

人民日报社新闻信息中心 主编
北京市工业促进局



腾飞的北京

Teng Fei De Beijing

工业开发区

Gongye Kaifagu

北京林河经济开发区



同心出版社

腾飞的 北京工业开发区

人民日报社新闻信息中心 主编
北京市工业促进局

同心出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

腾飞的北京工业开发区/人民日报社新闻信息中心·
北京市工业促进局主编. —北京: 同心出版社, 2008
ISBN 978-7-80716-572-9

I. 腾... II. 人... III. 工业区: 经济开发区 -
经济发展 - 北京市 IV. F427.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 147374 号

腾飞的北京工业开发区

出版发行: 同心出版社

出 版 人: 刘霆昭

地 址: 北京市建国门内大街 20 号

邮 编: 100734

电 话: 发行部: (010) 85204603 (外埠)、85204612 (本市)

总编室: (010) 85204653

E-mail: txcbzbs@bjd.com.cn

印 刷: 廊坊市佰利得彩印有限公司

经 销: 各地新华书店

版 次: 2008 年 1 月第 1 版

2008 年 1 月第 1 次印刷

开 本: 889 × 1194 1/16

印 张: 14

字 数: 470 千字

定 价: 98.00 元

同心版图书, 版权所有, 侵权必究, 未经许可, 不得转载



腾飞——北京天竺空港经济开发区



《腾飞的北京工业开发区》编委会

主 任：李 平

副 主 任：冯 海 常 青

执行副主任：李树藩

编 委：（以姓氏笔画为序）

王红艳 冯 海 李 平 纪世民 李京立

李树藩 刘 轩 刘 敏 陈世杰 陈 亮

张志宏 张 薇 胡志松 闻海卫 赵 梦

高海健 常 青 蒋建华

执行编委：陈世杰 张志宏 蒋建华

责任编委：纪世民 胡志松

前 言

1988年5月,北京市第一个开发区——新技术产业开发试验区(后更名为中关村科技园区)经国务院批准成立,拉开了北京开发区建设的历史序幕。2004年,开发区清理整顿后,北京各类开发区由原来的470个减少到28个,其中国家级开发区3个,市级开发区25个。至2006年,开发区在北京经济发展的舞台上已走过18年的历程,其间经历了艰难困苦的创业期、蓬勃发展的成长期和全面清理整顿的调整期。

随着社会主义市场经济体制的不断完善,在国家宏观调控政策的引导下,在历经了发展路途上的风风雨雨之后,北京开发区的发展逐渐向理性回归,并逐步进入一个稳健发展的新阶段,特别是《北京城市总体规划(2004年—2020年)》和《北京市国民经济和社会发展第十一个五年规划》的制定与实施,为首都北京的经济发展勾画出了宏伟的蓝图,也为开发区的进一步发展指明了方向。

2006年,北京28个开发区总体规划占地面积34258.3公顷,实现工业总产值4746.1367亿元。纵观北京开发区的发展历程,开发区已成为北京改革开放实践的缩影,成为北京工业经济最活跃的增长点。发展实践证明:开发区是北京对外开放的重要窗口,是招商引资的重要平台,是深化改革的重要试验区,是高新技术产业发展的重要基地,是推动经济发展的重要载体。在新的历史发展时期,北京28个开发区仍将担负着经济发展的重任,任重而道远。为了更好地推进开发区的工作,总结过去,展望未来,由人民日报社新闻信息中心与北京市工业促进局合作,在北京工业开发区年报(2006)的基础上,编纂了《腾飞的北京工业开发区》一书,并由同心出版社出版。本书旨在以丰富的数据和客观的分析,真实、全面地展现北京开发区的发展状况,为领导者决策提供参考,为开发区工作提供借鉴,为社会了解开发区提供窗口。书中开发区的排列顺序根据北京市统计局最新提供的《北京市开发区企业经营财务状况年报表》做了调整,在此一并说明。

本书在编纂过程中,得到了各有关单位和领导的鼎力支持,在此一并致谢!由于时间等方面的原因,本书可能存在一些有待完善和改进之处,请读者阅读后提出宝贵意见和建议,以便积累经验,使下一部图书出版时更加完善。

