作政绩的一项重要内容。各地区、各部门、各单位党组织要从工作大局上提出加强团的建设的指导性意见, 研究工作思路, 关心团干部成长, 及时帮助解决基层组织建设遇到的问题。团组织要紧紧依靠党的领导, 重要问题及时向党组织汇报, 用扎实有效的工作取得党组织的支持。当前, 特别是要建立共青团“推优入党”、“推干荐才”工作与党员发展工作、后备人才培养工作相衔接的人才培育输送和吸纳使用机制; 完善以政策为依据, 实现团干部队伍建设与党的干部队伍建设相衔接, 形成党组织对团干部的选配、培训、交流使用的管理机制; 实现党团组织目标管理相配套、政策内容相衔接, 形成组织健全、活动正常、作用明显、相互促进的党团组织工作运行机制。

2. 加强党建带团建, 必须坚持分类指导原则, 在促进党建带团建工作全面发展上下工夫。“党建带团建”工作涉及很多方面, 必须坚持分类指导的原则, 因地制宜, 从正在做的事情入手, 找准突破口和主攻方向, 敢于突破, 善于攻坚, 有针对性地开展工作的, 力争在团建工作的重点和难点上取得新发展。具体说: 一是在农村, 要结合乡镇撤并工作, 改革和调整农村基层团组织建制。大力实施“强乡带村”战略, 改变乡镇一级团委以往只是上传下达的任务通道功能, 把乡镇团委建成农村团建工作的桥头堡。各市县团委要根据团员青年从业流向的变化, 采用行政隶属型、村与村联建型、村校合一型、场村型、村企型、产业型等模式建团。要特别注意把农村基层团组织建设辐射到哪些农村优秀青年自办的经济实体上来, 积极引导农村青年星火带头人在农村团组织建设和活动中发挥作用。二是在国有企业, 要从国有独资、控股、参股等不同类型和不同规模的企业实际出发, 合理设置企业内团的组织和工作机构。要着眼于现代企业制度条件下更好地履行团组织的基本职能, 积极争取将团组织纳入企业法人治理结构, 在企业民主管理、民主监督中发挥团组织的作用, 并通过建立党委青年工作部和青年工作委员会等形式, 拓展新形势下企业团组织的工作覆盖面。三是在机关事业单位, 要积极适应机关机构改革和事业单位管理体制改革的新的变化, 开展具有机关事业