编者

2007年12月于北京

目 录

企业为什么要聚集 (序)	陆 昊 1
第一章 北京工业开发区现状及工作重点	李树藩 3
第二章 北京工业开发区的特点及战略调整方向	李树藩 7
第三章 宏伟的蓝图	
一、北京城市总体规划 (2004 年 -2020 年)	11
二、北京市国民经济和社会发展第十一个五年规划发展纲要	39
三、北京市“十一五”时期工业发展规划	67
第四章 横空出世——中关村科技园区 (国家级) 览胜	79
一、中关村科技园区海淀园	85
二、中关村科技园区丰台园	86
三、中关村科技园区昌平园	91
四、中关村科技园区电子城科技园	95
五、中关村科技园区亦庄科技园	97
六、中关村科技园区德胜园	100
七、中关村科技园区石景山园	102
八、中关村科技园区大兴生物工程与医药产业基地	104
第五章 凌空飞燕——北京经济技术开发区 (国家级) 巡礼	105
第六章 长空展翅	
一、北京天竺出口加工区 (国家级)	111
二、北京林河经济开发区 (市级)	113
三、北京天竺空港经济开发区 (市级)	121
四、北京顺义高丽营金马工业区 (已合并)	125
第七章 运河唱响“工业摇篮”曲	
一、北京通州经济开发区 (市级)	126
二、北京光机电一体化基地 (已合并)	132
三、北京国家环保产业园区 (已合并)	134
四、通州轻纺服装服饰园区 (已合并)	136
五、北京永乐经济开发区 (市级)	138
第八章 燕山处处起宏图	
一、北京雁栖经济开发区 (市级)	140
二、北京凤翔科技开发区 (已合并)	145
三、怀柔区北房经纬工业小区 (已合并)	147

四、北京兴谷经济开发区(市级).....	149
五、北京滨河工业开发区(已合并).....	153
六、北京密云经济开发区(市级).....	155
七、北京八达岭经济开发区(市级).....	160
八、北京延庆经济开发区(市级).....	169
九、北京昌平小汤山工业园区(市级).....	173
十、北京马坊工业园区(市级).....	181
第九章 凯歌声声震太行	
一、北京石龙经济开发区(市级).....	183
二、北京良乡经济开发区(市级).....	188
三、北京大兴经济开发区(市级).....	198
四、北京采育经济开发区(市级).....	199
五、北京房山工业园区(市级).....	204
第十章 政策与法规	
一、国务院办公厅关于清理整顿各类开发区加强建设用地管理的通知(国办发〔2003〕70号)	206
二、国务院办公厅转发商务部等部门关于促进国家级经济技术开发区进一步提高发展水平若干意见的通知(国办发〔2005〕15号)	208
三、关于促进国家级经济技术开发区进一步提高发展水平的若干意见(商务部 国土资源部 建设部)	208
四、关于印发《关于北京工业开发区(基地)建设项目节约土地和资源的意见》的通知(京工促发〔2005〕22号 2005年1月12日发布)	210
五、关于北京工业开发区(基地)建设项目节约土地和资源的意见	210
六、关于印发《关于进一步推进北京工业开发区(基地)建设和发展的意见(试行)》的通知(京工促发[2005]66号 2005年3月16日发布)	211
附件一：关于进一步推进北京工业开发区(基地)建设和发展的意见(试行)	211
附件二：北京市工业开发区综合评价指标	213
附件三：国家发改委公告审核通过的北京市开发区名单	216
封面：北京林河经济(原工业)开发区	
封底：蒸蒸日上——北京兴谷经济开发区	
跨页：腾飞——北京天竺空港经济开发区	

企业为什么要聚集 (序)

陆 昊

开发区的本质到底是什么,或者说“企业为什么要聚集”?这个问题很重要,开发区和政府部门的同志要有共识。开发区存在的价值是针对于单个企业的存在而言的企业聚集,企业聚集或者建立开发区的本质目标就是追求规模效益。首先是开发成本规模效益,其次是对入住企业提供硬、软环境的规模效益或者叫硬件条件和软件服务的规模效益。当然,从规划角度讲也有城市布局问题,规划就是合理布局。

规模效益首先是开发建设过程中的规模效益。开发1平方公里或10平方公里,基础设施成本不一样,要追求边际成本递减,这就是开发区的规模效益。运行过程中也有规模效益。比如在一片开发区里建一个集中供热点,可以带动很多家企业,保证周边若干企业的需求或者调节峰谷关系。如果就是一个企业单位存在,电还好说,供气很难,这是运行中的规模效益。

北京工地很宝贵,不能搞花园式工厂。但是,为了满足环境要求,可以在一个开发区建立一两个共用的、供人们休息的园林绿地,供周边若干企业共用,还是很有必要的。这就是规模效益,是视觉满足程度的规模效益。再比如,社会化服务的规模效益,买卖盒饭是一例。凡是做过生意的同志都知道,买100盒盒饭,一盒10元钱;买500盒盒饭,批发价可能就是8元钱。这就是社会服务化的规模效益,因为聚集了合理规模,供应方便了,有规模了,这属于规模效益。运行中的规模效益就是开发规模效益,让度于企业服务和基础设施价格的规模效益,就是企业聚集的本意,追求的是全社会平均资源配置效率的提高。开发每一块土地,“七通一平”也好,“九通一平”也好,要求开发成本低,要求把各种线路都接过来,这就是追求规模效益的初衷。开发规模大了后成本能下降,企业能感觉到单独建厂成本高,到开发区成本低。

开发区目前的地位和作用非常重要。从客观上说,按照城市发展要求对北京功能进行定位,工业要限制在合理的地区,不能遍地开花,要在开发区搞,让它先干好。这几年北京扩大工业经济总量有四个途径:一是零引入,二是与外部资本结合,三是高新技术成果产业化,四是企业非经营性扩张。引入是第一位的,政府抓经济主要还要考虑引入。新引入企业原则上离开开发区是不可以的,尤其是市级开发区。无论从客观上说,或从限制性角度说,即限制在其它地点发展工业的角度上说,北京扩大工业经济总量一个很重要的载体就是开发区。开发区一定要注意在节水、节地、节能,在转变经济增长方式方面发挥作用。有了新的合理发展空间后,开发区一个重要任务就是招商“选”资,改一个字,不能简单再用“引”了,要注意到招商“选资”的约束性,即高端产业,高新技术产业,现代制造业,节水、节地、节能,还要妥善处理历史遗留问题。

园区服务非常重要。在很大程度上,开发区之间的竞争在于服务。对一些区内企业共用的基本后勤配套社会化服务,要有合理满意的服务体系,这些可以用市场化来操做,不要把管委会全变成大后勤总务处。在提高服务方面要多动脑筋,用市场化办法降低成本,提供服务,减少环境破坏,这点很重要。

要把握好对企业共性需求。中小企业产业化阶段的企业孵化功能不是开发区的主要任务,但对它的共性需求,我们要帮助打通渠道,多做工作。对有些企业,要不断地支持和扶持。有一些共性的需求,如人才需求,我们要帮助解决,也可以帮助介绍信贷渠道,为企业提供一些重要的展示、推销信息。要跟合作者交流,引入其他投资者、合作者。政府的服务,比如说质监局、工商局的品牌及知名商标的评审,这些该

干的事儿一定要多干。另外，基础设施改进，比如说共用的节水、节能技术的推荐，要多做，这是服务问题。要帮助企业协调解决遇到的重大纠纷。

要让企业感到在开发区里与在开发区外面是不一样的，跟单个在马路边建企业不同，在开发区内，服务、效率都能好一些，规模效益高，成本低。只要开发区的企业都有这种感受，就会逐渐形成一种氛围，

慢慢地让一些不在园区的企业归并过来，再有三、五年时间，全市工业布局就会变得更加合理，全市开发区会发展得更快。

(注：本文节选自陆昊副市长2005年4月6日在北京市工业开发区工作会议上的讲话，本书作了文字上的整理)

第一章

北京工业开发区现状及工作重点

李树藩

北京工业发展中的重要历史阶段

目前,北京市共有28个工业开发区,总规划面积414平方公里,其中中关村科技园区、北京经济技术开发区、北京天竺出口加工区为3个国家级开发区;其它25个为市级开发区;分布在11个区县。

截至2004年底,28个开发区“详规”累计批复总面积为15251.3公顷,占总体规划面积的36.8%,其中工业用地面积6751.7公顷;已转让土地面积5991公顷,占全部土地面积的39.3%,其中转让工业用地面积为4260.4公顷,占全部工业用地面积的63.1%;已完成基础设施建设面积9960.8公顷,占“详规”批复面积的65.3%。28个开发区单位面积土地工业总产值5405万元/公顷;单位面积就业人数86人/公顷;人均劳产率11.9万元/人。其中,市级开发区单位面积土地工业总产值2640万元/公顷;单位面积就业人数46人/公顷;人均劳产率为10.6万元/人。

从20世纪80年代末第一家开发区成立至今,北京市工业开发区建设和发展已经历了10多年的历史,这是北京工业发展中极为重要的一个阶段。回顾这段历史,我们深深感到,北京工业开发区建设与发展经历了由无到有、由少到多、由无序到规范发展的变化过程,在今天的全市工业中已占有举足轻重的地位,已成为全市工业的重要支柱。2004年,28个开发区共实现工业总产值2302.8亿元,同比增长43.1%,占全市工业总产值的47.2%;实现工业增加值432.7亿元,同比增长29.4%,占全市工业增加值的34.4%;实现利润162.6亿元,同比增长14.2%;实现税收50.25亿元,同比增长62.0%,分别占全市工业的52.3%、23.7%;实现出口创汇58.12亿美元,同比增长56.6%。开发区产业的产业集聚效应正逐步形成,2004年,开发区电子信息产业实现工业总产值1111亿元,同比增长34.3%;汽车及零部件制造业实现工业总产值364.4亿元,同比增长81.8%;机电产业实现工业总产值280.3亿元,同比增长35.1%;生物工程和医药产业实现工业总产值146.4亿元,同比增长45.5%;都市

产业实现工业总产值187.0亿元,同比增长7.3%;基础产业实现工业总产值213.6亿元,同比增长114.2%。在开发区各产业中,电子、汽车、机电、医药等现代制造业四大产业的总产值占全市工业各产业的比重分别达到了97.7%、53.9%、43.0%、91.5%,产业聚集度明显提高。开发区的平均资源消耗水平逐年降低,由于开发区经济总量的快速增长,2004年开发区工业总耗水为3632.4万立方米,工业总耗能为150.7万吨标煤,分别比上年增长17.8%、9.9%,绝对量有所上涨。但万元产值耗水为1.58吨,万元产值耗能为0.065吨标煤,分别比上年降低了17.7%和23.2%,资源消耗水平呈逐年降低的趋势。从全市看,开发区的资源消耗水平大大低于工业的总体水平。

我们要充分肯定开发区建设与发展取得的成绩。当然,在肯定成绩的同时,也要清醒地看到开发区目前面临的问题和不足。主要表现为以下几个方面。

多数开发区规模偏小。全市28个开发区总规划面积达414平方公里,平均每个开发区面积近14.5平方公里。但是,中关村科技园区、北京经济技术开发区、北京天竺出口加工区这些国家级开发区的面积达311.5平方公里,占到了全部开发区面积的75%。其他25个市级开发区平均总体规划面积仅为4.1平方公里,不足上海13个市级开发区平均规划面积26.9平方公里的六分之一。与全国开发区平均规模相比,北京开发区规模明显偏小。目前,28个开发区剩余可转让的工业用地仅为20.6平方公里,平均每个开发区不足0.8平方公里,发展空间受到制约。

开发区的产业定位有待进一步明确。由于全市缺乏有力的开发区协调主体,除少数开发区的主导产业较为明确、集中度较高外,相当一部分开发区产业定位不清晰,普遍存在主导产业不突出和产业趋同现象。产业定位不清,造成对产业的定向吸引力明显不足,影响开发区产业配套环境的形成,影响产业链的构建和开发区的招商引资,更影响开发区产业集聚效应的形成。

开发区管理水平和“软”、“硬”环境建设需

进一步完善。一些开发区到目前为止,尚未建立专职管理委员会或开发区建设公司,未形成专业化管理团队。大部分开发区虽然已经基本实现“七通一平”、“八通一平”,但与发展循环经济和建设生态型工业园的要求及目标差距较大。开发区环境尤其是软环境建设明显偏弱,普遍缺少企业需要的公共服务平台,缺少有利于形成特色产业集群化发展的信息系统和公共技术研发创新平台及投融资创业服务平台等。

当然,以上问题的形成,原因复杂,既有客观原因,也有开发区自身的因素,但确实对开发区的下一步发展形成了制约。对此,我们要勇于正视问题,积极面对困难。努力推动这些问题的解决,应该成为我们今后工作的重点。

全力推进开发区的建设

作为全市协调与指导工业开发区建设与发展的政府责任部门,市工业促进局成立以来,始终把开发区工作纳入重要的工作日程。一年多来,我们围绕协调和指导开发区建设及发展,重点抓了以下几方面的工作。

1. 组织开展对开发区情况的调查研究。没有调查研究,就没有发言权。做好开发区工作,前提是要了解和掌握开发区的情况。根据新机构、新职能、新变化的实际情况,2004年,工业促进局狠抓了对开发区调查研究这项基础工作。我们先后组织区(县)、开发区和政府部门有关人员,对全市工业开发区反复进行了调研,对上万个数据进行了深入分析,基本掌握了全市开发区的基本情况。在此基础上,我们完成了《北京市开发区分析报告》,系统分析了开发区的基本情况及存在的问题,提出了进一步发展的意见和建议,形成了一个初步的思路,为今后工作奠定了基础。

2. 参与全市对开发区的治理整顿。2003年,北京市工业促进局正式挂牌运行,当年12月份,国务院开始在全国范围内展开对开发区的治理整顿工作。作为我市治理整顿工作的组成部门,工业促进局参加了北京市清理整顿开发区的检查、研究、分析、验收等相关工作。通过这次整顿,撤消了一批不符合要求的开发区,通过综合平衡,最终确定保留目前的28个开发区。这次治理整顿是北京工业开发区建设过程中的一次重要活动,对规范开发区的建设和发展将产生重要影响,28个开发区将成为北京工业今后发展的重要区域。对治理整顿期间一些受影响的重要项目,我们按照市委书记刘淇同志的要求,组织开展了深入调研,并积极向市领导反映,推动了一批符合产业政策项目建设问题的妥善解决。

3. 制订规范开发区建设与发展的政策。为进一步

加强和规范对我市工业开发区建设的管理,推动实现资源、环境和区域发展相协调,根据国家清理整顿开发区的有关精神及市领导的要求,工业促进局去年在广泛开展调查研究的基础上,与市发改委、规划委、国土局、统计局、环保局等联合拟订了《关于进一步推进北京工业开发区(基地)建设和发展的意见》、《关于北京工业开发区(基地)建设项目节约土地和资源的意见》等政策性文件,今年年初已颁布实施,在国内率先提出了针对工业开发区建设的系统准入标准。我们相信,这些政策的实施,将会很好地促进开发区提高资源利用效率,促进开发区实现布局集中、集约用地、产业聚集的目标,促进经济与资源环境的相互协调,将对引导开发区走集约化道路产生重要影响。

4. 全面加强对开发区建设与支持。工业促进局成立以来,我们在工业发展资金的运用上注重向开发区倾斜,全面支持有利于推动开发区建设与发展的各项促进工作;开展了对开发区发展规划研究的支持;支持了开发区投资软硬件环境建设;强化了开发区的基础工作;组织开发区参加各类专业化招商引资活动,积极推动开发区的招商引资工作,协调和引导一批重大项目落户开发区;积极促进一批开发区重大项目建设,据统计,在支持开发区建设及对项目的支持方面,去年全年累计支持资金总额约为8亿元。以上对开发区工作的全方位支持,对促进和加强开发区的建设和发展,产生了比较积极和明显的效果。

总体看,市工业促进局成立一年多来,在推进开发区建设和发展方面做了一些有益的工作。但由于机构成立时间不长,且初期的主要工作内容主要是了解情况、熟悉工作、形成思路的阶段,我们主要做的还是基础性的工作,因此实事求是地说,与推进开发区建设的发展目标及要求相比,我们所做的工作还远远不够,也远未到位,距市委、市政府的要求,距开发区及开发区企业的期望,距推动解决开发区存在的问题,还存在很大差距,今后要持续努力。当然,搞好开发区的工作需要全市各部门的密切配合,需要开发区及企业的共同努力,需要市委、市政府和区(县)的大力支持,这是一项涉及多方面的长期的任务。今天这个会议的召开,意味着全市工业开发区建设和发展的协调指导工作开始走上正式的轨道,意味着我们面临的长期任务刚刚开始。

开发区要健康有序地发展

2005年,推进工业开发区建设发展的总体思想是:以中央和市委、市政府有关精神为指导,牢牢把握科学发展观,以促进经济发展和资源环境相互协调为基本要求,以发展现代制造业、壮大优势产业为重

点,努力推动开发区实现布局集中、用地集约、结构优化、环境优美、生态良好的目标,促进全市开发区规范、有序、健康地发展。

搞好开发区工作,总体要按照已制定颁布的政策规定,与相关部门密切配合,共同推进八条政策措施的落实,切实做好强化土地管理、规范建设用地、推进技术进步、加快产业聚集、理顺管理体制、优化开发区环境等工作。当然,落实八条措施,不是某一个年度的短期工作,而是一项长期的任务,不是某一部门独立完成的单项工作,而是涉及各方的系统工程,需要各部门、各方面共同和长期的努力。工业促进局将发挥责任部门的作用,积极协调各方,推进政策措施的落实。

建设开发区要有创新精神

2005年,我们将围绕推动政策落实,重点抓好以下几方面的工作。

1. 研究编制工业开发区空间布局规划与产业布局发展规划,协调推进与开发区建设相关的工作。配合新一轮北京市城市总体规划的实施和“十一五”规划编制的要求,年内我们要在广泛征求市政府有关部门、区(县)主管部门及开发区意见的基础上,借助和依靠有关咨询和研究机构组织的智力资源,编制完成《北京市工业开发区空间布局和产业布局发展规划》,积极推进《房山新材料产业基地发展建设规划》的编制。以北京城市空间发展战略、北京城市总体规划、土地利用总体规划和环境保护规划为依据,研究确定体现工业布局的统筹规划和土地资源最优配置原则,提高开发区集约用地和规模效益水平。积极参与政府职能部门对开发区的年度土地供应计划编制、控制性详细规划审批、清洁生产标准制定等工作。上述土地供应计划和控制性详细规划中,工业开发区的发展空间受到限制,因而在申请新增建设用地、整合存量工业用地时,要坚持工业用地向开发区集中的原则,推进全市现有工业用地的存量资源和新增工业用地重点向开发区集中,拓展工业在郊区发展的空间。大力发展循环经济,大力推进以清洁生产和资源再利用为特征的生态型工业园区建设,提高开发区资源综合利用和生态环境建设水平。

2. 深入贯彻落实开发区建设与发展的政策精神,切实规范推进工业开发区的建设与发展。为促进工业投资项目向开发区集中,自2005年开始,政府职能部门原则上将坚持新建工业投资项目必须进入开发区建设。依据《北京市工业开发区(基地)建设项目节约土地和资源的意见》及《关于进一步推进北京工业开发区(基地)建设和发展的意见》,组织

有关部门和专业协会继续细化相关标准及实施细则的制定工作。联合市统计局、环保局、规划委、国土局等部门,开展开发区建设综合指标的评价工作,发布开发区建设指标和综合指标评价报告。对进入开发区的工业投资项目设立准入门槛制度,通过政府职能部门的联动审批,加大对工业投资项目的筛选力度。鼓励开发区建设标准厂房,达不到供地标准的不供地。入区企业既要注重经济效益,又要注重社会效益,对前景看好但目前实力不够大的企业,可优先推荐先期进入标准化厂房,促进企业快速发展。通过严格的项目筛选,鼓励开发区优先发展技术密集型的高端产业和拥有自主知识产权的高新技术产业,重点支持发展用地集约、环境友好的新型工业投资项目,推进产业结构优化升级。

3. 加大开发区招商引资工作力度,进一步推动开发区总量做大和产业集群的形成。围绕开发区的实际需求,继续加大有针对性的招商引资工作的力度。我们将组织开发区参加大型综合性招商引资和对外交流活动,组织企业人员到德国工业园区进行管理经验交流和人员培训,组织他们到国内外开发区进行对口参观、学习等活动;认真组织好“第二届日本企业北京发展研讨洽谈会”及对德、韩、美等国的专题招商引资活动;重点支持、促进能够引入具有国际竞争力的世界500强企业大型投资项目进入开发区,通过利用资金、先进技术和管理经验,推动做大开发区经济总量,推动形成产业集群,提升集聚效应。

要积极整合并运用各类社会中介资源,加快推进开发区服务体系建设。针对开发区目前存在的环境问题,突出加强软环境建设,争取开发区的服务体系建设取得突破性进展。今年要筹备成立开发区协会,使之成为联系开发区、开发区企业、政府部门与市场之间的桥梁和纽带。广泛利用首都科研院所、金融机构、中介组织等方面的资源,推动以下几大公共服务平台的建设。

4. 建立信息统计中心。主要利用统计局统计系统资源,建立面向社会,为开发区提供开发、建设、招商、管理等有关信息的专业服务机构,配套建立数据管理中心及开发区网站。信息中心负责统计、收集、整理、分析和发布开发区指标数据信息,研究、编制开发区建设评价标准和综合分析报告,维护管理开发区网站,为各开发区网站提供相关专业服务,为企业提供GIS地理信息系统的建立、应用、维护和管理等服务。

5. 建立招商服务中心。主要以实现有效招商引资为宗旨,通过广泛利用社会资源,组织国内外招商投资、商务考察、展示推介等活动,为开发区搭建招商引资服务平台,促进招商引资。重点推进中外招商引

资中介服务机构体系和渠道建设,研究招商投资环境、商务成本、产业布局,提供行业调查、市场分析等相关服务。

6. 建立人力资源服务中心。主要提供各类在职教育、就业培训、人才招聘、档案管理及组织考察访问、交流学习等服务,为开发区提供教育培训和人才服务。根据需要,开设不同管理层次的进修、培训业务和员工专业技能培训班,举办讲座、报告会等。通过建立人才信息库、组织人才交流会等方式,为开发区提供人才信息、推荐、招聘、交流、引进、测评及人事咨询和代理等服务。

7. 建立投融资服务及创业服务中心。主要通过成立担保公司、拍卖公司,为开发区提供投融资和创业服务。投融资服务的重点是打通银行、投资机构与开发区之间的投融资渠道,组织银企对接活动;研究开发区投融资环境,参与相关政策的研究;组织利用国际融资渠道及相关对接,开展投资项目评估、项目融资服务;合理利用开发区房地产资源,开展房地产评估、产权交易服务,盘活房地产资源,打通破产企业退出通道。要充分利用《中小企业发展资金》和《工业发展资金》的引导和放大资金作用,拉动和放大社会融资,改善开发区融资环境。今年的目标是成立5家担保公司,计划安排入股资金5000万元,实现融资25亿元。此外,还要组织参与标准化厂房和孵化器建设,改善创业环境,解决中小企业入驻难问题。

8. 建立技术创新服务中心。推进开发区服务创新体系建设,为开发区提供产学研合作、技术研发、技术创新、难题招标、新产品鉴定及技术中心认定等服务。依托首都科研院所资源、中国技术创新北京信息网、中科院国家技术转移中心、首都高校科技信息网等搭建技术创新服务平台,系统收集整理国家鼓励自主创新、发展高新技术产业和用高新技术改造传统产

业的政策、法规、办法和措施,并提供政策咨询。

9. 以促进开发区发展为目标,继续全面加大对工业开发区建设与支持发展的支持力度。协调、指导开发区建设与发展,是市政府赋予工业促进局的一项重要职责。2005年,我们将继续发挥政策、资金的引导作用,采用多种形式,加强对开发区工作的全面支持;要继续加大对制订开发区产业规划的支持和指导工作,推动开发区尽快明确产业定位,发展特色产业;继续支持开发区招商引资工作的力度,特别是进行符合产业定位的定向、专业化招商引资活动;继续支持开发区加强自身建设,尤其是能够利用地区优势资源优化软环境建设,积极改善开发区软硬环境建设,重点支持产业孵化器、研发中心、专业化公共服务平台等项目建设;继续支持开发区重点龙头项目及配套项目建设,确保区域重点产业得到发展;引导和培育有助于形成产业配套环境的投资项目,促进形成配套能力的产业集群;重点支持开发区资源综合利用、中水利用、工业废弃资源再利用等循环经济项目,推进生态型开发区环境改造。

开发区目前在全市工业中已占有举足轻重的地位,今后作用会更加突出。全力搞好开发区建设,对推进落实全市工业确定的“一大、三优、一集约”的总体思路,对落实科学发展观、实现“五个统筹”、促进全市经济发展将发挥重要作用。市委、市政府对开发区寄予厚望,希望我们团结一致,共同努力,密切配合,真抓实干,开拓创新,锐意进取,把开发区建设好,为首都现代化建设做出更大的贡献!

(注:本文选自李树藩副局长2005年4月6日在北京工业开发区工作会议上的讲话,标题为编者所加)

第二章

北京工业开发区的特点 及战略调整方向

李树藩

加强开发区建设力度 当好工业经济的“领头羊”

2005年,北京工业开发区持续快速健康发展,成为全市工业经济发展的主要载体,在吸引国内外资金、引进先进技术、构建产业集群、培育新的经济增长点、推进郊区工业化和现代化进程等方面发挥了越来越重要的作用。

全市开发区经济发展势头强劲,在全市工业经济中的地位稳步提升。开发区经济发展继续保持“十五”以来的快速增长,各项经济指标显著上升,产业结构不断优化,就业能力明显增强,整体经济规模继续扩大。经济总量快速增长,开发区2005年实现工业总产值3804.5亿元,同比增长40.5%;工业销售收入3591.4亿元,同比增长41.8%;工业利润223.9亿元,同比增长15.6%;工业税收146.8亿元,同比增长23.3%;工业出口交货值956.6亿元,同比增长87.2%;使开发区在全市的经济地位稳步提升。2005年,开发区工业总产值占全市的56.2%,比上年提高了0.7个百分点;工业利润占全市57.3%,比上年提高了7.3个百分点;高新技术企业主体突出,实现产值3001.1亿元,同比增长16.5%,占开发区工业总产值的78.9%;新产品产值1578.1亿元,同比增长32.4%,占开发区工业总产值的41.5%。外向型经济凸现,2005年,全市开发区三资企业工业总产值达2476.8亿元,同比增长44.8%,占开发区工业总产值的65.1%;就业能力明显增强,全市开发区从业人员平均人数为44.6万人,比上年增加6.9万人,同比增长18.3%。

北京工业开发区建设速度明显加快、土地集约化水平不断提高,因此,适度拓展空间就显得非常重要。2005年,全市开发区“详规”累计批复总面积约为18113.8公顷,比2004年新增了1750.3公顷;其中“详规”工业用地面积为8067.6公顷,比2004年新增

了878.45公顷;已出让、租赁土地面积7521.6公顷,工业土地开发率达55.9%;累计已建成投产的工业企业土地面积4512.6公顷;剩余可出让、租赁工业土地面积2481.0公顷。建设力度不断加大,2005年开发区累计基础设施投资200.2亿元,当年投资17.2亿元,土地投资密度3326.7万元/公顷;固定资产投资252.8亿元,同比增长10.4%。集约化程度提高,开发区单位面积土地工业总产值8430.9万元/公顷,同比增长34.3%;单位面积利润496.3万元/公顷,同比增长10.3%;单位面积土地税收325.3万元/公顷,同比增长17.6%。

构筑东部经济发展带 提高主导产业集聚率

为了促进远郊区(县)经济发展,从战略上考虑,要构筑东部经济发展带,以推动郊区(县)工业经济持续快速增长。2005年,通州、顺义、房山、门头沟、平谷、密云、石景山、延庆、大兴、昌平、怀柔等11个郊区(县)的开发区实现工业总产值1029.1亿元,同比增长48.5%;其中平谷3个开发区占该区工业总产值74.8%,怀柔3个开发区占该区工业总产值73.4%,顺义3个开发区占该区工业总产值70.9%,成为这些区(县)工业经济的主体,构筑了东部经济发展带的主体地位。2005年,位于北京东部经济发展带上的16个开发区,实现工业总产值1867.1亿元,同比增长75.2%,占东部经济发展带区域工业总产值的74%;构建了以现代汽车、奔驰、首信诺基亚、京东方、中芯国际等为龙头的现代制造业产业带。

主导产业集聚率的提高,促进了重点产业进一步向开发区集中。主导产业初具规模,开发区主导产业主要为电子信息、汽车及零部件、机电、生物工程和医药、“都市”等产业。开发区主导产业工业总产值

2746.1亿元,同比增长55.6%,占全部开发区工业总产值的72.2%;电子信息产业总产值1704.1亿元,同比增长82.6%;汽车及零部件制造业总产值425亿元,同比增长17.2%;机电产业总产值268.7亿元,同比增长18.3%;生物工程和医药产业总产值108.5亿元,同比增长10.6%;“都市产业”总产值239.8亿元,同比增长61.7%。

重点产业正向开发区空间集聚,开发区电子信息主导产业集聚率为99.0%;生物工程和医药主导产业集聚率为85.3%;汽车及零部件主导产业集聚率为52.6%;机电主导产业集聚率为29.7%;“都市主导产业”集聚率为29.2%。

专业化园区初现雏形,部分开发区继续推进专业化园区的发展,提高了开发区的产业集群度。北京经济技术开发区已形成以诺基亚为龙头的星网工业园、以京东方为龙头的显示器产业集群、以中芯国际为龙头的微电子产业集群及以戴·克为龙头的汽车产业集群的发展带;密云开发区已开始打造绿色“都市”产业园。

全力发展循环经济 确保招商引资质量

由于重视发展循环经济,开发区的资源利用率显著提高。开发区的循环经济意识逐渐增强,在基础设施建设和规划方面,按照循环经济的要求进行规划、建设和改造,鼓励开发区内企业提高资源利用率,注重节水、节能、资源综合利用等项目的建设,严格以能源、水等资源节约标准作为企业、项目入驻的准则。2005年,北京经济技术开发区完成“节水示范区”的各项建设工作,进一步提高了水资源利用率。中关村科技园区丰台园ISO14001环境管理体系顺利通过复评,成为全国53个高新区里率先取得ISO14001:2004新版标准认证证书的科技园区。

在发展循环经济思路的指导下,开发区的资源利用率进一步提高。

开发区探索新的招商引资模式,招商引资工作开始向质量效益型转变。2005年,全市开发区入区企业累计7557个,当年引进465个,其中引进总投资亿元以上的企业78个;累计招商项目7491个,当年引进436个;引进工业企业累计完成总投资1501.2亿元,当年完成256.4亿元;开发区引进外资合同额为21.6亿美元,占全市合同外资金额的33.1%;外资到位金额为16.3亿美元,占全市实际利用外资的46.2%。

开发区在扩张入区企业、项目数量的同时,招商引资的质量也在不断提高。截至2005年底,世界500强企业有53家已进驻北京经济技术开发区,52家进驻

中关村海淀园,30家在中关村海淀园设立研发中心。

在招商引资工作中,各开发区拓宽思路,开始从单个、独立、分散的企业、项目招商模式向以主导产业为核心的产业招商模式转变,以招商引资工作促进开发区产业链和产业集群的形成。2005年,天竺空港工业区围绕临空经济的产业定位,大力吸引临空产业的总部经济,引进空客(北京)工程技术中心有限公司、中国国际航空股份有限公司、中国南方航空股份有限公司北京基地、罗森伯格亚太电子有限公司4家航空产业总部型企业,增强了开发区临空产业的集聚效应。兴谷开发区在短短两年多的时间内,以吸引韩资企业为特色,形成了以汽车零配件企业为主,新型材料、生物科技、设备制造等为辅的特色产业园。

由于强化政策引导,开发区的建设和发展进一步得到了规范。2005年,北京市工业促进局会同相关部门发布了指导开发区建设的两个文件,即《关于印发〈关于进一步推进北京工业开发区(基地)建设和发展的意见(试行)〉的通知(京工促发[2005]66号)》和《关于北京工业开发区(基地)建设项目节约土地和资源的意见(京工促局[2005]22号)》,提出了北京工业开发区在土地利用和资源消耗方面的控制性指标,规范开发区的建设,合理开发、利用开发区资源,指导和推进北京工业开发区的集约化经营。

以政府文件为指导,开发区的建设和发展向规范化方向发展。根据市工促局对2005年开发区执行《关于北京工业开发区(基地)建设项目节约土地和资源的意见》情况的抽样调查结果显示:2005年开发区抽样调查项目的平均容积率为0.65,与2004年抽样调查项目平均容积率0.43相比较,提高0.22;禁止引进和退出37个不符合规定的项目,节约土地面积约180公顷。在政策引导下,开发区的土地使用效率得到较大提高。

克服瓶颈“制约” 提升综合竞争力

目前全市大多数开发区(尤其是市级开发区)发展中面临的突出问题之一是土地存量不足,发展空间受限,造成这种现象的原因大致有两个方面。

一是开发区规划面积与产业发展的矛盾。部分开发区随着入区企业增多,逐渐形成产业集聚效应,引来更多的项目入驻时,现有土地存量已不能满足新上项目对土地的需求,而开发区扩区又受到各种因素的制约,致使开发区发展受限。如目前北京林河工业开发区已形成了一定的产业规模,正进入快速成长的发展阶段,但开发区内土地存量严重不足,供需矛盾日益突出,扩区是林河开发区面临的一项急需解决的